



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
25 мая 2017 года**

*О проблеме безгражданства в Европе*

Уважаемый господин Председатель,

Хотели бы привлечь внимание к одной из наиболее серьезных проблем, сохраняющихся на пространстве ОБСЕ, - феномену безгражданства.

Недавно «Европейская сеть по вопросам безгражданства» опубликовала доклад на тему «Защита лиц без гражданства от произвольного задержания» (доступен на сайте организации – [www.statelessness.eu](http://www.statelessness.eu)), который был подготовлен на основе исследований, проведенных в ряде европейских стран (Болгария, Великобритания, Мальта, Нидерланды, Польша, а также Украина). Главной задачей было изучение практики ограничения свободы лиц без гражданства, в первую очередь мигрантов и соискателей убежища.

В докладе отмечается, что в условиях все более активного использования в Европе административного задержания мигрантов и криминализации незаконной миграции лица без гражданства или лица, рискующие утратить гражданство, оказываются в особо уязвимом положении. Однако многие государства, в т.ч. в Евросоюзе, не спешат признавать этот факт. При этом ни сами государства, ни европейские институты не уделяют должного внимания вопросу обеспечения права мигрантов-апатридов на пребывание. Авторы доклада указывают европейским странам на необходимость кардинально пересмотреть свою политику в пользу альтернативных задержанию возможностей размещения мигрантов-апатридов, предоставления им четкого правового статуса и их интеграции в принимающее общество.

По данным УВКБ ООН, на регион ОБСЕ приходится 715 тыс. лиц без гражданства. В одних только Нидерландах, где, по официальным данным, проживают около 5 тыс. апатридов, более 80 тыс. человек считаются лицами с неустановленным гражданством. На Украине, по различным оценкам, пребывают от 5 до 50 тыс. лиц без гражданства либо с неподтвержденным гражданством.

Комиссар Совета Европы по правам человека Н.Муйжниекс считает административное задержание мигрантов мерой, имеющей тяжелые и длительные последствия для психического здоровья мигрантов, в особенности лиц без гражданства. Ключом к решению проблемы обеспечения прав мигрантов-апатридов и их защиты от административного задержания, по мнению Н.Муйжниекса, является ликвидация феномена безгражданства.

Особняком стоит проблема массового безгражданства в Латвии и Эстонии, где оно носит массовый, законодательно закрепленный характер. В наших выступлениях мы неоднократно поднимали этот вопрос. Политика Риги и Таллина направлена на лишение «неграждан» основополагающих политических и некоторых социально-экономических прав, сужение сферы применения языков нацменьшинств. Вследствие этого массовое безгражданство остается в основе нарушения прав национальных меньшинств в этих странах. При этом власти Латвии и Эстонии по-прежнему не реагируют на многочисленные призывы авторитетных международных структур исправить ситуацию с безгражданством.

Позорный для современной Европы феномен так называемых неграждан, к сожалению, мало заботит руководство Евросоюза. Между тем в обязательствах ОБСЕ недвусмысленно закреплено, что «каждый человек имеет право на гражданство и что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства» (итоговый документ Хельсинкской встречи 1992 г.).

Призываем коллег серьезно относиться к принятым на себя обязательствам и принять эффективные меры по сокращению безгражданства.

Благодарю за внимание.