

Доклад Действующего председателя

1 января я с оптимизмом приступил к исполнению обязанностей Действующего председателя. Мы хотели продемонстрировать, что ОБСЕ продолжает играть важную роль в деле преодоления великого раскола Европы эпохи холодной войны. Мы хотели подчеркнуть, что свод обязательств, норм и принципов, объединяющих государства-участники, сохраняет свою актуальность в качестве современной схемы коллективной безопасности.

Исходя из этой цели, мы тесно взаимодействовали с государствами-участниками в поисках урегулирования неразрешенных конфликтов в регионе ОБСЕ. Кроме того, мы сообща занимались тематическими вопросами, затрагивавшими все три изменения. Я не раз совершал поездки в различные части региона ОБСЕ, неоднократно побывал в Северной Америке и Российской Федерации; в январе, июне и октябре – на южном Кавказе; в феврале и вновь в апреле – на западных Балканах; в июне – в Молдове и Украине; а в марте и ноябре – в Центральной Азии. Кроме того, на международных и европейских совещаниях предоставлялась удобная возможность провести дополнительный диалог с коллегами из различных столиц, а также с представителями организаций-партнеров. Помимо этого я с радостью принимал многочисленных посетителей, приехавших увидеться со мной в моем родном городе Брюсселе.

Ниже следует подробная информация о проделанной работе. В 2006 году были предприняты конкретные меры, в частности, по борьбе с организованной преступностью, стимулированию диалога по вопросам транспортной и энергетической безопасности, и борьбе с сексуальной эксплуатацией детей. Кроме того, была завершена работа над выполнением сформулированного в Любляне мандата, касающегося повышения эффективности ОБСЕ. Вместе с тем урегулирования затянувшихся конфликтов достичь так и не удалось. В этой связи позвольте мне повторить, что планы урегулирования разработаны, подготовлены, имеются в наличии и лежат на столе. Не хватает только политической воли. Более, чем когда-либо ранее, от руководителей требуются дальновидность и ответственность.

Государства-участники ОБСЕ должны неустанно вести упорный поиск путей оказания помощи населению, которое страдает от конфликтов.

Карел де Гухт

Поиск урегулирования конфликтов

Нагорный Карабах

Действующий председатель заявил, что урегулирование затянувшихся конфликтов является одной из его ключевых задач в 2006 году. Это однозначно касается и нагорнокарабахского конфликта.

Свой первый международный визит в качестве Действующего председателя он совершил в Армению и Азербайджан 24 и 25 января на фоне обнадеживающих признаков урегулирования. В 2006 году в этих странах выборы не намечались, и это внушало надежду на то, что участники переговоров получат более широкую свободу маневра при поиске путей урегулирования.

Председатель оказывал сторонам содействие в проведении ими совещаний высокого уровня в Рамбуйе (февраль), Вильнюсе (май), Бухаресте (июнь) и Минске (ноябрь). 14 ноября он организовал в Брюсселе встречу министров иностранных дел Армении и Азербайджана. Были использованы все представившиеся возможности подталкивать стороны в направлении соглашения об основных принципах урегулирования. Председатель поддерживал постоянный контакт с сопредседателями Минской группы, которых он периодически вызывал в Брюссель. В этой работе ему помогал его личный представитель посол Анджей Каспжик.

На встрече Совета министров ОБСЕ в Брюсселе государства-участники отметили достигнутый прогресс, призвали президентов Армении и Азербайджана умножить свои усилия и завершить согласование основных принципов, которые приняли очертания в течение года, и заверили, что ОБСЕ будет

и впредь выступать в своей содействующей роли в качестве честного посредника.

Между тем личный представитель Председателя и сотрудники его аппарата продолжали следить за положением дел на линии фронта с целью удержать напряженность под контролем. В течение года имели место нарушения соглашения о прекращении огня, вплоть до создания в ряде случаев угрозы для личной безопасности членов групп наблюдения. Положение достигло критической точки в июле, когда после перестрелки мониторинг пришлось приостановить.



Действующий председатель Карел де Гухт

Белга/Бенжа Дюпань



ОБСЕ/Левия Суоли

Автотранспорт ОБСЕ перевозит экспертов миссии по оценке экологических последствий пожаров в Нагорном Карабахе и прилегающих к нему районах, направленных туда в октябре.



ОБСЕ

Эксперты сверяются с картой во время проводившейся в октябре под руководством ОБСЕ миссии по оценке экологических последствий пожаров в Нагорном Карабахе и прилегающих к нему районах.

Весь год велся поиск мер укрепления доверия и возможностей для контактов между сторонами на низовом уровне.

Летом в нагорнокарабахском районе и на прилегающих к нему территориях возникли пожары, которые создавали угрозу здоровью и безопасности людей и лишали население средств к существованию. Ущерб был нанесен по обе стороны от линии соприкосновения, что подтвердило необходимость сотрудничества.

С 3 по 5 июля личный представитель выехал в регион с краткой наблюдательной миссией. Он констатировал, что пожарами охвачена обширная территория, и предложил провести более основательную оценку ситуации.

По просьбе Азербайджана Председатель выступил с инициативой учреждения международной миссии по экологической оценке, которой было бы поручено оценить последствия пожаров и представить рекомендации о проведении экологической операции. 25 сентября был согласован круг ведения миссии. Она была подкреплена резолюцией 285 Генеральной ассамблеи ООН. В ее состав были включены эксперты от ООН, Совета Европы (СЕ) и Европейского союза (ЕС), а также местные эксперты, выделенные сторонами, находящимися по разные стороны линии соприкосновения. 3 октября миссия, которую возглавил Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Бернар Снуа, находилась в течении 11 дней в пострадавших от пожаров районах. В докладе, который был представлен Председате-

лю в ноябре и распространен среди государств-участников, были сформулированы рекомендации о мерах по борьбе с пожарами и рациональному использованию водных ресурсов; в настоящее время этот доклад изучается на предмет принятия дальнейших мер. Миссия стала важной вехой в процессе укрепления доверия в регионе за счет вовлечения в работу местного населения и формирования единого понимания возникших проблем.

В соответствии с положениями резолюции ООН Председатель препроводил доклад Генеральному секретарю ООН на предмет его распространения среди государств – членов Генеральной ассамблеи.

Молдова

В попытке активизировать поиск прочного урегулирования приднестровской проблемы Председатель находился в постоянном контакте со своими коллегами в Молдове, Украине и Российской Федерации. Он обеспечил почву для продолжения официальных переговоров, которые после длительного застоя были возобновлены в декабре 2005 года в новом формате. Этот формат – «5+2» предусматривал подключение к ним в дополнение к двум сторонам и трем посредникам (ОБСЕ, Украина и Российская Федерация) ЕС и Соединенных Штатов Америки в качестве наблюдателей. участниками были проведены встречи: 26–27 января в Кишиневе и 27–28 февраля в Тирасполе.

Группа планирования высокого уровня

Группе планирования высокого уровня, которая была учреждена в 1994 году на Будапештской встрече на высшем уровне в рамках СБСЕ, предшественника ОБСЕ, была поручена подготовка планов развертывания многонациональных миротворческих сил ОБСЕ, как только будет урегулирован конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции. Группа работает в контакте с сопредседателями Минской группы, а также с личным представителем Действующего председателя.

По мере укрепления в течение года надежд на урегулирование Группа планирования активизировала свою деятельность. В декабре 2005 года она выехала с миссией по изучению положения в Армению и Азербайджан, которая завершилась в январе 2006 года посещением нагорнокарабахского района. Миссией была собрана свежая информация, касающаяся оперативных, материально-технических и финансовых аспектов возможной миротворческой миссии.

Группа планирования высокого уровня продолжала поддерживать контакты с другими международными организациями и учебными заведениями. В 2006 году ее состав был расширен за счет введения еще одной должности сотрудника по кадрам/учебной работе.



Введение нового унифицированного пограничного режима на границе между Молдовой и Украиной на основе их Декларации от 30 декабря 2005 года, содержащей требование о регистрации приднестровских предприятий в центральных органах в Кишиневе, привело к возникновению в регионе новой ситуации. В Приднестровье требование о регистрации было напрочь отклонено несмотря на обращения Председателя с призывом к его добросовестному выполнению. Дальнейших переговоров в формате «5+2» в 2006 году провести не удалось.

В середине апреля в порядке подготовки к крупному визиту в регион Председатель направил своего специального посланника, сенатора Пьера Шевалье, в Кишинев и Тирасполь, а в мае созвал в Брюсселе под своим председательством встречу посредников и наблюдателей. Эти шаги позволили ему ознакомиться с состоянием заблокированных переговоров и выявить новые вопросы, которые могли приобрести актуальность в контексте общего политического урегулирования. 30 мая – 1 июня он совершил поездку в Кишинев и Тирасполь, где подчеркнул важность нового, транспарентного режима контроля на приднестровском участке молдавско-украинской границы и вновь изложил отправную позицию ОБСЕ, предусматривающую мирное урегулирование путем переговоров, уважение территориальной целостности и суверенитета Республики Молдова, а также особый статус Приднестровья. Он выступил с инициативами в экономической области, способными привести к укреплению доверия и доброй воли. Он также коснулся проблемы, связанной с продолжающимся присутствием российских вооруженных сил, и высказал мысль о том, что расширение миротворческих сил на основе международного мандата может дать положительный эффект.

