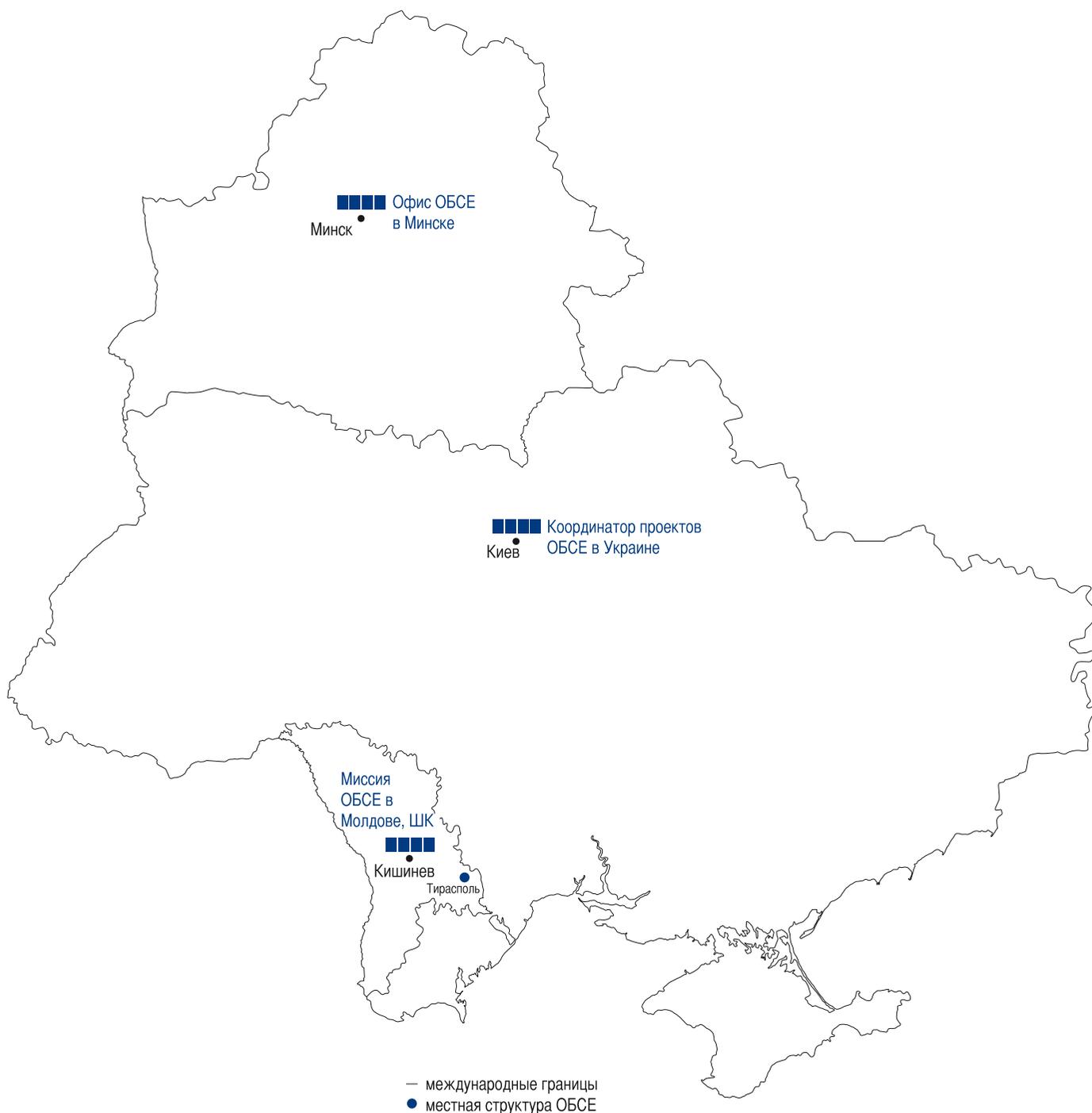


ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА



Обозначение границ и географических названий на этой карте не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны ОБСЕ.

Офис ОБСЕ в Минске

Офис в Минске оказывал содействие правительству Беларуси в дальнейшем институциональном строительстве, укреплении верховенства закона,

развитии отношений с гражданским обществом и в решении экономических и экологических вопросов.

Исходя из этого мандата, Офис сосредоточил свою

деятельность на двух основных направлениях: мониторинг соблюдения принимающей страной своих обязательств в отношении Организации

и представление об этом докладов, а также выполнение проектов на местах в области экономико-экологического и человеческого измерений.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Совершенствование законодательства. В целях улучшения общего инвестиционного климата в Беларуси Офис совместно с Национальным центром законотворчества выступал за пересмотр законодательства о малых и средних предприятиях (МСП). В ноябре при его содействии было организовано рабочее совещание по кустарным промыслам, которые представляют собой новый вид МСП в Беларуси. Офис пригласил туда экспертов Европейского союза по МСП и специалистов по ремеслам из Польши и Бельгии, которые поделились своим опытом с участниками. По итогам дискуссии были подготовлены рекомендации, касающиеся организации, налогообложения и государственной поддержки кустарных промыслов.

