



OSCC.RC/23/10
4 June 2010

Original: RUSSIAN

Open Skies Consultative Commission

US Chair of the OSCC Review Conference

SECOND OPEN SKIES REVIEW CONFERENCE (OSRC) 2010
7 to 9 June 2010

Opening Session

Opening Statement

RUSSIAN FEDERATION

An English translation will be circulated later.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

главы делегации Российской Федерации на открытии Второй обзорной конференции государств-участников по выполнению Договора по открытому небу

(Вена, 7-9 июня 2010 года)

Уважаемая госпожа Председатель,
Уважаемые участники и гости Конференции,

Сегодня мы открываем Вторую за историю действия Договора по открытому небу (ДОН) Конференцию по обзору его выполнения. Одновременно мы перелистываем очередную страницу летописи общеевропейского, трансатлантического сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Оглядываясь назад на прошедшие со дня подписания Договора годы, мы еще больше укрепились в убеждении, что заключение ДОН стало одним из важнейших политических актов на пространстве ОБСЕ, обеспечивающим развитие доверия, открытости и транспарентности между государствами, подписавшими этот документ в 1992 году и присоединившимися к нему в последующие годы. Договор, по сути, стал уникальным, не имеющим аналогов в мире многонациональным инструментом укрепления доверия и безопасности в огромном регионе.

В 2012 году мы будем отмечать двадцатилетие ДОН и десятилетие его имплементации. За этот период был пройден непростой путь становления Договора как уникального механизма сотрудничества большого числа государств в деле контроля над вооружениями.

Мы прошли период временного применения ДОН, когда еще не имея сложившейся национальной материально-технической базы, отработанных четких механизмов реализации договорных положений и практических навыков проведения наблюдательных полетов, делались первые шаги по реализации ДОН в форме проведения пробных наблюдательных полетов и сертификаций платформ открытого неба.

Этот период, образно говоря, имел некоторый налет романтизма, когда семья еще только складывается, идет притирка характеров и обустройство материальной основы, хотя конечный результат еще не вполне ясен. Однако главное, что, на наш взгляд, характеризовало то время, - это вера в будущее Договора, подкрепленная реальными делами. И нужно признать, что все было не впустую, поскольку накопленный опыт взаимодействия формирующихся национальных структур открытого неба в ходе проведения пробных полетов дал большой объем материала для последующей работы Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) и ее неофициальных рабочих групп.

В ходе этой работы были выработаны и приняты Комиссией фундаментальные решения к Договору по всем аспектам его функционирования, составившие, наряду с текстом ДОН, ратификационный пакет.

Трехлетний период после вступления ДОН в силу в 2002 году характеризовался интенсивной деятельностью Комиссии по выработке важных для жизнедеятельности

Договора документов, имеющих своей целью совершенствование юридических и организационно-финансовых основ для его имплементации. Достаточно сказать, что по этим вопросам за указанный период в рамках ККОН было выработано и принято более сорока решений и заявлений Председателя Комиссии.

Помимо этого на национальном уровне проходили сложные процессы формирования и становления структур открытого неба, отрабатывалось их взаимодействие с зарубежными коллегами в ходе проведения квотных наблюдательных полетов. В этот период проходили бурные, но в конечном итоге плодотворные, дискуссии в ККОН по трактовкам тех или иных положений Договора с учетом практического опыта государств-участников, накопленного в ходе наблюдательных полетов.

Вся эта важная работа получила высокую оценку на Первой конференции по обзору выполнения ДОН в 2005 году.

Последовавший за этим пятилетний период, обзору которого посвящена наша Конференция, ознаменовал переход Договора в качественно новую фазу.

Прежде всего, это относится к тому факту, что государства-участники получили возможность реализовывать сто процентов квот наблюдательных полетов, которые зафиксированы в Договоре.

В этом контексте Российская Федерация продолжала оставаться самым наблюдаемым государством-участником, имеющим наибольшую реально выполняемую пассивную квоту полетов. Несмотря на это, наши структуры открытого неба делали все возможное для максимально качественного приема иностранных миссий и создания обстановки сотрудничества с иностранными коллегами, а также комфортных бытовых условий для них.

Результаты выполнения Договора за последние пять лет впечатляют как по количеству выполненных миссий наблюдения, так и по качеству взаимодействия непосредственных исполнителей – верификационных центров.