Впоследствии специальный посланник Председателя неоднократно выезжал в столицы. Участникам переговоров в формате «5+2» от имени Председательства был представлен документ с пакетным предложением, касающимся новой миротворческой миссии, наделенной международным мандатом, содержащим элементы по статусу Приднестровья в составе Республики Молдова и освещающим социально-экономические аспекты процесса урегулирования. Однако вскоре стало очевидно, что не все участники были готовы к продвижению на основе этих идей.

На специальном заседании Постоянного совета 28 сентября Председатель уделил особое внимание неурегулированным конфликтам. Он подчеркнул, что на стол переговоров выложены все элементы политического решения, и призвал проявить политическую волю и двинуться вперед. Он настоятельно призвал все стороны продемонстрировать ответственность и дальновидность.

Представители Председателя приняли участие в состоявшихся в Одессе 25 октября встречах, призванных возродить официальные переговоры в формате «5+2». 16 ноября Председатель возглавил еще одну неофициальную встречу посредников и наблюдателей, созванную им с целью обсуждения вопроса о возобновлении процесса урегулирования и видоизменении миротворческих сил. Последнему вопросу было уделено дополнительное внимание еще на одной встрече, которая была проведена 6 декабря в Брюсселе в кулуарах встречи Совета министров. На самой встрече Совета государством-участникам, к сожалению, не удалось согласовать текст заявления министров.

Грузия

В отчетном году Действующий председатель занимался также конфликтом в Южной Осетии, выступив с инициативами, нацеленными на оказание содействия сторонам в возобновлении переговоров и их вовлечение в подлинный процесс урегулирования.



ОБСЕ/Михаил Есфандьяров

Действующий председатель (в центре) с офицерами трехсторонних миротворческих сил во время посещения им штаб-квартиры сил в Бендерах 1 июня.

В этом году выявились существенные разногласия – не в последнюю очередь по вопросу о надлежащем формате переговоров. Памятуя о неудавшейся декабрьской встрече в 2005 году, Председатель в тесном взаимодействии с Миссией в Грузии разработал предложения о придании нового импульса переговорам в нынешних форматах, в том числе в Смешанной контрольной комиссии (СКК) и в формате «уполномоченных делегаций». Он предложил созвать встречу СКК в феврале в Вене, но она не состоялась. Кроме того, Председатель высказался за проведение в течение года встреч и в других форматах – в виде встреч на высоком уровне и совещаний экспертов.

В феврале наблюдался рост напряженности по причине дебатов в грузинском парламенте относительно миротворческих сил в Южной Осетии, в связи с чем Председатель обратился ко всем сторонам с призывом к сдержанности. 16–17 февраля его личный представитель совершил поездку в Тбилиси.

После этого появилась возможность продвижения в вопросе о *программе экономического восстановления* в зоне конфликта и на прилегающих территориях. На заседании СКК в Цхинвали 11–13 мая Комиссией был одобрен



ОБСЕ/Давид Хизанишвили

Действующий председатель (слева) посещает больницу в зоне грузино-осетинского конфликта в ходе возглавленной ОБСЕ миссии по оценке потребностей в связи с подготовкой к осуществлению *Программы экономического восстановления* (23 июня).



пакет социально-экономических проектов, в основу которых был положен доклад, подготовленный ОБСЕ по итогам проведенной международными, грузинскими и южноосетинскими экспертами в 2005 – 2006 годах оценки потребностей. Прочное сотрудничество между сторонами позволило придать этому мероприятию характер весьма полезной меры укрепления доверия. Проекты ставят целью удовлетворение таких элементарных нужд, как потребность в питьевой воде, электро- и газоснабжении, школьном образовании, медицинском обслуживании, дорогах, молодежных центрах, развитии сельского хозяйства, предприятий и финансового сектора. Они позволяют добиться улучшения условий жизни местного населения. Чтобы обеспечить финансирование проектов, 14 июня в Брюсселе была созвана конференция доноров с участием всех членов СКК. Государства-участники и Европейская комиссия приняли на себя финансовые обязательства на сумму более 10 млн. евро.

22–23 июня Председатель предпринял новую попытку реанимировать процесс урегулирования, прибыв с этой целью в регион. Он предложил провести в Брюсселе встречу между сторонами на высшем уровне или встречу СКК на высоком политическом уровне, оказать помощь в составлении сводного мирного плана и направить в регион бельгийских экспертов по конституционным вопросам для подготовки рекомендаций относительно статуса Южной Осетии в составе Грузии.

На местах сохранялся высокий уровень напряженности и неоднократно отмечались нарушения Сочинского соглашения 1992 года и других соглашений о демилитаризации, а на заседаниях СКК особого прогресса не наблюдалось. Конфликт усугубился в связи с закрытием в июле российско-грузинского пограничного пункта Земо-Ларс/Верхний Ларс. Председатель обратился с призывом к сдержанности и потребовал скорейшего открытия этого пограничного пункта. Ситуация максимально обострилась в конце сентября, когда четыре российских офицера были обвинены в шпиона-



Действующий Председатель ОБСЕ Карел де Гухт выполняет посреднические функции в урегулировании спора о задержании в Грузии граждан России (Тбилиси, Грузия, 2 октября).

же и задержаны в Тбилиси. Председатель выступил посредником и в начале октября выехал в Тбилиси. Арестованные офицеры были переданы под его опеку, и он обеспечил их безопасную передачу российским властям. Затем его личный представитель выезжал в регион и в Москву с целью найти выход из обострявшейся ситуации.

По случаю проведения встречи Совета министров Председатель предпринял попытку вновь поставить процесс переговоров на прочные рельсы. Хотя министрам и не удалось согласовать текст официального заявления, были выработаны полезные идеи относительно путей решения данного вопроса в предстоящий период.

Миссия ОБСЕ в Косово

В Косово ОБСЕ развернула самую крупную из своих структур на местах, которая является важнейшим компонентом Миссии ООН в Косово. Она насчитывает в своем составе около 1000 человек. Миссия оказывает содействие центральным органам и учреждениям страны, таким, как парламент, министерства, Совет по делам СМИ и полицейская служба, а также местным органам управления и общинам. Председатель предполагал, что работа этой крупной структуры будет зависеть от решения вопроса о будущем статусе Косово, и старался активно взаимодействовать с международным сообществом, и в частности с членами Контактной группы, в целях координации деятельности и проведения консультаций по вопросу о структуре будущего международного присутствия. Уже в начале своего срока, 15–17 февраля, он побывал в Косово.

В течение года представители ОБСЕ, ЕС, СЕ и других международных организаций участвовали в работе неофициальной руководящей группы по вопросу о будущем устройстве, которая была учреждена Миссией ООН. Этой группе принадлежала важная роль в выявлении вопросов, касающихся перераспределения обязанностей после ожидаемого свертывания Миссии ООН. С тем чтобы обеспечить свое присутствие во всех муниципалитетах Косово, Миссией ОБСЕ были созданы региональные центры и муниципальные группы; этот шаг получил единодушное одобрение международного сообщества, которое расценило его как весьма полезный вклад в дело формирования будущего гражданского присутствия.

Председатель поддерживал тесный контакт со Специальным посланником ООН по Косово Мартти Ахтисаари в связи с проходившими под руководством ООН переговорами о будущем статусе Косово. Эти консультации позволили определить возможный вклад ОБСЕ. Наша организация, разумеется, выразила готовность оказать Косово помощь в развитии полностью демократических институтов, а в вопросе о будущем статусе – оказать содействие в выполнении договоренностей.

Специальный посланник лично трижды подробно знакомил государства-участники с положением дел – один раз в неформальной обстановке в мае и дважды, в марте и ноябре, на заседании Постоянного совета.



Личный представитель Действующего председателя по Приложению 1В к статье IV Дейтонских мирных соглашений

Личному представителю поручено оказывать Сторонам помощь в осуществлении мер, согласованных в рамках статьи IV Приложения 1-В к *Дейтонскому мирному соглашению* по Боснии и Герцеговине, включая уничтожение излишков тяжелой военной техники, проведение на обоюдной основе инспекций военного имущества и обмен информацией. В широком плане задача личного представителя состоит в содействии формированию политического консенсуса и обеспечении бесперебойного выполнения Соглашения.

Пять Сторон (оба образования, а также три государства: Босния и Герцеговина, Хорватия и Сербия, первоначально при участии Черногории) провели три очередных встречи. Кроме того, во Флоренции (Италия) была организована *пятая Конференция по рассмотрению действия в ознаменование 10 й годовщины подписания Соглашения* и в порядке завершения ежегодного обмена информацией.

