

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/803/22
2 June 2022

Original: RUSSIAN

1376th Meeting of the Permanent Council
2 June 2022

Russian Federation on breakdown of the OSCE human dimension under the Polish Chairmanship-in-Office



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-
OPERATION IN EUROPE

Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
2 июня 2022 года

*О развале польским Действующим председательством ОБСЕ
гуманитарного измерения ОБСЕ*

Господин Председатель,

С сожалением вынуждены констатировать, что Действующее польское председательство все больше загоняет нашу Организацию в тупик. Работа по всем традиционным направлениям практически парализована. При этом больше других пострадала «третья корзина», где волонтеристский стиль управления и практикуемые Действующим председательством авторитарные методы руководства чреватые непоправимыми последствиями. Причем страдает не только престиж ОБСЕ, но и конкретная практическая работа по таким нужным для государств-участников направлениям, как, например, борьба с торговлей людьми.

Гуманитарное измерение стало заложником блокового мышления польского Действующего председательства. На протяжении многих месяцев официальная Варшава нарушает мандат «честного брокера», установившуюся практику работы, а также обязательства, взятые Польшей как государством-участником ОБСЕ. Вся деятельность Председательства преследует единственную цель – максимально очернить Россию и исключить наш голос из работы Организации.

Мы видели это на примере самовольного перекраивания работы профильного гуманитарного комитета Постсовета. Два дополнительных совещания в области человеческого измерения сохраняются в истории ОБСЕ как показательные образцы непрофессионализма и предвзятости. Причисление уважаемых общественников из России к организациям, пропагандирующим насилие и тем более терроризм, бесосновательны и абсурдны.

При этом на те же дополнительные совещания польское Действующее председательство допустило, например, уже бывшего Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека Людмилу Денисову. Кстати говоря, упомянутую в качестве одного из источников в докладе по Украине, подготовленном в рамках

«московского механизма». Она была уволена на днях за тиражирование диких по своей абсурдности фейков о сексуальных преступлениях, которые якобы совершались российскими военными в ходе ведущейся спецоперации. Именно такую дезинформацию – уже не говоря об откровенно нетерпимых высказываниях – г-жа Л.Денисова распространяла и на площадке ОБСЕ. Однако Польша предпочла на это закрыть глаза.

В середине февраля Председательство без объяснения причин прекратило консультации по темам гуманитарных мероприятий. Мы неоднократно говорили о необходимости их возобновления, чтобы избежать повторения сценария прошлого года. При этом на заседании Подготовительного комитета 27 мая председательство попыталось навязать откровенно «сырые» решения относительно ежегодного Обзорного совещания по человеческому измерению, без обиняков заявив, что консультации по ним проводились. Коллеги, так консультации не проводятся. Избранный председательством стиль поведения имеет очень мало общего с профессиональной дипломатией.

В свете безобразного инцидента с российским послом в Польше С.В.Андреевым, атакованным украинскими радикалами в самом центре польской столицы, мы поставили вопрос о том, что власти страны пребывания не в состоянии гарантировать безопасность российских граждан, находящихся в Варшаве. На это польская сторона нам ответила, что считает инцидент «исчерпанным» - с помощью пресс-релиза МИД Польши по данному поводу. Он настолько короткий, что позволим себе его процитировать полностью: “The event which occurred today while the Ambassador of the Russian Federation was about to lay a wreath at the Soviet Military Cemetery was a regrettable incident which should not have taken place. The diplomats enjoy particular protection, irrespectively of policies pursued by their governments”.

Как видите, в этом немногословном документе нет ровным счетом ничего, что развеяло бы наши сомнения относительно обеспечения безопасности россиян в Варшаве. Нет ни намека на принесение извинений за произошедшее, не говоря уже о гарантиях неповторения таких инцидентов в будущем. Именно поэтому на заседании Постоянного совета 13 мая мы затребовали проведение консультаций по вопросу о переносе мероприятий ОБСЕ за пределы Польши. Понятно, что Председательство отказалось их созывать. Вместо этого западные страны стали продвигать мифический императив о том, что Варшава обязана быть местом проведения таких мероприятий. Однако так ли это?

