

ПАРЛАМЕНТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ – УСЛОВИЯ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО УКРЕПЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ КЫРГЫЗСТАНА

По мере продвижения экономических реформ и демократизации общественной жизни неуклонно растет роль политических партий в процессах формирования политики. Все более активно политические партии и движения участвуют в выработке и реализации государственных решений. Значительно увеличивается количество партий, наблюдается качественное изменение выполняемых функций. Преодолеваются проблемы первых лет независимости и реформ, когда в силу незрелости политических партий ряд неправительственных организаций были вынуждены принять на себя несвойственные им политические функции и исполнять их длительное время.

Основным типом партий, существовавших в то время в Кыргызстане, были немногочисленные объединения, группировавшиеся вокруг отдельных политических лидеров. Кроме того, существовали партии, сформированные из остатков КПСС, а также создававшиеся с помощью административного ресурса в интересах выборных кампаний 1995, 2000, 2005 годов. К выборным периодам относится и создание небольших инициативных партий отдельными новыми политическими лидерами.

Предпринятая в 1998 году попытка стимулировать развитие партий за счет введения порядка формирования части Жогорку Кенеша по партийным спискам дала определенный, прежде всего, количественный эффект. Было создано наибольшее количество партий, в том числе такие относительно крупные партии как «Адилет», «Ар-Намыс» и «Моя страна», соответственно – центристской и правой ориентации. Эти партии составили конкуренцию левому прокоммунистическому блоку. Тем не менее, предвыборная политическая работа велась в основном силой сформированных к выборам блоков, но не партий. Поэтому депутаты, избранные в Жогорку Кенеш по партийным спискам, не смогли сформировать партийных фракций и перевести парламент в режим цивилизованной фракционной работы.

Пройдя долгий и трудный путь становления и выживания, политические партии начинают реально выполнять присущие им функции по выражению и агрегированию политических интересов общества. Политические функции институтов гражданского общества также включают в себя, участие в выработке и реализации политических решений, формировании выборных органов местного самоуправления и государственной власти.

На 1 декабря 2006 года в Кыргызской Республике зарегистрировано 88 политических партий. Изучение программных документов политических партий позволяет произвести их идеологическую дифференциацию.

Можно заключить, что структура политического пространства республики реально отражает новую социальную структуру общества и новую структуру социальных целей и ожиданий. Участвуя в процессах формирования политики, политические партии становятся инструментом предъявления и защиты интересов и ожиданий тех социальных групп, которые они представляют. Левые и левоцентристские партии представляют интересы тех социальных слоев, которые испытывают наибольшие трудности в связи с переходом к рыночной экономике. Это пенсионеры, молодежь, бедные и социально незащищенные слои общества, а также сторонники социалистических ценностных ориентаций. Наоборот, правые

и правоцентристские партии объединяют новые социальные группы: предпринимателей, крупных собственников, сторонников идей национального возрождения и развития. Центристские партии привлекают в свои ряды социальные слои, сконцентрированные вокруг органов государственной власти и государственных предприятий, бюджетников.

Несмотря на заметный рост политической активности, необходимо констатировать, что политические партии пока еще не имеют четкой и устойчивой социальной базы. Различные социологические исследования свидетельствуют о низкой известности многих партий и низкой степени доверия населения к партиям.

Следует признать, что процесс становления и развития института политических партий в Кыргызстане до сих испытывает давление со стороны ряда препятствующих факторов:

1. Достаточно сильна инерция влияния тех ценностных конструкций и ориентиров, которыми еще совсем недавно жила страна. У граждан нет развитого опыта партийности, кроме КПСС с образом «руководящей и направляющей» силы, мощной политической структуры, берущей на себя все функции управления в государстве и обществе. Партии, которые не решали таких задач, вызывали недоверие и разочарование.
2. Серьезной проблемой остается квазидемократичность общественных институтов, разрыв между декларациями и реально сохраняющейся постсоветской системой отношений, к тому же дополненной традиционалистскими воззрениями, возводимыми в ранг национальной идеологии. Отсюда рыхлость и противоречивость политической архитектоники, ложное и искаженное представление о политической власти.
3. Не завершен процесс трансформации социальной структуры общества и формирования групповых политических интересов.
4. Продолжают существовать проблемы организации политических партий, а также разработки и социального представления политических и экономических программ.
5. До сих пор слабы политические мотивы и роль политической ориентации в жизни людей. Можно сказать, что общество «сползло» к меркантилизму, как основной жизненной идеологии, но еще не дошло до консерватизма, как политически представленной меркантильной позиции.
6. Не сформирована система национальных ценностей, способная формировать политическую позицию и политическую волю.

Названные факторы в совокупности с неудовлетворительной политической культурой в действительности уменьшают потенциал участия политических партий в процессе формирования и реализации общественной политики.

Что необходимо для смягчения и преодоления негативного действия этих факторов?

1. Сами институты гражданского общества должны признать (и параллельно подтолкнуть к этому властные структуры), что Кыргызстан никогда не избавится от негативных проявлений традиционализма и национализма до тех пор, пока политическое структурирование общества и политическая конъюнктура не будут представлена политическими партиями общенационального уровня и сильными бизнес-структурами, а не кланово-региональными объединениями.

2. Законодательное обеспечение деятельности политических партий, в частности, принятие Закона о политических партиях, Закона об оппозиции и т.п.
3. Возвращение к пропорционально-мажоритарной избирательной системе (50*50).
4. Финансовая поддержка политических партий со стороны государства (схема существующая ранее).

Проблемы:

- Принятие новой редакции Конституции КР влечет за собой существенные изменения законодательных, экономических и социальных условий для деятельности политических партий и их институционального развития.
- Политические партии Кыргызстана не могут полноценно участвовать в процессах трансформации вышеназванных условий и существенно влиять на решения государственной власти, так как не объединены в партийное сообщество, консолидирующее их усилия в отстаивании общих интересов.

Стратегическая цель Парламента политических партий - объединение политических партий Кыргызстана в единое партийное сообщество для решения проблем и создания благоприятных условий для их деятельности и институционального роста в рамках возможностей открывшихся вследствие принятия новой редакции Конституции КР.

Стратегические задачи:

1. Организовать коммуникативную площадку для политических партий и других участников политического процесса для развития межпартийного диалога.
2. Обеспечить взаимодействие с акторами общественно-политического пространства.
3. Организовать обучение представителей политических партий форматам и процедурам общественной политики.
4. Стимулировать создание независимых think tankов по различным направлениям.
5. Поддержать запуск аналитических центров при политических партиях.
6. Сформировать основы институционального укрепления политических партий.
7. Осуществить мониторинг выборов 2010 для оценки степени воздействия проекта.

Председатель политсовета
Социал-демократической
партии "Эл Актонмогу"
Координатор Парламента
политических партий
Roxa_AKRAZAKOVA @ yahoo.com

Ажназарова Р.К.