Развитие агротуризма. В целях поощрения и развития агротуризма в Беларуси Офис оказал помощь неправительственной организации под названием „Агрэжэакультурызм“, которая ставит целью расширение имеющейся сети фермерских усадеб, в осуществлении разработанного ею проекта. Эти „зеленые пути“ представляют собой маршруты, составленные с целью внедрять здоровый образ жизни и поощрять не наносящий ущерб природе туризм, не связанный с использованием автомобилей. Пройдя специализированную подготовку в Польше, фермеры прокладывают новые маршруты, пролегающие близ их усадеб, вовлекая в этот процесс местное население и привлекая местные ресурсы. В рамках этого проекта был опубликован полный справочник подобных маршрутов под названием „Зеленые тропы Беларуси“, который был распространен как внутри страны, так и за рубежом.

Доступ к экологической информации. В 2005 году правительством Беларуси по итогам консультаций между Офисом и

министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды был одобрен и зарегистрирован проект создания в Минске Орхусского центра, призванного повышать осведомленность общественности по экологическим вопросам и поощрять ее участие в процессе принятия решений.

В декабре Орхусский центр открыл свои двери для первых посетителей. Все центры содействуют осуществлению Орхусской конвенции, которая направлена на расширение доступа общественности к экологической информации, привлечение общественности к процессу принятия решений по экологическим вопросам и обеспечение для нее возможностей оспаривать государственные решения в экологической сфере.

Экологическое просвещение в интересах устойчивого развития. Офис финансировал проведение исследования о включении в программы учебных заведений комплекта материалов по экологии под названием „Зеленый пакет“. Двум экспертам из регионального экологического комитета было поручено провести оценку целесообразности включения таких материалов, после чего стороны договорились подготовить предложение по проектам. Возглавляемым ООН Региональным экологическим центром в Будапеште были подготовлены мультимедийные учебные материалы, призванные способствовать не просто распространению знаний по тем или иным экологическим темам, а формированию нового поведенческого стереотипа. В этой связи студенты вместе с преподавателями проводят различные мероприятия, такие, как ролевые игры, принятие решений и диспуты.

Оздоровление экологии на территориях, затронутых аварией на Чернобыльской АЭС. Офисом реализовывались пять небольших проектов по этому вопросу. В 2004 году они были отобраны на предмет получения грантов по линии



В рамках одного из малых проектов, призванных поднять районы, пострадавшие от аварии на Чернобыльской АЭС, Офис оказал помощь местному музею в Брагине в создании собственного веб-сайта.

программы КОРЕ; речь идет о восстановительных работах в целях улучшения условий жизни людей в районах Беларуси, затронутых аварией на Чернобыльской АЭС. Один проект предусматривает оказание помощи детям-инвалидам в Столине; для этого был открыт небольшой магазин, где продаются изделия, изготовленные детьми. Также в Столине осуществлялся и второй проект, предусматривающий оказание помощи в поставках санитарно-медицинского оборудования в местные школы. Еще один проект был посвящен организации собственного веб-сайта для местного музея в Брагине (<http://bragin-museum.org>). Четвертый проект осуществлялся в Чечерском районе, где одной из местных школ была оказана помощь в создании фруктового и овощного хозяйства для выращивания продукции на продажу в предстоящие годы. В рамках последнего из названных проектов – в Славгороде – были проведены практические занятия по шитью, с тем чтобы помочь подросткам из трудных семей приобрести профессиональные навыки.

Кроме того, Офисом были направлены на регистрацию три менее крупных проекта по линии программы КОРЕ.

Охрана природы и безопасность.

Представители Офиса совместно с сотрудниками ЮНЕП и ПРООН участвовали в совещаниях по популяризации Региональной инициативы по окружающей среде и безопасности в Восточной Европе; этот проект ставит целью выявление экологических угроз безопасности и принятие по ним соответствующих мер. В октябре Офис внес свой вклад в консультации между соответствующими государственными ведомствами и базирующимися в Минске международными организациями, проведенные по случаю приезда эксперта из ЮНЕП, который ознакомил участников с концепцией и методикой намеченной на следующий год оценки проекта.

Деятельность в области человеческого измерения

Укрепление верховенства закона и расширение свободы передвижения.

Офис оказывал помощь БДИПЧ в осуществлении проекта под названием „Альтернативы уголовному преследованию“, призванного ознакомить белорусских должностных лиц, отвечающих за выработку политики в правовой области, с концепцией отбывания уголовных наказаний без содержания под стражей. В проекте, в реализации которого принимали участие Национальный центр законодательства (НЦЗТ) и Институт повышения квалификации судей, прокуроров и работников системы правосудия, акцент делался на посредничестве и восстановительной юстиции, предполагающих не применение карательных мер, а восстановление связей осужденного с обществом. Этот проект, финансируемый Европейской комиссией, пришел на смену осуществлявшемуся в 2003-2004 годах проекту „Альтернативная система наказаний“, в рамках которого белорусскому правительству оказывалась помощь в расширении применения альтернатив тюремному заключению и, как следствие этого, сокращения высокой численности заключенных в стране.