10 марта была завершена работа по приведению нового закона о создании единого министерства обороны в Боснии и Герцеговине в соответствие с положениями *Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями*. Пять Сторон согласились, что оба образования (Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская) передадут свои права, обязательства и функции государству Босния и Герцеговина.

10 октября, после того как в июне Черногорией была провозглашена независимость, Стороны и личный представитель на встрече в Неуме (Босния и Герцеговина) приветствовали делегацию из Черногории, которая была включена в число Сторон *Соглашения*. Стороны просили Республику Сербию и Республику Черногорию распределить между собой наличные вооружения в рамках уровня, установленного для бывшего Государственного союза.

Присоединение Черногории, вне всяких сомнений, будет способствовать региональной стабильности, укреплению добрососедских отношений и дальнейшему сотрудничеству на западных Балканах.

Повышение эффективности ОБСЕ, Люблянский мандат

Одной из наиболее важных задач в отчетном году было выполнение принятого Люблянской встречей Совета министров 2005 года Решения No. 17 о *повышении эффективности ОБСЕ*. В *Решении* содержалась «дорожная карта» для деятельности по реформе ОБСЕ.

В первом постановляющем пункте Решения Постоянному совету поручалось вести работу по одиннадцати направлениям, включавшим: правила процедуры, процесс консультаций, конференции ОБСЕ, бюджетное и внебюджетное финансирование, роль Генерального секретаря, функционирование Секретариата, эффективность институтов ОБСЕ и ее структур на местах, правовой статус и программное планирование, профессионализм сотрудников ОБСЕ и тематические миссии. Председатель объявил о своем намерении, в частности, в полном объеме реализовать «дорожную карту» к концу года. Для этого были предприняты все усилия. При Постоянном совете была создана специальная рабочая группа. В результате напряженной работы 6 ноября был представлен доклад о проделанной работе с предложениями о мерах, выносимых на утверждение министров. Начиная с этого момента, рабочая группа согласовывала проекты решений, подлежащих представлению на рассмотрение Совета министров в декабре.

В конечном итоге во многих случаях цели были достигнуты. 1 ноября был принят сводный блок правил процедуры в порядке обновления принятой в 1973 году для Хельсинкского процесса «Голубой книги». Совет министров учредил при Постоянном совете структуру из трех комитетов, соответствующих трем измерениям. Он также утвердил не несущие обязательного характера руководящие принципы организации конференций и инициировал переговоры о конвенции, наделяющей Организацию юридическим статусом. Министры одобрили принцип составления бюджета по программам в привязке к конкретным результатам, а также меры по повышению эффективности исполнительных органов и повышению преемственности в управлении кадровыми и финансовыми ресурсами ОБСЕ. Этот весомый пакет решений, выполнение которых станет предметом пе-

риодического рассмотрения, должен укрепить способность Организации более эффективно противостоять вызовам, с которыми она сталкивается в настоящее время.

Во втором постановляющем пункте принятого в Любляне Решения Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) было поручено представить на обсуждение Совета министров доклад о ходе выполнения существующих обязательств, о том, следует ли предусмотреть возможные дополнительные обязательства, о мерах по наращиванию и поддержке его деятельности, относящейся к выборной проблематике, и о мерах по повышению эффективности его помощи государствам-участникам. БДИПЧ взаимодействовало с государствами-участниками в связи с подготовкой своего доклада министрам. Им были проведены двусторонние консультации, собрана информация, полученная из ответов на подробные вопросники, и проведены две открытые неофициальные дискуссии с государствами-участниками. Его доклад, озаглавленный «*Общая ответственность: обязательства и их выполнение*», который был распространен 10 ноября, представляет собой исчерпывающую и весьма содержательную оценку положения дел в человеческом измерении безопасности в регионе ОБСЕ.

Совет министров отметил важность этого вклада и вновь подчеркнул желательность рассмотрения вопроса об использовании таких институтов, как БДИПЧ, в целях выполнения обязательств. Совет министров поручил Постоянному совету обратить внимание на проблемы выполнения обязательств, просил его подготовить дополнительные рекомендации по отраженным в докладе предложениям, касающимся новых обязательств, и приветствовал предложения о дальнейших мерах по повышению эффективности содействия, оказываемого БДИПЧ государствам-участникам. Министры вновь подтвердили обязательство государств-участников обеспечить демократический характер выборов, в том числе путем приглашения наблюдателей, и подчеркнули важность участия в работе по наблюдению за выборами. По инициативе Председателя они постановили, что БДИПЧ должно осуществить все улучшения и рекомендации, касающиеся деятельности в сфере выборов, в том числе изложенные в докладе, и регулярно представлять об этом доклады для рассмотрения Постоянным советом по мере необходимости.



В принятом Советом министров Решении No. 19 говорится об итогах выполнения двух постановляющих пунктов Люблянского мандата. Теперь внима-

ние будет сосредоточено на выполнении данного и других связанных с ним решений.

Брюссельская встреча Совета министров

- Решение № 1: Продление срока действия мандата Директора БДИПЧ
- Решение № 2: Вступление Черногории в ОБСЕ
- Решение № 3: Борьба с торговлей людьми
- Решение № 4: Руководящий совет ОБСЕ
- Решение № 5: Организованная преступность
- Решение № 6: Дальнейшие меры по предупреждению криминального использования утерянных/похищенных паспортов и других документов на въезд и выезд
- Решение № 7: Противодействие использованию Интернета в террористических целях
- Решение № 8: Дальнейшие усилия по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов
- Решение № 9: Борьба с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху
- Решение № 10: Содействие выполнению на национальном уровне резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН
- Решение № 11: Будущий диалог по транспорту в ОБСЕ
- Решение № 12: Диалог по энергетической безопасности в ОБСЕ
- Решение № 13: Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию
- Решение № 14: Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода
- Решение № 15: Борьба с сексуальной эксплуатацией детей
- Решение № 16: Правовой статус, привилегии и иммунитеты ОБСЕ
- Решение № 17: Совершенствование процесса консультаций
- Решение № 18: Дальнейшее повышение эффективности исполнительных структур ОБСЕ
- Решение № 19: Повышение эффективности ОБСЕ
- Решение № 20: Будущее Председательство ОБСЕ
- Решение № 21: Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
- Правила процедуры ОБСЕ
- Заявление по Нагорному Карабаху
- Заявление Совета министров о присутствии ОМИК
- Брюссельская декларация о системах уголовного правосудия
- Брюссельское заявление министров о поддержке и развитии международно-правовых рамок борьбы с терроризмом
- Заявление Совета министров по миграции

Охватывая все измерения: достижения в тематических областях

Военно-политическое измерение

В своем инаугурационном выступлении 12 января Председатель подчеркнул важность отлаженной работы в военно-политическом измерении и в течение года использовал различные возможности для проведения конструктивных дискуссий и достижения конкретных результатов в соответствующих областях.

14–15 февраля совместными усилиями Председательства и Форума по сотрудничеству в области безопасности был организован *Семинар высокого уровня по военным доктринам*, который стал первым за пять лет совещанием высокого уровня в ОБСЕ по этой теме. Семинар, на который съехались многие руководители оборонных ведомств и их заместители, был посвящен проблемам военно-технических достижений и изменений в военной доктрине в странах ОБСЕ, их воздействию на структуру и деятельность вооруженных сил и их последствиям с точки зрения политики в области безопасности и обороны. Председательству удалось добиться большей содержательности вводных докладов путем работы с докладчиками и ведущими до и в ходе данного мероприятия. На *Семинаре* был сделан вывод о том,

что спектр угроз безопасности резко расширился, а сами они стали более рассредоточенными и что ОБСЕ, сохраняя за собой обязанность противодействовать прежним угрозам с помощью мер укрепления доверия и безопасности в военной области, вместе с тем, в силу своего подхода, охватывающего различные измерения, вполне способна заниматься новыми, рассредоточенными угрозами. Это повлечет крен в сторону подхода, предполагающего все большую интеграцию гражданского и военного компонентов. На этом семинаре были обозначены темы для дальнейших мероприятий в русле сформулированных Председателем для военно-политического измерения руководящих принципов, а также были намечены некоторые темы для дальнейшего обсуждения.

Вторым нерядовым мероприятием стала *проводимая раз в пять лет Конференция по рассмотрению действия Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)* (30 мая – 2 июня). Ориентируясь на широко распространенные ожидания того, что эта Конференция позволит определиться по ряду ключевых проблем ОБСЕ и, соответственно, окажет воздействие на исход встречи Совета министров позднее в этом году, Председательство инициировало консультации между делегациями накануне намечавшейся встречи. Несмотря на плодотворный обмен мнениями, оказалось, что сближения позиций, достаточного для согласования совместной итоговой декларации, достичь не удалось.

