
Председатель: Швеция

**СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА
(1333-е пленарное заседание)**

1. Дата: понедельник, 30 августа 2021 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 14 час. 05 мин.

Закрытие: 15 час. 05 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА О СОВЕЩАНИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Председатель (Приложение 1), Словения – Европейский союз, Франция (Приложение 2), Германия (Приложение 3), Польша, Соединенные Штаты Америки (Приложение 4), Соединенное Королевство (Приложение 5), Нидерланды (также от имени Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швеции и Эстонии) (Приложение 6), Канада (Приложение 7), Норвегия (Приложение 8), Босния и Герцеговина (Приложение 9), Швейцария (Приложение 10), Российская Федерация (Приложение 11), Беларусь

Пункт 2 повестки дня: ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ

Выступлений не было.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Выступлений не было.

4. Следующее заседание:

Четверг, 2 сентября 2021 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции.

1333-е пленарное заседание

PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Уважаемые коллеги,

с большим сожалением мы вынуждены констатировать, что у нас до сих пор нет консенсуса по вопросу проведения крупнейшего в Европе ежегодного совещания по правам человека – Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ). Это совещание имеет огромное значение для ОБСЕ и является главным ежегодным мероприятием в третьем измерении.

Все мы были намерены утвердить повестку дня как минимум не позднее, чем за четыре месяца до встречи, однако нам пришлось вести обсуждения до настоящего момента, когда в запасе у нас остается всего один месяц. К сожалению, одна делегация все еще не может или не хочет присоединиться к консенсусу. Она повторила свою позицию, указав, что дело не в том, что она не присоединяется к остальным 56, а в том, что остальные 56 должны принять по крайней мере три предварительных условия этой одной делегации, каждое из которых создало бы значительные прецеденты.

Многие продемонстрировали гибкость и готовность пойти на уступки лишь бы удовлетворить требования единиц. Но выкладывать на стол постоянно меняющийся список требований, настаивая на том, что они должны быть выполнены в соответствии с собственным односторонним подходом, выдвигая это как условие для принятия решений, означает держать других в своего рода заложниках. Одно дело – сетовать на невозможность учесть все приоритеты, если иметь ввиду достижение консенсуса. Я думаю, что многие из нас могли бы без труда предложить темы, более близкие нашему сердцу, чем те, что мы имеем перед собой. Совсем другое дело – занять позицию, состоящую в том, что, мол, если мы не добьемся включения в повестку дня предпочитаемых нами тем СРВЧИ, пусть все останутся тогда без этого мероприятия.

Уважаемые коллеги,

все мы обязаны добросовестно участвовать в своевременном принятии решений, чтобы облегчить планирование, подготовку и организацию предусмотренных нашим мандатом совещаний и способствовать работе нашей Организации. СРВЧИ организуется Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), и для того, чтобы БДИПЧ могло провести эту встречу, ему необходимы время,

предсказуемость и руководство со стороны Постоянного совета. Предсказуемость также имеет первостепенное значение для гражданского общества, с точки зрения планирования и содействия обеспечению его участия в СРВЧИ. В отсутствие желания дальнейшие консультации окажутся бесполезными. А это явилось бы проявлением безответственности по отношению к другим 56 государствам-участникам, к организациям гражданского общества, которые хотят от нас ответственного подхода, а также к БДИПЧ как уполномоченному организатору.

Поэтому нас глубоко огорчает тот факт, что после того, как мы приложили все усилия и предприняли дополнительные попытки во время летних каникул, одна делегация все еще не готова или не желает присоединиться к остальным в консенсусе и принять эти уже давно необходимые решения, чтобы обеспечить руководство со стороны Постоянного совета по организации СРВЧИ в этом году.

