



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EF.IO/9/04
3 June 2004

Original: RUSSIAN

Conference Services

Please find attached the written contribution by Mr. Vladimir Pokrovsky, Head of Department, Commonwealth of Independent States, delivered to the Special Session on Integration Process in the OSCE Region of the 12th OSCE Economic Forum, Prague, 31 May – 4 June 2004.

An English translation will be circulated later.

К форуму ОБСЕ – 3
Экономический форум ОБСЕ
Специальная сессия по
интеграционным процессам
(Прага, 31 мая – 4 июня 2004 г.)

Покровский В.А.
(Исполнительный комитет СНГ)

СНГ в системе региональных экономических объединений мира

1. Роль ОБСЕ как одной из глобальных организаций в глобализирующем мире трудно переоценить. Но этот мир несет не только стабильность и экономический рост, но и повышает риски, прежде всего связанные с валютно-финансовой сферой и распространением метастаз терроризма.

Поэтому предпринимаемые ОБСЕ усилия по наращиванию в ее деятельности экономической компоненты вполне своевременны. Ведь именно это направление может стать базовым в противодействии подобным угрозам общемирового характера.

В СНГ эту связь хорошо понимают. С самого начала образования Содружества в число **важнейших его задач** были поставлены - экономическое развитие входящих стран и борьба с организованной преступностью. В ходе своей 12-летней истории СНГ принимало все возможные усилия для согласованного решения этих проблем.

Как наш, так и мировой опыт свидетельствуют, что значительная **разница в уровнях экономического развития стран**, нарастание качественного разрыва между бедными и богатыми, сверхконцентрация теневых капиталов выступают питательной средой преступности и терроризма.

В мире полюсов благополучных и даже сверхблагополучных стран наряду с крайне бедными усилия ОБСЕ по **выравниванию уровней их экономическо-**

го развития становятся все более необходимыми. Мы приветствуем и то, что ОБСЕ в ходе наращивания экономической компоненты намерено **опираться на выгоды функционирования региональных объединений.**

2. СНГ ощущает себя **частью** тех многих десятков региональных объединений, которые нотифицированы ВТО в качестве ставящих целью формирование и развитие зон свободной торговли и таможенных союзов.

Мы также рассматриваем **регионализацию** как главную отличительную черту современной полицентрической системы международных экономических отношений. Она по сути наиболее характерный **противовес** и в то же время неотъемлемый элемент процесса глобализации.

Между тем, пока **роль СНГ** в системе мирохозяйственных связей далеко не соответствует его потенциалу. Обладая примерно 15% населения мира, 17% его территории и 25% базовых видов природных ресурсов, СНГ реально имеет долю в мировой торговле 2%, а в мировом ВВП - лишь 1,5%.

По объему внешнеторгового оборота СНГ **сильно отстает** от Евросоюза, АСЕАН.

Однако, в 2003 году Содружеству удалось в основном преодолеть последствия финансового кризиса 1998 г. Набрана необходимая динамика, СНГ вышло на самые высокие темпы развития в Европе. По данным Европейского банка реконструкции и развития, они составили 6,2% против 3,3% - в Центральной Европе и Балтии и 3,9% - в Юго-Восточной Азии.

3. Для сохранения и наращивания этой тенденции СНГ **намерено использовать все** элементы накопленного в мире положительного опыта региональных экономических объединений. По мере возможностей мы уже делаем это. Страны Содружества активно **продвигаются в ВТО**. Многие из них наращивают взаимодействие с Евросоюзом, с тем чтобы в максимальной степени воспользоваться благами стабильного экономического развития и демократии.

В СНГ также взята линия на облегчение доступа на рынки, на устранение имеющихся барьеров в торговле, реализацию совместных программ, достижение единства экономического пространства. Для нас существенно и то, что в Евросоюзе присутствуют такие уникальные элементы интеграции, как единая валюта и наднациональность органов регулирования.

