

**СОВЕЩАНИЕ БДИПЧ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ
ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПОСВЯЩЕННОЕ
ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ**

19-30 сентября 2016 года, г. Варшава, Республика Польша

**Рабочая сессия № 8 «Верховенство закона»,
23 сентября 2016 года**

В Республике Узбекистан продолжают последовательно осуществляться реформы в судебной-правовой сфере, о последних достижениях которых нам бы хотелось рассказать.

Введение апелляционной инстанции рассмотрения дел и реформирование кассационной инстанции послужило гарантией своевременного исправления ошибок, допущенных судом первой инстанции и исключения в судебной деятельности волокиты. Данное право предоставляется в соответствии со статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятых резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года.

Значительно расширена возможность применения по делам о преступлениях в сфере экономики наказания в виде штрафа вместо ареста и лишения свободы. С момента принятия закона о либерализации наказаний в отношении более чем 37 тысячи лиц, возместивших материальный ущерб, назначено наказание, не связанное с лишением свободы.

Необходимо подчеркнуть, что в нашем государстве, которое строго соблюдает отраженные в Уставе ООН общепризнанные принципы международного права, в том числе принцип уважения прав человека, с первых лет независимости объявляется акт амнистии. Каждый год в соответствии со статьями 80 и 93 Конституции Республики Узбекистан принимается акт об амнистии, на основе которого наряду с освобождением от наказания, выходом заключенных на свободу и их возвращением в свои семьи осуществляется также содействие укреплению здоровья амнистированных, улучшению бытовых условий, трудоустройству.

Следует отметить, что за годы независимого развития в Узбекистане амнистия объявлялась 26 раз.

В настоящее время внедрен судебный порядок применения акта амнистии, который служит интересам обеспечения законности применения акта амнистии и защиты прав лиц, в отношении которых применяется акт амнистии.

В связи с принятием Закона Республики Узбекистан от 15 июня 2007 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни», в национальное законодательство имплементированы нормы международного права, закрепленные в таких международных документах, как Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Второй факультативный протокол к нему, протокол № 6 относительно отмены смертной казни к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Страсбург, 28 апреля 1983 года).

Реализация задач, поставленных в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, позволяет усилить гарантии судебной защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Так, Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим реформированием судебно-правовой системы», принятый 18 сентября 2012 года направлен на дальнейшее усиление защиты прав и свобод человека в уголовном процессе, а также демократизацию и либерализацию судебно-правового законодательства и предусматривает:

- расширение полномочий суда на стадии предварительного следствия, путем установления порядка применения мер процессуального принуждения в виде отстранения обвиняемого от должности или помещения лица в медицинское учреждение только на основании санкции судьи;

- исключение несвойственной суду функции по возбуждению уголовного дела, что позволяет им полностью концентрироваться на отправлении правосудия;

- возложение обязанности оглашения обвинительного заключения по делу в суде первой инстанции исключительно на прокурора, что более точно определяет роль и место каждого участника уголовного процесса во время судебного разбирательства.

Вышеуказанные изменения внесены в целях приведения национального законодательства в соответствие с нормами

международного права и статьей 19 Конституции Республики Узбекистан. Известно, что в соответствии со статьей 10 Всеобщей декларации прав человека, каждый гражданин, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

В результате работы по либерализации уголовного и уголовно-процессуального законодательства за годы независимости в Узбекистане достигнуто следующее:

— уменьшен перечень тяжких преступлений, в результате чего тяжкие и особо тяжкие преступления переведены в категорию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, и менее тяжких;

— введены альтернативные виды наказания за совершенные преступления, не связанные с лишением свободы; по уголовным делам в сфере экономики расширена возможность применения вместо лишения свободы экономической санкции в виде штрафа.

Произведено существенное реформирование института судимости, в частности были закреплены общие сроки погашения судимости. Кроме того, теперь если лицо после отбытия наказания в виде лишения свободы не подвергалось мерам административного взыскания или дисциплинарного воздействия, то по ходатайству общественного объединения, органа самоуправления граждан, коллектива или самого лица, отбывшего наказание, суд вправе снять с него судимость по истечении не менее половины сроков, указанных Кодексе.

Также, лицам, осужденным за совершение ряда преступлений против основ экономики, нарушения правил торговли или оказания услуг, занятия деятельностью без лицензии, дискредитации конкурента и т.д., при отсутствии особо крупного ущерба, нанесенного государству, судимость может быть снята судом по истечении не менее одной четверти сроков, указанных в статье 78 Уголовного кодекса.

Одной из новшеств является введение меры пресечения – домашний арест и вида наказания – ограничение свободы.

Уважаемые коллеги.

Преследуя цель построения свободного гражданского общества, основанного на приоритете закона, судейский корпус

ответственен за соблюдение прав и интересов граждан, повышение их правосознания и правовой культуры.

В этом контексте, нам было бы интересно продолжить работу по наращиванию сотрудничества со странами региона ОБСЕ, в том числе для дальнейшего совершенствования законодательства в области верховенства права.

Благодарю за внимание.

СОВЕЩАНИЕ БДИПЧ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПОСВЯЩЕННОЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

19-30 сентября 2016 года, г. Варшава, Республика Польша

**Рабочая сессия № 8 «Верховенство закона»,
23 сентября 2016 года**

Оглядываясь на 25-летний путь суверенного развития, можно с полной уверенностью сказать, что проделана огромная работа по проведению социально-экономических и общественно-политических реформ, которая обусловила масштабные достижения и успехи во всех сферах жизни государства и общества.

Либерализация правовой системы и экономики, демократизация и модернизация государства – эти процессы продолжают осуществляться в Узбекистане поэтапно и взаимосвязано, в соответствии с учетом национальных особенностей и передового международного опыта.

