



Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ

Рабочее заседание 6: Борьба с торговлей людьми, с особым вниманием к торговле детьми

Подготовленный текст выступления Алекса Джонсона,
представителя Хельсинкской комиссии в Постоянном представительстве США при ОБСЕ
Обзорная конференция ОБСЕ
Астана, Казахстан
27 ноября 2010 года

В момент, когда мы собираемся накануне саммита в Астане, Соединенные Штаты хотели бы еще раз указать на необходимость решительного подтверждения обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми во всех ее формах. Нынешний саммит завершит десятилетие, которое ознаменовалось существенным ростом информированности о трагедии трафикинга и ее последствиях. Однако специальный представитель ОБСЕ Мария Грация Джаммаринаро отметила на нашем заседании в Варшаве: “Нет никаких признаков того, что в мировом масштабе торговля людьми уменьшается”. Таким образом, мы должны проявлять политическую волю и выделять ресурсы, соизмеримые с этой растущей угрозой.

Соединенные Штаты настроены на партнерство с государствами-участниками ОБСЕ в борьбе с трафикингом, особенно торговлей женщинами и детьми. С этой целью мы продолжаем делать упор на укрепление способности наших институтов бороться с торговлей людьми на международном уровне и у себя в стране. Соединенные Штаты применяют межведомственный подход, предусматривающий сотрудничество между Министерствами здравоохранения и социальных служб, юстиции, внутренней безопасности, обороны, образования, труда и Государственным департаментом, а также Агентством США по международному развитию. В этом году Комиссия США по соблюдению равноправия при трудоустройстве (ЕЕОС), которая расследует предъявляемые работодателям обвинения в дискриминации, впервые приняла участия в заседаниях Главной политической оперативной группы по торговле людьми в качестве полноправного партнера. Комиссия обязалась активно участвовать в этой работе в масштабах страны, чтобы выявлять дополнительные случаи торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Последовательная координация между указанными структурами привела к более эффективному выявлению потерпевших, судебному преследованию и осуждению виновных в преступлениях такого рода. Это сотрудничество опирается на 38 региональных оперативных групп и постоянную межведомственную кооперацию в Вашингтоне. Кроме того, Конгресс США продолжает рассматривать новые инициативы, направленные на повышение эффективности наших усилий, с особым вниманием к борьбе с торговлей детьми.

Современное рабство – динамичный феномен, который откликается на рыночный спрос и действует в зонах безнаказанности, создаваемых слабыми местами в правовых системах, правоохранительных органах, недостаточно жесткими санкциями, стихийными бедствиями и экономической нестабильностью. Это преступление не ограничивается одним полом, одной верой или одной географической областью, а затрагивает людей и общество во всех наших странах. Доклад о торговле людьми, ежегодно издаваемый Государственным департаментом, является важным инструментом для Соединенных Штатов, равно как и для других стран, обязавшихся бороться с трафикингом. Анализ при подготовке этого доклада проводится на основе стандартов, предусмотренных нашим национальным законодательством, – Законом о защите жертв торговли людьми. Эти стандарты соответствуют положениям Протокола о предотвращении, подавлении и наказании торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, ратифицированную большинством государств-участников. Наш доклад о борьбе с торговлей людьми за 2010 год впервые содержит ранжирование по уровням и комментарий о ситуации в Соединенных Штатах, помещенный в разделе о ситуации в разных странах мира. Этот комментарий охватывает программы, представляющие особый интерес для нашей дискуссии, такие как осуществляемая Министерством юстиции инициатива “Потерянная невинность”. Речь идет о совместном проекте федеральных и штатных правоохранительных органов и организаций, оказывающих помощь потерпевшим, который с 2003 года направлен на борьбу с детской проституцией. В 2009 году инициатива помогла выявить 306 детей, ставших жертвами трафика, и добиться вынесения 151 обвинительного приговора.