Все мы признали, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона лежит в основе концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ. Пандемия еще больше усугубила тревожную тенденцию отката демократии и снижения уважения к правам человека и верховенству закона в регионе ОБСЕ. В этом году мы также отмечаем 30-ю годовщину принятия Московского документа 1991 года, в котором мы «категорически и окончательно» заявили, что «обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел затрагиваемого государства». В этом контексте вызывает глубокое беспокойство тот факт, что одна делегация заблокировала консенсус по решениям для СРВЧИ этого года. Жизненно важно сохранить третье измерение, гарантировать работу автономных институтов ОБСЕ и способность последних продолжать оказывать помощь государствам-участникам в выполнении их обязательств в области прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона. Уважение этих прав и свобод составляет одну из основ международного порядка и является необходимым условием надежного обеспечения мира, безопасности, справедливости и сотрудничества в Европе и во всем регионе ОБСЕ.

Я снова выражаю сожаление по поводу того, что вопреки всем нашим усилиям и несмотря на наши очень четкие принципы и обязательства в рамках ОБСЕ, включая мандат на уровне министров, все три проекта решений для СРВЧИ остаются заблокированными. Тем, кто выступает за необходимость реформирования ОБСЕ в целом и человеческого измерения в частности, нет необходимости аргументировать это другими примерами.

Еще раз сожалею, что у нас нет консенсуса по датам, повестке дня и темам Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, имея в виду его проведение во второй половине 2021 года. Мы соответствующим образом проинформировали БДИПЧ на этот счет. Поэтому Председательство обдумает дальнейшие шаги в отношении СРВЧИ-2021 и сообщит вам о них позднее.

Благодарю за внимание.

Любезно прошу принять к сведению, что данное заявление будет включено в Журнал заседания.

1333-е пленарное заседание
PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Г-жа Председатель,

Франция присоединяется к заявлению Европейского Союза и хотела бы подтвердить свою полную поддержку Председательства в его неустанных усилиях, направленных на обеспечение принятия трех решений, касающихся ежегодного Сопределения по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ).

Мы глубоко сожалеем, что сегодня нам не удалось достичь консенсуса по этим проектам решений, несмотря на несколько месяцев интенсивных переговоров и дух компромисса, проявленный всеми государствами-участниками, за исключением России, в отношении формата и содержания СРВЧИ.

СРВЧИ является главным мероприятием в области человеческого измерения ОБСЕ и крупнейшей региональной встречей, посвященной правам человека. Оно в полной мере способствует всеобъемлющему подходу к безопасности, продвигаемому этой Организацией. Именно поэтому главы наших государств и правительств предусмотрели в Хельсинкском документе проведение в Варшаве ежегодной встречи, обеспечивающей обзор выполнения обязательств в области человеческого измерения. В свете этого будет весьма прискорбно, если второй раз подряд за последних два года нам не удастся провести СРВЧИ в этом году, когда для его созыва созданы все условия и должным образом учтены требования по охране общественного здоровья.

Мы подтверждаем нашу готовность поддержать сегодня вместе с нашими партнерами три проекта решений, предложенных шведским Председательством, и призываем другие государства-участники, которые еще не сделали этого, присоединиться к консенсусу, чтобы предоставить Бюро по демократическим институтам и правам человека достаточно времени для организации СРВЧИ в этом году в наилучших условиях и обеспечить максимально широкое участие в этой встрече представителей гражданского общества.

Благодарю вас за внимание и прошу приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1333-е пленарное заседание

PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Г-жа Председатель,

я полностью поддерживаю заявление Европейского союза. От имени Федерального правительства позвольте добавить следующее.

Германия глубоко сожалеет, что и сегодня нам снова не удалось достичь согласия по срокам, темам и повестке дня Совещания этого года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ).

СРВЧИ является главной конференцией ОБСЕ по третьему измерению безопасности. Его созыв каждый год основывается на решении глав государств и правительств. Мы все связаны этим решением. Конференция представляет собой важный форум для выявления недостатков в области соблюдения прав человека в регионе ОБСЕ и их устранения. В прошлом году СРВЧИ не смогло состояться из-за сложившейся на тот момент ситуации с COVID-19. Это делает еще более важным проведение СРВЧИ в этом году – на этапе, когда в отдельных государствах-участниках происходит массовая эрозия прав на участие в политической жизни.

