

Измерения демократии в Кыргызстане: выборы, претензии к власти, мирные собрания

Дмитрий Кабак, руководитель общественного фонда «Открытая позиция»

Парламентские выборы декабря 2007 года. Критика выборов декабря 2007 года в Кыргызстане прозвучала на местном и международном уровнях, включая ОБСЕ.

Наблюдатели заявляли о несостоятельности результатов выборов. ЦИК объявил, что большинство мест в парламенте получила партия «Ак Жол» («Светлый путь» – перев.), созданная властью. Сегодня «Ак Жол» вместе с Коммунистической партией проводят необходимые решения. С декабря 2007 года идет сражение за опубликование Комиссией по выборам итогов голосования по участкам. Суд пока тоже отказал удовлетворить требование, когда опубликование могло развеять обвинения в фальсификациях.

Фон выборов – ужесточение условий. Выборы отмечены ограничением выражения мнения, предъявления требований к власти, мирных собраний. Мирные акции прекращались, участники задерживались и привлекались к ответственности по необоснованному поводу – нарушение незаконного порядка проведения акций и неподчинения якобы законным требованиям власти. Под «законным» понималось исполнение решения местных властей, признанного противоречащего Конституции и исключающего проведение собраний. Власть расходовала значительные ресурсы на подавление любого публичного выражения мнения или протеста. Дошло до абсурда – милиция задерживала пенсионеров, проводивших сбор средств. Один из активистов (Максим Кулешов) демонстрирует абсурдность положений власти, который несмотря на соблюдение Конституции и международных договоров, многократно задерживается за мирные акции, в том числе проводимые единолично. Участники кампании «Я не верю» разгонялись даже на территории, которой местная власть в нарушение закона ограничила собрания в столице – Бишкеке.

Конституционный порядок в опасности. Конституцию, законы государства и международные договоры, гарантирующие право на мирные собрания отменены решением властями столицы. Так введен фактический запрет на собрания. Суд, прокуратура и органы юстиции проигнорировали присвоение местной властью полномочий парламента и

ограничение прав подзаконным актом. Право на мирные собрания стало хозрасчетным за счет требования оплаты. Другие права обеспечивались по-старому – из бюджета.

Вместо защиты конституционного порядка и законности органы государственной власти исполняли и отстаивали незаконное и противоречащее Конституции решение властей столицы. Суды не признавали прямое действие Конституции! Ответственность за восстановление конституционного порядка и законности переложили на Конституционный суд. Следовательно, повседневное применение Конституции и пользование правами отныне в опасности, а их разрешение отсрочено на полгода при обращении в Конституционный суд.

Цель оправдывает средства. Прекращение произвола властей по запрету собраний отняло семь месяцев и оказалось возможным только через Конституционный суд. Власть расходовала значительные и не адекватные ресурсы на недопущение мирных собраний, задержание участников, судебные тяжбы. Представители шести организаций, включая мою организацию, пытались признать постановление местной власти незаконным. Прокуратура, органы юстиции и милиция допустили нарушение конституционного порядка и бездействовали при фактическом запрете мирных собраний. Судебные органы отказывали в приеме заявлений, затягивали рассмотрение дел по существу, выносили абсурдные решения. Судебная система ушла от решения вопроса, переложив его на Конституционный суд.

Задача выполнена – протест нейтрализован! Можно было бы похвалиться решением Конституционного суда от 1 июля 2008 года, которое восстановило законность и произвол властей. Однако уже 5 августа президент Бакиев подписывает закон об изменениях в закон о собраниях. Новые положения не только восстановили отмененные судами нормы, но ввели дополнительные запреты на осуществление права на мирные собрания. Вновь стоит вопрос о неконституционности уже нового акта, принятого парламентом и подписанного президентом. Власти в очередной раз демонстрируют не только свое безответственное отношение к бюджетным тратам, но и обязательствам государства по обеспечению прав человека. Вновь необходим вердикт Конституционного суда, а это шесть месяцев после подачи ходатайства с соблюдением всех формальностей. Власть вновь задерживает участников собраний, которые критикуют власть или кажутся властям ненужными. 2 октября задержан Максим Кулешов, проводивший «Уличные уроки демократии». Милиция обвинила его в неподчинении якобы «законным требованиям власти», основанных на неправомерном законе о собраниях. Представителей партии зеленых милиция задержала на площади в преддверии выборов в местные органы власти.

Обеспечение исполнения Кыргызстаном обязательств ОБСЕ.. БДИПЧ ОБСЕ и Венецианская комиссия предоставили Кыргызстану заключение по законопроекту о внесении изменений в закон о собраниях. Среди замечаний, в частности, указывались:

- отсутствие обеспечения позитивных обязательств в части обеспечения свободы собраний;
- - установление неоправданных ограничений к месту и проведению собраний;
- - запрет стихийных мирных собраний;
- - установление зависимости пользования свободой собраний от оплаты обязательств власти по охране и уборке территории.

Несмотря на передачу заключения БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии парламенту страны, все замечания были проигнорированы и закон принят, а впоследствии подписан президентом. Необходимо обеспечить дальнейшие шаги по приведению законодательства Кыргызстана в соответствии с его международными обязательствами, чтобы кроме озвученной притики со стороны ОБСЕ/БДИПЧ была поддержана работа по доработке законодательства и продвижению свободы собраний в Кыргызстане.