



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/3/05
13 January 2005

Original: RUSSIAN

Conference Services

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation to the OSCE, the attached statement in response to the Chairman-in-Office, H.E. Dimitrij Rupel, made at the 540th Meeting of the Permanent Council on 13 January 2005, is being distributed to all OSCE delegations. An English translation will be circulated later.



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ
PERMANENT MISSION OF THE
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

PC.DEL/3/05
13 January 2005

Original: RUSSIAN

**Выступление Постоянного Представителя Российской Федерации
А.Н.БОРОДАВКИНА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
"13" января 2005 года**

*На выступление Действующего
председателя ОБСЕ, министра
иностраннных дел Словении
Д.Рупела*

Приветствуем уважаемого министра иностранных дел Словении в стенах ОБСЕ. С интересом выслушали его выступление об основных приоритетах словенского председательства ОБСЕ на предстоящий год. Многие из них мы разделяем и поддерживаем.

Из-за обилия юбилейных дат предстоящий год по праву можно назвать знаковым. 30-летняя годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта, 15-летняя годовщина Парижской Хартии для новой Европы и 60-летний юбилей окончания Второй мировой войны дают хороший повод задуматься о прогрессе и перспективах строительства единого европейского пространства безопасности и роли в этом процессе самой ОБСЕ. По-прежнему ли Организация, ее повестка дня и оперативный инструментарий соответствуют задачам объединения народов континента на единых для всех демократических принципах и ценностях. Насколько эффективно и полно она справляется со своим предназначением форума равноправного диалога и коллективного принятия решений по всему

комплексу вопросов европейской безопасности. Как мы можем усилить ее наиболее сильные, выигрышные стороны и исправить недостатки, которые мешают ей нормально функционировать и развиваться. Только ответив на эти вопросы, мы сможем сохранить и упрочить уникальную роль ОБСЕ в новой структуре безопасности в Европе, ее функцию объединителя народов.

В этой связи российская сторона полагает, что в центре деятельности Организации и председательства в 2005 году должна быть **всеобъемлющая реформа ОБСЕ, актуализация ее политических приоритетов**. На необходимость адаптации повестки дня и механизмов ОБСЕ с учетом новых политических реалий указывалось в Заявлении глав государств СНГ от 3 июля и Обращении министров иностранных дел СНГ к своим коллегам по ОБСЕ 15 сентября 2004 года.

Принятое министрами в Софии решение о создании "Группы мудрецов" и последующих консультациях на высоком уровне создает необходимые организационные рамки для такой работы. Ожидаем ее скорейшего начала. Ситуация достигла критической отметки, и дальнейшее промедление с конкретными шагами по реформе грозит обернуться для ОБСЕ тяжелыми политическими последствиями. Нельзя допустить, чтобы подлинная реформа ОБСЕ утонула в бесконечных и безрезультатных дискуссиях. Ставка слишком высока – это будущее Организации. На СМВД в Любляне мы ожидаем принятия весомых решений, способных реально сдвинуть процесс реформирования ОБСЕ с мертвой точки.

Принятые в прошлом году решения **в области борьбы с терроризмом** представляют собой наглядный пример успешного сотрудничества в рамках ОБСЕ. Убеждены, что значение этого направления в деятельности Организации должно еще более возрасти. Необходимо перейти от общих теоретических обсуждений и деклараций к разработке "точечных" практических мер по реализации антитеррористических обязательств и

стандартов, принятых на глобальном и региональном уровнях. Из конкретных тем, которыми, на наш взгляд, могла бы заняться в текущем году ОБСЕ, особый интерес представляет проблематика экстрадиции террористов и их пособников, пресечения финансирования терроризма, роли гражданского общества в борьбе с террором, недопущения использования Интернета в террористических целях и некоторые другие. Стоило бы возобновить межинституциональные совещания руководителей антитеррористических организаций, т.н. "Лиссабонские встречи". Разумеется, важнейшим направлением должен оставаться мониторинг выполнения государствами-участниками международных антитеррористических обязательств.

Среди главных задач ОБСЕ на текущий год видим продолжение работы по дальнейшему **развитию военно-политических аспектов безопасности**, расширение повестки дня **Форума по сотрудничеству в области безопасности**, укрепление его автономного статуса. Важной в этой связи считаем инициативу о проведении в нынешнем году Семинара высокого уровня по военным доктринам. Уверены, что ФСБ в рамках своих компетенций может и должен вносить достойный вклад в работу Ежегодных Конференций по обзору в области безопасности, что послужит укреплению его институциональной связки с Постсоветом.

ОБСЕ должна продолжить усилия **по урегулированию нерешенных конфликтов**, действуя в рамках установившихся переговорных форматов. Одновременно, можно было бы подумать и над тем, каким образом подключить инструментарий ОБСЕ для содействия в мирном урегулировании и других конфликтных ситуаций на всем пространстве ОБСЕ, а не только к востоку от Вены.