Насколько нам известно, сегодня заканчивается срок, в течение которого Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) могло бы забронировать место проведения Совещания в даты, указанные в соответствующем проекте решения. Поэтому, вероятно, СРВЧИ не сможет состояться в конце сентября, как это планировалось. Сотрудники БДИПЧ провели всю необходимую подготовку к этому мероприятию. Хотелось бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить БДИПЧ особую благодарность за их усилия.

Г-жа Председатель,

шведское Председательство сделало все возможное для достижения консенсуса между государствами-участниками по трем проектам решений. Я благодарю Вас, Вашу делегацию и Ваше правительство за неустанные усилия, предпринятые с самого начала вашего Председательства и даже во время сокращенного летнего перерыва.

Уважаемые коллеги,

все здесь присутствующие – дипломаты. Наша работа состоит в том, чтобы вести переговоры и находить совместные решения.

Подавляющее большинство государств-участников проявило готовность к диалогу и компромиссам на переговорах в течение последних нескольких месяцев. Но одна делегация, а именно делегация Российской Федерации, продолжает настаивать на своих максималистских требованиях и даже расширила и объединила их не раз и не два. Это не соответствует духу диалога. Переговоры в духе доброй воли – с целью достижения соглашения – требуют решимости всех участвующих сторон найти компромисс.

Трудно понять, почему Российская Федерация с готовностью принимает смешанный физический и виртуальный формат в случае основных конференций в рамках первого и второго измерений, а именно – Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и Экономико-экологического форума, но категорически настаивает на физической встрече в случае СРВЧИ. Если мы действительно хотим предоставить гражданскому обществу максимально широкие возможности участия, гибридный формат представляется наиболее предпочтительным в свете непредсказуемости дальнейшего развития пандемии COVID -19 (учитывая, в частности, ее разновидности вируса). Тем не менее, все мы, включая государство, принимающее БДИПЧ, Польшу, и само Бюро, готовы выполнить это требование. Соответственно хотелось бы воспользоваться возможностью, чтобы поблагодарить за эту готовность наших польских коллег. Все мы знаем из собственных национальных протоколов борьбы с пандемией, как не просто это устроить.

Уважаемые коллеги,

бесчисленные раунды переговоров на различных уровнях ясно показали, что российские максималистские требования, если рассматривать их в совокупности, консенсусу не поддаются. Другие государства-участники в последние несколько месяцев уже пошли на значительные уступки. Российской Федерации, со своей стороны, давно пора пересмотреть свою позицию. Не только хельсинкское Решение обязывает нас всех проводить СРВЧИ ежегодно. К этому нас обязывает наш долг перед гражданами наших государств, безопасность которых мы дали слово обеспечить, приняв обязательства в рамках ОБСЕ.

Прошу включить это заявление в Журнал сегодняшнего заседания. Благодарю за внимание.

1333-е пленарное заседание

PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

В течение многих месяцев Председательство неустанно и творчески вело работу с широким кругом государств-участников, чтобы достичь консенсуса по процедурным решениям, касающимся Совещания 2021 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ). Наша делегация, как и многие другие делегации, проявила в ответ на это принципиальную гибкость, и мы высоко оцениваем все те усилия, которые были приложены Председательством за последние восемь месяцев.

Сегодня Председательство ясно продемонстрировало то прискорбное обстоятельство, что одно государство-участник, а не для никого не секрет, что это государство – Российская Федерация, остается единственным государством, стоящим на пути реализации политической воли всех 56 других государств-участников, желающих провести СРВЧИ-2021, как это было условлено, начиная с 27 сентября. Более того, только Россия стоит на пути выполнения Хельсинкского мандата глав государств и правительств 1992 года и последующего поручения министров о проведении СРВЧИ ежегодно. Это Совещание не является факультативным мероприятием.

Почему Россия продолжает препятствовать проведению тщательного анализа выполнения государствами-участниками принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области прав человека, демократии и верховенства закона? Разработанные Председательством тексты решений, которые все другие государства-участники, за исключением России, готовы принять прямо сейчас, предоставили бы широкие возможности для всестороннего обзора практических результатов деятельности всех государств-участников, включая нашу страну. И здесь я подчеркну, обзор СРВЧИ – отличительная черта ОБСЕ – предоставляет уникальную площадку не только для обсуждений между государствами-участниками, но и для диалога с гражданским обществом, важная роль которого подтверждалась нашими лидерами неоднократно.