Кроме того, группа БДИПЧ по миграции/свободе передвижения и Национальный центр законодательства содействовали в создании единого государственного регистра населения. В рамках этого проекта было проведено несколько мероприятий, в том числе

Воспитание терпимости и недискриминации

В течение 2005 года Офис совместно с Комитетом по делам религий и национальностей при Совете министров завершил подготовку двух публикаций, призванных укреплять контакты между национальными меньшинствами и гражданами, принадлежащими к различным конфессиям, и их отношения с белорусскими властями.

В совместном приветственном обращении к читателям „Многонациональной Беларуси“ председатель Комитета по делам религий и национальностей Станислав Буко и руководитель Офиса ОБСЕ посол Эберхард Хейкен писали: „Мы уверены, что это „путешествие“ по многонациональной Беларуси будет полезным для всех и что брошюра даст толчок плодотворному диалогу как между властями и различными национальностями Беларуси, так и между самими меньшинствами“.

Во второй публикации – „О свободе совести и религиозных организаций в Беларуси“ – собраны статьи о текущем положении и перспективах развития в Беларуси многоконфессионального общества.

Заместитель председателя Союза белорусских еврейских общественных объединений и общин Яков Пасин, который является экспертом в этой области, так оценил эту публикацию: „Этот сборник... несомненно, поможет углубить знания о различных религиозных общинах Беларуси и расширить межконфессиональный диалог и потому будет способствовать дальнейшей консолидации белорусского общества“.



Публикация „Многонациональная Беларусь“ призвана дать толчок диалогу между различными национальностями Беларуси и между ними и властями.

круглые столы, учебные поездки и региональная конференция, состоявшаяся в Алматы (Казахстан). Эти мероприятия проводились с целью помочь белорусским властям в разработке концептуальной и правовой основы для введения системы регистрации населения, отвечающей международным стандартам.

Поддержка законодательной деятельности и надлежащее управление.

Стремясь добиться более надежной правовой защиты жертв преступлений, Офис и НЦЗТ приступили к реализации совместного проекта. В его рамках пять белорусских экспертов посетили в августе Соединенное Королевство, где ознакомились с опытом работы Управления по возмещению ущерба жертвам уголовных преступлений (УВУЖУП) и Апелляционного совета по возмещению ущерба жертвам уголовных преступлений в Лондоне и Глазго. Представители УВУЖУП рассказали экспертам о роли гражданского общества в оказании помощи жертвам преступлений, а также о применяемых им схемах возмещения, которые предусматривают выплату материальной компенсации жертвам преступлений за любой нанесенный им физический и психический ущерб.

В октябре главный администратор УВУЖУП прибыл на состоявшийся в развитие этих усилий семинар, где обсуждались пути решения имеющихся проблем, характерных для Беларуси, с целью помочь властям с подготовкой законодательных актов, направленных на более надежную защиту жертв преступлений.

Офис также помогал с осуществлением совместного с НЦЗТ проекта, нацеленного на совершенствование процесса законодательства посредством проведения криминологических оценок. Были организованы два семинара и учебная поездка в Италию с целью помочь в подготовке ряда рекомендаций, касающихся экспертизы законопроектов. Акцент в рекомендациях сделан на выявлении тех или иных нежелательных последствий принимаемого законодательства, таких, как рост коррупции или иных видов преступности.

Мониторинг прав человека. Офис оказывал содействие в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения, проводя мониторинг работы на различных направлениях деятельности. Благодаря регулярным выездам на места сотрудники Офиса имели возможность

получать свежую информацию о задачах и условиях работы местных объединений гражданского общества, а также должностных лиц. Сотрудники Офиса побывали на судебных заседаниях, имевших отношение к выполнению ключевых обязательств по ОБСЕ и соблюдению основных свобод. Примером такого судебного процесса, затрагивающего право на свободу ассоциации, было дело против известной организации по изучению общественного мнения под названием „Независимый институт социально-экономических и политических исследований“, который был закрыт на основании апрельского решения Верховного суда Беларуси.

Кроме того, Офис следил за условиями содержания под стражей ряда видных деятелей, таких, как бывший министр внешнеэкономических связей Михаил Маринич, председатель забастовочного комитета рыночных торговцев Валерий Левоневский и его заместитель Александр Васильев, бывший депутат парламента Сергей Скребец, лидер социал-демократов Николай Статкевич и профессор Юрий Бандажевский. Сотрудники Офиса посетили некоторых из указанных лиц в тюрьме и публично выразили свою озабоченность в связи с возбужденными против них делами. В июле А. Васильев, а в августе и Ю. Бандажевский были освобождены из-под стражи по объявленной недавно амнистии.

Мониторинг СМИ. В начале февраля Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Миклош Харашти посетил Минск. Он напрямую ознакомился с положением средств массовой информации в Беларуси. В своем итоговом докладе Представитель сформулировал ряд рекомендаций, в частности, касающихся перевода клеветы в печати из разряда уголовных преступлений в неуголовные.

