

Демократические выборы

Основой укрепления демократии, политических прав и свобод является совершенное избирательное законодательство и прозрачный, беспристрастный, свободный избирательный процесс.

Со времени обретения Украиной независимости не прекращается процесс поиска оптимальной избирательной системы. Национальное избирательное законодательство находится в постоянном поиске оптимальной модели своего действенного существования.

Избирательное законодательство – это совокупность законодательных и подзаконных нормативно-правовых актов, а также отраслевых нормативных актов, которые объединены единым предметом регулирования, т.е. прямо или косвенно касаются порядка проведения выборов и избирательных процедур.

Избирательное законодательство Украины представлено, прежде всего, законами Украины "О выборах Президента Украины", "О выборах народных депутатов Украины", "О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей", "О Центральной избирательной комиссии", "О Государственном реестре избирателей", "О всеукраинском и местных референдумах" и другими нормативно-правовыми актами.

На сегодня избирательное законодательство является одним из самых нестабильных отраслей законодательства. Сложилась практика принятия избирательных законов, внесение в них изменений накануне и в ходе избирательного процесса, что приводит к многочисленным нарушениям избирательных прав граждан.

Международные эксперты в отрасли избирательного права неоднократно обращали внимание на указанную проблему и акцентировали внимание на том, что основные элементы избирательного закона нельзя пересматривать менее чем за год до проведения выборов.

В среде экспертов и в обществе в целом постоянно идет дискуссия о приемлемости действующих избирательных моделей и необходимости совершенствования избирательных процедур для разных видов выборов, предусмотренных указанными законами.

Кроме того, одним из направлений совершенствования национального законодательства о выборах и референдумах является широкое использование зарубежного опыта.

С учетом рекомендаций изложенных в Отчете Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами в Верховную Раду Украины 26 марта 2006 года, Окончательном отчете Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за внеочередными выборами в Верховную Раду Украины 30 сентября 2007 года; Окончательном отчете Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами Президента Украины 17 января и 7 февраля 2010 года о необходимости согласования положений различных законов, связанных с выборами и с целью обеспечения соблюдения гарантированных Конституцией Украины прав граждан свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, приведения законодательства о выборах в соответствие с общепризнанными международными демократическими стандартами и ускорения его унификации Указом Президента Украины от 2 ноября 2010 года

№ 1004 была образована Рабочая группа по вопросам усовершенствования законодательства о выборах (далее – Рабочая группа), которую возглавил Министр юстиции О.В. Лавринович.

Перед Рабочей группой была поставлена задача подготовить с участием международных экспертов законодательные предложения относительно комплексного и системного усовершенствования регулирования вопросов проведения выборов в Украине.

В течение 2010-2011 годов усилия Рабочей группы были сосредоточены на подготовке проекта Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины". Концепция этого проекта Закона разрабатывалась с участием представителей всех депутатских фракций Верховной Рады Украины, внефракционных народных депутатов Украины, представителей международных и отечественных неправительственных организаций. Целью разработчиков было сохранение лучших положений действующего на то время Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины" и дополнения его наработками, в том числе по результатам работы над проблемными вопросами предыдущих избирательных кампаний.

В процессе подготовки Рабочей группой проекта Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины" было проведено широкое обсуждение его положений с представителями политических партий и общественных организаций, участвующих в наблюдении за избирательными кампаниями, международными организациями и другими заинтересованными объединениями граждан, по результатам которого было предоставлено большое количество предложений по усовершенствованию текста проекта. Кроме того, в законопроекте были учтены предложения, высказанные Европейской Комиссией "За демократию через право" (Венецианская Комиссия), Международным фондом избирательных систем (IFES) и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

17 ноября 2011 года Верховная Рада Украины приняла доработанный временной специальной комиссией Верховной Рады Украины Закон Украины "О выборах народных депутатов Украины" (регистр. № 9265-Д), в основу которого положен законопроект, разработанный Рабочей группой.

8 декабря 2011 года Президент Украины подписал Закон Украины "О выборах народных депутатов Украины".

Касательно основных положений и новаций Закона "О выборах народных депутатов Украины" следует отметить следующее.

Согласно Закона выборы депутатов осуществляются по смешанной (пропорционально-мажоритарной) системе:

- 1) 225 депутатов избираются по пропорциональной системе в общегосударственном избирательном округе по избирательным спискам кандидатов в депутаты от политических партий;
- 2) 225 депутатов избираются по мажоритарной системе относительного большинства в одномандатных избирательных округах.

Положительным моментом законопроекта является сокращение срока хода избирательного процесса до 90 дней.

В отличие от предыдущего Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины" блоки политических партий не образуются. Кроме того,

положительным моментом Закона является то, что избиратель может реализовать пассивное избирательное право путем самовыдвижения.

Партия может выдвинуть кандидатом в депутаты лицо, которое является членом этой партии, или внепартийное лицо.

Кроме того, 5 июля 2012 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины "Об особенностях обеспечения открытости, прозрачности и демократичности выборов народных депутатов Украины 28 октября 2012 года".

Данный Закон определяет порядок применения видеонаблюдения, видеозаписи и трансляции изображения для наблюдения за организацией проведения голосования и подсчета голосов на обычном избирательном участке во время проведения выборов народных депутатов Украины в день голосования 28 октября 2012 года.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 16 июля 2012 № 633 "О создании надлежащих условий для обеспечения публичности и открытости при проведении 28 октября 2012 года выборов народных депутатов Украины" создана межведомственная рабочая группа по вопросам обеспечения публичности и открытости при проведении 28 октября 2012 года выборов народных депутатов Украины и утверждено Положение об указанной межведомственной рабочей группе, согласно которому она является временным консультативным органом Кабинета Министров Украины, образованным с целью создания надлежащих условий для обеспечения публичности и открытости при проведении 28 октября 2012 года выборов народных депутатов Украины. Министерству инфраструктуры поручено внести на рассмотрение Кабинета Министров Украины проект акта об утверждении плана мероприятий по созданию надлежащих условий для обеспечения публичности и открытости при проведении 28 октября 2012 года выборов народных депутатов Украины.

Таким образом, принятие указанных нормативно-правовых актов позволит обеспечить реализацию избирательных прав граждан, соблюдения основных принципов демократических выборов при проведении выборов народных депутатов Украины в октябре 2012 года.

Вместе с тем, как уже отмечалось, перед Рабочей группой поставлена задача подготовить с участием международных экспертов законодательные предложения относительно комплексного и системного совершенствования регулирования вопросов проведения выборов в Украине, поэтому основные концептуальные решения касательно избирательных процедур, предусмотренных Законом Украины "О выборах народных депутатов Украины", будут учтены при разработке Рабочей группой проектов законов "О выборах Президента Украины" и "О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей".

В целом целью реформы украинского избирательного права является обеспечение и гарантированность демократического и легитимного процесса свободного, равноправного волеизъявления граждан при формировании органов государственной власти и органов местного самоуправления, и построение единой, внутренне согласованной и сбалансированной избирательной системы, которая гарантировала бы их стабильность и эффективность функционирования.