



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Совет министров
Белград, 2015 год

MC.DOC/4/15
4 December 2015

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Второй день двадцать второй встречи
MC(22) Journal No. 2, пункт 8 повестки дня

**ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ
О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА
И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРОРИЗМУ,
И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ИМ**

Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

ссылаясь на соответствующие документы ОБСЕ, принятые в области противодействия терроризму, в частности на Решение № 1063 Постоянного совета о консолидированной концептуальной базе ОБСЕ для борьбы с терроризмом и Декларацию Совета министров № 5/14 о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН,

подчеркивая свое решительное и безусловное осуждение терроризма и насильственного экстремизма, а также свою глубокую солидарность со всеми жертвами терроризма,

вновь подтверждая обязательство государств-участников работать совместно с целью предотвращения, пресечения и расследования связанных с терроризмом актов и судебного преследования виновных, включая их финансирование, и подчеркивая свою твердую решимость бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях как преступлением, не имеющим никакого оправдания, независимо от его мотивов и происхождения, а также то, что терроризм и насильственный экстремизм не могут и не должны ассоциироваться с какой-либо расой, этносом, национальностью или религией,

выражая особую озабоченность тем, что молодежь, включая детей, подвергается радикализации, ведущей к терроризму, и вербуются в качестве иностранных боевиков-террористов, и признавая важность работы с молодежью с целью предупреждения радикализации молодежи, ведущей к терроризму, и противодействия ей,

решительно осуждая проявления нетерпимости, в том числе на основе религии или убеждений, вновь заявляя о стремлении государств-участников способствовать обеспечению терпимости и недискриминации, взаимного уважения и взаимопонимания в их обществах, и вновь подтверждая свое обязательство поощрять и

защищать права человека и основные свободы, включая свободу выражения мнений и свободу мысли, совести, религии и убеждений,

Выражая глубокую озабоченность тем фактом, что некоторые серьезные преступления, совершенные террористами или террористическими группами, включая иностранных боевиков-террористов, были направлены против лиц и групп, исходя из их этнического происхождения, религии или убеждений, и отмечая роль, которую дискриминация и нетерпимость могут играть в разжигании насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму,

подчеркивая обязательство государств-членов принимать меры, необходимые для защиты каждого, кто находится под их юрисдикцией, от террористических актов, и решительно бороться с терроризмом и иностранными боевиками-террористами, в том числе полностью выполняя резолюции 2170, 2178, 2199 и 2249 Совета Безопасности ООН в отношении указанных в них террористических групп в поддержку наших соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ и в соответствии с применимыми обязательствами по международному праву, включая международное право прав человека, международное беженское и международное гуманитарное право,

решительно осуждая уничтожение объектов культурного наследия и религии, включая целенаправленное уничтожение объектов всемирного наследия ЮНЕСКО, террористами, иностранными боевиками-террористами, связанными с ИГИЛ и другими террористическими группами,

признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в международных усилиях по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма и противодействию им и приверженность государств-участников полному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН,

руководствуясь своей убежденностью в том, что борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ принципами и обязательствами требует всеобъемлющих непрерывных усилий по устранению как проявлений терроризма, так и различных социально-экономических, политических и иных факторов, способных создавать условия, в которых террористические организации могли бы заниматься вербовкой и получать поддержку,

вновь подтверждая обязательство государств-участников осуществлять обмен идеями и примерами передовой национальной практики, касающимися их стратегий и мер по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с целью расширения практического сотрудничества,

отмечая тот факт, что радикализация, ведущая к терроризму, и вербовка террористами могут происходить в тюрьмах, и поэтому подтверждая важность, соответственно, разработки международных руководящих принципов в отношении реинтеграции, реабилитации и предупреждения радикализации, ведущей к терроризму, в тюрьмах и обмена ими,

обращая особое внимание на то, что государства-участники играют главную роль в предупреждении терроризма и насильственного экстремизма и противодействии им, уважая свои обязательства по международному праву,