Основной упор в деятельности Офиса в этой области был сделан на пристальном мониторинге положения СМИ в Беларуси. Представители Офиса присутствовали с целью наблюдения на судебных разбирательствах по делам, возбужденным против газет и отдельных журналистов. Особую озабоченность вызвали обвинения в клевете, выдвинутые против газет „Народная воля“, „БДГ – деловая газета“ и „Згода“.

Рассмотрение индивидуальных жалоб. В Офис поступило около 150 индивидуальных жалоб о нарушении прав человека, главным образом на действия правоохранительных органов. Жалобы касались как гражданских, так и уголовных дел. Во многих из них речь шла о нарушении права на справедливое судебное разбирательство и об обращении с заключенными. Факты, установленные сотрудниками Офиса, и вопросы, вызывающие их озабоченность, регулярно доводились до сведения белорусских властей, от которых, как правило, поступал незамедлительный ответ. В ряде случаев соответствующим органом по представлению Офиса были приняты меры по исправлению положения.

Руководитель Офиса:
до 31 июля – посол Эберхард Хейкен
после 29 августа – посол Аке Петерсон
Пересмотренный бюджет: 858 500 евро
www.osce.org/belarus

Миссия ОБСЕ в Молдове

В 2005 году основные усилия Миссии в Молдове были направлены на возобновление переговоров о политическом урегулировании приднестровской проблемы; кроме того, она занималась рядом нарушавших стабильность кризисов. Новый толчок процессу политического урегулирования был дан инициативой Украины «К урегулированию путем демократизации». Однако до октября официальные

переговоры находились в заблокированном состоянии; затем они возобновились, причем к ним присоединились в качестве наблюдателей Соединенные Штаты Америки и Европейский союз.

Наибольшим успехом в работе Миссии по предотвращению кризисов стало урегулирование вопроса о преподавании молдавского языка на основе латинского алфавита в школах Левобережья. (Более подробную

информацию об этом см. на стр. 21). Благодаря более частому присутствию сотрудников Миссии, в том числе в форме регулярных объездов, удалось сбить накал напряженности и предотвратить инциденты между бывшими воюющими сторонами в зоне безопасности.

В результате состоявшихся в марте парламентских выборов и переизбрания в апреле Владимира Воронина на пост прези-

дента в Молдове сложился новый консенсус и была подтверждена приверженность демократическим реформам. Миссия посвящала немало времени и внимания поддержке этих усилий, в частности, в интересах обеспечения верховенства закона, свободы средств массовой информации и проведения электоральной реформы.

Деятельность в области военно-политического измерения

Переговоры о политическом урегулировании. Миссия сосредоточила свои усилия на возобновлении переговоров о политическом урегулировании, приостановленных с лета 2004 года. В январе, мае и сентябре посредники из Российской Федерации, Украины и ОБСЕ провели консультации с представителями Кишинева и Тирасполя. На майском совещании Украиной был внесен представленный президентом Виктором Ющенко план урегулирования под названием «К урегулированию путем демократизации». Эта инициатива предусматривает демократизацию Приднестровья путем проведения под надзором международного сообщества выборов в законодательный орган региона, а также меры по содействию демилитаризации, транспарентности и укреплению доверия.

В июле парламент Молдовы со ссылкой на украинский план принял закон «Об основных положениях особого правового статуса Приднестровья». В ходе сентябрьских консультаций в Одессе Кишинев и Тирасполь согласились о направлении ЕС и США приглашения принять участие в переговорах в качестве наблюдателей. В октябре после 15 месячного перерыва официальные переговоры были возобновлены в расширенном формате и продолжены в декабре после встречи Совета министров ОБСЕ в Любляне. 15 декабря президентами Украины и Российской Федерации Виктором Ющенко и Владимиром Путиным



Миссия наблюдает за уничтожением бомб и ракет, срок годности которых истек.

было сделано совместное заявление, в котором приветствовалось возобновление переговоров об урегулировании приднестровского конфликта.

В сентябре президенты Воронин и Ющенко обратились к Действующему председателю ОБСЕ с совместной просьбой рассмотреть вопрос о направлении международной миссии по оценке (ММО) с поручением проанализировать, как обстоит дело с демократией в Приднестровье, и предпринять необходимые шаги по проведению демократических выборов в регионе. Параллельно с этим Миссией ОБСЕ были проведены технические консультации и аналитическая

оценка основных потребностей в связи с проведением демократических выборов в Приднестровье в соответствии с предложениями, содержащимися в плане Ющенко. На переговорах в октябре Председательству ОБСЕ была адресована просьба продолжить консультации о возможности организации ММО в Приднестровье.

Совместно с военными экспертами Российской Федерации и Украины Миссия ОБСЕ завершила разработку пакета намечаемых мер укрепления доверия и безопасности, который был представлен на рассмотрение трех посредников в июле. Затем Миссия приступила к

консультациям по этому пакету с представителями Кишинева и Тирасполя. На октябрьском раунде переговоров участники приветствовали возможный прогресс в деле повышения транспарентности путем взаимного обмена военными данными в соответствии с требованиями положений, включенных в указанный пакет.