Почему Россия стремится избежать проведения такого обзора? Почему Россия пытается воспрепятствовать обсуждению своего послужного списка? Опасается ли Россия, что она не сможет дать надлежащий ответ?

Сохранение Россией помех на пути к проведению СРВЧИ-2021 до тех пор, пока не будут выполнены ее односторонние требования, не говорит о ее поведении как ответственного государства-участника. Все остальные государства-участники готовы двигаться вперед. Настало время сделать то же самое и России.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1333-е пленарное заседание
PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА**

Г-жа Председатель,

на последнем специальном заседании Постоянного совета 20 августа мы выразили сожаление по поводу того, что одна из делегаций продолжает блокировать консенсус по решениям, связанным с Совещанием 2021 года по рассмотрению выполнения, посвященным человеческому измерению (СРВЧИ) 2021. Мы призвали эту делегацию присоединиться к консенсусу, чтобы обеспечить проведение содержательного СРВЧИ начиная с 27 сентября. К сожалению, по прошествии десяти дней та же делегация, а именно – Российская Федерация, продолжает блокировать консенсус.

Г-жа Председатель,

всем нам пришлось провести процесс длительных переговоров по этим решениям, причем многие государства-участники, в том числе Соединенное Королевство, пошли, чтобы способствовать достижению консенсуса, на существенные уступки. Многие из нас неохотно согласились с исключением тем, которые мы хотели бы видеть отраженными в повестке дня СРВЧИ. Соединенное Королевство, например, хотело выделить в качестве первоочередной тему демократических выборов, заслуживающую особого внимания в этом году, учитывая нынешние вызовы демократии в регионе ОБСЕ. У других делегаций были свои предпочтения, отражающие их собственные национальные приоритеты. Мы внимательно выслушали все предложения и должным образом их прокомментировали.

В конечном итоге, после многих месяцев обсуждений, Председательство предложило нынешний пакет текстов, предоставляющий наилучшую основу для достижения консенсуса. Они являют собой справедливый и разумный компромисс, в значительной степени опирающийся на прецеденты и формулировки предыдущих лет. Соединенное Королевство присоединилось к другим государствам-участникам, подтвердив, что они представляются для нас приемлемыми.

Г-жа Председатель,

принятие решений на основе консенсуса требует компромисса. Ни одна из стран не должна держать другие страны в качестве заложников, требуя подчинения мнения всех

остальных ее приоритетах и конкретным формулировкам. Тем не менее, именно это мы видим в подходе, который сейчас использует российская делегация. Этот подход противоречит нашей общей цели – использовать ОБСЕ как средство достижения взаимопонимания и доверия.

Мы просим российскую делегацию присоединиться к сегодняшнему консенсусу по проектам решений.

Прошу приложить данное заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1333-е пленарное заседание
PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НИДЕРЛАНДОВ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ,
БОЛГАРИИ, ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ГРУЗИИ, ДАНИИ,
ИСЛАНДИИ, ИРЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ,
КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ,
МОЛДОВЫ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ,
СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, УКРАИНЫ, ФИНЛЯНДИИ, ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ,
ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЦИИ И
ЭСТОНИИ)**

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Имею честь сделать это заявление от имени Европейского союза и его государств-членов, Албании, Грузии, Исландии, Канады, Молдовы, Норвегии, Северной Македонии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины и Черногории.

Г-жа Председатель,

мы глубоко сожалеем о том, что в этом году не удалось достичь консенсуса по трем процедурным решениям, касающимся Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ).

Мы отдаем должное шведскому Председательству за его неустанные усилия, направленные на поиск разумных компромиссов по различающимся позициям в ходе продолжительных, открытых и инклюзивных консультаций. Представленные Председательством пересмотренные предложения приводят к разумному и объективному знаменателю различные позиции, выраженные государствами-участниками. Мы готовы эти предложения поддержать.

