

# **Assemblea parlamentare dell'OSCE**

## **Assemblea parlamentare dell'OSCE**

*L'Assemblea parlamentare dell'OSCE il cui Segretariato internazionale ha sede a Copenaghen, rappresenta la dimensione parlamentare dell'Organizzazione. Istituita durante il Vertice di Parigi del 1990 per promuovere un maggiore coinvolgimento dei Parlamenti nazionali nell'OSCE, l'Assemblea comprende oggi 320 parlamentari. Il suo compito principale è sostenere il dialogo interparlamentare, un importante aspetto dello sforzo complessivo volt a far fronte alle sfide della democrazia in tutta la regione dell'OSCE.*

*Il 2007 è stato un anno intenso per l'Assemblea parlamentare dell'OSCE. Essa ha organizzato tre importanti conferenze, fra cui hanno spiccato la sedicesima Sessione annuale tenuta a Kiev, Ucraina, e la quinta Conferenza economica biennale svoltasi ad Andorra. Ha inoltre condotto sei missioni di osservazione elettorale dell'OSCE.*

Il Presidente Goran Lenmarker ha intrapreso numerosi viaggi in tutto l'anno, recandosi in visita in Caucaso, in Asia centrale, nei Balcani, in Russia e negli Stati Uniti. È intervenuto all'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, al Gruppo di coordinamento elettorale del Parlamento europeo e alla Commissione USA di Helsinki a Washington, nonché alla Riunione del Consiglio dei ministri di Madrid. Egli ha inoltre rivolto un'allocuzione alla Conferenza sull'intolleranza e la discriminazione dell'OSCE tenuta a Cordoba, in Spagna in ottobre. Il presidente Lenmarker e il Segretario generale Spencer Oliver si sono incontrati due volte con il Presidente in esercizio Miguel Angel Moratinos a Madrid per discutere questioni attinenti alle attività di osservazione elettorale.

## **Dialogo interparlamentare**

***Sedicesima Sessione annuale, Kiev, luglio.*** Il tema della sedicesima Sessione annuale dell'Assemblea parlamentare tenuta a Kiev, Ucraina è stato l'attuazione degli impegni OSCE. La seduta durata cinque giorni è stata presenziata da parlamentari di 49 Paesi e ha avuto come risultato una *Dichiarazione* con raccomandazioni per tutti i 56 Stati partecipanti e per le istituzioni dell'OSCE.

Rappresentando la voce collettiva dei parlamentari dell'OSCE, la *Dichiarazione di Kiev* esprime sostegno a tutti gli sforzi volti a conseguire una soluzione pacifica dei cosiddetti conflitti congelati in Moldova e Georgia in base ai principi dell'integrità territoriale. Riaffermando la fondamentale importanza dei valori democratici, la *Dichiarazione* esorta la Belarus e i Governi di altri Stati partecipanti a perseguire l'adempimento dei loro impegni internazionali.

La *Dichiarazione* sollecita tutti gli Stati partecipanti a firmare e ratificare il *Trattato sull'energia* e il *Protocollo di Kyoto*. Essa invita ad intraprendere un'azione più incisiva in materia di migrazione e contro la tratta di esseri umani, specialmente di minori, nonché a smantellare le reti criminali che favoriscono l'immigrazione illegale. Essa contiene disposizioni in merito alle donne, alla pace e alla sicurezza, alle bombe a grappolo, alla sicurezza ambientale, ai diritti dell'uomo e all'intolleranza.

La *Dichiarazione* sottolinea che l'Assemblea parlamentare rappresenta la struttura più valida dell'OSCE per potenziare la credibilità dei suoi sforzi volti a promuovere la democrazia e la creazione e il miglioramento di istituzioni parlamentari.

Essa ribadisce l'importanza delle missioni di osservazione elettorale dell'OSCE e afferma che i parlamentari apportano un contributo a tali missioni donando visibilità e un'ampia gamma di esperienze politiche professionali.

Il Presidente ucraino Victor Yushchenko e il Presidente in esercizio Moratinos hanno rivolto un'allocuzione alla seduta.

