

Конференция на тему  
«Государственно-частное партнерство в борьбе с торговлей людьми»  
Москва, 20-21 июля 2017 года

Панельное заседание 1. Понимание проблемы торговли людьми в частной экономике: ее формы, затронутые отрасли и сектора, последние тенденции и ответственность частного сектора

Игорь Павлов, Председатель Российского Профессионального союза  
Моряков (РПСМ)

Уважаемые дамы и господа, благодарю организаторов за возможность принять участие и выступить на нашей конференции.

Я профсоюзный лидер, работаю в профсоюзе и представляю Российский профсоюз моряков, и общероссийское объединение профсоюзов – КТР.

В состав КТР входят профсоюзы моряков, докеров, авиадиспетчеров, автомобилестроителей, учителей, врачей, преподавателей ВУЗов и другие. Все эти профсоюзы отличаются тем, что они были созданы в постсоветское время, созданы по инициативе работников, по профессиональному признаку. Лидеры этих профсоюзов избраны из народа, многие до настоящего времени не освобождены от основной работы и продолжают работать по профессии. В названии этих профсоюзов нет слова «независимые», но они таковыми являются по своей сути. Этим профсоюзам не досталось профсоюзной собственности от профсоюзов СССР, они живут на профсоюзные взносы, по сути им, как и их членам, нечего терять, кроме собственных цепей. Они невелики по численности, но весьма заметны по своим действиям в профсоюзном движении. Напомню наиболее известные примеры их деятельности:

- полагаю вы слышали о забастовках авиадиспетчеров, организованных профсоюзом ФПАД. Их забастовки закончились тем, что им законодательно запретили бастовать, продолжая бороться за свои интересы они перешли к голодовкам, им законом и голодать запретили.

- уверен, что вы знаете о самой длительной и самой бескомпромиссной в истории современной России забастовке на заводе Форд во Всеволожске в конце 2007 года организованной МПРА.

За последние 25 лет мир кардинально изменился. Социалистический лагерь прекратил свое существование. В России и других соц. странах мирным путем произошло изменение политического и экономического строя: мы перешли от социализма к капитализму. Однако, вместо ожидаемого цивилизованного капитализма мы попали в период «дикого» олигархического капитализма, периода накопления капитала.

С наступлением капитализма невыплаты заработной платы, задержки в выплате заработной платы, которых практически не было в Советском Союзе, стали обычным и привычным делом. **Принудительный**, рабский труд стал источником для накопления капитала многих нынешних олигархов. Но период накопления капитала прошел, а использование принудительного труда работодателями продолжается до настоящего

времени. Последний наиболее известный пример: **Нижнетагильский завод теплоизоляционных изделий** в Свердловской области. Завод, хоть и находился под процедурой банкротства, но работал, отгружал продукцию, однако рабочим два года не выплачивали заработную плату, давая небольшие подачки, что бы не умерли с голода. Все надзорные органы: Прокуратура, Роструд, местная власть – бездействовали. Так продолжалось до тех пор, пока не вмешался Президент. В тот же день, когда Президента объявил об этом, заработала Прокуратура - были возбуждены уголовные дела, засуетилась местная власть, а «оборзевшие» владельцы завода объявили, что **согласны выплатить зарплату из личных средств**.

По данным Росстата на 01.01.17 г. задолженность по заработной плате в России составляла 3 млрд. руб. , по Свердловской области составляла всего 1,3 млн. руб., Однако по данным следствия только на НТЗТИ Свердловской области с апреля 2016 по январь 2017 года на задолженность по заработной плате перед 200 работниками составляла свыше 13 миллионов рублей! В 10 раз больше цифры Росстата по всей Свердловской области. Так, что пример Нижнетагильского завода – это капля в море задержек выплаты заработной платы в России. Даже на таком стратегическом объекте, как строительство космодрома «Восточный», так же потребовалось вмешательство Президента, что бы погасить задолженность по з/п.

Но население России 140 млн., а Президент один. А менталитет россиян остался прежний, о котором писал еще Николай Некрасов, все ждут, что: « ... приедет барин – барин нас рассудит! Барин все увидит! ...Скажет барин слово, и зарплату нашу отдадут нам снова.»

В данном случае, собственниками завода были российские владельцы. Но в Россию пришли глобальные международные компании, и эти цивилизованные компании оказались ничем не лучше, чем «Новые русские» капиталисты.