подчеркивая важную роль, которую молодежь, семьи, женщины, жертвы терроризма, лидеры в сферах религии, культуры и образования, гражданское общество, а также средства массовой информации могут играть в противодействии распространению идей насильственного экстремизма, которые могут подталкивать к совершению террористических актов, и в устранении условий, способствующих распространению терроризма, в частности, путем поощрения взаимного уважения и взаимопонимания, примирения и мирного сосуществования культур, а также путем продвижения и защиты прав человека, основных свобод, демократических принципов и верховенства права,

признавая, что резолюция 2242 (2015) Совета Безопасности ООН призывает государства более тесно увязывать пункты их повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, который может способствовать распространению терроризма; напоминая о Планах действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства и принимая к сведению документы о передовой практике в противодействии насильственному экстремизму, принятые Глобальным контртеррористическим форумом,

отдавая должное усилиям швейцарского и сербского последующих председательств ОБСЕ 2014–2015 годов, а также предыдущих председательств в укреплении связи молодежной проблематики со всеобъемлющей безопасностью во всем регионе ОБСЕ и в этой связи отмечая конференцию сербского Председательства на тему "Работа с молодежью в интересах молодежи: защита от радикализации" и Молодежный саммит ОБСЕ украинского Председательства ОБСЕ,

принимая к сведению результаты организованной в масштабах всей ОБСЕ Конференции экспертов по борьбе с терроризмом 2015 года на тему "Противодействие подстрекательству и вербовке иностранных боевиков-террористов", созванной Действующим председательством 30 июня–1 июля 2015 года в Вене, а также соответствующих мероприятий в рамках Дней безопасности, организованных Генеральным секретарем,

принимая к сведению запуск Действующим председательством и Генеральным секретарем просветительской кампании "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму" с целью укрепления глобальных усилий по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и освещения многоизмеренческого подхода ОБСЕ к противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, в соответствии с Консолидированной концептуальной базой ОБСЕ для борьбы с терроризмом,

призываем государства-участники:

1. Продолжить наращивание своих усилий по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, в своих странах и противодействию им, придерживаясь многоизмеренческого подхода, и в связи с этим использовать, когда это целесообразно и где необходимо, исполнительные структуры ОБСЕ, включая полевые операции в рамках их соответствующих мандатов;

2. Укреплять свои усилия по противодействию финансированию терроризма и его пресечению во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2199 (2015) Совета Безопасности ООН, и согласно им, а также в поддержку обязательств в рамках ОБСЕ, подчеркивая, что любые источники дохода поддерживают деятельность по вербовке и укрепляют оперативную способность организовывать и осуществлять террористические акты;
3. Принять меры, которые могут оказаться необходимыми и целесообразными и отвечать их обязательствам по международному праву, в том числе в отношении прав человека и основных свобод, законодательно запретить подстрекательство к совершению террористического акта или актов и предотвращать такое поведение;
4. Сотрудничать в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и в противодействии им, в частности, путем укрепления потенциала, координации планов и действий и обмена приобретенным опытом, в том числе в ликвидации каналов поставок оружия террористам, предупреждении радикализации, ведущей к терроризму, вербовки и мобилизации отдельных лиц в качестве террористов, в том числе в качестве иностранных боевиков-террористов;
5. Рассмотреть в случае необходимости вопрос о разработке и обновлении национальных контртеррористических стратегий и планов действий, в том числе конкретной политики и мер по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им в порядке выполнения обязательств в рамках ОБСЕ и в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая право прав человека;
6. Поощрять использование на всех уровнях всеобъемлющего подхода в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, включая координацию действий между национальными властями, сотрудничество между государствами участниками и взаимодействие с соответствующими международными и региональными организациями;
7. Содействовать обмену данными исследований и информацией об условиях, способствующих распространению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и о способах противодействия им;
8. Рекомендовать политическим лидерам и общественным деятелям, включая гражданское общество и религиозных лидеров, содействовать предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, решительно и незамедлительно выступая против насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму;
9. По мере необходимости и далее поощрять в борьбе с терроризмом государственно-частное партнерство государственных властей, частного сектора, гражданского общества, членов или представителей религиозных общин и средств массовой информации в соответствии, в частности, с Решением № 10/08 Совета

