



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.К.ЛУКАШЕВИЧА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
7 июля 2016 года**

*О финансовом отчете ОБСЕ за 2015 г.*

Уважаемый господин Председатель,  
Уважаемые господа К.Шеллер и Х.Караян,

Внимательно ознакомились с отчетом Генсекретаря ОБСЕ о финансовом положении Организации в 2015 году и его оценками, изложенными в докладе Федерального суда аудиторов Германии, выполняющего функции внешнего ревизора ОБСЕ. Обратили внимание, что по итогам аудита, включая проверки полевых присутствий в Астане и Черногории, не было выявлено серьезных нарушений или злоупотреблений, касающихся выполнения финансовых процедур, ведения отчетности и выполнения «Финансовых правил ОБСЕ».

Хотели бы прокомментировать ряд рекомендаций доклада. Прежде всего, это касается предложения о внедрении в бюджетно-программную сферу ОБСЕ основных показателей эффективности работы исполструктур Организации, т.н. Key Performance Indicators. Мы считаем, что прежде чем ставить вопрос об их использовании, необходимо согласовать не только предназначение, но, самое главное, содержание этих показателей. В нашем понимании они должны отражать состояние реализации исполструктурами ОБСЕ решений директивных органов Организации, а также степень выполнения рекомендаций по улучшению эффективности работы и совершенствованию их нормативной базы. В первую очередь это касается гуминститутов Организации, особенно БДИПЧ. В части полевых присутствий ключевым показателем их эффективности должен стать уровень готовности передачи полномочий принимающим государствам, что определено п.41 Хартии европейской безопасности, принятой в 1999 г.

Обратили внимание и на рекомендацию внешних аудиторов о необходимости обновления «Финансовых правил ОБСЕ». Мы в целом готовы обсуждать данный вопрос. При этом одним из существенных недостатков, который должен быть урегулирован в обновленных правилах, является внебюджетная сфера деятельности ОБСЕ. Как представляется, первым шагом по наведению должного порядка в этой области могло бы стать ежеквартальное подробное информирование Секретариатом о внебюджетных проектах, реализуемых в институтах и полевых миссиях, с указанием их тематики и финансовых условий, а также соответствия утвержденным программам

и целям ОБСЕ. Такой шаг шел бы в русле реализации пункта 9.03 «Финансовых правил ОБСЕ».

Рассчитываем, что наши предложения учтут представители аудиторского суда Испании, которые в течение трех ближайших лет (до 30 апреля 2019 г.) будут выполнять функции внешнего ревизора ОБСЕ.

Мы также внимательно рассмотрели ежегодный доклад Аудиторского комитета ОБСЕ. Примечательно, что члены Комитета тоже высказывают замечания по ситуации с внебюджетным финансированием, в частности, сетуют на отсутствие общей координации в отношении внебюджетных проектов, реализуемых в нашей Организации. Это лишний раз подтверждает правильность доводов о необходимости нормативного урегулирования данной сферы.

Заметили мы в отчете Аудиторского комитета и обеспокоенность в отношении отсутствия до сих пор соглашения между властями Польши и БДИПЧ, что аудиторы отметили во время посещения Бюро в ноябре прошлого года. Рассчитываем, что в этом документе найдут отражение наши предложения о создании необходимых условий для беспрепятственного участия в совещаниях ОБСЕ в Варшаве, включая отказ от каких-либо запретительных мер в отношении членов национальных делегаций.

Мы также детально изучили отчет Службы внутреннего надзора Секретариата ОБСЕ, которая выполняет функции внутренней аудиторской структуры. Отмечаем проведение значительного объема аудиторских проверок 9 полевых присутствий и офиса Верховного комиссара по делам нацменьшинств, а также анализ деятельности нашей Организации за 10 лет по содействию предотвращению незаконного оборота наркотиков. Цифры впечатляют: проанализированы 120 проектов на общую сумму 7 млн. евро, реализованных в период с 2004 по 2014 гг. в основном полевыми присутствиями в Туркменистане, Узбекистане и Таджикистане. Мы поддерживаем вывод о важности усиления координации и институционализации механизмов поддержки проектов по борьбе с наркотиками, в частности, путем создания тематического отдела в Департаменте по борьбе с транснациональными угрозами.

Значительный объем работы выполнен Службой внутреннего надзора по сравнительному анализу проведения порядка 400 мероприятий ОБСЕ в период 2013-2015 гг. всеми исполструктурами Организации. Примечательно, что половина из этих мероприятий приходится на гуманитарное измерение, а другая часть – на военно-политическое, экономико-экологическое и межизмеренческое направления. Все это лишний раз свидетельствует о значительном перекосе в программной и конференционной деятельности ОБСЕ. В этой связи призываем Службу внутреннего надзора уделить особое внимание целевому расходованию бюджетных и внебюджетных ресурсов на деятельность гуминститутов, прежде всего, использованию средств БДИПЧ ОБСЕ на электоральную деятельность.

Благодарю за внимание.