Приоритетным должно стать дальнейшее развитие диалога государств-участников по актуальным **экономическим и экологическим проблемам**, комплексная реализация Экономической стратегии. Важной задачей является

насыщение экономизмерения темами, представляющими практический интерес для всех государств-участников как с точки зрения их социально-экономического развития, так и укрепления межгосударственного сотрудничества. К таким темам мы относим обеспечение энергобезопасности и предлагаем провести по ней в этом году под эгидой ОБСЕ отдельную Конференцию. Подтверждаем наше предложение сделать проблематику развития транспорта центральной темой Экономфорума ОБСЕ 2006 года.

Серьезные задачи стоят перед ОБСЕ на **гуманитарном направлении**. Следует и дальше активно подключать гуманитарный инструментарий Организации – Секретариат, спецпредставителей ДП и институты - к решению актуальных для всех задач, в первую очередь в области противодействия всем видам дискриминации и нетерпимости, борьбе с торговлей людьми, защите основных свобод и прав человека, включая права национальных меньшинств, свободы СМИ.

Тем не менее, именно в гуманитарном измерении наиболее рельефно проявились и продолжают сохраняться главные системные недостатки ОБСЕ, вызывающие критику многих государств-участников, – "двойные стандарты", политически мотивированные, предвзятые оценки и подходы к отдельным странам и регионам, использование правозащитных вопросов для оказания политического давления. Если мы в ОБСЕ разделяем единые демократические ценности, то, например, недопустимо мириться с положением, когда люди, прожившие в том или ином государстве десятки лет не могут получить гражданство, не имеют права участвовать в муниципальных выборах, ущемляется их право получать образование на родном языке. Чем объясняется пассивность ОБСЕ, замалчивающая эти вопиющие факты, – догадаться нетрудно. Но итогом такой не имеющей оправдания позиции может стать утрата ОБСЕ своей репутации "честного

брокера", а соответственно, и ее политической восстребованности для целого ряда стран.

Особого разговора требует **деятельность БДИПЧ** на избирательном треке. Принятая сегодня Бюро на вооружение методология мониторинга и оценки выборов, его претензии на роль "наднационального" объективного арбитра "соответствия" тех или иных стран международным стандартам демократии являются примером откровенного политического лицемерия. Прошлый год предоставил немало примеров, когда одинаковые нарушения в ходе избирательных кампаний и голосования оценивались в различных странах по-разному в зависимости от политических пристрастий. Такая практика далее продолжаться не может. Требуются срочные шаги по совершенствованию системы объективных критериев оценок выборов, порядка планирования и проведения мониторинговых миссий, их комплектации с учетом принципов географического и лингвистического баланса. Уже не первый год стоит вопрос о проведении силами БДИПЧ сравнительного анализа избирательного законодательства государств-участников, принятия дополнительных обязательств в области выборов в форме документа "Копенгаген плюс". Соответствующие предложения России и других стран стопками пылятся в архивах ОБСЕ. "А воз и поныне там".

Без адекватного решения этих проблем мониторинг избирательных процессов не только утрачивает смысл, но и становится инструментом политического манипулирования и фактором дестабилизации. Мириться с таким положением дел мы не будем.

Составной частью реформы должна стать **перестройка системы финансирования ОБСЕ**. Не скроем своего сожаления по поводу упущенной в прошлом году возможности согласовать если не саму новую шкалу, то хотя бы временный механизм финансирования Организации, позволивший бы ей продолжить функционирование в стабильных и предсказуемых условиях.

Очевидно, что достижение развязок по шкале и по бюджету-2005, который должен отражать приоритеты всех стран, а не только отдельных государств или организаций, должно стать задачей номер один на ближайший месяц.

К сожалению, как показывает анализ бюджетного предложения на текущий год, оно повторяет пороки бюджета 2004 года. Более того, блокирование рядом делегаций решений Постсовета о проведении таких мероприятий, как Конференция по энергобезопасности и Семинар по военным доктринам, еще более усугубляют дисбаланс между тремя измерениями деятельности ОБСЕ. Между тем, эти мероприятия могли бы стать первыми шагами по выравниванию вопиющих асимметрий, укоренившихся в Организации.

Следует продолжить усилия по наведению порядка в расходовании внебюджетных средств. Дальше затягивать решение этого перезревшего вопроса нельзя.

В заключение, хотели бы пожелать успехов новому Действующему председательству. Перед ним стоят весьма ответственные, а порой и беспрецедентные по сложности задачи. Однако именно этот год может действительно стать решающим для ОБСЕ. Окажется ли он поворотом к новой, обновленной Организации, служащей интересам всех государств и народов, или же продолжится процесс ее оттеснения на периферию европейской политики, во многом зависит от всех нас.

Россия проявляла и готова и дальше проявлять гибкость, учитывать интересы партнеров. Рассчитываем, что в текущем году удастся выстраивать нашу общую работу на основе объединяющих все государства-участники ОБСЕ ценностей и интересов. Если нам это удастся, тогда будет легче решать и те вопросы, по которым в ОБСЕ существуют разногласия.

Спасибо за внимание.