27–28 июня состоялась четвертая *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*. Центральной темой повестки дня, подготовленной Председательством в консультации с государствами-участниками, было регулирование конфликтов на всех этапах их цикла, включая вопросы «мягкой» безопасности (полицейская деятельность), «жесткой» безопасности (военного характера) и создания институтов. На первом заседании Председательство подчеркнуло, что ОБСЕ пригодна для деятельности в русле многоплановой концепции безопасности, сложившейся за последние 30 лет. На первом рабочем заседании участники отметили роль полицейской деятельности в обеспечении и поддержании безопасности и стабильности.

Они в своей массе согласились с тем, что ОБСЕ следует и впредь поддерживать усилия по созданию институтов и потенциала в области полицейской и правоохранительной деятельности в соответствующих государствах-участниках по их просьбе. На втором рабочем заседании были рассмотрены вызовы в сфере безопасности с акцентом на выводах, сформулированных на *Семинаре по военным доктринам*. Была высказана точка зрения о том, что при подготовке военнослужащих, возможно, потребуется уделять более пристальное внимание постконфликтным ситуациям, и было предложено разработать доктрину ОБСЕ для постконфликтных ситуаций. Последнее рабочее заседание было посвящено обсуждению уроков, которые можно из-

Организованная преступность и уголовное правосудие

Уже несколько лет организованную преступность и слабость систем уголовного правосудия называют в числе скрытых угроз стабильности и безопасности. Об этом свидетельствуют принятая в Стамбуле в 1999 году *Хартия европейской безопасности*, *Маастрихтская Стратегия противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке* и решения, принятые на Люблянской встрече Совета министров в 2005 году. Бельгия, выполняющая функции Председательства, предложила считать этот вопрос приоритетным и активизировать деятельность ОБСЕ на этом направлении.

Роль Председательства была двоякой. Во-первых, оно содействовало международному сотрудничеству в борьбе с трансграничной организованной преступностью, в особенности по линии ратификации и выполнения международных правовых актов. Во-вторых, оно поддерживало усилия по наращиванию потенциала национальных систем уголовного правосудия, исходя из того понимания, что прочные системы, находящиеся под демократическим контролем, в конечном счете, обеспечивают наилучшую защиту от организованной преступности. Председательство подчеркивает, что полиция, прокуратура, судебные органы и пенитенциарные заведения должны взаимодействовать в рамках упорядоченной и сбалансированной структуры и что ОБСЕ обладает опытом поддержки национальных усилий по созданию потенциала в этих областях.

В период с февраля по июль Председательство организовало пять совещаний по организованной преступности для государств-участников и представителей других международных организаций, таких, как Управление ООН по наркотикам и преступности и СЕ. На этих совещаниях были подчеркнуты необходимость предпринимать дальнейшие усилия политического и правового характера на международном уровне и незаменимая роль систем уголовного правосудия в обеспечении стабильности и безопасности.

Помимо этого Председательство выступило организатором двух технических семинаров, один из которых, проведенный в марте, был посвящен выполнению *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности*, а второй, в апреле, – использованию оценки рисков и угроз в качестве инструмента политики.

Центральной темой состоявшегося в мае ежегодного *Семинара по человеческому измерению* были роль и ответственность судебных органов, прокуратуры и военного ведомства, а также полиции. Один из выводов сводился к тому, что система уголовного правосудия подобна цепи, крепость которой определяется крепостью ее самого слабого звена, вследствие чего эта система нуждается в постоянном внимании. В рамках вспомогательного мероприятия представители миссий ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы обменялись опытом оказания правительствам принимающих стран поддержки в укреплении их систем уголовного правосудия.

Осенью по инициативе Председательства состоялись политические переговоры, которые увенчались принятием Советом министров *Решения об организованной преступности* и *Брюссельской Декларации о системах уголовного правосудия*. *Решение* закладывает фундамент для дальнейшей работы ОБСЕ на этом направлении. Государства-участники согласились, что и сами они, и ОБСЕ возобновят усилия по углублению международного сотрудничества и укреплению систем международного правосудия. Они договорились сфокусировать внимание на усилении выполнения существующих обязательств, а также на тщательной проработке интегрированного подхода к отправлению правосудия по уголовным делам. Целевая группа, созданная Генеральным секретарем на средства, выделенные Бельгией, обеспечит необходимое внимание этим вопросам.

В сопутствующей *Решению Брюссельской Декларации о системах уголовного правосудия* вновь подтверждается приверженность государств-участников ключевым ценностям и обязательствам, обеспечивающим надлежащее отправление уголовного правосудия. Это удобный для пользователя документ, призванный побудить адресатов к изучению положения дел в своих странах и к диалогу. Кроме того, он может служить руководством для специалистов и работников на местах в их взаимодействии с правительствами и гражданским обществом по вопросу обеспечения функционирования систем уголовного правосудия на демократических основах.

И наконец, в качестве практической меры Председательство внесло финансовый вклад в осуществление проекта Управления ООН по наркотикам и преступности, касающегося подготовки пособий по оценке систем уголовного правосудия в помощь при проведении оценок, выявлении возможностей для оказания технического содействия и подготовке кадров. Указанный проект свидетельствует о наличии единого понимания между ведущими учреждениями ООН и ОБСЕ, считающими необходимым комплексный и всеобъемлющий подход к рассмотрению вопросов верховенства закона и строительства институтов в сфере уголовного правосудия.

влечь из того, как международные организации и государства фактически действовали в условиях конфликтного цикла.

Важное место в повестке дня ОБСЕ в области безопасности в период исполнения Бельгией председательских функций по-прежнему занимала проблема терроризма. В Вене состоялись два семинара по конкретным темам, ориентированных на достижение конкретных результатов. Проведение в марте практикума экспертов, посвященного усилению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, в том числе по делам, связанным с терроризмом, позволило познакомить участников с правовыми механизмами, разработанными Управлением ООН по наркотикам и преступности, с целью ускорить рассмотрение просьб об оказании межправительственной помощи в уголовном преследовании по делам о трансграничных преступлениях. В октябре ОБСЕ и СЕ провели совместный практикум, посвященный борьбе с подстрекательством к терроризму и другими видами террористической деятельности, где было уделено внимание роли Конвенции СЕ по этому вопросу.

Рабочая группа по невоенным аспектам безопасности, созданная Председательством, следила за выполнением ранее принятых решений, в частности, о надежности документов на въезд и выезд и о контейнерной безопасности. Она вела диалог о новых документах. Советом министров были приняты Заявление о поддержке и развитии международно-правовых рамок борьбы с терроризмом, Решение о дальнейших мерах по предупреждению криминального использования утерянных/похищенных паспортов и других документов на въезд и выезд и Решение о противодействии использованию Интернета в террористических целях.

Председатель уделял особо пристальное внимание работе ОБСЕ в сфере полицейской деятельности. Она стала важным пунктом повестки дня *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*. Посещая различные страны, Председатель подчеркивал важный вклад, вносимый отлаженной полицейской службой, действующей в условиях демократического контроля над ней, в обеспечение общей безопасности и стабильности. Он выступил с идеей и организовал 24 ноября в Брюсселе первую в истории ОБСЕ *Конференцию начальников полиции*, на которую съехались сотрудники старшего звена полицейских служб 56 государств-участников и 11 партнеров по сотрудничеству. Участники Конференции пришли к выводу о необходимости углубления сотрудничества между национальными полицейскими службами для противодействия распространяющимся угрозам, например трансграничной организованной преступности. Проведение Конференции стало уникальной возможностью для налаживания связей и установления двусторонних контактов между представителями государств, редко встречающимися в подобном формате. Председатель выразил искреннюю надежду на то, что уделение в 2006 году внимания потенциальной роли ОБСЕ в вопросах полицейской деятельности побудит государства-участники оказывать более широкую поддержку этой работе. Он призвал к хотя бы частичному включению посвященных поддержке полицейской деятельности программ присутствий ОБСЕ в странах Центральной Азии и южного Кавказа в сводный бюджет Организации, с тем чтобы поставить ее финансирование на более регулярную и последовательную основу. Такой подход отражен в бюджете на 2007 год.

В 2006 году началось осуществление *Концепции в области безопасности границ и пограничного режима*, утвержденной на встрече Совета министров, состоявшейся в 2005 году в Любляне. Государства-участники догово-



В ноябре руководители полицейских служб 50 с лишним стран ОБСЕ прибыли на встречу в Брюссель, где приняли решение об активизации международного сотрудничества в области полицейской деятельности в интересах совершенствования борьбы с организованной преступностью и укрепления безопасности.

рились учредить в составе своих административных структур контактные пункты по пограничным вопросам. В октябре при поддержке Председательства была проведена конференция, где обсуждались уроки, извлеченные по итогам трансграничного сотрудничества. Это была первая конференция по пограничным проблемам в масштабах всей ОБСЕ. Организованное ОБСЕ в 2004 году совещание по вопросам пограничного режима и безопасности границ имело межучрежденческий характер. Кроме того, подразделение Организации, занимающееся пограничными вопросами, направило первую миссию по углубленной оценке на таджикско-афганскую границу с целью подготовки предложений по проектам на 2007 год.