В прошлую пятницу в офис КТР позвонили рабочие с завода **LG Electronics** в Московской области. По их словам, там работает около 4 -5 тыс. рабочих, из них 2,5 - 3тыс. рабочих – выходцы из среднеазиатских республик бывшего СССР. Они сообщили, что оформляются они через агентства занятости в своих странах и Москве, им оформляют документы, но не выдают на руки. Первые 3 месяца зарплату не выплачивают, удерживая деньги за дорогу и питание, затем платят около 5 тыс. руб. в месяц, живут якобы на территории завода. Звонившие просят помочь им, но помочь анонимно таким образом, что бы их не уволили, и не депортировали из России. Как им помочь? Съездили посмотреть на завод: огромная территория, по периметру забора колючая проволока - завод напоминает хорошо охраняемый военный объект или лагерь для заключенных. Мы пока не разобрались полностью с этим случаем, но использование дешевой иностранной рабочей силы носит повсеместный характер в Р.Ф. На любых Российских стройках: будь то Московское метро, самый дорогой в мире стадион «Зенита», Башня Газпрома, строительство и ремонт дорог – везде трудятся рабочие-мигранты! И очень часто труд мигрантов, имеет признаки принудительного труда: отбирают паспорта, задерживают з/п.

Но если такое происходит на предприятиях Р.Ф., где существует трудовое законодательство, где есть органы надзора за трудом, правоохранительные органы, то что же тогда происходит на морских судах? Сегодня подавляющая часть судов мирового флота работает под, так называемым, удобным флагом – то есть под флагом стран предоставляющих льготный режим налогообложения. К странам удобного флага относятся: страна с экзотическим названием Вануату, Белиз, Багамские острова, Боливия, Камбоджа, Каймановы острова, Либерия, Монголия, Панама и другие.

Согласно конвенции ООН, на судне действует законодательство страны флага. Как правило, судно принадлежит владельцу из экономически развитой страны, работает судно под одним из удобных флагов, оператором судна является компания из какой-то третьей страны, а экипаж судна из четвертой страны, или чаще всего смешанный из моряков разных стран. По каким законам работать российскому моряку на таком судне под удобным флагом? Сомневаюсь, что кто-нибудь в этом зале знаком с трудовым законодательством, например Монголии или Вануату. Оторванность от дома, моряки живут и работают на судне, которое большую часть времени проводит в море, замкнутый коллектив, зависимость от капитана - есть все условия для принудительного труда. Тем не менее ситуация с принудительным трудом в морском секторе лучше, чем на суше.

Существует зависимость случаев невыплаты заработной платы от флага судна. Наша профсоюзная статистика свидетельствует, что случаи задержки заработной платы на судах под флагом Р.Ф. более редки, чем на судах под удобным флагом. Но, на судах под удобным флагом наиболее часты случаи задержки з/п на судах, принадлежащих российским судовладельцам.

Существует зависимость случаев невыплаты заработной платы от вида экономической деятельности. Наиболее часты случаи задержки заработной платы на рыболовных судах. Это объясняется тем, что рыболовство весьма криминализованная отрасль и добросовестный судовладельцев в этой отрасли немного.

Существует зависимость случаев невыплаты заработной платы от района плавания судов. По статистике отчетов инспекторов труда РПСМ на Балтике случаи задержки з/п составляют около 20% от обращений моряков, на Дальнем востоке – около 40 % от всех жалоб и обращений, а на Черном море – 76%. Объясняется это следующими причинами: в Европе сильные профсоюзы, законодательство многих европейских стран позволяет проводить индустриальные акции, которые организуют профсоюзы, кроме того профсоюзы работают в тесном контакте с портовыми властями. Поэтому разборка с задержкой заработной платы, может привести к задержке выхода судна в рейс и, зная это, недобросовестные судовладельцы стараются не создавать себе дополнительных проблем. На Черном море ситуация полностью обратная, профсоюзы черноморских стран слабые, трудовое законодательство стран не допускает проведение индустриальных акций и забастовок солидарности, поэтому на Черном море гораздо чаще задерживают з/п моряков. На Черном море была организована компания МФТ : Черное море- море позора!

Кроме того Конвенция о труде в морском судоходстве 2006 года (КТМС-2006) , дает право портовым властям задерживать выход судна в рейс в случаях задержки выплаты з/п членам экипажа.

Так, что таких вопиющих случаев, как на **Нижнетагильском заводе** в морской отрасли нет, и справляемся мы с ними в основном силами профсоюзных инспекций морских профсоюзов разных стран. К помощи Президентов не прибегаем. В случае задержки заработной платы по жалобам моряков судно задерживается, как правило, портовыми властями. В случае задержания судна судовладелец обычно находит деньги для расчета с экипажем или моряком, после чего судно продолжает рейс. Если задолженность по з/п не погашается, то обращаемся в суд, для ареста судна и последующей продажи судна для погашения долгов перед моряками. Слабым звеном в этой цепочке является процедура продажи судна, у нас есть случай , когда судно «Роксолана 2» в марте 2014 года было арестовано в Новороссийске и до настоящего времени не продано. Законодательные процедуры продажи нужно совершенствовать!