Совместная контрольная комиссия. Будучи органом, ответственным за выполнение достигнутого в июле 1992 года соглашения о прекращении огня и надзор за деятельностью объединенных миротворческих сил в зоне безопасности, Совместная контрольная комиссия (СКК) не смогла продвинуться в 2005 году в направлении разрешения спора по поводу приднестровского КПП и доступа к близлежащим сельскохозяйственным угодьям. Молдавские фермеры, возделывающие земли, фактически контролируемые приднестровскими властями, продолжают подвергаться травле и запугиваниям со стороны приднестровской милиции и таможенников. В 2005 году основная часть их земель на контролируемой Приднестровьем территории осталась невозделанной, в результате чего урожая практически не было получено, а напряженность возросла. Миссия пристально следила за развитием событий и пыталась найти решение через СКК и по дипломатическим каналам. Однако урегулировать положение до сих пор не удалось.

Вывод вооружений и техники Российской Федерации. В 2005 году вывод российских вооружений и техники из Приднестровья не производился. Там остаются невывезенными около 20 000 тонн боеприпасов. Командующий оперативной группировкой российских войск доложил в мае о том, что было уничтожено 40 000 единиц излишнего легкого и стрелкового оружия, находившегося на складах российских сил в Приднестровье. ОБСЕ не было разрешено проверить подлинность этих утверждений.

Укрепление доверия и безопасности и сокращение угрозы. Помимо разработки пакета МДБ Миссия изучала возможности оказания министерству обороны Молдовы помощи в сокращении запасов излишних и просроченных боеприпасов, военной техники и повышении надежности хранилищ боеприпасов.

Сотрудники Миссии совершили выезды на молдавские военные объекты с целью проведения оценки и представили рекомендации о поддержке проектов по демилитаризации и других инициатив.

Деятельность в области человеческого измерения

ВЫБОРЫ И ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ РЕФОРМА

Миссия оказала поддержку международной миссии по наблюдению за мартовскими парламентскими выборами 2005 года и дала оценку выборам мэра Кишинева, состоявшимся в июле и ноябре. Кроме того, во взаимодействии с БДИПЧ Миссия пристально следила за ходом электоральной реформы.

Защита языковых прав. Миссии удалось предотвратить новую вспышку имевшего место в 2004 году кризиса по поводу школ, когда приднестровские власти принудительно закрыли несколько молдавских школ с преподаванием молдавского/румынского языка на основе латинского алфавита. В результате переговоров под эгидой Миссии удалось достичь договоренности между органами просвещения Молдовы и Приднестровья об уставах молдавских школ в Приднестровье. Согласно этим уставам школы получили постоянную регистрацию от властей Приднестровья, в результате чего учебный год начался по графику. Однако помещения одной молдавской школы остаются опечатанными приднестровскими властями, а 550 школьников вынуждены учиться во временных помещениях. Миссия продолжает оказывать давление на приднестровские власти, призывая их вернуть здание. (Дополнительную информацию по этому вопросу см. на стр. 21).

Мониторинг прав человека. В Миссию поступало большое количество индивидуальных жалоб на нарушения прав человека от граждан с обоих берегов Днестра; сотрудники Миссии занимались их рассмотрением. Многие из них исходили от заключенных, которые сообщали о процессуальных нарушениях во время содержания под стражей до суда. Немало заключенных жаловалось и на скверные условия содержания и отсутствие достаточной медицинской помощи.



ОБСЕ/Третье Калман

Передача зимней обуви в дар воспитанникам детского дома в Бендерах.

Миссия пристально наблюдала за ходом ряда отдельных судебных процессов, включая получившие широкую огласку дела с возможным политическим подтекстом, касавшиеся права на справедливое судебное разбирательство, пыток, средств массовой информации и свободы вероисповедания. Особое внимание по-прежнему уделяется все еще содержащимся в заключении оставшимся двум членам группы Илашку, которые были осуждены властями Приднестровья за якобы совершенные ими преступления во время конфликта 1992 года.

Наращивание потенциала посредством поощрения прав человека.

Используя фонд, предназначенный для решения задач в области человеческого измерения, Миссия откликнулась на ряд обращений со стороны неправительственных организаций (НПО) о финансировании маломасштабных проектов, направленных на поощрение прав человека и терпимости по другую сторону Днестра, а также среди национальных меньшинств. Средства из этого фонда были также использованы для обеспечения участия государственных служащих и представителей НПО как Левобережья, так и Правобережья в семинарах, организованных ОБСЕ и другими международными партнерами.

Борьба с торговлей людьми и обеспечение гендерного баланса

Миссия продолжала выполнять свою руководящую роль, координируя работу партнеров, участвующих в борьбе с торговлей людьми. Ею были организованы



ОБСЕ/Группа Калана

Миссия организовала обучение полицейским приемам борьбы с торговлей людьми.

