

*Представитель
Генеральной прокуратуры
Республики Казахстан
Жакупов Е.Е.*

О проводимой в Республике Казахстан работе по превенции пыток

Добрый день, уважаемые участники конференции, коллеги!

С ратификацией в 1998 году Конвенции против пыток, а в 2008 году ее факультативного протокола, Казахстаном были приняты меры по их имплементации в национальное законодательство.

В их числе криминализация пыток, выделение их в отдельную статью, введение института общественного контроля.

В феврале т.г. Генеральной прокуратурой инициирован проект «К обществу без пыток», целью которого является разработка и реализация законодательных и практических мер по искоренению пыток в уголовном процессе и пенитенциарной сфере.

В основе проекта лежит Концепция по противодействию пыткам, отражающая основные принципы и общие подходы по совершенствованию законодательства и повышению эффективности институтов противодействия пыткам.

План мер по реализации проекта включает три основных направления – предотвращение пыток, их расследование и реабилитация жертв.

Указанные меры также согласуются с принципами Стамбульского протокола и рекомендациями Комитета ООН против пыток, данными по результатам защиты Третьего периодического доклада о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления Конвенции ООН против пыток и других жестоких видов обращения и наказания.

В рамках проводимой работы разработан законопроект о внесении изменений и дополнений в законодательство по вопросам превенции пыток, которым определение "пыток" в уголовном законодательстве приведено в соответствие со статьёй 1 Конвенции ООН против пыток для обеспечения того, чтобы все государственные должностные лица или иные лица, выступающие в официальном качестве, могли подвергаться судебному преследованию за применение пыток.

Предусматриваются такие эффективные меры, как введение в Уголовном кодексе отдельного состава преступления, устанавливающего уголовную ответственность за жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение (ст. 146-1), исключение возможности альтернативной квалификации пыток, примирения и условного осуждения за их совершение с ужесточением санкции.

В рамках Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам их приведения в

соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан» от 11 июля 2017 года реализуется задача об отнесении к подследственности прокуроров расследования пыток.

Изменения внесены в ст.193 УПК, которая дополнена пунктом «12-1) прокурор вправе осуществлять досудебное расследование по делам о пытках».

Законом исключены нормы ст.105 УПК, требующие проверки жалоб о пытках прокурором без досудебного расследования. Это позволит любые сообщения о пытках незамедлительно регистрировать в ЕРДР, своевременно закреплять доказательства, проводить необходимые следственные мероприятия.

Во втором полугодии т.г. в нескольких областях Казахстана реализуется пилотный проект, в рамках которого досудебное расследование по пыткам и ином насилию поручается только спецпрокурорам.

Дела о пытках определены в отраслевой инструкции спецпрокуроров Генеральной прокуратуры (*расследующих уголовные дела*) в качестве приоритетной категории дел. В случае необъективности и волокиты при расследовании иными органами уголовного преследования уголовных дел о пытках дальнейшее досудебное расследование поручается специальным прокурорам.

Предполагается, что вышеуказанный законопроект позволит отнести к исключительной подследственности органов прокуратуры расследование уголовных дел о пытках и жестоком обращении, а также устанавливает гарантии на квалифицированную юридическую помощь жертвам пыток.

Разработан проект методики по эффективному расследованию пыток, который на основе принципов Стамбульского протокола определяет алгоритм следственных действий и особенности их проведения.

В ней рассмотрено правовое регулирование противодействия пыткам, разработаны методологические основы расследования уголовных дел о пытках, порядок неотложных следственных действий, дана общая характеристика повреждений на теле.

Методика будет направлена для использования в работе в правоохранительные органы, специализированные ВУЗы, а также размещена на интернет-сайте Генеральной прокуратуры.

Совместно с представительством ОБСЕ проводятся тренинги для сотрудников правоохранительных органов, судебных экспертов по имплементации Стамбульского протокола (*Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинств видов обращения с человеком*).

Помимо этого вносятся изменения в гражданское законодательство и практики его применения для эффективной реабилитации жертв пыток и обеспечения полного возмещения им вреда, усилена конституционная гарантия приоритетности ратифицированных международных договоров через закрепление обязательности их применения судьями и другими участниками процесса.

Обсуждается механизм рассмотрения рекомендаций Комитетов ООН по индивидуальным жалобам граждан. Здесь следует отметить, что на основе этих рекомендаций приняты два судебных решения о компенсации вреда по делам о применении пыток. В этой связи, разработан проект Закона «О Фонде компенсации вреда потерпевшим», определяющий правовые основы для выплаты денежной компенсации за незаконное привлечение к уголовной ответственности¹. Предполагается, что гражданин имеет право на получение данной компенсации с момента признания его в качестве потерпевшего.

Эти нововведения продиктованы необходимостью приведения правоприменительной практики в соответствие с международными стандартами и имплементации норм Конвенции ООН против пыток.

При разработке типовых проектов зданий и помещений правоохранительных органов, проведении их капитальных ремонтов в обязательном порядке учитываются требования международных стандартов о комнатах для процессуальных действий, с размещением их на первом этаже по единому стандарту. На сегодняшний день функционирует уже 235 таких «прозрачных» кабинетов со стеклянными стенами для проведения допросов.

Принимаются меры по оснащению всех учреждений уголовно-исполнительной системы видеонаблюдением и видеорегистраторами.

В исправительных учреждениях функционируют «кабинеты прокурора». Сотрудники ориентированы на обеспечение запрета:

- добровольных объединений осужденных на принципах оказания содействия администрации в поддержании правопорядка (*добровольные помощники, секции правопорядка, актив и т.д.*);

- участия осужденных в режимной работе администрации (*приеме этапа, допуск в карантин, команды и поручения другим осужденным, разъяснение им правил внутреннего распорядка и обязанностей и т.д.*);

- цензуры письменных заявлений, жалоб лиц, лишенных или ограниченных в свободе, в НПМ и надзорные органы.

В настоящее время в распорядках дня учреждений отменены мероприятия по строевой подготовке осужденных, а также иных не предусмотренных УИК мер воспитания и исправления.

Предусмотрены и другие меры по повышению эффективности действующих механизмов обеспечения прав граждан на свободу от пыток, которые в настоящее время находятся на стадии реализации.

Ожидается, что это позволит добиться эффективных изменений в искоренении пыток как системного явления, защиты прав человека в целом, повысит доверие населения к правоохранительным органам, будет способствовать получению поддержки общества в решении задач уголовного правосудия.

Благодарю за внимание!