Хочу обратить внимание на практику торговли людьми в морской отрасли. Несколько лет назад нападения сомалийских пиратов стали настоящим бичом судоходной отрасли. В последнее время количество пиратских нападений существенно снизилось, чему способствовали совместные действия правительств и судовладельцев по охране судов в районах пиратской опасности. Современные пираты захватывают суда и отпускают их по получении выкупа за судно. Порой выкуп, который назначают пираты существенно превышает стоимость судна. Но, захватив судно, пираты удерживают на судне экипаж, и фактически они назначают выкуп не за судно, а за экипаж судна, что, на мой взгляд, является одной из форм торговли людьми.

### **Что делать, что бы улучшить борьбу с принудительным трудом?**

Имеется Три стороны трудовых отношений.

1. Работодатели. Но это не надежный партнер в борьбе с принудительным трудом.

Добросовестные работодатели, заинтересованы в честной конкуренции, поэтому они должны быть против принудительного, рабского труда. Однако все работодатели стремятся минимизировать свои расходы, и увеличить прибыль, поэтому они изобрели такую форму, как заемный труд. Заемный труд имеет все признаки принудительного труда, поэтому нужно исключить использование подобной формы труда. Полагаю, что упомянутый мною пример московского завода компании **LG Electronics** — это пример использования заемного труда, который имеет все признаки принудительного рабского труда.

Другой пример ненадежности работодателей. В начале апреля в Женеве собралась рабочая группа трёхстороннего комитета МОТ, чтобы обсудить способы защиты заработной платы моряков, попавших в пиратский плен. Суть рассматриваемого предложения заключалась в том, что если моряк попал в пиратский плен, то за период нахождения в плену он должен получить причитающуюся ему заработную плату. Все кажется очевидно, просто и справедливо. Однако представители работодателей - международной ассоциации судовладельцев были против этого предложения.

2. Государство и Органы власти должны законодательно регулировать трудовые отношения, таким образом, что бы способствовать борьбе с принудительным рабским трудом. Конечно, необходимо, что бы надзорные органы: Роструд, Прокуратура работали повсеместно и постоянно, а не время от времени по указанию Президента. Органов Власти .

3. Есть главный участник трудовых отношений, наиболее заинтересованный и наименее защищенный – работники предприятий . Это самое слабое звено!

Сегодня ст. 142 Т.К. Р.Ф. предоставляет право работнику не выходить на работу, если задержка в выплате зарплаты составляет 15 дней. Почему никто из 200 работников Нижнетагильского завода не воспользовался этим правом в течении 2-х лет? Потому, что люди боялись! Боялись потерять работу, за которую им не платят! Боялись ее потерять, потому что это единственный источник дохода. Боялись организовать и совместно защищать свои права. **Страх!** Страх – делает людей слабыми, безвольными, беззащитными .

Конечно! В одиночку бороться с работодателем бессмысленно и бесполезно. У работодателя огромные финансовые ресурсы, юристы, службы безопасности, СМИ, как правило, поддержка органов власти. Только совместными, коллективными действиями

можно бороться с недобросовестными работодателями, с этой «**Борзотой**», как назвал их В. Путин

Поэтому нужно создать условия для объединения работников в профсоюзы, предоставить профсоюзам эксклюзивное право на коллективные переговоры, а не каким-то иным представительным органам (ИПО). Сегодня около половины КД заключается от имени ИПО. А наша практика свидетельствует о том, что под маской ИПО скрываются представители работодателя. Необходимо упростить процедуры проведения и объявления забастовки, в случаях когда на переговорах не договорились об условиях оплаты труда. Забастовка – единственное цивилизованное и законное оружие в руках работников.

С экрана ТВ нужно показывать положительные примеры этой борьбы работников за свои права, объясняя им, что « **Никто не даст Вам избавленья! Ни Бог! ни Царь и ни герой! Добьетесь Вы освобожденья – только своею собственной рукой!**»

Что касается работы мигрантов. Необходимо защищать наш рынок труда от демпинга дешевой иностранной рабочей силы. Для этого необходимо, что бы условия оплаты труда мигрантов не отличались от условий оплаты труда российских рабочих.

Условия труда Российских рабочих определяются условиями коллективного договора и отраслевого Соглашения. Поэтому, необходимо ввести разрешительный порядок использования иностранной рабочей силы. Разрешение на использование труда мигрантов органы власти должны давать по согласованию с национальными профсоюзами. Хочет работодатель использовать труд мигранта - заключи коллективный договор с профсоюзом и плати ему, как записано в коллективном договоре. Именно такой порядок привлечения иностранных моряков на суда под флагом Р.Ф. существовал в России, пока ФМС не была ликвидирована и функции ее не были переданы МВД.

Таким образом, получается, что есть только один универсальный рецепт в улучшении борьбы с рабским трудом – развитие и укрепление профсоюзов, как организации способной коллективно представлять и защищать интересы наемных рабочих. Благодарю за внимание.