



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.DEL/147/10
8 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

**FORWARD-LOOKING DISCUSSIONS
WORKING SESSION 2
Intolerance against migrants**

Statement by **Tajikistan**

Mr Shukur SHUKUROV, Deputy Head of Department of Work Permissions of Migration
Service, Ministry of Internal Affairs

An English translation will be circulated later.

**Выступление заместителя начальника отдела
Миграционной службы Министерства внутренних дел
Республики Таджикистан подполковника милиции
Шукурова Шукур Холовича.**

Уважаемые участники Конференции!

Как известно миграционные потоки вносят заметные изменения в трудовой потенциал и воздействуют на рынок труда. Трудовая миграция является значимым процессом современного этапа развития многих государств и в том числе нашей республики. В связи с этим регулированию процессов трудовой миграции Правительством республики уделяется большое внимание.

В Таджикистане внешняя миграция составляет одну из характеристик социально-экономического и политического развития в современных условиях.

Согласно проведенным исследованиям для внешней миграции характерны три вида внешних трудовых мигрантов:

- мигранты, работающие по официальным и неофициальным контрактам с принимающими предприятиями (около 20% всех мигрантов), продолжительность работы которых составляет год и более;

- мигранты, работающие в частном строительстве и в аграрном секторе (около 50%). Обычно они работают за пределами страны с марта по ноябрь во время активного строительства и сезонных работ в аграрном секторе в основном в России;

- челночные торговцы (около 30%), которые являются наиболее образованными среди внешних трудовых мигрантов и работают за пределами страны короткий промежуток времени.

Отличительная черта трудовой миграции из Таджикистана - это её временный, сезонный и возвратный характер, что обусловлено традиционно крепкими семейными связями.

В трудовой миграции в основном преобладает молодежь в возрасте от 16-29 лет, это около 53% от общего числа мигрантов. Лица среднего возраста (30-49 лет) составляют 44,4% из общей численности трудовых мигрантов.

Республика Таджикистан является одним из крупнейших экспортеров рабочей силы в Российскую Федерацию.

За 8 месяцев 2010 года за пределы республики с целью трудоустройства официально выехало **383.820** чел., из них **352.484** чел. составляют мужчины, **31.336** чел. - женщины.

18546 граждан Республики Таджикистан были трудоустроены посредством субъектов хозяйствования, занимающихся организованным привлечением и отправкой трудовых мигрантов, в том числе в Российскую Федерацию – из количества которых **17814** чел. составляют мужчины и **732** – женщины (**в 2009 году эта цифра составила 15529 человек**).

В настоящее время **-334** субъекта хозяйствования имеют лицензию на трудоустройство, из них 34 - занимаются отправкой рабочей силы за пределы республики.

Как известно в настоящее время из Республики Таджикистан трудовые мигранты чаще всего направляются на заработки в страны ближнего зарубежья, для въезда которым не требуется виза. В Российскую Федерацию (почти 90%, это около

900 тыс. чел.), в Республику Казахстан (50-53 тыс. чел.), в Украину и в Республику Беларусь.

Одним из направлений деятельности МС МВД РТ посредством своих Представительств на территории РФ, защита прав трудовых мигрантов, в том числе решение проблем легализации трудовых мигрантов, определения порядка получения ими разрешения на работу и патента для работы у физических лиц по новым правилам.

Представительство МВД РТ по миграции во взаимодействии с правоохранительными органами РФ, Посольством РТ в РФ, представителями общероссийских общественных организаций решает проблемы наших мигрантов. Однако многие инциденты не фиксируются ответственными органами, и поэтому не существует точной статистики нарушения прав и свобод мигрантов. Следует признавать, что многие проблемы порой возникают и по вине наших мигрантов. Это незнание языка государства принимающего мигрантов, правовая неграмотность, незаконная миграция и т. д.

Так, за последнее 6 месяцев текущего года оказано содействие в решении проблем 751 трудовым мигрантам –гражданам РТ, обратившимся с заявлениями в Представительство за помощью, так, например:

-в 64 случаях по вопросам невыплаты заработной платы трудовым мигрантам со стороны работодателей. Общая сумма невыплат 18 551 969 российских рублей.

Кроме того, Представительством оказывается помощь обратившимся гражданам в поиске их родных и близких, в установлении их личности в случаи пропажи документов и т. д.

В целях улучшения положения мигрантов за границей Миграционной службой МВД РТ эти факты тщательно изучаются, анализируются и принимаются решения на межгосударственных и внутриведомственных уровнях.