С большим интересом в Содружестве воспринимается опыт НАФТА. Это объединение, которое, как и СНГ, асимметрично, объединяя сильно различающиеся по потенциалу страны. Мы бы хотели, в частности, в полной мере использовать отработанные там методы ускоренного «подтягивания» уровня экономического развития отстающих стран. Применять четкие процедуры разрешения торговых конфликтов и сильнее задействовать в интеграции мощные транснациональные корпорации.

Много полезного, как нам представляется, сделано в Латинской Америке, где в полной аналогии с Содружеством применяется механизм разноскоростной и разноформатной интеграции. Есть почти полное структурное совпадение между ЛАИ и Меркосуром, СНГ и ЕврАзЭС. Это тоже фактор опыта, его надо изучать и использовать.

Практика АСЕАН привлекает нас прежде всего в части осуществления там целенаправленных мер по повышению конкурентоспособности своего производства. Причем в условиях однотипности структуры экономики стран этого региона. Такой феномен имеет место и в СНГ. Также интересен опыт АСЕАН по целенаправленному привлечению инвестиций в регион и стимулированию инновационных процессов. Государства Содружества также испытывают острый дефицит капитала - потребности вдвое превышают поступление. Они нуждаются в осовременивании производства и выпускаемой продукции.

Опыт АСЕАН по разрешению этих проблем особо важен для Содружества в условиях вступления стран-участниц в ВТО. Мы не скрываем, что нас тре-

возможит открытие своих рынков для третьих стран, имеющих большой опыт конкурентной борьбы, например, аграрно-промышленном комплексе, других сферах.

Организация и развитие на системной основе взаимодействия Содружества с ОБСЕ и другими международными организациями обеспечат обмен информацией и возможности для использования зарубежного опыта по широкому кругу направлений интеграционного сотрудничества.

4. С другой стороны, в СНГ полагают, что для таких локомотивов мирового развития, как Евросоюз, НАФТА, АСЕАН и другие успешные региональные организации, также интересно взаимодействие с Содружеством. Ведь им нужны сильные соседи и партнеры с устойчивой экономикой и надлежащей системой безопасности. Только тогда обеспечивается равномерность в мировой экономике, а, следовательно, более высокие совокупные общемировые достижения. Тем самым будет создаваться прочная экономическая платформа для решения проблем глобальной безопасности. Экономическое сотрудничество - предпочтительней экономической блокады.

Нам предстоит всем вместе противостоять тенденциям неравномерности в экономическом развитии и углублению экономического неравенства. Ведь это сопровождается экономическими и экологическими угрозами безопасности и стабильности.

Поэтому страны СНГ ожидают помощи от глобальных организаций и успешных региональных объединений, понимания наших проблем, нахождения сбалансированных решений. Важно добиться исключения экономического эгоизма со стороны развитых стран и мировых ТНК, лоббирующих свои интересы. Нужно находить взвешенные, разумные и целесообразные с позиций будущего решения. В максимальной мере учесть интересы значительно более бедных (по

сравнению с Западной Европой) государств -участников СНГ и Содружества в целом в мировой системе торгово-экономических отношений.

5. Нам представляется, что доктрина ОБСЕ по наращиванию экономической компоненты в ее деятельности потому и появилась, что было ясно осознано прямое положительное воздействие фактора сближения уровней экономического развития стран на общемировую безопасность.

Естественно, в условиях установившегося мирохозяйственного порядка не все в равной мере могут выиграть. Но сейчас в целях безопасности важно противостоять усилению неравномерности уровней социально-экономического развития стран, целенаправленно подтягивать отстающих, повышая эквивалентность торгового обмена. Экономическое измерение должно быть основано на создании недискриминационных режимов межгосударственного сотрудничества, и торговли, а для ряда отстающих стран, возможно и льготных режимов. Это позволит избежать размежевания в мире.

ОБСЕ в условиях глобализации справедливо сосредотачивает свои усилия на взаимодействии государственных и предпринимательских структур в целях обеспечения с обеих сторон надлежащего уровня информирования и транспарентности. Мы также за транспарентность на основе адекватного законодательства и полного уважения верховенства закона. Мы за надлежащее управление, опирающееся на четкую правовую базу, передовые управленческие технологии, на высокопрофессиональные кадры, на принципы демократии, рыночные механизмы и политический плюрализм.

Это - основа для диалога хорошо информированных сторон, восприимчивых к мнению друг друга.

СНГ интегрируется не только само по себе, но и в мирохозяйственную систему, чтобы воспользоваться плодами либерализации торговли и глобализации. Ведь и глобальные, и региональные, и субрегиональные интеграционные

процессы выступают фактором развития торговли, а, следовательно, и экономики в регионе ОБСЕ и за его пределами. А усиление соответствующих рынков дополнительно стимулирует экономическое сотрудничество. Выгоды глобализации должны быть для всех, стать их достоянием и обеспечить общую безопасность.

Да, страны СНГ бедны, но именно поэтому, хотят финансовой стабильности, расширения возможностей приложения своего интеллекта и рабочих рук, быстрее вписывания в цивилизованный мировой рынок.

Процесс интеграции СНГ должен обеспечить постепенное сближение уровней реформирования и развития национальных экономик входящих в СНГ стран, по терминологии Евросоюза - конвергенцию (схождение). Предстоит решить весь комплекс других экономических проблем, включая взаимодействие не только в торгово-экономическом секторе, но и в кооперационных связях, в формировании добросовестной конкуренции, в финансово-инвестиционной области. Ведь опыт Евросоюза свидетельствует о существенном повышении эффективности экономической интеграции при ее опоре на тесное валютное взаимодействие.

Во всей этой работе мы хотели бы использовать экспертный потенциал и ресурсы технической помощи Запада.

7. Между тем, в мире усиливаются новые глобальные угрозы. Дегра-ция окружающей среды, демографические факторы, ухудшение состояния здо-ровья значительной части населения - приносят прямой ущерб и сокращают потенциал устойчивого экономического и социального развития.

Глобальными вызовами являются противоправная экономическая дея-тельность (отмывание денег, незаконный оборот, незаконная миграция), транс-национальная организованная преступность и т.д. Они питают агрессивный экстремизм и терроризм, препятствуют эффективному региональному экономи-

ческому сотрудничеству, подрывают безопасность. Процветает и совершенствуется контрабанда, использующая фактор открытости границ, свободного движения людей и товаров. Организованная преступность все более сливается с терроризмом. Сверхконцентрация незаконных доходов увеличивает масштабы возможных будущих «актов» разного рода экстремистов.

В конце концов от этих вызовов **потери несут все**. Причем серьезность глобальных угроз сейчас практически не зависит от места присутствия этих явлений.

В Содружестве начата реализация насыщенной программы мероприятий по усилению экономического взаимодействия. В ее основе утвержденный главами государств в сентябре прошлого года **План важнейших мероприятий**. Зафиксированные в нем направления прямо корреспондируются с тем, что делается в других региональных объединениях.

Государств - участники СНГ стремятся изыскать **наилучшие пути привлечения инвестиций**. Хотели бы использовать для этого наработанный механизм реализации межгосударственных и межправительственных программ. В настоящее время в рамках СНГ утверждены к реализации 21 такая программа, а еще 14 находятся в стадии разработки. Большинство утвержденных программ направлены на содействие научно-техническому прогрессу, укреплению безопасности государств, защите интересов граждан, решению важнейших социально-экономических проблем, развитию отдельных отраслей и сфер.

В Содружестве обсуждаются **скоординированные действия** по управлению такими государственными ресурсами, как сбор налогов, составление и использования бюджетов, государственные закупки. Разрабатываются и осуществляются скоординированные меры по вытеснению криминальной и теневой экономики.

Страны СНГ расширяют применение международных стандартов, переходят на принятые в мире правила бухгалтерского учета, усиливают борьбу с отмыванием денег и коррупцией.

Мы намерены добиваться процветания бизнеса, создавать для него четкие правовые рамки, включая защиту собственности.

Основой выступает формирование в СНГ правового пространства, ориентированного на международные стандарты в области межгосударственных отношений в сфере экономики.