***Riunione invernale a Vienna, febbraio.*** L'Assemblea ha tenuto la sua sesta *Riunione invernale* annuale a Vienna il 22-23 febbraio. Parlamentari provenienti da 53 Stati partecipanti hanno partecipato al secondo maggiore evento del calendario dell'Assemblea. Fra gli oratori figuravano il Presidente Lennmarker, Josep Borrell, Inviato speciale del Presidente in esercizio dell'OSCE, Barbara Prammer, Presidente del Parlamento austriaco e il Segretario generale dell'OSCE, Marc Perrin de Brichambaut.

In un dibattito incentrato sulla sicurezza energetica nell'area dell'OSCE, molti oratori hanno sottolineato l'importanza di trovare soluzioni globali che producano stabilità e affidabilità, mentre altri hanno sottolineato i nuovi aspetti ambientali della sicurezza energetica nonché la conservazione e le risorse alternative ai carburanti fossili.

Il Kazakistan è stato ammesso formalmente come ospite alla *Sessione annuale* dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE nel 2008.

***Riunioni autunnali a Portorose, Slovenia, settembre/ottobre.*** Le riunioni autunnali tenute a Portorose, Slovenia dal 29 settembre all'1 ottobre, sono consistite in una conferenza parlamentare, in una riunione del Comitato permanente e di un *Foro sul Mediterraneo*.

Il tema della *Conferenza parlamentare*, organizzata in seno alla Troika parlamentare del Patto di stabilità per l'Europa sudorientale, è stato *Sicurezza attraverso cooperazione in Europa sudorientale: il Ruolo dei parlamentari*. Le sessioni della Conferenza hanno incluso i seguenti temi: decentramento e amministrazione locale in Europa sudorientale; istruzione quale base per la sicurezza: conoscere il tuo vicino; cooperazione regionale nel campo della sicurezza energetica.

Il Segretario generale dell'OSCE ha informato il Comitato permanente sul bilancio dell'OSCE, sottolineando che l'Assemblea, come organo originale dell'OSCE istituito dalla Carta di Parigi, era "vitale per l'OSCE".

Durante il *Foro sul Mediterraneo*, i parlamentari si sono concentrati sulla protezione delle minoranze e sulla non discriminazione nella regione del Mediterraneo.

***Conferenza economica.*** L'Assemblea ha tenuto la sua quinta *Conferenza economica* biennale in Andorra la Vella, Andorra, dal 24 al 26 maggio. Quasi 100 parlamentari di oltre 30 Paesi OSCE hanno partecipato alla conferenza sul commercio e la sicurezza internazionali, che è stata inaugurata dal Presidente del Parlamento andorrano, Joan Gabriel I Estany. Anche il Presidente Lennmarker e il Primo ministro andorrano Albert Pintat si sono rivolti ai partecipanti con un'allocuzione.

## Osservazione elettorale

L'Assemblea ha continuato a svolgere un ruolo guida nell'osservazione elettorale nell'area dell'OSCE. L'Assemblea parlamentare ha spiegato oltre 250 osservatori per monitorare le elezioni parlamentari in Serbia, Armenia, Kazakistan, Ucraina, Russia e Kirghizistan. Nelle osservazioni elettorali l'Assemblea coopera spesso con l'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti dell'uomo e con altre assemblee parlamentari della regione.

Come prevede la prassi, il Presidente in esercizio ha nominato membri principali dell'Assemblea quali suoi Coordinatori speciali come segue:

- il Presidente Lennmarker ha guidato la missione di osservazione elettorale in Serbia;
- il Vice presidente Tone Tingsgaard (Svezia) ha guidato la missione di osservazione elettorale in Armenia;
- il Vice presidente del Primo Comitato generale dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE Consiglio Di Nino del Canada ha guidato la missione di osservazione elettorale in Kazakistan;
- il Vice presidente Tingsgaard ha anche guidato la missione di osservazione elettorale in Ucraina;
- il Vice presidente Kimmo Kiljunen (Finlandia) ha guidato la missione di osservazione elettorale in Kirghizistan.

