

**Выступление И.Б.Борисова¹ на рабочем заседании № 1
«Демократические институты» ежегодного Совещания ОБСЕ по
вопросам человеческого измерения
(Варшава, 22 сентября 2014 г.)**

Современные вызовы электоральным процессам

Уважаемые участники совещания!

Уважаемый спикер!

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в которую входят 57 государств Европы, Азии и Америки, является основным инструментом раннего предупреждения о конфликтах и их предотвращения².

Вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права, носят международный характер, а обязательства в области человеческого измерения ОБСЕ не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства³.

Всеобщая декларация прав человека провозгласила: воля народа должна быть основой власти правительства.

Человеческое измерение безопасности – защита и поддержка прав человека и основных свобод, демократических институтов и верховенства права – считается не менее важным фактором поддержания мира и стабильности, чем военно-политическое и экономическое измерения⁴.

¹ Борисов Игорь Борисович – Председатель Совета Российского общественного института избирательного права (РОИИП)

² Кристиан Штрохал, директор БДИПЧ ОБСЕ. Руководство по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ. 5-е издание. Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Варшава, Польша. 2005 г.

³ Документ Московского заключительного Совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (Москва, 1991 г.)

⁴ Хельсинский заключительный акт ОБСЕ, 1975 год

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) было создано государствами-участниками для того, чтобы оно оказывало им содействие в соблюдении обязательств по человеческому измерению⁵.

Сосредоточившись на выборах, ОБСЕ исключило из поля своего зрения такой важный элемент гуманитарной корзины, неразрывно связанный с политическими правами и свободами – это прямое волеизъявление граждан (**референдум**).

Отсутствие каких-либо критериев ОБСЕ по вопросам прямого участия граждан в государственном управлении и непосредственного принятия решений фактически начало процесс удаления от сотрудничества и диалога и ведет не только к деструктивной поляризации внутри региона ОБСЕ, но и обострения напряженности во всем мире.

Даже ярые консерваторы сегодня признают, что мир меняется и закрепленный в Хельсинкском заключительном акте ОБСЕ 1975 года принцип нерушимости границ, оставаясь главенствующим, вынужден трансформироваться под давлением современных реалий.

Право наций на самоопределение реализуется различным путем, в том числе и с использованием вооруженных сил уже после принятия Хельсинкского акта 1975 г.

Так было в 1983 г., когда была провозглашена Турецкая Республика Северного Кипра (признана только Турцией), после высадки на остров турецкого военного десанта, разделившего страну на Север и Юг.

Так было в Косово в 1999 году, после кровопролитной войны с задействованием войск НАТО и ковровых бомбардировок. В феврале 2008 года парламент края провозгласил Косово независимым государством, без признания этой независимости Сербией (Независимость Косово на февраль 2014 года признали 108 стран).

⁵ Янгез Ленарчич, директор БДИПЧ ОБСЕ. Руководство по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ. 6-е издание. Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Варшава, Польша. 2010 г.

Так было и в 2008 году: вооруженное вторжение грузинских войск на территорию Южной Осетии обусловило **признание Южной Осетии и Абхазии независимыми государствами.**

Но есть и мирные примеры реализации права народов на самоопределение:

16 марта 2014 года - референдум в Крыму и вхождение Крыма в состав России после неконституционного насильственного госпереворота, осуществлённого в Киеве национал-радикалами, и прямых угроз со стороны последних навести «свой порядок» на территории всей Украины. По решению парламента Крыма, не дожидаясь разгула национализма и кровопролития, был проведен референдум о воссоединении с Россией. Явка на референдуме составила 82,71% избирателей. Из них 96,6% высказались за воссоединение с Россией, а 2,51 – за восстановление Конституции 1992 г.

18 сентября 2014 г. референдум в Шотландии о независимости от Великобритании. Явка – 84,6% от числа зарегистрированных избирателей. Против – 55,25 %, за – 44, 65 %. Конфликт не исчерпан. Уже 20 сентября были столкновения с полицией.

Миссия наблюдателей Российского общественного института избирательного права (РОИИП) приехала вчера в Варшаву из Великобритании. И с уверенностью можем констатировать, что игнорирование БДИПЧ ОБСЕ референдумных процессов только способствует росту напряженности.

Главный вывод референдума в Шотландии: Великобритания четко указала, что вопросы самоопределения можно и нужно решать мирно, без военного присутствия, путем проведения референдума.

Но при этом отступления от демократических стандартов организации электоральных процедур не способствует снятию напряженности в регионе. Отступления от демократических принципов гласности и открытости, справедливости и добровольности участия, подлинности и прозрачности электоральных процедур только накаляют обстановку в обществе, что

наблюдается в Шотландии (стычки в самом крупном городе Шотландии - Глазго). Подсчет в Эдинбурге проводился в самолетном ангаре на площади 3 га, что не только нельзя было контролировать, но и невозможно дать оценку честности подсчета. Активное голосование по почте граждан, не проживающих в Шотландии (около 20 %), фактически предопределило выбор шотландского народа. Большинство голосов «против» было получено как раз за счет досрочного голосования. На голосовании в день голосования, по нашим оценкам (официальные данные не обнародованы) победили сторонники независимости.

Свои выводы и замечания мы направим в избирательные органы Великобритании.

Но почему молчит БДИПЧ ОБСЕ? Готовит очередной доклад по демократическим процедурам в период внутреннего вооруженного конфликта на Украине, разворачивая полномасштабную мониторинговую миссию?

Болезнь проще предупредить, чем лечить. И миротворческая миссия ОБСЕ это следствие отсутствия деполитизированной наблюдательной миссии и определенная недоработка исполнительных органов ОБСЕ.

Альтернативы мирного признания права наций на самоопределение сегодня нет!

Об этом свидетельствуют последние проведенные референдумы в Крыму и в Шотландии в 2014 году.

СПАСИБО за внимание!