министров с целью противодействия подстрекательству к терроризму и насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;

10. Нарращивать международное сотрудничество и государственно-частное партнерство в разработке практических мер по противодействию использованию Интернета и других средств для целей подстрекательства к насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и для вербовки иностранных боевиков-террористов. Подобное международное сотрудничество и государственно-частное партнерство могли бы способствовать просветительской деятельности по противодействию обмену идеями насильственного экстремизма, в том числе через социальные СМИ, при полном уважении права на свободу убеждений и их выражения;

11. Рассмотреть вопрос о выработке подходов, предусматривающих взаимодействие полиции с местным населением, с целью предупреждения терроризма и противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, в том числе на местном уровне, в соответствии с национальным законодательством и международным правом;

12. Поощрять открытый и транспарентный межкультурный, межконфессиональный и межрелигиозный диалог и сотрудничество с целью содействия, в частности, повышению терпимости, взаимного уважения и взаимопонимания на местном, национальном, региональном и международном уровне;

13. Учитывать гендерные аспекты¹ в своей деятельности по борьбе с терроризмом и по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им с акцентом на расширение прав и возможностей женщин и участие женщин, а также мужчин в этой деятельности;

14. Привлекать молодежь и расширять ее права и возможности в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, в частности, путем:

- a) создания для молодежи благоприятных условий и возможностей для добровольного и свободного участия в общественной жизни и в деятельности по поощрению прав человека, основных свобод, демократических принципов, верховенства права, терпимости, недискриминации, диалога, взаимного уважения и взаимопонимания и для облегчения их доступа к социальным услугам;
- b) поддержки молодежи, которая готова вносить свой вклад в эту деятельность, с использованием учебно-просветительских программ в школах и высших учебных заведениях;
- c) поддержки молодежных и ориентированных на молодежь информационно-просветительских инициатив по предупреждению и противодействию ее радикализации, ведущей к терроризму, и поощрению уважения прав человека,

1 В тексте настоящей Декларации термин "гендерные аспекты" используется в том значении, которое принято в Плане действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года.

основных свобод, терпимости и недискриминации, в том числе с использованием Интернета и социальных СМИ;

d) содействия развитию программ по облегчению доступа молодежи к занятости;

15. Рассмотреть вопрос о поддержке деятельности ОБСЕ по всем трем измерениям безопасности, в том числе с помощью добровольных финансовых взносов, которая способствует глобальным усилиям по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, при признании ведущей роли Организации Объединенных Наций;

16. Предложить партнерам по сотрудничеству ОБСЕ активно взаимодействовать с нами с целью углубления нашего диалога и сотрудничества в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, уважая и защищая в этом контексте права человека и основные свободы, предупреждая проявления и противодействуя проявлениям нетерпимости и дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений, ксенофобии и насилия, а также в поощрении межконфессионального, межрелигиозного и межкультурного диалога, принимая во внимание Амманскую декларацию о молодежи, мире и безопасности от 22 августа 2015 года, и рекомендовать партнерам по сотрудничеству и далее эффективно использовать принятые в ОБСЕ принципы, нормы и обязательства, а также ее соответствующий инструментарий;

17. Мы призываем парламентариев продолжать вести диалог с целью укрепления законодательства, имеющего принципиальное значение в борьбе с терроризмом, и обеспечения солидарности с жертвами терроризма, а также предлагаем им решительно и незамедлительно выступать против нетерпимости, дискриминации, терроризма и насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму;

призываем соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ в рамках их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов:

18. Продолжать, по мере необходимости, оказывать государствам-участникам, по их просьбе, свою поддержку в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, придерживаясь многоизмеренческого подхода, в том числе в отношении молодежи;

