



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.DEL/42/10
4 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

WORKING SESSION 3

Fundamental freedoms II, including:
Freedom of assembly and association

National human rights institutions and the role of civil society in the protection of human rights
Freedom of movement

Statement by the Permanent Mission of the **Russian Federation**

An English translation will be circulated later.

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ПЕРВЫЙ ЭТАП ОБЗОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ
ГУМАНИТАРНЫЙ СЕГМЕНТ
(Варшава, 30 сентября – 8 октября 2010 года)

Национальные правозащитные институты и роль гражданского общества в защите прав человека. Свобода собрания и ассоциации

(Заседание № 3, 2010 года)

1. Г-н Председатель,

Российское руководство в полной мере учитывает тенденцию повышения роли и веса НПО. Логика общественного развития последних лет показывает, что без активной поддержки НПО невозможно последовательное развитие демократии в России, включая свободу слова, СМИ, соблюдение прав человека, верховенство права, реализацию многих социально ориентированных программ. Именно поэтому задача построения зрелого, сильного гражданского общества определена как стратегическая для становления России в качестве современного, демократического государства.

В России за исторически короткий отрезок времени после распада СССР произошел «динамичный скачок» - появилось и действует около 670 тыс. некоммерческих организаций. На сегодняшний день примерно половину от общего числа зарегистрированных НКО составляют общественные и религиозные организации.

Руководство Российской Федерации придает важное значение развитию взаимодействия с институтами гражданского общества.

В стране функционируют Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, институты Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, институты региональных омбудсменов и региональных уполномоченных по правам ребенка.

В ежегодном Послании к Федеральному Собранию (12 ноября 2009 г.) Президент Российской Федерации Д.А.Медведев заявил о том, что одной из первоочередных задач нашего государства является создание условий для развития гражданского общества, в частности, для того, чтобы оно получило все возможности для реализации благородных устремлений, заявленных целым рядом российских НПО.

6 апреля 2010 г. вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В соответствии с этим документом к социально ориентированным некоммерческим организациям относятся некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в России. На законодательном

уровне определены виды деятельности и формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Один из наиболее действенных факторов улучшения работы госаппарата – контроль со стороны общественных структур, разумеется, при условии, что он осуществляется компетентно и ответственно. Это проявляется, прежде всего, в деятельности федеральной Общественной палаты и общественных палат субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне этому призвано способствовать, в частности, создание общественных советов при органах исполнительной власти. Образование подобных переговорных площадок между органами государственной власти и НКО прямо предусмотрено законодательством, а потому дает возможность эффективно использовать потенциал сотрудничества между государством и институтами гражданского общества. Показательно, что первые общественные советы были созданы не при т.н. гуманитарных министерствах (культуры, образования, социального развития), а при министерствах обороны, охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Привлекаются НКО и к законотворческой деятельности. Основным форматом их участия в законотворческом процессе является общественная экспертиза законопроектов. Она осуществляется через экспертные советы при министерствах и ведомствах, а также при комитетах Государственной Думы и Совета Федерации путем участия в общественных слушаниях, особенно мероприятиях Общественной палаты РФ.

Особое значение имеют процессы развития гражданского общества на местах. Существенное влияние на них оказывают взаимоотношения общественных объединений с органами местного самоуправления. Законодательство о взаимодействии органов власти и НКО существует во всех субъектах Федерации и насчитывает более 750 нормативных актов.

Таким образом, в российском обществе доминируют настроения в пользу более тесного и активного взаимодействия структур гражданского общества и государства. Объединение средств государства и возможностей НПО, реализация резервов добровольной общественно полезной деятельности способны улучшить ситуацию во многих областях жизни общества.

Мы поддерживаем линию ОБСЕ на активное вовлечение неправительственных организаций в ее деятельность при том понимании, что повышение роли НПО должно вести и к усилению их ответственности за предоставляемую информацию. По-прежнему исходим из необходимости упорядочить участие НПО в мероприятиях ОБСЕ с учетом ее межгосударственной природы.

2. Г-н Председатель,

Свобода собрания и ассоциации была и остается одной из основ российской демократии. Право на свободу собрания гарантировано Конституцией и федеральным законодательством в полном соответствии с международными обязательствами России как участника Международного пакта о гражданских и политических правах и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. В частности, согласно статье 31 Конституции Российской Федерации граждане России имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

Мы считаем митинги, шествия, пикетирования и другие способы выдвижения требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики важным условием свободного

выражения и формирования мнений, необходимым фактором диалога между государством и гражданским обществом и залогом его успешного функционирования.

Что касается предусмотренных законодательством ограничений права на свободу собрания, то в России не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. В законодательстве Российской Федерации также содержится перечень мест и территорий, где проведение публичных мероприятий запрещено по соображениям безопасности граждан или в связи с функционированием специального правового режима. Причем, по оценкам международных экспертов, российское законодательство в данной сфере является одним из наиболее либеральных.

Мы не отрицаем наличие определенных проблемных моментов в сфере правоприменительной практики. Они связаны, в первую очередь, с нарушением уведомительного порядка о проведении публичного мероприятия или отсутствием согласований изменения места и (или) времени проведения публичного мероприятия с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления по мотивированному предложению.

Как показывают события, особенно последних дней, в ряде европейских стран также имело и имеет место применение правоохрнительными органами силы при разгоне демонстраций.

Мы призываем воздерживаться от скоропалительных выводов при оценке ситуации с правами человека в государствах-участниках. Важно отдавать себе отчет, что проблемы, возникающие в процессе развития конкретного государства и общества, могут и будут решаться эволюционно, с учетом реальностей. Не менее важно – не путать наличие неизбежно возникающих проблем с нежеланием преодолевать их.

Мы убеждены, что в общих интересах и в интересах ОБСЕ в целом оградить наше партнерство от политической конъюнктуры и рассматривать общие для стран региона проблемы в духе конструктивной критики и рекомендаций на основе взаимного уважения позиций друг друга.

Благодарю за внимание.