



**Эд ван Тейн**

## **Человеческие права нерегулярных мигрантов**

*Эд ван Тейн, Советник Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению Парламентской Ассамблеи Совета Европы. Г-н ван Тейн является членом Нидерландского Хельсинского Комитета.*

Большое количество нерегулярных мигрантов, проживающих в странах-членах Совета Европы, будет одной из наиболее серьезных человеческих и социальных трагедий следующих лет. Хотя более точные цифры по определению не могут быть получены, более или менее официальные расчеты предполагают количество от 3 до 5 миллионов (18 миллионов в США).

В недавно вышедшей резолюции Парламентской Ассамблеи Союза Европы, принятой в июне 2006, было высказано предпочтение употреблять термин «нерегулярные мигранты», так как этот термин нейтрален и имеет стигматизации термина «нелегальный», которая во многих случаях не имеет оснований. Существует огромное количество причин, по которым эти люди въехали в страну, в которой они проживают.

Данная резолюция не касается проблемы миграции как таковой. Большинство стран доказывает, что в конце концов, существуют две альтернативы: либо регуляризация, либо возвращение в страну происхождения. Но какой бы ни была политика стран-членов ЕС, в реальности в Европе всегда будет находиться некоторое количество нерегулярных мигрантов. И это – несмотря на тот факт, что они официально не зарегистрированы, что их существование игнорируется, и, что самое страшное, они полностью лишены человеческих прав. По этой причине нерегулярные мигранты чрезвычайно уязвимы и все чаще становятся жертвами эксплуатации и организованной преступности.

Ассамблея считает, что, в так как права человека универсальны, многие из них относятся ко всем людям независимо от их гражданства или статуса. Она пригласила четырех выдающихся европейских юристов проанализировать наиболее релевантные международные и европейские конвенции и договоры, которыми являются Всеобщая Декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Конвенция о правах ребенка (1989), Международная конвенция об устранении всех форм расовой дискриминации (1965), Конвенция Международной организации труда о трудящихся-мигрантах (1975), Европейская конвенция о правах человека (1950), Европейская социальная хартия (1961) и Пересмотренная социальная хартия (1996), и

Конвенция Совета Европы о действиях по борьбе с торговлей людьми (2005). Эти эксперты составили список минимальных прав, которые должны соблюдаться при любых обстоятельствах. Этими минимальными правами являются:

- Право на жизнь. Запрещается использование чрезмерных силовых мер с целью предотвращения въезда в страну лиц, не являющихся ее гражданами, а власти обязаны приложить усилия к спасению тех, чья жизнь может находиться в опасности в результате попытки въезда в страну;

- Нерегулярные мигранты должны быть защищены от пыток, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства отношения или наказаний. Процесс возвращения должен проходить с полным уважением к человеческому достоинству возвращаемых лиц.

- Содержание под стражей может быть использовано только в качестве крайней меры и в течение не слишком длительного времени. Необходимо по мере возможности избегать содержания под стражей детей и других уязвимых лиц (беременных женщин, матерей малолетними детьми, пожилых людей, инвалидов);

- Должно уважаться право на убежище, а также принцип невозвращения;

- Запрещается коллективное выдворение иностранцев, включая нерегулярных мигрантов;

- Должно уважаться право на конфиденциальное обращение с информацией.

Информация, связанная с запросом на убежище, не должна быть доступна властям принимающего государства при возвращении;

- Должно соблюдаться право на уважение к частой и семейной жизни. Высылка не должна происходить в случае, если нерегулярный мигрант обладает исключительно крепкими семейными или социальными связями со страной, из которой его высылают.

Нет необходимости говорить о том, что большинство из этих основных прав (я представил лишь выборку), ежедневно нарушается и игнорируется в большинстве стран-членов Совета Европы (включая Нидерланды), несмотря на то, что все международные договоры по этим вопросам были ратифицированы.

Отдельно от вышеуказанных основных гражданских и политических прав Ассамблея также сделала попытку определить некоторое количество минимальных социальных прав, которые должны являться основой защиты прав нерегулярных мигрантов, сформулированных в важнейших международных и европейских конвенциях. Ни одно из следующих прав не было «изобретено» по этому поводу. Они уже много лет были гарантированы, но большинство из них не соблюдается или не уважается в большинстве стран-членов ЕС.

- Как минимум право на нормальное проживание и жилье, гарантирующее минимальный уровень человеческого достоинства;

- Скорая медицинская помощь должна предоставляться нерегулярным мигрантам и государства должны пытаться предоставлять более комплексное медицинское обслуживание, принимая во внимание, в частности, особые нужды уязвимых групп, таких, как дети, инвалиды, беременные женщины и пожилые люди;

- Нерегулярным мигрантам не может быть отказано в социальной помощи через систему социального обеспечения, в случаях, где это необходимо для исправления бедственного материального положения и сохранения человеческого достоинства. Дети находятся в наиболее уязвимом положении и им должна быть предоставлена социальная защита на общих основаниях с детьми-гражданами стран пребывания;

- Право на адекватные условия труда (не право на труд) с целью предотвращения некоторых форм эксплуатации, что означает честную оплату, приемлемые производственные условия, компенсацию в случае производственной травмы, доступ к судебной системе, а также свободу формирования профсоюзов и вступления в них. Работодатели, не соблюдающие данные условия, должны строго наказываться соответствующими властями стран-членов ЕС;
- Все дети имеют право на образование, распространяющееся до уровня начальной школы, а также до уровня средней школы в тех странах, где такое образование обязательно.
- Все детям, а также уязвимым группам, таким, как престарелые, матери-одиночки, а также одинокие девушки и женщины, должна быть предоставлена особая защита и поддержка.

Ассамблея предлагает правительствам государств-членов Совета Европы обеспечить нелегальным мигрантам возможность на практике пользоваться своими минимальными правами. Недопустимо, что присутствие такого большого количества людей без статуса официально игнорируется, как будто бы они вообще не являются человеческими существами. В то время, как в странах Европы делаются шаги по уменьшению числа нерегулярных мигрантов, как например, укрепление границ, повышение уровня осведомленности о добровольном и принудительном возвращении, и регуляризация ситуации для многих из них, в Европе всегда останется значительное количество нерегулярных мигрантов, которые по тем или иным причинам не могут быть возвращены или регуляризованы (в любом случае, не в короткие сроки). Для этих людей минимальный уровень прав должен быть гарантирован законом и на практике должен позволять им жить достойно и избегать эксплуатации.

Были получены консультации у следующих юристов-экспертов:

- Проф. Жан Франсуа Акандэй Комбе (Каннский Университет): Европейская социальная хартия и защита нелегальных иммигрантов.
- Проф. Джереми МакБрайд (Бирмингемский Университет): Европейская конвенция о правах человека и защита нерегулярных мигрантов.
- Проф. Ричард Чолевински (Лейсестерский Университет): исследование препятствий к эффективному доступу нерегулярных мигрантов к минимальным социальным правам
- Проф. Паул Схоукенс и проф. Дэнни Питерс (Европейский Институт социальной защиты) исследовательский отчет о доступности социальной защиты для нелегальных трудящихся-мигрантов.

Нидерландский Хельсинский Комитет, Годовой отчет 2006, (Гаага, 2006) 58-60.