19. Содействовать обмену практическим опытом и примерами надлежащей практики и, по запросу, оказывать соответствующую помощь, в частности:

a) поощрять обмен данными исследований и информацией об условиях, способствующих насильственному экстремизму и радикализации, ведущих к терроризму, а также о способах противодействия им;

b) разрабатывать, если необходимо, национальные стратегии и планы действий по борьбе с терроризмом, включая политику и меры по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;

c) учитывать гендерные аспекты в контексте предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им

с акцентом, в частности, на права и возможности женщин и участие женщин, а также мужчин в этой деятельности;

- d) оказывать государствам-участникам помощь в налаживании, в случае необходимости в партнерстве с гражданским обществом и частным сектором, практической деятельности по поддержке в выработке политики, подходов и стратегий для предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им;
- e) поощрять, по мере необходимости, обмен примерами передовой практики и изучить вопрос о возможной разработке международных руководящих принципов, касающихся реабилитации, реинтеграции и предупреждения террористической радикализации в тюрьмах;
- f) использовать подходы, предусматривающие взаимодействие полиции с местным населением, для предупреждения терроризма и противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
- g) поощрять сотрудничество между экспертами из правительства, гражданского общества, научного сообщества, средств массовой информации и частного сектора с целью предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им;
- h) укреплять роль гражданского общества, женщин, молодежи и религиозных лидеров в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им;
- i) поощрять и защищать права человека и основные свободы, а также верховенство права в контексте мер по предупреждению терроризма и противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
- j) устранять негативные социально-экономические факторы в контексте предупреждения терроризма и противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
- k) поддерживать образовательно-просветительские инициативы и прочие меры по поощрению терпимости, недискриминации и ненасилия и повышать осведомленность общественности о ксенофобских стереотипах, нетерпимости и дискриминации и бороться с ними в рамках усилий по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им;
- l) признать роль средств массовой информации в пропаганде плюралистических дискуссий и поощрять профессионализм и добровольное саморегулирование в СМИ с целью воспитания терпимости к этническому, религиозному, языковому и культурному разнообразию и предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им при уважении независимости и свободы средств массовой информации;

20. Сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими международными и региональными организациями и инициативами, чтобы избежать дублирования усилий и максимально увеличить синергию в области предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им;

21. Оказывать поддержку партнерам по сотрудничеству в соответствии с определенными ими потребностями и приоритетами, как об этом говорится в Решении № 5/11 Совета министров о партнерах по сотрудничеству, а также согласно установленным процедурам и при наличии соответствующей просьбы;

22. Мы поручаем полевым операциям до 26 мая 2016 года доложить через Секретариат Постоянному совету об их прошлой, текущей и возможной деятельности согласно их соответствующим мандатам, конкретно направленной на поддержку в их принимающих странах усилий по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с использованием многоизмеренческого подхода.

MC.DOC/4/15
4 December 2015
Attachment

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с только что принятой Декларацией министров о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействии им и в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление.

Мы вновь заявляем о том, что усилия ОБСЕ по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, должны основываться на ее всеобъемлющем подходе к безопасности, охватывающем все измерения и исполнительные структуры ОБСЕ. Это включает Секретариат, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Представителя по вопросам свободы СМИ и полевые операции ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ неоднократно подтверждали, что контртеррористические меры должны соответствовать международно-правовым и политическим обязательствам в области прав человека. Как таковую мы высоко ценим работу БДИПЧ на этом направлении, и особенно проект БДИПЧ "Права человека и борьба с терроризмом", в рамках которого государствам-участникам оказывается помощь в поощрении, защите и соблюдении прав человека при разработке и осуществлении политики противодействия терроризму.

Мы всячески приветствуем запуск в масштабах всей ОБСЕ кампании "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму", в ходе которой акцентируется межизмеренческий подход Организации к борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму. Мы решительно поддерживаем эту кампанию, поскольку она объединяет усилия всех исполнительных структур ОБСЕ в интересах усиления глобальной борьбы с этой угрозой.

Г-н Председатель, просим приложить текст этого заявления к только что принятой нами Декларации и включить его в Журнал сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас".