



**Экспертный семинар ОБСЕ для стран Центральной и Восточной Европы**  
**по вопросам энергобезопасности и**  
**защите энергетической инфраструктуры**  
*г. Минск, 10-11 декабря 2009 г.*

**1 – История вопроса**

В Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на заседании Совета министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в декабре 2003 года, безопасность путей транспортировки энергии упоминается в разделе о "вызовах и угрозах в области экономического и экологического измерения". В разделе, касающемся ответных действий ОБСЕ на вызовы посредством сотрудничества в целях укрепления безопасности и стабильности, специальный параграф (2.1.12) посвящен вопросам энергетики, в котором записано:

"Мы признаем, что высокий уровень энергетической безопасности требует предсказуемого, надежного, экономически приемлемого, коммерчески оправданного и экологически безопасного энергоснабжения, которое может быть обеспечено с помощью долгосрочных контрактов в соответствующих случаях. Мы будем способствовать энергодиалогу и усилиям по диверсификации поставок энергоресурсов, обеспечению надежности маршрутов их транспортировки и повышению эффективности их использования. Мы также будем поддерживать дальнейшее развитие и использование новых и возобновляемых источников энергии".

В 2006 году на СМИД ОБСЕ было принято Решение 12/06 о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, в котором, наряду с прочим, отмечается, что "проблему растущей энергетической взаимозависимости между странами-производителями, странами-потребителями и странами транзита необходимо решать в рамках диалога в духе сотрудничества, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться выгодами от такой взаимозависимости и далее содействовать укреплению глобальной энергетической безопасности с должным учетом интересов всех заинтересованных сторон". В этом решении СМИД ОБСЕ "принял к сведению усилия, направленные на диверсификацию поставок энергоресурсов и спроса на них, источников энергоресурсов и маршрутов их транспортировки, а также на наращивание гибкости систем транспортировки энергоресурсов за счет расширения маршрутов поставок и оптимизации транспортных связей, включая прямые связи между поставщиками и потребителями, в зависимости от случая, и повышения эффективности использования энергоресурсов с уделением должного внимания вопросам экологии".

Энергетика является ключевым элементом любой экономики. Наличие эффективного энергетического сектора абсолютно необходимо для поддержания роста и стандартов жизни в промышленно развитых странах; это является неременным условием

для устойчивого развития развивающихся стран.

Диалог в сфере энергетической безопасности, развивающийся в регионе ОБСЕ, распространяется на ряд аспектов: безопасность поставок, безопасность спроса, безопасность транзита, безопасность распределительных сетей вплоть до конечного потребителя; наличие законодательной базы и заложенные в нее возможности защищать права сторон также способствует повышению энергобезопасности. Указанные аспекты энергобезопасности являются единой цепочкой, отказ одного из звеньев которой ставит под угрозу всю цепь и подвергает риску систему энергобезопасности.

Вопрос о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры стал важной частью диалога по энергобезопасности. Разрушение или повреждение критической энергоинфраструктуры окажет существенное воздействие на здоровье, безопасность, в том числе физическую, или экономическое благополучие граждан. Выражая глубокую озабоченность в связи с ростом риска террористических актов против объектов критической инфраструктуры, а также признавая, что важнейшая энергоинфраструктура может быть уязвима перед террористическими актами, государства-участники ОБСЕ приняли Решение СМВД №6/07 "Защита важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений" (MC.DEC/6/07). Этот вопрос, в частности, обсуждался в рамках Конференции ОБСЕ по теме "Партнерство органов государственной власти, гражданского общества и делового сообщества в борьбе с терроризмом", которая состоялась в г.Вене 15-16 сентября 2008 г.

Консультации и экспертные встречи позволили сделать вывод, что "ОБСЕ занимает особое положение для того, чтобы служить в качестве платформы для поддержки всестороннего подхода к вопросам защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры, поскольку ни одна другая организация, как представляется, не занимается этим, а ОБСЕ имеет всеобъемлющий мандат по обеспечению безопасности в отличие от более узких, специализированных мандатов других организаций"<sup>1</sup>. В этой связи в Решении СМВД ОБСЕ №10/08 "Дальнейшее наращивание деятельности ОБСЕ по противодействию терроризму" содержится поручение "Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ поддержать организацию в 2009 году семинаров, встреч и учебно-демонстрационных мероприятий на уровне экспертов [...] по защите важнейших неядерных объектов энергетической инфраструктуры.