Per le elezioni russe nel dicembre 2007, l'Assemblea ha creato una missione di osservazione elettorale congiunta con l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, con la partecipazione del Consiglio nordico. Il Presidente Lennmarker ha guidato la delegazione dell'Assemblea.

## Rappresentanti speciali

Il Presidente Lennmarker ha nominato i seguenti nuovi Rappresentanti speciali dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE durante l'anno:

- il membro del Congresso degli Stati Uniti Hilda Solis, Vice presidente del Comitato sui diritti dell'uomo e sulle questioni umanitarie dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE, è stata nominata Rappresentante speciale per la migrazione, con il mandato di "promuovere l'interesse e la discussione sulle questioni relative alla migrazione in seno all'Assemblea parlamentare dell'OSCE".
- il Senatore Carlo Vizzini, Capo della Delegazione italiana presso l'Assemblea parlamentare, è stato nominato Rappresentante speciale per la criminalità organizzata transnazionale, con il mandato di "agire da collegamento alle agenzie governative dell'OSCE che lottano contro la criminalità e la corruzione organizzata transnazionali".
- il Vice presidente Kiljunen è stato nominato Rappresentante speciale per l'Asia centrale, con il mandato di "incoraggiare la partecipazione attiva da parte di parlamentari dell'Asia centrale al lavoro dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE".
- il membro del Congresso degli Stati Uniti Christopher Smith è stato nominato Rappresentante speciale per la tratta di esseri umani, con il mandato di "promuovere il dialogo in seno all'OSCE su come combattere la tratta di esseri umani".

## **Attività sul terreno dell'Assemblea parlamentare**

In cooperazione con il Consiglio nordico, il Vice presidente e Rappresentante speciale per l'Asia centrale dell'Assemblea Kiljunen ha organizzato un seminario ad Oslo in dicembre sulla cooperazione parlamentare regionale in Asia centrale.

Il Vice presidente dell'Assemblea e Rappresentante speciale per Guantanamo Anne-Marie Lizin del Belgio, si è recata per la seconda volta in visita alla struttura di detenzione di Guantanamo in giugno. Ha sollecitato la chiusura della base e il trasferimento dei detenuti. Ha rivolto un'allocuzione al Consiglio permanente a Vienna parlando della sua visita.

Il gruppo di lavoro sulla Belarus dell'Assemblea parlamentare dell'OSCE, con a capo Uta Zapf della Germania, e la delegazione belarusica dell'Assemblea hanno organizzato congiuntamente il seminario *Esplorare le opportunità per la Belarus in seno alla politica europea di buon vicinato* a Minsk in marzo.

Il Presidente Lennmarker ha accompagnato il Presidente in esercizio in un viaggio in Azerbaigian e Armenia per incoraggiare le parti a raggiungere un accordo su di una soluzione pacifica del conflitto in Nagorno-Karabakh.

In veste di Presidente della Troika parlamentare per il Patto di stabilità dell'Europa sudorientale, l'Assemblea ha organizzato un seminario a Belgrado in giugno. Il Patto di stabilità sarà sostituito il prossimo anno da un Consiglio di cooperazione regionale con sede a Sofia, Bulgaria.

Petur Blondal dell'Islanda, Rappresentante speciale dell'Assemblea per il bilancio dell'OSCE, ha visitato l'Albania in luglio per valutare il lavoro di una presenza dell'OSCE sul terreno e per accertare l'utilizzo delle risorse finanziarie ed umane. Egli ha inoltre incontrato il Segretario generale a Vienna.

Il Vice presidente dell'Assemblea e Rappresentante speciale per l'Asia centrale Kiljunen ha visitato il Turkmenistan in ottobre insieme al capo della Delegazione norvegese presso l'Assemblea parlamentare dell'OSCE, Morten Hoeglund. Lo scopo della visita era incoraggiare una maggiore partecipazione alle attività dell'Assemblea da parte dei parlamentari turkmeni.

*Presidente dell'Assemblea parlamentare:*

*Goran Lennmarker*

[www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)