Исходя из анализа ситуаций первостепенное значение в сокращение проявления ксенофобии, насилия и ненависти населения страны назначения к трудовым мигрантам имеет профессиональная подготовка кадров, обучение их востребованным на рынке труда специальностям, изучение языка, законодательства, культуры и традиций страны приема.

В настоящее время нарабатан значительный опыт подготовки потенциальных трудовых мигрантов-граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации, которую они должны пройти до выезда из страны.

Поэтому мы исходим из того, что изучению и роли русского языка, за которым закреплен статус инструмента межнационального общения, в Таджикистане уделяется должное внимание. Чтобы поднять уровень правовых знаний, профессионализм, знания русского языка, культуры и в целях осуществления организованной отправки трудовых мигрантов за пределы республики, подписан совместный Приказ Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и Министерства образования «О прохождении обучения трудовых мигрантов Республики Таджикистан в профессионально-технических училищах и центрах по обучению взрослых». На основании данного приказа на базе училищ, профессиональных лицеев и центрах обучения взрослых открылись краткосрочные курсы.

Во исполнение решений четвертого и пятого заседания совместной российско-таджикской рабочей группы в целях оказания практической, методической и технической помощи базовым центрам профессионального обучения в Республике Таджикистан российская сторона постоянно оказывает практическую, учебно-методическую помощь.

Следует отметить, что по инициативе ФМС России и МВД Республики Таджикистан было принято решение об организации на базе десяти ПТУ краткосрочных курсов по изучению русского языка, культуры, действующего законодательства Российской Федерации. По окончании курсов обучающиеся получают соответствующие сертификаты. В настоящее время в Таджикистане функционирует 66 подобных учебных заведений и мы хотели бы при содействии ФМС России поэтапно создать на их базе центры по профессиональной подготовке мигрантов.

В целях повышения уровня общей правовой культуры населения, повышения правовой грамотности граждан о законодательстве Российской Федерации, о правилах пребывания иностранных граждан в Российской Федерации и других вопросах, связанных с трудовой миграцией, Миграционной службой МВД постоянно совместно с сотрудниками Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан и Международной Организации по миграции среди населения проводятся пропагандистские и разъяснительные работы

Постоянно Миграционной службой с целью обеспечения трудовой деятельности своих граждан за пределами государства и с целью реализации антикризисной Программы Правительства проводятся ярмарки вакансий рабочих мест так в 2009 году посредством проведения ярмарок вакансий было трудоустроено свыше 15 тысяч граждан республики, а в 2010 году - свыше 18 тысяч человек.

Следует добавить, что ежегодно организовываются встречи представителей правительства особенно главы Правительства с трудовыми мигрантами, ассоциациями, диаспорами и землячествами в местах пребывания и нахождения наших соотечественников.

Правительством Республики Таджикистан подготовлена достаточная нормативно-правовая база, регулирующие миграционные процессы в целом, в том числе приняты Законы Республики Таджикистан «О миграции» от 1999 года; Закон Республики Таджикистан «О беженцах» от 2002 года; Закон Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан» от 1996 года; «Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу» от 2001 года и другие.

Усовершенствуется законодательная база в области внешней трудовой миграции. Разработан проект закона РТ «О внешней трудовой миграции».

Улучшается межведомственная координация по управлению миграционными процессами. На стадии утверждения находится Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на периоды 2011-2015гг.

Целями и задачами данной Стратегии являются:

- формирование системы внешней трудовой миграции, как составной части системы национального развития страны, главной особенностью которой являются прозрачность, подотчетность и соблюдение законности.

- развитие эффективных форм и методов миграционных процессов, основанных на расширении экономических свобод, соблюдении прав человека, развитии двух - и многосторонних международных отношений. Достижение взаимоприемлемых отношений по данному вопросу с субъектами хозяйствования страны пребывания наших мигрантов.

- развитие трудового потенциала внешних мигрантов, направленное на повышение уровня профессиональной подготовки и квалификации, обеспечение социальных гарантий, активизацию участия трудовых мигрантов в процессе национального развития, укрепление социального партнерства.

- всесторонняя, целенаправленная подготовка трудящихся мигрантов для работы в условиях заграницы.

- расширение и укрепление частно-государственного партнерства в работе по подготовке и направлению трудовых мигрантов за рубеж.