С начала этого года мы посвятили много времени и усилий достижению консенсуса по процедурным решениям, касающимся Совещания по рассмотрению

выполнения, посвященного человеческому измерению. На протяжении всего процесса переговоров мы сохраняли конструктивную и гибкую позицию и пошли на значительные уступки, чтобы содействовать достижению согласия. В этом, т.е. в достижении компромисса, заключается сущность многосторонней дипломатии. Мы глубоко сожалеем о том, что Российская Федерация не ответила взаимностью на проявленные нами гибкость, конструктивность и добросовестность.

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, – крупнейшее мероприятие в области прав человека в регионе. Главы государств и правительств ОБСЕ дали четкий мандат на то, чтобы проводить СРПИЧ ежегодно. Анализ выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения в контексте открытого и подлинного диалога с организациями гражданского общества во всем регионе является важным элементом в обеспечении подотчетности государств-участников своим гражданам.

За проведение совещаний по рассмотрению выполнения, посвященных человеческому измерению, коллективно отвечают все участвующие государства. Со своей стороны, мы сделали все возможное для достижения консенсуса. Однако Российская Федерация последовательно уклоняется от своей ответственности. Это является неприемлемым, мы настоятельно призываем ее делегацию пересмотреть свою позицию и, наконец, присоединиться сегодня к консенсусу по трем решениям.

Уважаемые коллеги,

позвольте информировать все делегации, что это заявление будет оставаться открытым для присоединения до конца этого дня.

Г-жа Председатель, убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1333-е пленарное заседание

PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

Г-жа Председатель,

мы должны очень четко понимать сложившуюся ситуацию. Сегодня утром в Подготовительном комитете Российская Федерация заблокировала три решения Постоянного совета о Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению (СРВЧИ), изложенные в решении Постоянного совета № 476. Эти решения были поддержаны почти всеми государствами-участниками. Российская делегация пыталась и будет пытаться исказить понимание того, что произошло, хотя все предельно ясно. Именно Россия отказывается присоединиться к консенсусу, и ни коим образом нельзя воспринимать это как нечто иное, чем блокирование Россией этих решений. Это вызывает глубокое разочарование и является еще одним свидетельством серьезных проблем, с которыми мы сталкиваемся в ОБСЕ, где принцип консенсуса был столь явно взят на вооружение как средство достижения своих целей. Когда создавалось Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, предшественник ОБСЕ, и был утвержден принцип консенсуса, государства-участники, конечно, и представить себе не могли, что кто-то станет использовать его именно таким образом, что одна делегация станет отказывать в поддержке, пока не будет выполнено каждое из ее требований. Принцип консенсуса состоит вовсе не в этом, не в этом устойчивый путь вперед; продолжающееся использование консенсуса как средства достижения своих целей ставит под серьезную угрозу эффективность нашей Организации.

Г-жа Председатель,

как мы уже заявляли ранее, наши обязательства, взятые на Хельсинкской встрече на высшем уровне 1992 года, однозначны. СРВЧИ проводится каждый год, если не созывается обзорная конференция. Поскольку в этом году обзорной конференции не будет, из наших обязательств четко следует, что СРВЧИ должно состояться. В прошлом году, учитывая чрезвычайные обстоятельства пандемии, мы консенсусом решили СРВЧИ не проводить. Сегодня дела обстоят иначе. Действующий Председатель, а также подавляющее большинство государств-участников, включая мою страну, приложили значительные добросовестные усилия для достижения консенсуса по этим решениям. На данный момент переговоры по ним идут уже почти полгода. Эти добросовестные усилия натолкнулись на постоянно растущий и

постоянно меняющийся список требований России, на ее неуступчивость и нежелание идти на компромисс и действовать не менее добросовестно. Несмотря на ряд уступок и компромиссов со стороны всех других государств-участников, Россия продолжает требовать большего и очень ясно дала понять, что считает свои узкие интересы более важными, чем наши коллективные обязательства по СРВЧИ.