В сентябре и в октябре ОБСЕ организовала в тесном взаимодействии с Управлением ООН по наркотикам и преступности два семинара-практикума, посвященных незаконному обороту наркотиков. По этому случаю Председатель подчеркнул целесообразность того, чтобы ОБСЕ поддержала Управление ООН по наркотикам и преступности в его деятельности и не выступала с инициативами, которые могли бы дублировать деятельность на местах или дезориентировать ее участников.

Хотя Форум по сотрудничеству в области безопасности ведет свою работу независимо от Председательства, Председатель активно поддерживал эту работу, проявляя особый интерес к ходу дискуссий о мерах укрепления доверия и безопасности. Он поддержал идею отведения в сентябре отдельного дня на обсуждение *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*. Кроме того, в порядке решения приоритетной задачи, поставленной Бельгией в качестве Председателя Форума осенью 2005 года, он вел работу по закреплению за ОБСЕ определенной роли в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения. В этой связи он всецело поддержал идею о том, чтобы посвятить заседание Форума 8 ноября обсуждению исключительно этого вопроса.

В июле Председатель выступил на проходившей в ООН в Нью-Йорке *Конференции по рассмотрению выполнения Плана действий, касающегося стрелкового оружия и легких вооружений*. Он вел курс на принятие Советом министров Решения о борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху. В 2007 году Форум посвятит отдельный день обсуждению этой темы.

ОБСЕ



Региональное сотрудничество в Юго-Восточной Европе

Во время бурных событий в Юго-Восточной Европе в 1990-х годах ОБСЕ создала в странах региона крупные структуры на местах, которым, в частности, было поручено заниматься проблемами, имеющими региональное измерение. В 2006 году Председательство сделало акцент на содействии развитию трех важнейших региональных процессов, которыми являются:

- *Охридский процесс*, инициированный в 2003 году в Охриде (бывшая югославская Республика Македония). По инициативе Организации Североатлантического Договора (НАТО), ОБСЕ, Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и ЕС шесть стран Юго-Восточной Европы приняли документ «Путь вперед», в котором обязались обеспечить пограничный контроль на новых границах силами гражданских служб. Председательство решительно выступало за дальнейшее выполнение ОБСЕ своей содействующей роли, за оказание с ее стороны технической помощи и тем самым за дальнейшее выполнение программы работы в 2007 году.
- *Сараевский процесс*, инициированный в этом городе в 2005 году. Хорватия, Босния и Герцеговина и (тогдашняя) Сербия и Черногория приняли совместную декларацию, в которой обязались до конца 2006 года добиться на региональном уровне всеобъемлющего решения проблемы тысяч перемещенных лиц и беженцев, вынужденных покинуть родные места из-за войны. Содействие в этом процессе оказывается со стороны ОБСЕ, ЕС и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Председательством было предпринято максимум усилий для преодоления сложных ситуаций, содействия скорейшей реализации жилищных программ в Хорватии и выделения дополнительных средств на осуществление мер, предложенных в Боснии и Герцеговине и Сербии. Несмотря на настоятельные призывы со стороны Председательства и других сторон, содействующих Процессу, министрам трех участвующих стран не удалось уложиться в намеченные сроки. Работа продолжается.
- *Паличский процесс*, инициированный в 2004 году ОБСЕ. Он служит налаживанию контактов между судебными органами Хорватии, Боснии и Герцеговины, Сербии и (ныне) Черногории с целью углубления межгосударственного сотрудничества в проведении расследований и уголовного и судебного преследования по делам о военных преступлениях. К числу рассматриваемых вопросов относятся признание юридической силы свидетельских показаний и защита свидетелей. Действующий председатель (Бельгия) выступил с предложением о проведении региональной конференции министров юстиции для согласования корректив к законодательной базе, например, по части экстрадиции граждан соответствующих стран. Однако до конца 2006 года созвать такую конференцию не удалось. В своем выступлении на заседании Постоянного совета 7 сентября Главный прокурор Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) Карла дель Понте призвала не ослаблять политического внимания к этому вопросу. Председательство выступило инициатором соответствующих мер в этом направлении.

Экономико-экологическое измерение

В нашем взаимозависимом мире экономические и экологические угрозы могут ослабить безопасность человека. ОБСЕ располагает инструментарием для противодействия таким угрозам. Председательство побуждало государства-участники и структуры ОБСЕ более углубленно изучить имеющиеся у Организации возможности по наращиванию сотрудничества и диалога по этим вопросам.

По традиции основным мероприятием в области второго измерения была встреча *Экономического форума*, который в 2006 году был переименован в *Экономико-экологический форум*, с тем чтобы точнее отразить деятельность Организации в природоохранной области. Впервые 14-я встреча Форума была проведена в два приема – в Вене 23–24 января, и затем в Праге 22–24 мая. Встрече Форума предшествовали подготовительные конференции, состоявшиеся в ноябре 2005 года в Душанбе (Таджикистан) и в марте в Баку (Азербайджан).

По решению государств-участников в качестве центральной темы встречи Форума был выбран транспорт, что позволило придать ей двойную направленность. Первая часть встречи была посвящена взаимосвязи между развитием транспорта и региональным сотрудничеством и стабильностью. В ходе второй части рассматривались вопросы транспортной безопасности.

Проведение Форума позволило укрепить политическую волю к развитию торговли и транспорта в регионе ОБСЕ.

ОБСЕ будет оказывать поддержку в реализации международных конвенций и внедрении технических стандартов в контексте своего сотрудничества с Европейской экономической комиссией ООН. Для осуществления важных проектов в области транспорта, таких, как «*Генеральный план проектов*

строительства трансъевропейской автомагистрали и трансъевропейской железной дороги», а также евразийские транспортные звенья, требуется мобилизация значительных людских и прочих ресурсов. ОБСЕ будет и впредь способствовать привлечению внимания к этим вопросам, и поощрять принятие соответствующих решений. Чтобы помочь в реализации соответствующих правовых актов, при участии сотрудников ОБСЕ на местах, занимающихся экономическими и экологическими вопросами, были организованы учебные мероприятия.

Кроме того, государства-участники обязались наращивать сотрудничество между собой и с соответствующими международными организациями по вопросам транспорта. Предполагается регулярно проводить обзор выполнения обязательств в этой области.

Особое внимание было уделено потребностям развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В ОБСЕ изучался вопрос о путях содействия осуществлению *Алма-атинской программы действий* ООН, в которой зафиксированы обязательства и изложены меры по расширению возможностей для транзита в интересах развивающихся стран, не имеющих прямого выхода к морю. Правительство Таджикистана предложило организовать у себя в стране конференцию ОБСЕ, посвященную развитию трансасиатского и евразийского транзитного сообщения через страны Центральной Азии на период до 2015 года.

На Форуме была вновь подтверждена важность надлежащего управления и подчеркнута необходимость принятия в ОБСЕ мер по созданию более благоприятного климата для предпринимательской деятельности и инвестиций. Кроме того, участники выступили с призывом к организации «круглых столов» с участием местных деловых кругов в целях повышения прозрачности и рассмотрения проблем коррупции.





ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Открытие в Вене 23 января 14-й встречи Экономического форума.

В зонах конфликтов препятствием к развитию транспорта является отсутствие сотрудничества между сторонами. Проблема транспорта рассматривалась на встрече *Форума* не только под углом зрения преимуществ, сопряженных с урегулированием, но и в качестве самостоятельного инструмента укрепления доверия. Одним из наглядных примеров таких усилий по укреплению доверия в сфере развития транспорта и инфраструктуры является *Программа экономического восстановления* в зоне грузино-осетинского конфликта, а также в прилегающих к ней районах. Начало осуществлению этой программы было положено ОБСЕ 14 июня в Брюсселе на конференции доноров, организованной правительством Бельгии.

Помимо этого, на встрече *Форума* обсуждалась вероятность того, что развитие транспорта будет связано с негативными последствиями для окружающей среды, и были изучены пути и средства противодействия этой угрозе. Была высказана идея о том, что государствам-участникам ОБСЕ следует сосредоточить внимание на принятии и реализации законодательных мер, касающихся противоправной перевозки опасных отходов.

В целях согласования последующих мер по итогам *Форума* и уточнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в Подкомитете Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам были проведены дальнейшие дискуссии и консультации.

В решении Совета министров определены основы для дальнейшего диалога по проблеме транспорта в ОБСЕ. По итогам данного решения ОБСЕ планирует провести в Душанбе во второй половине 2007 года по предложению Таджикистана конференцию, посвященную транзитным перевозкам.