МС МВД РТ и ФМС России по вопросам нетерпимости, расизма, ксенофобии и правонарушений к мигрантам во взаимодействии и совместными усилиями вырабатывают эффективные механизмы в борьбе с такими проявлениями. Так, например, за текущий год во взаимодействии министерства внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан «О трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан» от 16 октября 2004 года имеет тенденцию к дальнейшему развитию и укреплению. По урегулированию вопросов миграции, работа, связанная с реализацией межправительственного Соглашения от 16 октября 2004 года заметно активизировалась и даёт положительные результаты. От заседания к заседанию повышается эффективность нашего сотрудничества и координации по наболевшим вопросам трудовой миграции, в частности, в вопросах нетерпимости к мигрантам.

Регулярно проходят встречи в рамках Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ, Координационного Совета руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией (КСБНМ), Совета по миграционной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС, Совместной комиссии государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года.

В рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан от 16.10.2004 года, 1 октября 2009г. в г. Минске проходило заседание Совета руководителей миграционных органов государств-участников Содружества Независимых Государств, на котором было принято решение о подготовке проекта Соглашения между государствами – участниками Содружества Независимых Государств «Об общих принципах и механизмах организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах-участниках Содружества Независимых Государств». В данный момент, на очередной встрече, совместная экспертная группа ФМС России и МВД Республики Таджикистан продолжит работу над проектом соответствующего нормативного правового акта об организованном привлечении граждан Республики Таджикистан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Республики Таджикистан и в ближайшее время мы намерены детально обсудить положения данного Соглашения для дальнейшего его подписания.

Серьезной практической мерой в реализации и защите прав граждан обоих государств при осуществлении ими трудовой деятельности должна стать организация на территориях двух стран многофункциональных центров, оказывающих комплекс услуг работодателям и трудовым мигрантам, содействующих организованному подбору, подготовке и привлечению на работу в Российской Федерации граждан Республики Таджикистан, в первую очередь в труднедостаточные регионы. На сегодняшний день в Российской Федерации уже действуют организации, оказывающие разнообразную помощь работодателям и мигрантам. Например, в Российской Федерации подобные организации существуют в городах Самара и Казань и в других крупных городах, а в Республике Таджикистан – в Душанбе. Мы приветствуем создание таких центров и надеемся на то, что работа в этом направлении активизируется и станет более эффективной, так как система организованного

привлечения и отправки трудовых мигрантов позволит более цивилизованно регулировать процессы миграции.

МС МВД РТ проводит различные мероприятия информационно-разъяснительного характера о целях, схемах обмана мигрантов и рисках связанных с трафиком людей. Постоянно публикуются разъяснительные статьи, организовываются теле и радиопередачи, выпускаются видеоролики, тиражируются тысячи экземпляров брошюр, буклетов о рисках пребывания в трудовой миграции. Совместно с международными организациями на региональных и республиканских уровнях проводятся встречи, семинары, конференции и другие мероприятия профилактической направленности в борьбе с правонарушениями по отношению к мигрантам, как на территории Таджикистана, так и за его пределами.

Давнее сотрудничество таджикских диаспор в различных странах СНГ, дальнего зарубежья и Миграционной службы МВД РТ позволяет совместно решать многие проблемы трудовых мигрантов. Одна из основных задач сотрудничества - помощь приезжающим на заработки трудовым мигрантам, оказание им моральной поддержки и если необходимо оказать юридическую помощь в решении проблемных вопросов. Также целью сотрудничества Миграционной службы МВД РТ и таджикских диаспор является: защита социальных и правовых норм, защита гражданских и конституционных прав трудовых мигрантов из Таджикистана.

Важнейшим направлением работы Миграционной службы, можно назвать международное сотрудничество. Вопросам международного сотрудничества, участия Миграционной службы МВД РТ в международных контактах уделяется приоритетное внимание. В 2009 году было проведено 120 встреч с представителями международных организаций, а также государственных структур, занимающихся вопросами миграции. Миграционной службой достигнут устойчивый уровень взаимодействия с ключевыми международными организациями в области миграции: с УВКБ ООН, МОТ, МОМ, АКТЕД, Всемирным банком, Институтом открытое общество в Таджикистане и другими международными организациями. Также специалисты Миграционной службы наладили тесный контакт с Организацией по Безопасности и Сотрудничества в Европе (ОБСЕ), с которой идет интенсивная работа по вопросам трудовой миграции. Только скоординированные усилия мирового сообщества могут существенно воздействовать на механизмы трудовой миграции, предавая ей цивилизованное направление.