Г-жа Председатель, коллеги-представители,

мы должны выполнить взятые на Хельсинкском саммите обязательства в отношении проведения ежегодного СРВЧИ. Хельсинкское решение 1992 года и Решение Постоянного Совета № 476 четко определяют ответственность БДИПЧ за организацию Совещания. Решение Постоянного совета № 476 предполагает наличие доброй воли; у государств-участников нет прописанной процедуры для разрешения ситуаций, когда одно государство-участник отказывается присоединиться к консенсусу. Отказ от проведения СРВЧИ явно противоречит целям ОБСЕ и политическим обязательствам, взятым на себя лидерами государств-участников. Нельзя оправдать то, что одно государство-участник блокирует решения по СРВЧИ лишь потому, что стремится выжать очередную уступку со стороны других государств-участников.

Блокирование Россией этих решений Постоянного совета, которое, как мы не можем не полагать, делается с намерением помешать проведению СРВЧИ, является нарушением наших обязательств, прямо противоречит решению Хельсинкской встречи на высшем уровне и представляет собой серьезное нарушение совокупности наших правовых норм.

Благодарю Вас, г-жа Председатель. Просим приобщить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

1333-е пленарное заседание

PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НОРВЕГИИ

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Норвегия полностью присоединяется к заявлению, сделанному послом Нидерландов, и я лишь добавлю несколько замечаний.

Во-первых, позвольте присоединиться к другим делегациям и еще раз поблагодарить шведское Председательство за его неустанные усилия, конструктивный подход и, не в последнюю очередь, проявленное терпение в попытках достичь консенсуса в отношении Соприкосновения по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ). Хотелось бы также поблагодарить Бюро по демократическим институтам и правам человека и Польшу как принимающую страну за их неустанные усилия по планированию. Мы сожалеем, что достичь консенсуса не удалось.

Председательство и многие государства-участники, включая мою страну, активно искали точки соприкосновения и продемонстрировали готовность идти на уступки в поисках компромисса. Мы уже давно были готовы договориться по трем решениям, даже несмотря на то, что некоторые части текста проекта решений весьма далеки от наших предпочтений. Но в организации, основанной на консенсусе, ни одно государство-участник не может рассчитывать на то, что все его приоритеты будут реализованы.

Одно из государств блокирует проведение СРВЧИ в этом году. Утверждать что-либо иное было бы проявлением неуважения по отношению к коллегам, которые добросовестно вели дискуссии в течение столь длительного периода времени.

Это не первый случай в этом году, когда работа большого числа государств-участников и всей нашей Организации тормозится в результате насаждения односторонних интересов. Этому нежеланию найти компромисс должен быть положен конец.

Норвегия не может и не будет прекращать попытки найти точки соприкосновения. Делегация Норвегии готова к любому конструктивному диалогу по чувствительным вопросам и будет продолжать вести работу в наилучших интересах

ОБСЕ и всех ее государств-участников. Мы ожидаем того же от всех других государств-участников.

Прошу приложить это выступление к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

1333-е пленарное заседание

PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ

Г-жа Председатель,

Босния и Герцеговина глубоко сожалеет, что не удалось достичь консенсуса относительно проведения в этом году Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ).

Мы благодарим шведское Председательство за неустанные усилия и конструктивные консультации, нацеленные на то, чтобы учесть различные позиции и достичь консенсуса по решениям, необходимым для проведения СРВЧИ в 2021 году. Благодаря тому, что консультации были проведены именно в этом ключе, последние предложения отражают хороший баланс несходных позиций государств-участников.

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, является наиболее значимым мероприятием в области прав человека в регионе ОБСЕ, позволяющим дать оценку выполнению обязательств, принятых в рамках человеческого измерения, в открытом диалоге с организациями гражданского общества из всех наших регионов. Если окажется невозможным достичь консенсуса по СРВЧИ в этом году, будем искренне надеяться, что Председательство найдет альтернативные способы восполнить утрату этого диалога.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

1333-е пленарное заседание

PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

Г-жа Председатель,

в 1992 году в Хельсинки главы наших государств дали нам четкий мандат на проведение Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), каждый год, когда не проводится обзорная конференция. Мы обязаны следовать этому решению. Оценка процесса выполнения наших общих обязательств в области человеческого измерения в системе координат правительств и гражданского общества имеет исключительную важность. Мы в долгу перед нашими гражданами. Именно поэтому Швейцария настаивала на проведении Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, в прошлом году. В 2020 году СРВЧИ не состоялось в силу беспрецедентных, чрезвычайных и непредсказуемых обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19. В свете этого достижение консенсуса в отношении проведения СРВЧИ в текущем году становится еще более важным.