Помимо мероприятий в области транспорта по линии *Форума* в ОБСЕ были, в частности, организованы следующие конференции, семинары-практикумы и учебные мероприятия по обмену передовым опытом и созданию потенциала в области транспорта:

- семинар-практикум на тему «*Безопасность городского транспорта*» (4–5 мая, Вена), на котором были обсуждены уроки, извлеченные по случаям взрыва бомб на вокзале в Мадриде и в лондонском метро;
- совместный с Международной организацией труда семинар-практикум (4–6 октября, Антверпен, Бельгия), посвященный вопросам безопасности в морских портах, включая меры контейнерной безопасности;
- семинар-практикум на тему «*Транспорт, безопасность и окружающая среда*» (16–18 октября, Тунсберг, Норвегия), где рассматривалась проблема защиты побережья от разливов нефти при кораблекрушениях;
- два семинара совместно с Европейской экономической комиссией ООН, посвященных *Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах*, первый из которых состоялся в октябре в Москве, а второй – в декабре в Белграде.

Кроме того, в 2006 году повышенное внимание уделялось задачам, связанным с преодолением экологических рисков и угроз. Государства-участники постановили взять в качестве темы следующей встречи *Экономико-экологического форума* проблемы ухудшения состояния земель, загрязнения почв и водопользования.

В ноябре в Бишкеке (Кыргызстан) состоялась первая подготовительная конференция. Участниками этой встречи, которая была во многом посвящена центральноазиатским аспектам обсуждавшихся проблем, были подготовлены документы с информацией к размышлению, которые составят основу для проведения встреч *Форума* в 2007 году.

Летом в нагорнокарабахском районе и на прилегающих к нему территориях вспыхнули обширные пожары, причинившие экологический и экономический ущерб и создавшие угрозу для здоровья и безопасности людей. Председатель ОБСЕ, руководствуясь соглашением, которое было достигнуто между сторонами с помощью посредников, направил в октябре в регион группу экспертов под руководством ОБСЕ с миссией по экологической оценке. Рекомендации, сформулированные в ее докладе, могут послужить основой для природоохранной операции. ОБСЕ готова оказать Армении и Азербайджану дальнейшее содействие в этом деле.

Государства-участники и государства-партнеры, а также ключевые организации-партнеры вели совместную работу над проблемой трудовой миграции в соответствии с решением, принятым в конце 2005 года. ОБСЕ, Международной организацией труда и Международной организацией по



ОБСЕ

Участники организованного БКЭЭД и Норвегией рабочего семинара на тему «Транспорт, безопасность и окружающая среда» изучают плавучее боновое заграждение, используемое для борьбы с разливами нефти, в Департаменте чрезвычайных ситуаций Береговой службы Норвегии в Хортене (17 октября).

миграции было опубликовано *Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения*. Пособие было представлено на специальном мероприятии, организованном по случаю пражской встречи *Экономического форума*. Кроме того, в регионе ОБСЕ были организованы семинары-практикумы, призванные ознакомить участников с *Руководством*.

Полный доклад о деятельности в сфере миграции в 2006 году был представлен Совету министров. В принятом заявлении государства-участники приветствовали этот доклад, подтвердили важность вопросов, касающихся миграции, и обязались уделять им дальнейшее внимание. В частности, ОБСЕ внесет вклад в работу *Глобального форума по миграции и развитию*, первая сессия которого будет организована Бельгией в июле 2007 года.

16 ноября в Вене Председательством было устроено специальное мероприятие, посвященное партнерскому взаимодействию между государственными и частными организациями в борьбе с торговлей людьми. Участники обсудили вопрос об экономических мотивах, побуждающих к торговле людьми и определили задачи частного сектора в сфере борьбы с подобной торговлей и возможности для его участия в ней.

ОБСЕ опубликовала *Руководство по наилучшей практике формирования благоприятного делового и инвестиционного климата*; средства на это были выделены Председательством и рядом государств-участников. Официальная презентация *Руководства* состоялась на 14-й встрече *Экономического форума* в Праге. В Киеве (Украина) был проведен первый семинар-практикум по ознакомлению с ним общественности.

В целом Председательство наращивало деятельность ОБСЕ в области экономики-экологического измерения. Была укреплена работа Форума, встреча которого стала проводиться в два приема, а акцент был сделан на политическом диалоге.

Подкомитет по экономическим и экологическим вопросам провел 17 заседаний, в том числе два специальных, одно из которых состоялось в октябре с целью инициировать процесс работы *Экономико-экологического форума* в 2007 году, а другое – в ноябре с целью обзора выполнения принятых в ОБСЕ обязательств по борьбе с финансированием терроризма. Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) в январе, марте и октябре отчитывался на Постоянном совете, в связи с чем государствам-участникам представилась возможность высказать рекомендации по работе его Бюро.

Надежное обеспечение энергопоставок

Когда в начале года были прерваны поставки газа по меньшей мере между двумя государствами-участниками, ОБСЕ впервые столкнулась с конкретным случаем возникновения угрозы в сфере энергопоставок. Председатель отреагировал незамедлительно. 3 января он подчеркнул необходимость обеспечения поставок на предсказуемой и надежной основе, а также преимущества диверсификации, продуманного выбора маршрутов поставок и повышения энергоэффективности на основе принципов, сформулированных в *Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения* 2003 года. Он призвал возобновить диалог и вновь подчеркнул возможность созыва конференции ОБСЕ по энергетической безопасности.

В порядке подготовки к этому мероприятию Председательство поручило БКЭЭД предпринять миссию по сбору и оценке технической информации и представить предложения о возобновлении международного диалога по данной теме в рамках ОБСЕ. Координатор провел консультации с соответствующими международными организациями и с должностными лицами, представлявшими различные государства-участники. Он регулярно выступал на заседаниях Постоянного совета и его Подкомитета по экономическим и экологическим вопросам с сообщениями о собранном им материале. К сентябрю вырисовались ключевые аспекты концепции энергетической безопасности, которые могут стать предметом для диалога в ОБСЕ. Наиболее успешным форумом для их обсуждения могла бы быть конференция ОБСЕ по энергетической безопасности.

12 сентября Председательством было создано специальное заседание Постоянного совета для обмена мнениями с послом Арне Вальтером, генеральным секретарем Международного энергетического форума, который, как и ОБСЕ, объединяет страны-производители, страны транзита и страны-потребители, хотя и превосходит ее по своему географическому охвату, и который содействует разработке приемлемого для всех глобального подхода к проблеме энергетической безопасности. ОБСЕ может позаимствовать опыт Форума для налаживания диалога по энергетической безопасности с учетом специфики своего региона.

Совместными усилиями Председательства, секретариата Энергетической хартии и Международного энергетического агентства была организована конференция с целью рассмотрения роли правительств и международных организаций в содействии энергетической безопасности. Она была открыта Председателем в Брюсселе 25 октября. На конференции была подчеркнута огромная важность межправительственного диалога по проблеме обеспечения энергетической безопасности в регионе ОБСЕ.

В 2006 году вопрос о необходимости согласованных международных подходов к решению проблемы энергетической безопасности занимал видное место в повестке дня международного сообщества и стал одним из ключевых предметов для обсуждения на встрече руководителей «большой восьмерки», состоявшейся в июле в Санкт-Петербурге. В ходе этих обсуждений со всей очевидностью выявилось, что ОБСЕ, будучи форумом для политического диалога с участием стран-производителей, стран транзита и стран-потребителей, может сыграть свою роль в поисках ответа на озабоченность государств-участников и в содействии разработке региональных мер реагирования.

В итоге министры стран ОБСЕ приняли *Решение о диалоге по энергетической безопасности* в регионе. Напомнив о Стратегии 2003 года, они также высказались в поддержку принципов и целей в сфере укрепления энергетической безопасности, согласованных на встрече на высшем уровне стран «восьмерки» в Санкт-Петербурге. В дополнение к этому они также поручили Постоянному совету и Секретариату ОБСЕ развивать диалог по проблеме обеспечения безопасности энергопоставок.

Человеческое измерение

В 2006 году деятельность в области человеческого измерения ОБСЕ велась по многим направлениям. Для того, чтобы побудить делегации более активно участвовать в деятельности в области человеческого измерения, Председатель в этом году учредил Рабочую группу по защите человека и недопущению дискриминации. Кроме того, Председательство следило за тем, чтобы все мероприятия в области человеческого измерения предусматривали в качестве одной из задач содействие равноправию женщин и мужчин.

С первых дней пребывания в должности Председатель демонстрировал признание огромного значения неправительственных организаций (НПО) и правозащитников. 13 января среди прочих инаугурационных мероприятий он провел встречу с их представителями, на которой обменялся с ними мнениями о стоящих задачах и выслушал высказанные ими озабоченности. В ходе предпринятых им в течение года поездок по региону ОБСЕ он не упускал случая каждый раз встретиться с представителями гражданского общества для обсуждения проблем, касающихся ОБСЕ и человеческого измерения.

Первое *Дополнительное совещание по человеческому измерению* было посвящено теме «Правозащитники и национальные институты по правам человека: законодательный, государственный и негосударственный аспекты». На нем обсуждались практические и политические трудности, с которыми сталкиваются правозащитники в регионе ОБСЕ, и была подчеркнута важность их работы. Участники Совещания выступили с идеей принятия Советом министров решения о более надежной защите правозащитников. Однако, к большому сожалению Председательства, на встрече Совета министров консенсуса по такому предложению достичь не удалось. В интересах уделяния надлежащего внимания потребностям и трудностям в этой сфере БДИПЧ учредило в рамках своей нынешней структуры координационный пункт по делам правозащитников; эта инициатива получила широкую поддержку со стороны государств-участников.