В июле 2009 года прошедшая в г.Братиславе конференция ОБСЕ определила области для сотрудничества между различными звеньями указанной цепочки энергетической безопасности.

## **2 – Пути налаживания дальнейшего сотрудничества**

С целью стимулирования углубленного анализа диалога и сотрудничества по вопросам энергобезопасности предлагается развивать такой диалог и сотрудничество на региональном уровне, принимая во внимание специфику ситуации в обозначенных государствах-участниках ОБСЕ.

Проводимая Беларусью внутренняя энергетическая политика основывается, в особенности, на развитии возобновляемых источников энергии. В г.Минске был организован ряд мероприятий ОБСЕ, что является демонстрацией готовности Беларуси выступать активным партнером в этой области регионального сотрудничества. Географическая ситуация является преимуществом для такого регионального сотрудничества.

Расширение энергетических потоков как в отношении первичных источников энергии (нефть и газ), так и для вторичных (электросети) делает страны все более

---

<sup>1</sup> Доклад Генерального секретаря о возможностях для сотрудничества между ОБСЕ и релевантными международными организациями в области защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений (SEC.GAL/202/08, 30 октября 2008 г.)

зависимыми друг от друга. Подобная тенденция наблюдается по всему миру и в отношении межрегиональной взаимозависимости особенно с распространением сжиженного природного газа (СПГ).

С учетом оценки рисков, способных поставить под угрозу энергетическую безопасность, возможности противостоять и преодолевать эти угрозы расцениваются рядом государств-участников ОБСЕ в качестве важной проблематики для регионального сотрудничества.

Беларусь выразила готовность принять у себя соответствующее мероприятие ОБСЕ по схеме аналогичной той, которая была использована при организации в октябре 2008 года регионального семинара по энергоэффективности.

В ходе мероприятия будут рассмотрены следующие вопросы:

- Безопасность поставок с точки зрения возможностей действующей инфраструктуры обеспечивать поставки требуемых энергоносителей вовремя и в необходимых объемах. Помимо юридических и коммерческих обязательств озабоченность государств-участников вызывает способность противостоять разрушениям инфраструктуры и, таким образом, этот аспект должен быть рассмотрен.
- Объем возможных разрушений будет рассматриваться с точки зрения природы этих разрушений (угроза со стороны террористов или других криминальных элементов, техническая неисправность, стихийное бедствие/антропогенная катастрофа). До сих пор террористические угрозы не были нацелены на объекты энергетической инфраструктуры. Тем не менее, существует высокий риск разрушения в случае реального нападения на любую сетевую инфраструктуру.
- Современный экономический и финансовый кризис и его прямые последствия в отношении способности инвестировать в энергетическую сферу по всей цепочке добавленной стоимости, включая транспортировку и распределение, что, таким образом, может повлиять на безопасность важнейших объектов энергетической инфраструктуры.
- Должны быть рассмотрены соответствующие роли государственных органов и частных компаний в отношении путей и способов реагирования на указанные риски и угрозы.
- Наличие и емкость энергохранилищ и способность управлять этими хранилищами.
- Функциональная совместимость сетей транспортировки (для первичных и вторичных источников энергии).

Участники: представители государств-участников ОБСЕ из Центральной и Восточной Европы (эксперты из столиц), специалисты энергетических компаний, работающих в этих странах, эксперты из других международных организаций, вовлеченных в вопросы энергобезопасности (Экономическая комиссия ООН для Европы, Международное энергетическое агентство, Секретариат Энергетической Хартии, Европейская Комиссия, Секретариат НАТО, Секретариат Энергетического Сообщества, а также организации, объединяющие представителей энергетических компаний - EUROGAS и EURELECTRIC).

- Итоги данного мероприятия представляются на нескольких уровнях:
- обмен информацией и выработка возможных рекомендаций для государств-участников в целях усиления энергобезопасности в регионе ОБСЕ, с тем чтобы повысить осведомленность о вызовах в этой области и укрепить политическую волю для дальнейших действий.
- определение возможных пробелов и ниш, где могли бы быть запущены дополнительные инициативы под эгидой ОБСЕ в сотрудничестве с другими заинтересованными организациями.

Рабочие языки семинара – английский и русский (предусмотрен синхронный перевод).

## ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

**Место проведения:** Конференц-зал Министерства иностранных дел  
Республики Беларусь, г. Минск, ул. Ленина, 19, 1-й этаж

Время	Первый день, 10 декабря 2009 г.
9:00 – 9:30	<b>Регистрация участников</b>
9:30 -10:15	<p style="text-align: center;"><b>Открытие семинара (открыто для прессы)</b></p> <p style="text-align: center;"><u>Модератор:</u> Д-р Франсуа-Вадим де Хартинг, Советник, Офис ОБСЕ в г. Минске (ООМ)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Представитель Республики Беларусь</li> <li>• Представитель греческого Председательства ОБСЕ</li> <li>• Представитель Офиса ОБСЕ в г.Минске</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Вопросы от СМИ</b></p>
10:15 -11:00	<p style="text-align: center;"><b>Вводная сессия</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Проблемные вопросы защиты критической энергетической инфраструктуры в Центральной Европе</b></p> <p style="text-align: center;"><u>Модератор:</u> Д-р Франсуа-Вадим де Хартинг, Советник, ООМ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Г-н Патрис Дреиски</b>, Специальный советник, Офис Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ – "Вызовы в области энергобезопасности"</li> <li>• Представитель Комитета государственной безопасности/ Министерства энергетики Республики Беларусь</li> <li>• <b>Профессор Вольфганг Крогер</b>, Швейцарский федеральный технологический институт</li> </ul>
11:00 -11:15	<b>Перерыв на кофе</b>
11:15 -12:30	<p style="text-align: center;"><b>Сессия 1</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Вызовы в области энергобезопасности: риски и как им противостоять</b></p> <p style="text-align: center;"><u>Модератор:</u> Д-р Франсуа-Вадим де Хартинг, Советник, ООМ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Представитель Eurelectric</li> <li>• Представитель Eurogas</li> <li>• Представитель Международной ассоциации производителей нефти и газа</li> </ul>

12.45 -14:30	<b>Обед (гостиница "Октябрьская")</b>
14:30 -16:15	<p style="text-align: center;"><b>Сессия 2</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Вызовы в области энергобезопасности: риски и как им противостоять (продолжение)</b></p> <p style="text-align: center;"><u>Модератор:</u> г-н Александр Опимах, начальник отдела ОБСЕ и Совета Европы, главное управление Европы, МИД Беларуси</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Д-р Кевин Рознер</b>, Старший советник по энергетике, Институт государственного управления</li> <li>• Представитель Содружества Независимых Государств (СНГ-АТК)</li> <li>• <b>Г-н Кристиан Пибитц</b>, Главный исполнительный директор Bessentials group</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Вопросы и комментарии</b></p>
16:15-16:45	<b>Перерыв на кофе</b>
16:45 -18.00	<p style="text-align: center;"><b>Сессия 3</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Обмен опытом участников семинара (продолжится во второй день)</b></p> <p style="text-align: center;"><u>Модератор:</u> г-н Александр Опимах, начальник отдела ОБСЕ и Совета Европы, главное управление Европы, МИД Беларуси</p> <p>Представители центрально-европейских стран-участниц (потенциально участвуют: Австрия, Беларусь, Венгрия, Германия, Латвия, Литва, Польша, Россия, Словакия, Украина, Чехия, Эстония)</p>
18:30	<b>Прием – от имени Офиса ОБСЕ в г.Минске (Отель Crowne Plaza)</b>
<b>Второй день, 11 декабря 2009 г.</b>	
9:00-11:30	<p style="text-align: center;"><b>Сессия 4</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Перспективы международного сотрудничества</b></p> <p style="text-align: center;"><u>Модератор:</u> г-н Патрис Дреиски, Специальный советник – Офис Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, г. Вена</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Представитель ОДКБ</li> <li>• Представитель Еврокомиссии</li> <li>• <b>Г-н Эндрю Янис Фолкманис</b>, Заместитель председателя, Фонд современных проблем безопасности, экс-советник Президента Латвии по вопросам экономики и Европы (<b>tbc</b>)</li> </ul>

	<b><i>Обмен опытом участников семинара (продолжение с первого дня) Общее заседание и дискуссия</i></b>
11:30 -12:00	<p style="text-align: center;"><b><i>Подведение итогов и рекомендации</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Краткое заключение: <b>г-н Патрис Дреиски</b>, Специальный советник – Офис Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, г.Вена</li><li>• Представитель Правительства Беларуси</li></ul>
12:15 -13:15	<b>Обед (гостиница "Октябрьская")</b>