

**Национальные правозащитные
институты и роль
гражданского общества в деле
защиты прав человека
(29 сентября 2009 г., Варшава)**

В Казахстане функционируют два национальных правозащитных института: Комиссия по правам человека и Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен).

Комиссия по правам человека является консультативно-совещательным органом при Президенте страны, содействующим реализации Главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина, признаваемых и гарантируемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан.

Институт Уполномоченного по правам человека, созданный в 2002 году, является независимым государственным органом, ведущим наблюдение за соблюдением прав человека, а также выполняющим роль медиатора в данной сфере между властью и гражданским обществом.

Омбудсмен, используя данные ему широкие полномочия, осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с государственными органами, неправительственными и международными организациями, средствами массовой информации.

В целях повышения эффективности такого взаимодействия Уполномоченный заключает двусторонние меморандумы о сотрудничестве с Председателем Верховного Суда, Генеральным прокурором, а также с руководством МВД и КУИС Министерства юстиции.

Данные меморандумы в известной мере расширяют возможности Омбудсмена, например, по обращению в адрес Председателя Верховного Суда по отдельным актуальным вопросам и жалобам, связанным с несогласием заявителей с решениями судов первой, апелляционной и надзорной инстанций.

В рамках указанного формата Уполномоченный обращался в соответствующие инстанции с просьбой обеспечить объективность при расследовании и рассмотрении дел, вызвавших широкий общественный резонанс, в частности в отношении религиозного миссионера Елизаветы Дреничевой, бывшего руководителя НК Казатомпром Мухтара Джакишева, руководителя КМБПЧСЗ Евгения Жовтиса.

Особое внимание в деятельности Омбудсмена уделяется совершенствованию партнерских отношений с НПО.

Наиболее показательным примером такого сотрудничества является создание при Уполномоченном Рабочей группы по рассмотрению фактов применения пыток и других жестоких видов обращения и наказания.

В состав Группы, входят полномочные представители высокого уровня государственных правоохранительных органов, а также такие известные

авторитетные правозащитники, как Евгений Жовтис, Иванетта Добичина, Вера Ткаченко, Жемис Турмагамбетова.

В указанном формате Рабочая группа, в рамках подготовки к страновому отчету Казахстана в Комитет ООН против пыток, посетила ряд регионов Казахстана с целью проверки соблюдения прав человека в следственных изоляторах, изоляторах временного содержания, колониях, психиатрических лечебницах, детских домах, домах - интернатах для престарелых, воинских частях.

Члены Рабочей группы приняли участие в выработке модели национального превентивного механизма общественного контроля за местами лишения свободы в республике, введение в действие которого предписано Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, который Казахстан ратифицировал в июне 2008 года.

В определенном смысле данная Рабочая группа по общему признанию может служить прообразом упомянутого Национального превентивного механизма.

Очевидную эффективность совместного с НПО решения общегосударственных задач показала прошедшая по инициативе Омбудсмана трехсторонняя встреча с участием Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и лидера Ассоциации движений социальной и правовой защиты пенсионеров «Поколение» И. Савостиной для обсуждения вопросов пенсионного обеспечения, которые в последнее время в связи с мировым экономическим кризисом чаще стали присутствовать в обращениях граждан. Не ставя задачи одномоментного решения всех имеющихся проблем, по мнению сторон, указанная встреча оказалась достаточно конструктивной, показав преимущество совместных усилий над размежеванием и взаимной критикой.

В целях систематизации работы с гражданским сектором при Уполномоченном функционирует Консультативный совет НПО. Полезную роль в экспертно – аналитической деятельности учреждения Уполномоченного играет Экспертный Совет при Уполномоченном.

В состав обоих советов входят представители гражданского общества, государственных органов.

Вышеупомянутое взаимодействие внесло свой существенный вклад в принятие в Казахстане таких важных в сфере обеспечения прав человека решений и документов, как:

- ратификация Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток;
- признание компетенции Комитетов против пыток и по ликвидации расовой дискриминации по рассмотрению жалоб казахстанских граждан;
- подписание Конвенции о правах инвалидов;

- практическая отмена смертной казни за исключением особо тяжких преступлений в военное время и террористических преступлений, сопряженных с гибелью людей;
- подготовка Универсального периодического обзора в Совет по правам человека ООН;
- передача права санкционировать арест суду;
- создание специализированных ювенальных, административных и экономических судов;
- создание суда присяжных.

Ведется совместная работа по вопросам совершенствования законодательства в сфере реализации и обеспечения прав человека, в том числе усиления роли национальных правозащитных институтов.

В данном контексте следует отметить практическое решение вопроса об учреждении представителей омбудсмена во всех регионах страны, а также разработку законопроекта об омбудсмене.

Необходимо также отметить взаимовыгодное сотрудничество Уполномоченного с международными организациями.

Учреждением Уполномоченного совместно с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) в 2008 году был подготовлен специальный доклад о правах беженцев и оралманов, который содержал целый ряд конструктивных предложений и был направлен в Администрацию Президента, Парламент, Правительство, во все заинтересованные госорганы, а также правозащитные и международные организации. В рамках указанных предложений в итоге Правительством была принята Программа «Нұрлы көш», по совершенствованию рационального расселения и обустройства этнических мигрантов, а также граждан Казахстана, проживающих в экологически неблагополучных районах.

Продолжается реализация начатого в 2006 году совместно с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) проекта «Создание в Казахстане института детского Омбудсмена», в рамках которого был осуществлен мониторинг реализации социально-экономических программ в интересах детей и семьи, реформы ювенальной юстиции.

Регламент времени не позволяет упомянуть и другие проекты, осуществляемые совместно с международными организациями.

Весьма плодотворным является сотрудничество учреждения Уполномоченного с Центром ОБСЕ в Астане, совместно с которым был проведен ряд мероприятий, связанных с противодействием трафику и торговле людьми, дискриминации в отношении религии, образованию в сфере прав человека и т.д.

Центр ОБСЕ является одним из традиционных соорганизаторов просветительских мероприятий в стране, способствующих дальнейшему продвижению в Казахстане международных правозащитных стандартов, а также изучению и использованию зарубежного опыта в этой сфере.

В Концепции правовой политики Казахстана на период с 2010 по 2020 годы, утвержденной Указом Главы государства, одним из важных направлений деятельности государства отмечено укрепление институтов гражданского общества, институционального укрепления института Уполномоченного по правам человека.

Необходимость стимулирования вышеуказанных мер в области защиты прав человека содержится также и в Национальном плане действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы.

Таким образом, осуществляя многочисленные проекты в тесном сотрудничестве с национальными и международными правозащитными организациями Уполномоченный заинтересован в развитии отношений в сфере защиты и поощрения прав и свобод человека. В своих периодических и специальных докладах учреждение Уполномоченного указывает на необходимость усиления роли гражданского общества в процессе принятия решений государственными органами.

Предстоящее председательствование в ОБСЕ безусловно будет способствовать более активной интеграции отечественных правозащитных институтов в европейское правовое поле, а значит и развитию потенциала гражданского общества в сфере защиты прав и свобод граждан.