Помимо этого, Председатель в порядке выполнения принятого министрами в 2005 году решения посвятить работу ОБСЕ в 2006 году выполнению важных

политических обязательств, принятых в предыдущие годы, сфокусировал внимание на борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и на утверждении взаимного уважения и взаимопонимания. Совместно с БДИПЧ Председатель организовал три *совещания по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*. В качестве тем этих совещаний были выбраны следующие: «*Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание*» (Алматы, 12–13 июня), «*Роль образования в содействии взаимному уважению и пониманию, а также в повышении информированности о Холокосте*» (Дубровник, 23–24 октября) и «*Преодоление дефицита данных о преступлениях на почве ненависти*» (Вена, 9–10 ноября). Эти мероприятия, имевшие большой успех, позволили сконцентрировать внимание на конкретных проблемах и послужили стимулом для исправления очевидных недостатков.

27 января, когда отмечается годовщина освобождения узников лагеря смерти в Освенциме, в день, объявленный ООН Международным днем памяти жертв Холокоста, который будет отмечаться ежегодно, Председательство организовало в Брюсселе мероприятие в память о Холокосте. В нем принял участие личный представитель Председателя по вопросам терпимости, который занимается, в частности, и проблемами антисемитизма.

На встрече Совета министров в 2005 году ОБСЕ высказалась в поддержку инициативы «*Альянс цивилизаций*», с которой в том году выступили Испания и Турция, и которая была одобрена ООН. Имея в виду внести вклад в разработку согласованного подхода к этой глобальной теме, Председатель и Генеральный секретарь в июне представили подготовленный ОБСЕ вклад Генеральному секретарю ООН в Нью-Йорке; в этом документе содержалась информация о концептуальной основе, инструментарии и многообразной деятельности ОБСЕ, нацеленной на стимулирование взаимного уважения и терпимости между людьми разного происхождения.

Три личных представителя, назначенных Председателем на новый срок в рамках общих усилий по искоренению нетерпимости и дискриминации, продолжали координировать работу по выполнению государствами-участниками своих политических обязательств, выезжая для этого в различные страны и принимая участие в соответствующих совещаниях.

Полемика по поводу карикатур: поиски согласия

Когда вспыхнули бурные протесты по поводу публикации в ряде газет в регионе ОБСЕ спорных по содержанию карикатур с изображением пророка Магомета, Председатель настоятельно призвал все стороны уважать основополагающее право средств массовой информации на свободу выражения мнений, одновременно напомнив СМИ, что такая свобода неотделима от ответственности перед обществом. Он однозначно заявил, что государствам не следует пытаться влиять на содержание материалов в СМИ, даже если порою они не разделяют высказанные прессой мнения. Он призвал провести открытую для всех встречу, на которой представители всех государств-участников и государств-партнеров, а также институтов предприняли бы совместный поиск общих основ, которые, казалось бы, были внезапно утеряны.

Такая встреча, состоявшаяся 16 февраля, помогла вновь подтвердить роль свободы выражения мнений в качестве одной из основных опор демократического общества и одновременно обратить внимание и на обязанность СМИ стимулировать, а не подрывать диалог, взаимное уважение и понимание. Участниками встречи был подготовлен документ с изложением понимания, включавший рекомендации, которые были приняты Председателем к исполнению. Он предложил сопредседателям «*Альянса цивилизаций*» выступить перед Постоянным советом. В Алматы (Казахстан) на высоком уровне было проведено *Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*, на тему «*Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание*». Карикатуристы из мусульманских стран были приглашены на *Дополнительное совещание по человеческому измерению* на тему «*Защита журналистов и доступ к информации*» (Вена, 13–14 июля), и им было предложено выступить в качестве приглашенных ораторов и представить свои работы.

Дискуссии в течение года постоянно возвращались к теме о роли независимых и свободных средств массовой информации, важности саморегулирования и добровольном принятии журналистами профессиональных норм с целью избежать публикации материалов, провоцирующих насилие. Концептуальные трудности по данным вопросам сохранялись, но тем не менее Совет министров своим Решением о *борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействии взаимному уважению и пониманию* внес ясность в ряд аспектов и поручил Представителю по вопросам свободы средств массовой информации провести обзор наилучшей практики, с тем чтобы избежать повторения инцидентов, подобных вышеописанному.



Формирование ответственных и свободных средств массовой информации: инициатива по налаживанию партнерских связей

Свободные средства массовой информации являются необходимым условием обеспечения демократической транспарентности и подотчетности. С тем чтобы выполнять эту роль надлежащим образом, они должны обладать необходимыми ресурсами и профессиональными кадрами. В противном случае журналисты сталкиваются с проблемой доверия. Недостаточная обеспеченность ресурсами и отсутствие надлежащей подготовки могут сделать СМИ уязвимыми для манипуляции со стороны преследующих различные интересы групп и даже государства.

В попытке найти решение этой проблемы Представитель по вопросам свободы средств массовой информации инициировал ряд проектов, нацеленных на развитие сотрудничества между СМИ и государственными учреждениями. Их цель состояла в создании потенциала и привлечении внимания к отношениям между государственными ведомствами и средствами массовой информации. В ряде структур ОБСЕ на местах также велась работа в поддержку развития средств массовой информации, для чего были учреждены координированные на местном уровне программы подготовки журналистов и технических работников. Поскольку эти проекты представлялись мелкомасштабными и ограниченными по охвату, Председатель вел поиск возможностей их расширения и получения большей отдачи путем непосредственного привлечения ряда основательных и мощных органов массовой информации.

23 октября Председатель организовал поездку в Брюссель с целью попарного объединения органов массовой информации для 14 журналистов из различных регионов ОБСЕ. Цель поездки заключалась в стимулировании обмена мнениями с коллегами из международных органов массовой информации, имеющих редакции в Бельгии. При таком попарном объединении схожих по профилю органов массовой информации журналисты могут оказывать профессиональную помощь, обмениваться опытом работы и участвовать в создании потенциала в ходе прямых контактов между специалистами. В ходе дискуссий обсуждались возможности для ознакомительных поездок по секторам, учебных семинаров и обмена сотрудниками, благодаря чему профессиональные журналисты могли бы напрямую решать вопросы, касающиеся репортерской и редакторской работы, технических навыков, управления СМИ, саморегулирования и добровольного следования профессиональным нормам. Программа попарного объединения потребует лишь ограниченного участия со стороны поддерживающего и содействующего института. В данном случае функцию подыскания партнеров могли бы взять на себя существующие структуры ОБСЕ.

Делегации согласовали в Постоянном совете решение, в котором подчеркивалась важность налаживания партнерских связей между органами массовой информации, а Представителю по вопросам свободы средств массовой информации было поручено оказывать им в этом содействие.

На встрече Совета министров в Брюсселе было принято Решение о борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействии взаимному уважению и пониманию. Наряду с подтверждением и укреплением имеющихся обязательств в Решении говорится о необходимости усилий по более широкому обеспечению равных возможностей, вовлечения молодежи, слежения за содержанием публичных выступлений и повышения роли свободных средств массовой информации. Кроме того, было решено создать в 2007 году конференцию высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию в развитие конференции, состоявшейся в 2005 году в Кордове.

Председатель уделял немалое внимание вопросам, связанным со средствами массовой информации. Совместно с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации Председательством было организовано второе *Дополнительное совещание по человеческому измерению*, посвященное проблеме защиты журналистов и доступа к информации. На этом совещании был рассмотрен ряд тем, таких, как: защита журналистов и их источников информации, ограничения на доступ к информации под предлогом охраны интересов национальной безопасности, ограничительные законы, касающиеся свободы выражения мнений, и возможный вклад СМИ в содействие взаимному уважению и пониманию. Председателем были выделены средства на создание базы данных по вопросу о доступе к информации, которая будет содержать всеобъемлющие сведения о законодательстве и правовой практике в вопросах доступа СМИ к информации в государствах-участниках; соответствующая работа уже ведется сотрудниками Бюро Представителя.

Важное место в деятельности Председательства занимали общие вопросы демократизации и парламентской демократии. В стремлении сохранить на будущее значительные наработки ОБСЕ в этой важнейшей сфере – демократизации – Председательство и БДИПЧ организовали мероприятие, посвященное рассмотрению извлеченных уроков. БДИПЧ провело консультации

с занимающимися вопросами демократизации экспертами структур на местах и институтами о путях сохранения накопленных годами знаний. Эта работа завершилась проведением третьего *Дополнительного совещания по человеческому измерению* на тему «Укрепление демократии за счет эффективного представительства». Дискуссии на Совещании стали первым шагом к разработке эффективных методик; участниками были рассмотрены меры по консолидации и, там, где это возможно, расширению деятельности ОБСЕ по укреплению политических партий, оказанию помощи в проведении парламентской реформы и повышению транспарентности законодательной деятельности.