Доклад о торговле людьми за 2010 год также содержит целый ряд тем, представляющих особый интерес, которые имеют непосредственное отношение к сегодняшней дискуссии, включая использование детей-солдат, принудительные и детские браки, разрушение цепочки поставки товаров, производимых с использованием современного рабства, и феминизацию торговли людьми, когда женщины и девочки составляют большинство из тех, кто попадает в ловушку коммерческой сексуальной эксплуатации, а также в условия принудительного труда. Женщины и девочки содержатся в современном рабстве путем обмана и принуждения, собирая хлопок, добывая “конфликтные минералы”, убирая урожай риса, работая домашней прислугой, танцуя в ночных клубах, подвергаясь эксплуатации для порнографии и коммерческого секса. В этом отношении мы одобряем инициативу Альянса против торговли людьми, который организовал в июне конференцию высокого уровня, посвященную торговле людьми для работы в качестве домашней прислуги как одной из самых скрытых форм торговли людьми с целью трудовой эксплуатации в регионе ОБСЕ.

Важно также отметить, что Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) активно осваивает новые каналы для наших усилий по борьбе с торговлей людьми и защите детей по всему региону ОБСЕ. Недавно принятая в Осло Декларация ПА ОБСЕ включила в себя предложения делегации США по борьбе со спросом на электронные формы эксплуатации, включая детскую порнографию. Соединенные Штаты взяли за эту работу, вкладывая существенные средства в структуры, используемые для мониторинга электронной эксплуатации, такие как Национальный центр по делам пропавших и эксплуатируемых детей. ОБСЕ должна подключать свои рабочие органы к оценке того, как интернет

способствует эксплуатации в нашем регионе, и принимать надлежащие контрмеры, не ограничивающие свободу высказываний.

Как подчеркнула наша делегация в Варшаве, Конгресс США продолжает рассматривать Закон о договорах по защите детей – законодательную инициативу, которая позволила бы государственному секретарю США оказывать помощь в форме грантов, соглашений о сотрудничестве или контрактов любой имеющей на нее право структуре в стране, вступающей в соглашение с Соединенными Штатами о поддержке политики и программ, помогающих этой стране искоренить детский трафикинг. Такое двустороннее сотрудничество занимает важное место в наших усилиях, но подобные инициативы можно было бы адаптировать к конкретным потребностям детей, становящихся жертвами трафика в регионе ОБСЕ. Это можно было бы предпринять в многосторонних рамках ОБСЕ под надзором специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми.

Необходимо также признать важность выявления потенциальных торговцев людьми для освобождения эксплуатируемых. В частности, мы продолжаем бороться со спросом, который стимулирует секс-трафикинг, например, проводя жесткие расследования и отдавая под суд тех, кто занимается организацией туров для секса с детьми в нарушение Закона о средствах судебного преследования и других инструментах для прекращения эксплуатации детей сегодня (PROTECT) и других законов США. Отслеживание лиц, подозреваемых в секс-трафике, останется средством выявления потерпевших, а также выхода на источники пополнения рядов потенциальных жертв. Мы надеемся, что более тесное двустороннее сотрудничество правоохранительных органов в предупреждении стран региона ОБСЕ о потенциальных перемещениях ранее осужденных сексуальных преступников позволит также бороться с рецидивизмом. Мы обращаем внимание на связи, а в некоторых случаях и слияние транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия, отмывания денег и торговли людьми, и хотели бы еще раз подтвердить необходимость усиления сотрудничества на национальном, субрегиональном и межрегиональном уровнях, чтобы ужесточить всеобъемлющее межгосударственное реагирование на эту угрозу безопасности.

Соединенные Штаты считают важным признать, что правительственные меры сами по себе не могут покончить с торговлей людьми. Должен произойти трансформирующий сдвиг парадигмы внутри каждого из наших обществ. Это значит, что все наши граждане должны осознать проблему и подключиться к действиям по подавлению спроса на эксплуатацию и ее продукты. Выступая ранее в этом месяце, госсекретарь Клинтон говорила о том, что хотя проблема современной торговли людьми является глубоко укоренившейся, ее тем не менее можно решить. Используя все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для оказания давления на торговцев людьми, сказала она, мы сможем перейти к искоренению современного рабства.

Благодарю вас.