За 8 месяцев 2010 года нами было проведено **80** встреч (**за этот же период 2009 года -78**) с представителями международных, неправительственных и общественных организаций, а также государственных структур, занимающихся вопросами внешней миграции. В ходе встреч обсуждались вопросы обеспечения организованного и безопасного процесса трудовой миграции и развития эффективного взаимодействия в вопросах профессионального обучения мигрантов, поиска новых рынков труда, создания «единого окна» для мигрантов и т.д.

За 8 месяцев 2010 года Миграционной службой были разработаны проекты **40** (сорока) официальных документов (**за этот же период 2009 года-37**). Среди них проекты межгосударственных, межрегиональных и межотраслевых Соглашений между Российской Федерацией и странами дальнего и ближнего зарубежья и Республикой Таджикистан в области трудовой миграции и социальной защиты трудовых мигрантов и членов их семей.

Заклучены Меморандумы о взаимопонимании с Международной организацией по миграции и другими международными, общественными организациями, чья деятельность направлена на изучение и содействие регулированию вопросов трудовой миграции.

Компетентными органами уделяется особое внимание деятельности образованных в Республике Таджикистан клинико-экспертных комиссий по обследованию трудовых мигрантов. Акцентируя внимание на вопросах легализации сертификатов, выдаваемых медицинскими учреждениями сторон, члены совместной российско-таджикской Рабочей группы регулярно рассматривают данный вопрос на своих заседаниях. На прошедшем 4-5- августа 2010 года в г. Душанбе заседания рабочей группы Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, в котором принимали участие представители заинтересованных медицинских учреждений Белоруссии, России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана, а также представители миссии МОМ в Таджикистане, по инициативе таджикской стороны было принято решение о разработке проекта Соглашения между странами-членами ЕврАзЭС «О сотрудничестве в области медицинского освидетельствования и легализации сертификатов на территории стран-членов ЕврАзЭС».

В целях повышения уровня общей правовой культуры населения, повышения правовой грамотности граждан о законодательстве Российской Федерации, о правилах пребывания иностранных граждан в Российской Федерации и других вопросах, связанных с трудовой миграцией, ответственные сотрудники Миграционной службы МВД совместно с сотрудниками отдела занятости и социальной защиты населения Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан совместно с Международной Организацией по миграции среди населения Горно-Бадахшанской автономной области, Согдийской области, Хатлонской области, Кулябского региона и Раштской долины провели в 2009 году пропагандистские и разъяснительные работы, которые согласно утвержденному плану проводятся и в 2010 году.

По поводу лиц ищущих убежище и беженцам в Республике Таджикистан за 8 месяцев 2010 года состоятся на учете в отделе гражданства и работа с беженцами МВД РТ 2087 беженцев и 451 лиц ищущих убежище (из них из Республики Кыргызистан -56 человек), основной состав которых являются гражданами Исламской Республики Афганистан, а также зарегистрировано 656 иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Республики Таджикистан.

Иностранная трудовая миграция в Республике Таджикистан невелика, об этом можно судить по двум показателям:

Во-первых, количество выданных разрешений на работу в 2009 году, составило всего лишь 8% (4523 разрешений) от количества зарегистрированных в Миграционной службе иностранных граждан – 56.483.

Во-вторых, в 2009 году количество выехавших граждан Таджикистана на работу в РФ, по данным ФМС РФ, составило порядка 700.000 человек, в то время как количество иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность в этот период, составило всего лишь 0.6 % (4.523 чел.) от количества выехавших граждан Республики Таджикистан.

Хочу довести до сведения участников конференции, что в целях правильной реализации общей стратегии государственной политики в сфере миграции, обеспечения гарантий прав и свобод человека в этой сфере в соответствии с поручением Президента Республики Таджикистан подготовлен проект Указа Президента страны о создании самостоятельной структуры Агентства по занятости и миграции при Правительстве Республики Таджикистан осуществляющим правоприменительные функции по контролю, надзору и оказании государственных услуг в сфере миграции.

Новый самостоятельный орган будет создан на базе Миграционной службы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, Представительства Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по миграции в Российской Федерации, структуры по занятости и миграции Государственном агентстве

социальной защиты, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан, отдела работы с мигрантами Консульской службы Посольства Республики Таджикистан в Российской Федерации;

На указанный орган возлагаются функции связанные с внешней и внутренней миграцией, занятости населения и обучение взрослых.

Благодарю за внимание!