Надеясь привлечь внимание к резкому расширению практики сексуальной эксплуатации детей и детской порнографии в географическом регионе ОБСЕ, Председатель совместно с Соединенными Штатами Америки и Фран-



Представители турагентств в Черногории подписывают 15 сентября в Бечичах Кодекс поведения, ставящий целью недопущение сексуальной эксплуатации детей.

ОБСЕ



цией внес предложение о принятии на встрече Совета министров решения о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, в котором уточнялись бы определения и были бы сформулированы столь необходимые политические меры. Предложение получило широкую поддержку государств-участников, которыми был разработан содержательный, нешаблонный текст решения Совета министров. Тем самым был заложен политический фундамент для рассмотрения государствами-участниками и исполнительными органами ОБСЕ проблемы сексуальной эксплуатации детей в качестве одного из приоритетных направлений работы в области человеческого измерения ОБСЕ.

По традиции в первой половине октября в Варшаве состоялось ежегодное Совецание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению. На нем был проведен обзор деятельности ОБСЕ в области человеческого измерения, была дана оценка результатов и рассмотрен вопрос о

положении дел с соблюдением государствами-участниками своих обязательств. Кроме того, на нем были подготовлены многочисленные рекомендации, направленные на улучшение положения с реализацией принятых в ОБСЕ норм и ценностей.

В мае Председатель и БДИПЧ организовали трехдневный семинара по человеческому измерению на тему «Обеспечение верховенства закона и надлежащей юридической процедуры в системах уголовного правосудия». Более подробная информация приводится во врезке, посвященной организованной преступности (стр. 14)

Наряду с этим Председатель много занимался вопросами, касающимися деятельности БДИПЧ в связи с выборами. Более подробная информация приводится в разделе, посвященном повышению эффективности ОБСЕ (стр. 12)

Постоянный совет



Король Бельгии Альберт II с Председателем Постоянного совета ОБСЕ в 2006 году послом Бертраном де Кромбрюгге (Бельгия) во дворце «Хофбург» в Вене (28 сентября).

Будучи постоянным органом ОБСЕ, функционирующим в промежутках между встречами министров, Постоянный совет занимается основной массой политических вопросов, а также руководит повседневной деятельностью Организации. Было проведено 57 заседаний Совета, в которых приняли участие в общей сложности не менее 27 почетных гостей. 28 сентября визит в ОБСЕ нанес Его Величество король Альберт II; это посещение получило высокую оценку.

Председатель организовал работу в формате, предусматривающем состоящую из трех комитетов структуру сообразно трем измерениям безопасности ОБСЕ; позднее она была одобрена Советом министров на Брюссельской встрече. Помимо Подкомитета по экономическим и экологическим вопросам им была учреждена Группа по невоенным аспектам безопасности и Группа по вопросам защиты человека и предупреждения дискриминации. Вопросы, охватывающие несколько измерений, распределялись между всеми этими органами. С тем чтобы справиться с объемом работы по выполнению соответствующего решения Люблянской встречи, отдельно продолжала функционировать Рабочая группа по повышению эффективности ОБСЕ, учрежденная при словенском Председательстве.

Постоянный совет занимался политическими вопросами, затрагивающими все государства-участники. На его заседаниях члены Совета рассматрива-

ли то, как государства выполняют свои обязательства по ОБСЕ и какой вклад вносят они в разрешение конфликтов. Особенно полезными в этой связи были регулярные доклады руководителей институтов, структур на местах и личных представителей Председателя. В ряде случаев, как, например, в связи с кризисом по поводу карикатур, Постоянным советом были приняты конкретные меры. Более подробную информацию на эту тему см. во врезке (стр. 19)

В течение года было принято несколько непростых решений, касавшихся продления мандата Директора БДИПЧ посла Кристиана Штрогала, согласования мандата Координатора проектов в Узбекистане, устранения сбоев в работе механизма ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и адресной программы по наращиванию потенциала пограничной полицейской службы Грузии.

С другой стороны, в июне Постоянный совет с удовлетворением приветствовал вступление в ОБСЕ Черногории в качестве ее 56 го государства-участника.

В 2006 году члены Постоянного совета выезжали на места, с тем чтобы обеспечить учет реального положения на местах в дипломатической работе в венской штаб-квартире. В марте послы посетили Сербию и Черногорию, в июле – Грузию, а в ноябре – Молдову.



Черногория

21 мая в Республике Черногории был организован референдум о независимости, проведенный под международным наблюдением в соответствии с имеющей конституционную силу *Хартией о государственном союзе Сербии и Черногории* 2003 года. Посол Мирослав Лайчак выступил от имени ЕС посредником между различными политическими партиями в согласовании порядка проведения референдума. В частности, при его участии было введено требование о принятии решения квалифицированным большинством в 55 процентов принявших участие в референдуме при минимальной явке в 50 процентов. БДИПЧ организовало широкое наблюдение за проведением референдума.

3 июня Черногория провозгласила независимость. ОБСЕ стала первой международной организацией, к которой страна выразила желание присоединиться. Председатель приветствовал этот шаг как вотум доверия к ОБСЕ и к отстаиваемым ею нормам и ценностям. Он обеспечил скорейшее принятие соответствующего решения министров, что было сделано немногим более, чем через две недели, 21 июня. Мандат новой миссии охватывает все три измерения ОБСЕ; это свидетельствует о приверженности властей страны проведению основательных реформ.

Заключительный аккорд прозвучал в Хельсинки 1 сентября, когда премьер-министр Черногории подписал *хельсинкский Заключительный акт*.



ОБСЕ/Михаил Егстафьев

Министр иностранных дел Черногории Миодраг Влахович на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 18 июля.

Приглашенные ораторы, выступавшие перед ПС в 2006 году

12 января:	Действующий председатель, министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт
2 февраля:	Личный представитель Генерального секретаря ЕС/Высокий представитель по диалогу о Черногории посол Мирослав Лайчак
2 февраля (спец. заседание ПС):	Министр иностранных дел Австрии Урсула Пласник
9 февраля:	Министр иностранных дел Грузии Гела Бежуашвили
2 марта:	Министр иностранных дел Армении Вартан Осканян
9 марта:	Руководитель миссии ЕС по оказанию помощи пограничной службе на молдавско-украинской границе бригадный генерал Ференц Банфи
15 марта (спец. заседание ПС):	Министр по борьбе с наркотиками Афганистана Хабибулла Кадери
16 марта:	Высокий представитель – специальный представитель ЕС в Боснии и Герцеговине д-р Христиан Шварц-Шиллинг
21 марта (спец. заседание ПС):	Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Элси Гастингс
27 марта (спец. заседание ПС):	Премьер-министр Грузии Зураб Ногаидели
28 марта (спец. заседание ПС):	Специальный посланник ООН по процессу определения будущего статуса Косово президент Мартти Ахтисаари
27 апреля:	Специальный представитель ЕС по Молдове Адриан Якобовиц де Сегед
4 мая:	Заместитель министра Украины по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий Чернобыльской катастрофы Владимир Голоша
4 мая:	Сопредседатели Группы высокого уровня ООН по «Альянсу цивилизаций» Федерико Майор и Мехмет Айдин
11 мая:	Министр иностранных дел Сербии и Черногории Вук Драшкович
16 мая (спец. заседание ПС):	Первый заместитель министра иностранных дел Казахстана Рахат Алиев
18 мая:	Личный представитель Генерального секретаря ЕС/Высокий представитель по диалогу о Черногории посол Мирослав Лайчак
18 июля:	Министр иностранных дел Черногории Миодраг Влахович
7 сентября:	Главный прокурор Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии Карла дель Понте
12 сентября (спец. заседание ПС):	Генеральный секретарь Международного энергетического форума посол Арне Вальтер
14 сентября:	Верховный главнокомандующий союзными силами НАТО в Европе генерал Джеймс Л. Джонс
26 сентября (спец. заседание ПС):	Государственный секретарь Казахстана, заместитель председателя Государственной комиссии по развитию и конкретизации программы демократических реформ Оралбай Абдыкаримов
28 сентября (спец. заседание ПС):	Министр иностранных дел Бельгии, Действующий председатель ОБСЕ Карел де Гухт в присутствии короля Бельгии Его Величества Альберта II
27 октября (спец. заседание ПС):	Министр иностранных дел Казахстана Касымжомарт Токаев
27 октября (спец. заседание ПС):	Премьер-министр Грузии Зураб Ногаидели
14 ноября:	Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Горан Ленмаркер
15 ноября (спец. заседание ПС):	Специальный посланник ООН по процессу определения будущего статуса Косово президент Мартти Ахтисаари
17 ноября (спец. заседание ПС):	Генеральный директор генерального директората Европейской комиссии по вопросам расширения Майкл Лей