Важной составляющей правового демократического государства является сильная и справедливая судебная-правовая система, обеспечивающая гарантии защиты прав и интересов граждан, что, в свою очередь, создает условия для процветания и прогресса страны.

В Узбекистане за годы суверенного развития был осуществлен целый ряд реформ, направленных на совершенствование судебной-правовой системы, превращение ее в основного гаранта эффективной защиты прав человека и обеспечение подлинной независимости судебной власти.

Уже в первом Законе «О судах» от 2 сентября 1993 года были закреплены такие общепризнанные принципы, как презумпция невиновности, право на защиту, состязательность и гласность судебного процесса, другие принципы, получившие затем развитие в новых Уголовно-процессуальном, Гражданско-процессуальном кодексах и других законодательных актах республики. На этом этапе реформ были заложены законодательные основы судопроизводства, подлинно независимой, самостоятельной судебной системы.

30 августа 1995 года с учетом мирового опыта в стране был учрежден Конституционный суд, обеспечивающий соответствие актов законодательной и исполнительной власти Основному закону страны. В ходе дальнейшего развития сферы были созданы система хозяйственных судов, которые в условиях перехода к рыночной экономике стали важным фактором обеспечения законности в хозяйственных отношениях, а также суды общей юрисдикции, была расширена законодательная база судебно-правовой системы.

Важным шагом в либерализации судебной сферы стало принятие новой редакции Закона «О судах» от 14 декабря 2000 года, в котором использован опыт реформирования судебно-правовой системы, накопленный за годы независимости. В соответствии с этим документом были созданы эффективные механизмы реализации конституционного принципа разделения властей и независимости суда как полноценной самостоятельной ветви власти, а судебная система полностью выведена из-под контроля и влияния органов исполнительной власти. Наряду с этим была закреплена специализация судов по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, а также введен апелляционный порядок рассмотрения дел и реформирована кассационная инстанция. Сама жизнь показала правильность этого решения, так как специализация судов обеспечила повышение качества рассмотрения дел и усилила гарантии защиты прав и свобод граждан. Данный закон также охватил вопросы подбора и расстановки судебных кадров.

В целях укрепления независимости судебной власти, демократических принципов формирования резерва, прозрачности отбора и рекомендации кандидатур на должности судей, обеспечения стабильности и эффективности деятельности судебного корпуса в стране созданы Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан, разработан такой альтернативный механизм разрешения споров, как «третейский суд».

Кроме того, были определены и законодательно закреплены возрастной ценз для лиц, впервые назначаемых на должности судей межрайонных, районных (городских) судов, усилены квалификационные требования к их профессиональной подготовке, необходимые правовые и социальные гарантии для

независимого судопроизводства, защита социального статуса работников судебных органов.

В рамках активного внедрения в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий, повышения оперативности судопроизводства были предприняты масштабные меры по информатизации и эффективности использования компьютерной техники, созданию в судах информационных систем и ресурсов, расширению сферы оказания интерактивных услуг субъектам предпринимательства и населению и, самое главное, внедрению электронного судопроизводства, которое с успехом применяется во многих странах.

Так, начиная с 2013 года в системе хозяйственных судов и с 2015 года в судах по гражданским делам действует механизм, позволяющий оформлять необходимую для судопроизводства документацию в электронном виде. Использование в деятельности хозяйственных судов видеоконференцсвязи между судами обеспечивает возможность осуществления приема граждан в режиме видеоконференции, наблюдения за ходом судебных процессов, приемом граждан руководством хозяйственных судов. Все это позволяет наиболее эффективно осуществлять функцию надзора за судебной деятельностью, предусмотренную в статье 43 Закона Республики Узбекистан «О судах».

Важнейшим направлением развития уголовного судопроизводства за годы независимости стали либерализация, гуманизация и декриминализация уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

В соответствии с изменениями, внесенными в уголовно-процессуальное законодательство, сокращены сроки расследования и содержания лиц под стражей, ограничено применение лишения свободы при возмещении имущественного вреда, причиненного экономическими преступлениями, по 11 составам преступления. Значительно расширены возможности по делам о преступлениях в сфере экономики – вместо ареста и лишения свободы применяются экономические санкции в виде штрафа. Из системы наказаний исключен такой вид наказания, как конфискация имущества.

В продолжение данной работы 27 августа 2004 года в правоприменительную, судебную практику введен и эффективно действует институт примирения, в соответствии с которым к

уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим. Эффективность этого института, его соответствие многовековым традициям узбекского народа, таким, как милосердие и умение прощать, стали основанием его последовательного расширения.

Новый этап в обеспечении полной и надежной защиты прав и свобод человека в Узбекистане ознаменовала разработанная президентом страны Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. В этом программном документе определен комплекс мер по расширению сферы применения института «Хабеас корпус», дальнейшему развитию механизмов обеспечения независимости, объективности и беспристрастности суда, усилению состязательности в судебном процессе, либерализации уголовного законодательства, повышению уровня правовой культуры граждан.

В ходе выполнения поставленных Первым Президентом Узбекистана задач имплементация в национальное законодательство международных правовых стандартов, совершенствуется их применение на практике. Этому способствует и международное сотрудничество – с ПРООН, ОБСЕ, другими международными организациями. Активно развивается диалог и с Европейским Союзом, реализован целый ряд совместных проектов по поддержке преобразований в судебно-правовой сфере.

Таким образом, пронизанные идеями гуманизма, направленные на обеспечение верховенства закона и защиту прав и интересов граждан судебно-правовые реформы в Узбекистане укрепили фундамент молодого независимого государства как развивающегося по демократическому пути полноправного члена международного сообщества. Их результаты стали залогом мира и стабильности, прогресса и процветания, а самое главное – благополучия и счастья каждого гражданина Республики Узбекистан.