По семинару в области человеческого измерения. П.17 раздела VI («Человеческое измерение») Хельсинкского документа 1992 г. не исключает возможности его проведения вне штаб-квартиры БДИПЧ¹. Что касается обзорного совещания, то в п.9 того же раздела указывается, что «БДИПЧ будет организовывать у себя в штаб-квартире трехнедельное совещание всех государств-участников ... ». Аналогичное положение содержится и в развивающем его решении Постсовета №476 (2002 г.). Однако в том же документе указано, что Постсовет может вносить коррективы «в положения, содержащиеся в приложениях, в целях дальнейшего повышения эффективности и привлекательности совещаний ОБСЕ».

Более того, в соответствии с пунктом 2, части А, главы IV Правил процедуры ОБСЕ «государства-участники принимают решения о времени, месте, теме(ах), повестке дня, расписании работы и организационных условиях проведения каждого совещания ОБСЕ или серии совещаний ОБСЕ». Действительно, в решениях по датам совещания и семинара прописывается и место их проведения.

¹ «В отсутствие иного решения семинары будут проводиться в штаб-квартире БДИПЧ»

В развитие Правил процедуры следуют «Руководящие принципы организации совещаний ОБСЕ», утвержденные решением Постсовета №762 (2006 г.). В п.3 этого документа указывается, что «наряду с прочими соображениями при принятии решения о месте проведения совещания ОБСЕ должен учитываться фактор затрат. Еще одним аспектом, который следует принимать во внимание при выборе места совещания, является необходимость географической диверсификации и желательный уровень участия сторон».

Как видите, возможность перенести гуманитарные мероприятия из Варшавы в Вену есть. Даже беглый финансовый анализ такого шага показывает, что от такого решения выиграет и бюджетное «здоровье» ОБСЕ. Ведь несмотря на необходимость в таком случае командировать представителей Бюро в Австрию, расходы государств-участников на направление в Польшу своих экспертов, работающих при штаб-квартире ОБСЕ, будут значительно сокращены. А ожидаемый рост бюджетных потребностей БДИПЧ необходимо будет при данном сценарии абсорбировать в рамках имеющихся ресурсов.

Хотели бы также предостеречь польское Председательство от попыток оплатить возможное неконсенсусное мероприятие в Варшаве из нашего общего «кармана». Если Совещание в каком-либо виде предполагается провести без соответствующих решений Постсовета, то исходим из того, что все расходы должны быть оплачены в одностороннем порядке из средств Действующего председательства. Бюджетные ассигнования при таком сценарии использоваться не могут, поскольку для этого требуется наличие консенсуса всех государств-участников.

Созданные «коллективным Западом» логистические сложности фактически исключают участие России в мероприятиях Организации в Польше. Имеем в виду отсутствие прямого авиасообщения, отмена соглашения с Евросоюзом о безвизовых поездках для обладателей дипломатических паспортов и перебои в выдаче въездных документов. В этом же ряду и массовая высылка десятков российских дипломатов, парализовавшая работу российского посольства в Польше. Не говоря о соображениях безопасности, причем не только для делегатов, но и польского общества в целом. Поясню: уже звучат прогнозы о гуманитарном кризисе в стране из-за массового притока беженцев с Украины. Очевидно, что к осени обстановка еще больше накалится.

Наконец, проведение мероприятий ОБСЕ в Польше – как и любой другой из стран-членов НАТО – в целом уже не отвечает природе нашей Организации. Как и размещение в Варшаве штаб-квартиры исполнительной структуры – Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Напомню, что в 1991 году, когда было создано Бюро по свободным выборам, Польша в НАТО не состояла и даже не была кандидатом в члены этого военного блока. В то время еще были свежи в памяти данные Президенту СССР М.С.Горбачеву обещания о нерасширении НАТО на Восток. Однако с тех пор ситуация изменилась кардинально.

Господин председатель,

Ненадлежащее исполнение действующим председательством своих обязанностей серьезно дискредитирует нашу Организацию. Призываем начать консультации по переносу мероприятий «третьей корзины» и места расположения БДИПЧ в Вену, где расположена штаб-квартира ОБСЕ. Это давно назревший шаг, который позволит более добросовестно выполнять обязательства ОБСЕ, а также экономить на логистических и иных издержках.

Благодарю за внимание