«Телерадио Молдовы». Взаимодействуя с БДИПЧ, Миссия также отслеживала освещение в органах телерадиовещания состоявшихся в 2005 году парламентских и местных выборов. Миссия участвовала в работе по основательному пересмотру законодательства Молдовы о вещании.

Другими направлениями, требовавшими внимания Миссии, были обеспечение прозрачности в распределении частот вещания, передача государственных издательств в частные руки и применение законодательства о клевете в печати и доступе к информации.

В феврале Миссия послужила опорной базой при посещении Приднестровья с целью оценки старшим советником Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. В отчете, составленном по итогам этой поездки, положение СМИ в регионе было названо стесненным и было рекомендовано продолжить диалог с местными властями и оказывать поддержку немногим независимым органам массовой информации в регионе.

ежемесячные технические координационные совещания в Кишиневе и шесть подобных совещаний в регионах. Кроме того, дважды в год Миссия издавала публикацию, содержащую сведения о всех мероприятиях по борьбе с торговлей людьми, которые были дополнены информацией о деятельности НПО и государственных ведомств в регионах. Ведется работа по созданию нового веб-сайта с информацией о действующих в Молдове организациях по борьбе с торговлей людьми, проводимых мероприятиях и имеющихся ресурсах.

Миссия продолжала поддерживать работу как Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, так и многочисленных районных комитетов. Сотрудник Миссии сопредседествовал на заседании рабочей подгруппы Национального комитета, занимающейся вопросами законодательства; помимо этого Миссия оказывала техническую помощь в пересмотре национального плана действий (срок – с сентября 2005 года). В координации с БДИПЧ Миссия также оказывала техническую и пропагандистскую помощь в связи с подготовкой проекта закона о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, который был принят парламентом 20 октября.

Стремясь повысить потенциал национальных ведомств, Миссия и БДИПЧ оказали помощь в осуществлении ряда учебных программ для судей и прокуроров. Взаимодействуя с Группой по

стратегическим вопросам полицейской деятельности, Миссия организовала интенсивную учебную программу для сотрудников правоохранительных органов, посвященную передовым методам следствия, используемым в борьбе с торговлей людьми.

Миссия продолжала оказывать поддержку НПО «*Ла Страда*» в организационном оформлении национального механизма передачи и рассмотрения дел, включая ведение базы данных об оказании социальной помощи жертвам торговли людьми и лицам, находящимся в уязвимом положении. В порядке оказания помощи в возвращении жертв торговли людьми к нормальной жизни Миссия выделила средства на оплату стипендий на обучение в вузах и профессионально-технических училищах жертвам торговли людьми. Вместе с другими международными партнерами Миссия финансирует проект «*Борьба с торговлей детьми*», осуществляемый НПО «*Земля людей*». Кроме того, Миссия вносит вклад в информационно-пропагандистскую кампанию, проводимую организацией «*Ла Страда*» с целью воспитания более терпимого отношения к жертвам торговли людьми.

Содействие свободе средств массовой информации. Одним из ключевых направлений деятельности Миссии было содействие свободе средств массовой информации на территориях по обоим берегам реки Днестр. Миссия внимательно наблюдала за работой национальной телерадиовещательной компании

Руководитель Миссии:
посол Уильям Хилл
Пересмотренный бюджет: 1 485 700 евро
веб-сайт: www.osce.org/moldova

Координатор проектов в Украине

Мандат Координатора проектов в Украине предусматривает планирование, осуществление и мониторинг проектов в сотрудничестве с соответствующими украинскими властями, ОБСЕ и ее институтами.

В 2005 году деятельность Координатора проектов была значительно расширена, особенно на таких направлениях, как

надлежащее управление, причем акцент был сделан на совместных программах по подготовке к парламентским выборам в Украине в 2006 году. Этот проект предусматривает подготовку журналистов и работников избирательных органов, мероприятия, ориентированные на СМИ, и работу с избирателями.

В число других важных

мероприятий входило содействие Украине в борьбе с торговлей людьми и в уничтожении токсичных компонентов ракетного топлива. Они тесно перекликались с проектами, призванными помочь недавно демобилизованным военнослужащим адаптироваться к гражданской жизни.

Кроме того, Бюро зани-

малось осуществлением комплексных программ по вопросам верховенства закона, а также в области экономико-экологического измерения, делая при этом акцент на стимулировании экономического роста путем поддержки местных инициатив по развитию и оказания украинским регионам содействия в привлечении инвестиций.

Деятельность в области военно-политического измерения

Помощь демобилизованным военнослужащим. Стремясь помочь бывшим военнослужащим, демобилизованным в результате сокращения вооруженных сил страны, адаптироваться к гражданской жизни, ОБСЕ наладила в этих целях сотрудничество с министерством обороны и бывшим Национальным координационным центром адаптации военнослужащих и конверсии бывших военных объектов. Помимо специальных учебных курсов по таким предметам, как менеджмент, экономика, маркетинг и сбыт, демобилизованным военнослужащим оказывалась помощь в трудоустройстве, и кроме того для них и подлежащих демобилизации в скором времени проводились информационные мероприятия, призванные облегчить переходный период. В 2005 году этими мероприятиями было охвачено более 500 демобилизованных офицеров. 80 процентов из них нашли работу не позднее, чем через три месяца после завершения обучения.

