



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 7 Свобода передвижения II

Подготовленный текст выступления Кэтлин Ньюланд
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в
области человеческого измерения ОБСЕ (СРВЧИ)
Варшава, 29 сентября 2011 года

Г-н (г-жа) модератор,

Свобода передвижения в широком смысле закреплена в ряде конкретных международных обязательств. Прежде чем сказать несколько слов о том, *что такое* свобода передвижения, мне хотелось бы в двух словах указать, *чем она не является*.

Свобода передвижения не означает права на въезд или проживание в любом иностранном государстве или во всех из них. Соответственно этому Соединенные Штаты, руководствуясь определенными соображениями, продолжают пользоваться своей властью для того, чтобы преграждать путь гражданам других стран, желающим въехать в Соединенные Штаты. В частности, лица, повинные в серьезных нарушениях прав человека, могут не рассчитывать, что Соединенные Штаты распахнут перед ними свои двери. Это простое правило, и мы призываем другие государства-участники следовать ему.

Получение визы на въезд в иностранное государство – это все еще привилегия, в то время как право на выезд из своей страны и на возвращение в нее признано Всеобщей декларацией прав человека и другими международными документами.

Расширение практики безвизовых поездок в пределах Европейского союза на ряд государств, не входящих в ЕС, представляет собой одну из самых отчаянных подвижек последних лет, от которой напрямую выгадывают граждане западнобалканских стран. Однако нам внушает озабоченность тот факт, что цыган и представителей других меньшинств, по-видимому, лишали возможности воспользоваться правом выезда из своей страны на том основании, что по приезде в страну назначения они якобы будут ходатайствовать о предоставлении им убежища. Мы призываем должностных лиц Европейского союза не потворствовать этой практике и вместо этого изыскать более прозрачные способы решения проблемы роста количества заявок о предоставлении убежища в результате безвизовых поездок. Более того, выпады в адрес цыган со стороны должностных лиц некоторых стран Европейского союза, вполне возможно, способствовали распространению подобной дискриминационной практики.

Мы также обеспокоены тем, что некоторые цыгане и представители других меньшинств на Балканах не имеют документов на гражданство, что ограничивает их свободу передвижения, имущественные права и доступ к основным услугам. Соединенные Штаты поддерживают усилия Верховного комиссара ООН по делам беженцев, добивающегося возможности оказывать правовую помощь лицам на Балканах, которые нуждаются в получении документов, удостоверяющих их гражданство.

Свобода передвижения по самой своей сути включает право самостоятельно решать, переезжать на новое место жительства, или нет. Соединенные Штаты обеспокоены тем, что большое число цыган, по самому скромному подсчету исчисляемое десятками тысяч, а может быть даже достигающее сотен тысяч, за последние двадцать лет были лишены постоянного крова, рабочих мест, семейных и социальных связей. Подлинная свобода передвижения по своему смыслу подразумевает свободу оставаться на месте. Более того, должны также существовать условия, обеспечивающие возможность передвижения, включая отсутствие дискриминации в том, что касается доступа к жилью, образованию и трудоустройству. Свобода передвижения подразумевает возможность передвижения из одного населенного пункта в другой в пределах своей собственной страны. В конечном итоге государство должно проследить за тем, чтобы местные власти не наказывали людей за осуществление этого права, и чтобы им не чинили физические препятствия.

Несколько лет назад в городе Михаловце на востоке Словакии возник скандал, когда выяснилось, что цыганская община отводит воду из городской системы водоснабжения. Для жителей указанного цыганского квартала это была единственная возможность получать воду для питья, нужд личной гигиены и стирки. Как объяснил журналистам тогдашний мэр, с юридической точки зрения город не имеет возможности снабжать цыганскую общину водой, потому что “официально ее не существует”. Поскольку члены этой общины считались “незарегистрированными”, они никак не могли доказать своему собственному правительству, что они на самом деле существуют.

Мы сталкиваемся с этим явлением на всем пространстве региона ОБСЕ. Недавно мэр румынского города Байя-Маре объявил, что сотням жителей-цыган придется покинуть пределы города, потому что они не являются его уроженцами. Г-н (г-жа) модератор, вынуждать людей переезжать из города в город, отказываясь регистрировать или признать их, есть ясное свидетельство глубины дискриминации, которой подвергаются цыгане. Подобная практика принудительного внутреннего перемещения представляет собой не менее серьезное нарушение всеобщих принципов, чем принудительное перемещение их из одной страны в другую.