В последние годы при выполнении наблюдательных полетов, в силу ряда причин, стала активно использоваться такая форма, как совместные наблюдательные полеты, когда одна активная квота делится между двумя, тремя государствами. Это, на наш взгляд, способствует развитию более тесного сотрудничества между представителями верификационных центров при формировании плана миссии и в ходе ее проведения. Скажем больше, эта совместная работа способствует улучшению взаимопонимания и становлению хороших личностных отношений между верификаторами разных стран. Здесь нельзя не отметить, что у российских специалистов сложились такого рода взаимоотношения с их коллегами из Великобритании при проведении уже ставших традиционными совместных полетов над территорией Грузии, а также с представителями Франции, Швеции, Финляндии, Бенилюкса и ряда других государств. Мы надеемся, что эта тенденция получит дальнейшее развитие.

Касаясь работы ККОН за этот период, хотелось бы отметить следующее.

Комиссия продолжала работу по совершенствованию юридической и финансовой основы ДОН. При этом характер этой деятельности был несколько иной, чем в предшествующие годы. Основное внимание здесь уделялось больше шлифовке этой основы, а не наращиванию количественных параметров в виде выпускаемых документов.

Знаковым явлением последних пяти лет явилась работа над формированием нового облика материальной основы Договора – платформ открытого неба. Возможность использования на новом этапе всех разрешенных ДОН категорий аппаратуры наблюдения, переход на цифровые технологии, устаревание существующего парка самолетов открытого неба, - все это поставило сложные задачи перед государствами-участниками.

Работа международной команды технических экспертов по аппаратуре наблюдения, проходившая в рамках специальной группы ККОН, была крайне сложной и

напряженной. Ведь от результатов их деятельности, по сути, зависело будущее Договора. Сегодня, хотя еще рано говорить об окончательных результатах, мы можем положительно оценить промежуточные итоги функционирования этой группы и пожелать экспертам всяческих успехов и скорейшего продвижения вперед.

Теперь несколько слов о создании новых платформ открытого неба. Эта задача сама по себе очень масштабная, а главное, крайне затратная с финансовой точки зрения. Понятно, что не всем государствам- участникам удастся потянуть это финансовое бремя, особенно если задачи по реализации Договора у них невелики. В связи с этим возникает вопрос: как реализовывать ДОН в условиях стремительного старения парка самолетов открытого неба?

Тут, на наш взгляд, однозначных ответов нет. Комиссии предстоит выполнить большой объем работы по анализу складывающейся ситуации и нахождению оптимальных выходов из нее. Россия, со своей стороны, готова к конструктивной работе на этом направлении на основе изучения различных вариантов решения данной проблемы.

За истекшие годы накоплен некоторый опыт применения базы открытого неба и в постконфликтном мониторинге, и воздушном наблюдении за последствиями стихийных бедствий для оценки ущерба. Видимо, нам нужно быть готовым к подобного рода спецполетам и в будущем активнее работать над реализацией положения Договора о чрезвычайных наблюдательных полетах, если в адрес ККООН или отдельных государств- участников будут поступать соответствующие просьбы.

Что касается использования механизмов Договора для защиты окружающей среды, то Россия, как участник ряда международных экологических программ, готова была бы поддержать шаги в данном направлении при том понимании, что полеты, имеющие целью мониторинг окружающей среды, не будут включаться в существующие активные и пассивные квоты наблюдательных полетов, распределенные государствами- участниками по ДОН. На наш взгляд, такие миссии могли бы успешно проводиться по взаимной договоренности заинтересованных государств. Помимо прочего, уже сейчас желающие государства- участники могут включать в свои планы миссий облеты объектов экологического характера, используя, разумеется, только ту аппаратуру наблюдения, которая разрешена Договором.

В заключение хотелось бы подтвердить приверженность Российской Федерации фундаментальным основам Договора по открытому небу, подтвердившим свою жизнеспособность за период его имплементации. Мы рассчитываем, что атмосфера сотрудничества, взаимоуважения и понимания, сложившаяся между государствами- участниками ДОН, будет сохраняться и укрепляться.

С учетом этого, Российская Федерация поддерживает и процесс расширения клуба участников Договора путем присоединения к нему заинтересованных государств.

Благодарю за внимание.