На основах сотрудничества с министерством обороны Украины Координатор проектов предложил свою помощь в создании при министерстве ресурсно-карьерного центра. После его открытия центр будет оказывать содействие демобилизованным военнослужащим в таких вопросах, как получение пенсии, жилья, трудоустройство; в нем будет также размещена библиотека по вопросам социальной адаптации.

Удаление опасного ракетного топлива. Недавно Бюро Координато-



ОБСЕ/Тимоги Гаппе

Украинская работница на заводе стекло-тары в Ровно (западная Украина). Снимок сделан во время турне по мобилизации инвестиций, организованного агентством „ИнвестИнРивне“.



ра проектов совместно с Форумом по сотрудничеству в области безопасности выступило с новой инициативой, нацеленной на удаление более 16 000 тонн отличающегося высокой нестабильностью токсичного компонента ракетного топлива. (Дополнительную информацию по этому вопросу см. на стр. 13).

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Поддержка развития местных предприятий. Бюро Координатора проектов сосредоточило внимание на улучшении условий для деятельности

предпринимателей и оказании помощи в развитии малых предприятий на региональном уровне. С момента начала осуществления в 2004 году главного проекта Бюро, осуществляемого сообща с фондом „Евразия“ и государственными ведомствами по вопросам занятости в девяти областях Украины, была оказана помощь в создании более 800 новых предприятий и 1100 рабочих мест. В 2006 году проектом будут охвачены еще три области.

Стимулирование экономического развития путем внедрения прогрессивных моделей развития. Создание

ОБСЕ/Тимоти Талпе



Работница на конвейерной линии завода „Самгаз“.



Делегация торговых атташе осматривает камнеобрабатывающее предприятие в Ровно во время ознакомительного турне.

помещения, а городская администрация Ровно оказала ему финансовую помощь. Координатор проектов в настоящее время изучает вопрос о том, как охватить этим проектом и другие области.

Деятельность в области человеческого измерения

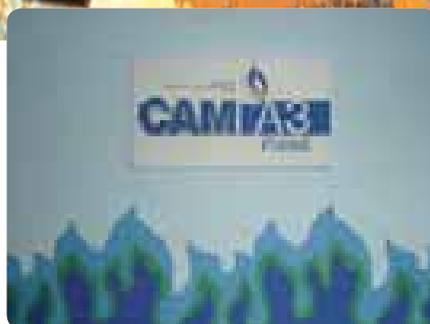
Надлежащее управление и укрепление демократических институтов. Откликаясь на запросы многих государственных учреждений Украины, Бюро Координатора проектов значительно расширило свою деятельность в этих областях, сосредоточив внимание на совместных проектах по оказанию украинским властям помощи в подготовке к парламентским выборам 2006 года.

Взяв за основу рекомендации БДИПЧ, Бюро Координатора проектов оказало помощь рабочей группе экспертов в составлении нового законопроекта о парламентских выборах в Украине. После того как соответствующий закон был принят, сотрудники Бюро приняли участие в работе межучрежденческой рабочей группы при кабинете министров, где были намечены первые шаги по созданию централизованного регистра избирателей и оснащению Центральной избирательной комиссии Украины компьютерами, серверами, принтерами и операционными системами, которые будут использоваться при составлении обновленных списков избирателей на

промышленных кластеров, когда несколько компаний создают предприятие в одном районе, а также экотуризм – эта быстро развивающаяся отрасль туристического сектора – могут стимулировать экономический рост на местах за счет расширения возможностей для занятости и повышения рыночной конкурентоспособности. Сознывая важность таких прогрессивных моделей развития, ОБСЕ и Украинский международный фонд поддержки рынка выделили средства на проведение исследования экономического потенциала десяти украинских областей; в этом исследовании основное внимание было обращено на сектора, способные обеспечить высокие темпы роста, и были обозначены сравнительные преимущества.

Основываясь на результатах этого исследования и на успешном осуществлении профинансированного фондом „Евразия“ пилотного проекта по созданию деревообрабатывающего кластера в Ровненской области Украины, ОБСЕ разработала план стратегического развития кластера, нацеленный на диверсификацию и расширение каналов для реализации продукции.

Применительно к Придунайскому краю страны одним из секторов, где возможен экономический рост, в исследовании был назван экотуризм. Эта покрытая обильной растительностью дельта, расположенная в Одесской области, является наиболее известным природ-



Участники турне по мобилизации инвестиций посетили также ООО „Самгаз“ в Ровно.

ным заповедником в Европе. Совместно с туристическим информцентром в Вилково будут проведены мероприятия по обучению работников 50 с лишним фермерских хозяйств навыкам функционирования в качестве гостиниц.