Мы высоко оцениваем лидерство и усилия шведского Председательства, направленные на поиск компромисса и консенсуса по процедурным решениям, касающимся СРВЧИ. В течение многих месяцев мы обсуждали эти вопросы в ходе открытых и инклюзивных консультаций под руководством Председательства. Большинство государств-участников проявили гибкость и порой пошли на непростые для себя уступки, чтобы удовлетворить конкретные требования.

Как мы все знаем, наша Организация работает на основе консенсуса. Консенсус требует от всех государств-участников проявления политической воли и готовности к компромиссу. В отсутствие этих элементов ОБСЕ функционировать не может. Без присоединения к консенсусу, вопреки всем предпринятым за последние месяцы усилиям и продемонстрированному стремлению к достижению компромисса, делегации рискуют ослабить нашу Организацию так, что это выйдет за рамки рассматриваемого здесь вопроса. Поэтому мы призываем те делегации, которые еще не присоединились к консенсусу, отдать приоритет нашим общим интересам и присоединиться к консенсусу без дальнейших отлагательств.

Г-жа Председатель,

просим приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

1333-е пленарное заседание
PC Journal No. 1333, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемая г-жа Председатель,

Россия рассматривает Обзорное совещание в качестве ключевого мероприятия года в человеческом измерении ОБСЕ. На этом фоне звучащие в адрес России обвинения заставляют задуматься – не хотят ли те, кто их выдвигает, сами «похоронить» этот крупнейший правочеловеческий форум нашей Организации под надуманным предложением?

Отсутствие компромисса подчеркивает острую необходимость реформы третьей «корзины». Сам факт разночтения наших обязательств красноречиво свидетельствует о давно назревшей востребованности такой реформы.

Недопустимы своевольные трактовки базового решения № 476 Постоянного совета. Мы слышали аргументацию некоторых стран, в том числе Действующего председательства. Создается впечатление, что они сознательно искажают смысл того, что изложено в документе. Освежим память. В пункте 11 раздела I упомянутого решения сказано:

«Не позднее чем через две недели после Обзорного совещания Председатель организует в Постоянном совете дискуссию о дальнейших шагах после Совещания. Директором БДИПЧ будет представлен отчет о работе Обзорного совещания. Постоянный совет сформулирует дополнительные необходимые указания о дальнейших мерах по итогам Обзорного совещания и об осуществлении принятых на нем рекомендаций, в том числе по части подготовки к следующей встрече Совета министров ОБСЕ. Кроме того, он определит темы следующих трех дополнительных совещаний по человеческому измерению, решение о которых должно быть принято до 1 февраля».

Пункт 12 гласит:

«В январе Директор БДИПЧ будет представлять Постоянному совету предложения о конкретных темах, которые должны быть подготовлены к обсуждению на рабочих заседаниях III-VIII в ходе второй части Обзорного совещания. Эти предложения будут составлены с учетом итогов предшествующей встречи Совета министров ОБСЕ и заседания Постоянного

совета, о котором говорится в пункте 11 выше. Они будут представлены после консультаций с Председателем и, при необходимости, с руководителями институтов ОБСЕ. Постоянный совет примет решение по этим темам до 1 февраля. До той же даты он также примет решение о сроках проведения Обзорного совещания. Вслед за этим Председатель поручит директору БДИПЧ и, если необходимо, руководителям других институтов ОБСЕ провести необходимую подготовительную работу, с тем чтобы создать условия для продуктивной дискуссии по этим темам на Обзорном совещании».

При этом в пункте 1 раздела III сказано:

«Не позднее 15 февраля страна-председатель будет распространять сводный ежегодный календарь мероприятий ОБСЕ в области человеческого измерения, включая Обзорное совещание и Дополнительные совещания, семинар по человеческому измерению и другие соответствующие мероприятия, с тем чтобы облегчить планирование работы и участие государств-участников, институтов ОБСЕ и структур ОБСЕ на местах, других международных организаций и НПО».

В этой связи возникает вопрос: разве это не «пакет», об отсутствии которого твердят некоторые? И почему Действующее председательство не выполнило в полном объеме предписания решения № 476?

Мы обращаемся с убедительной просьбой ко всем государствам-участникам, в том числе будущему польскому председательству, придерживаться духа и буквы наших обязательств. Тогда и компромисс будет ближе.

Кроме того, считаем недопустимым нивелировать Обзорное совещание, в том числе за счет попыток организовать его в онлайн-формате. Практика многих лет показывает, что масштаб, количество участников и важность совещания делают императивом физическое присутствие. Призываем коллег учитывать эти реалии и не передергивать российскую аргументацию.

То же касается и содержательного наполнения. Ссылки на некие «многочисленные уступки» в адрес России по повестке дня совещания не выдерживают критики. Неужели вы всерьез считаете, что, к примеру, обеспечение экономических и социальных прав в период пандемии волнует исключительно нашу страну? Не хотите поговорить об этом с людьми на улицах городов государств-участников ОБСЕ? Интересно было бы послушать, что вам ответят. Кстати, тема демократических выборов остается в повестке дня – сразу после открытия совещания.

При этом повестка Обзорного совещания перегружена темами, которые слабо отражают подлинные чаяния общественности на пространстве ОБСЕ. Мы неоднократно указывали на них в ходе многочисленных консультаций, но в итоге пошли навстречу.

Однако Россия настаивала и продолжит настаивать на насыщении повестки дня Обзорного совещания и в целом гуманитарного измерения действительно актуальными

темами, одной из которых, безусловно, является борьба с неонацизмом. О злободневности этого вопроса говорит не только Россия.

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш на открытии 46-й сессии Совета ООН по правам человека в феврале нынешнего года подчеркнул: «Мы должны выступить в борьбе против возрождающегося неонацизма, идеи белого превосходства, а также терроризма на расовой и этнической почве... Это уже не внутренняя террористическая угроза, она уже становится трансграничной».

Посмотрите комментарии Госсекретаря США Энтони Блинкена по поводу свастики, вырезанной несколько недель назад в лифте рядом с офисом спецпредставителя Госдепартамента США по борьбе с антисемитизмом. И Канцлер Германии Ангела Меркель прямо заявляла, что с неонацистами нужно бороться, причем «без каких-либо табу».

В ОБСЕ на этот счет есть четкие обязательства, а также целый ряд совместных заявлений государств-участников, в том числе на уровне министров.

На этом фоне упрямые попытки некоторых стран не допустить обсуждения в ОБСЕ столь насущной проблемы выглядят по меньшей мере странными. Понимают ли они, к каким катастрофическим последствиям может привести такая линия? Она противоречит духу Устава ООН и хельсинкского Заключительного акта. Не говоря уже о стремлении придать забвению вердикты Нюрнбергского трибунала.

Таким образом, как мы уже заявили на заседаниях подготовительного комитета, вся ответственность за непроведение совещания по субстантивным соображениям ложится исключительно на те государства, которые покрывают героизацию нацизма и не готовы даже предотвращать позорное явление неонацизма. А также на шведское Действующее председательство, которое не предприняло достаточных усилий для поиска жизнеспособных компромиссов.

Тем не менее не теряем надежды, что у этих государств разум возобладает над политической конъюнктурой. Мы вновь призываем их прекратить блокировать включение проблемы неонацизма в повестку дня Обзорного совещания и таким образом блокировать его проведение в целом. Российская сторона готова продолжать конструктивно работать над достижением консенсуса по всему «пакету» решений.

Просим приложить это заявление к Журналу дня сегодняшнего специального заседания Постоянного совета.

Благодарю за внимание.