Экономическое развитие областей. В мае Координатором проектов, городскими властями Ровно, ровненской государственной областной администрацией и ровненской торгово-промышленной палатой было совместно учреждено Ровненское агентство по привлечению инвестиций и помощи инвесторам. Агентство, официальное открытие которого состоялось в мае, оказывает экспертную помощь и активно рекламирует область. Оно предоставило более чем десятку потенциальных инвесторов из западно- и центральноевропейских стран консультационную помощь относительно возможностей для инвестиций, экономического климата в области и вопросов законодательства.

Ровненская торгово-промышленная палата выделила для агентства бесплатные

основе данных из всех уголков страны.

Недопущение торговли людьми и борьба с ней. Координатор проектов выступил инициатором ряда проектов по борьбе с торговлей людьми, усилил внимание к работе на политическом уровне и продолжил оказывать украинскому правительству помощь в выполнении комплексной национальной программы по борьбе с торговлей людьми. Эта программа предусматривает содействие правоохранительным и судебным органам страны в уголовном преследовании преступников. Ее цель – профилактика посредством повышения информированности. Кроме того, Бюро продолжало оказывать помощь неправительственным организациям, которые ведут борьбу с торговлей людьми, организуя службы „горячих“ телефонных линий по всей Украине и проводя информационные кампании. В 2005 году услугами таких линий воспользовались примерно 14 000 человек.

По просьбе украинского министерства по делам семьи, молодежи и спорта Координатор проектов совместно с Группой ОБСЕ по содействию борьбе с торговлей людьми и Специальным представителем Действующего председателя по борьбе с торговлей людьми оказывает Украине помощь в учреждении поста национального координатора борьбы с торговлей людьми в ранге министра. Кроме того, Бюро в тесном взаимодействии с группой поддержки законодательной деятельности в составе БДИПЧ предприняло экспертный анализ правовых аспектов нового законопроекта о борьбе с торговлей людьми и завершило оценку действующей в Украине системы усыновления. Эта оценка, проводившаяся по заказу министерства по делам семьи, молодежи и спорта, позволила проанализировать действующую систему, определить имеющиеся пробелы и дать рекомендации для намечаемой реформы.

ОБСЕ выступила инициатором ряда проектов, призванных предоставить более широкие экономические возможности и права лицам из тех групп риска, которым грозит вовлечение в торговлю людьми. Первым из них была оценка состояния рынка труда в десяти областях Украины, где наиболее развита торговля людьми. Итогом этой оценки, которая

проводилась совместно с МОМ, стали рекомендации о поддержке развития малых и средних предприятий. Кроме того, Бюро Координатора проектов в партнерстве с Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды осуществляло пилотный проект по принятию на воспитание украинских сирот, их трудоустройству и подготовке их к самостоятельной жизни. (Дополнительную информацию по этому вопросу см. на стр. 16).

Поддержка введения в Украине новой системы административного правосудия. Центральное место в повестке дня Координатора проектов в этой области занимали, в частности, проекты, посвященные верховенству закона, предусматривавшие оказание поддержки во введении в стране новой системы административного правосудия. В ответ на просьбу Академии судей при Государственной судебной администрации Координатор оказал содействие в разработке критериев оценки квалификации, знаний и навыков судей, претендующих на занятие должностей в только что созданной системе административных судов Украины. Кроме того, Бюро Координатора совместно с Украинской национальной академией наук разработало и опубликовало пособие для подготовки и переподготовки судей административных судов на базе новых критериев, а также учебник по международным стандартам административного правосудия. Бюро организованы учебные мероприятия для 200 с лишним судей Высшего административного суда и региональных судов и подготовлен комментарий к административно-процессуальному кодексу, который будет использоваться судьями и прокурорами при его применении. И, наконец, со стороны Бюро также оказана помощь властям в разработке и включении в учебные программы правовых факультетов курса по верховенству закона.

Деятельность в законодательной области. По просьбе Верховного суда Украины Бюро Координатора проектов содействовало заполнению пробелов и ликвидации дублирующих положений в гражданском и торговом кодексах страны, которые вступили в силу в январе 2004 года. Бюро было подготовлено пособие, в котором освещаются случаи коллизии правовых норм и предложены

практические рекомендации; кроме того, Бюро оказало Верховному суду помощь в составлении документа с повторным изложением принятых норм в помощь судьям в интересах единообразного применения новых кодексов. В семи областях Украины были организованы учебные курсы для судей апелляционных судов, посвященные применению этих кодексов; кроме того, Координатор проектов обеспечивал проведение учебных курсов, посвященных методике законотворчества для депутатов украинского парламента и органов местного самоуправления. В ответ на просьбы со стороны украинских законодателей Координатором были подготовлены 68 независимых экспертных заключений по законопроектам для комитета парламента Украины по европейской интеграции. Группа экспертов-правовиков проанализировала каждый законопроект на предмет его соответствия международно-правовым правозащитным нормам, стандартам Совета Европы, юридической практике Европейского суда по правам человека, принципам ОБСЕ, юридическим требованиям второй и третьей „опор“ Европейского союза и копенгагенским критериям принятия в ЕС.

Координатор проектов:
посол Джеймс Ф. Шумейкер
Пересмотренный бюджет: 1 650 100 евро
Веб-сайт: www.osce.org/ukraine