

*Asamblea
Parlamentaria
de la OSCE*

Asamblea Parlamentaria de la OSCE (AP)

La Asamblea Parlamentaria representa la dimensión parlamentaria de la OSCE. Con sus 320 parlamentarios, la principal tarea de la Asamblea es promover el diálogo interparlamentario, aspecto importante del esfuerzo global de tratar de los desafíos para la democracia en toda la región de la OSCE. La declaración que aprueba cada año la Asamblea, que se traslada a los Gobiernos y a las Instituciones de la OSCE, representa la voz colectiva de los parlamentos de los Estados participantes de la OSCE.

Establecida inicialmente en la Cumbre de París de 1990 para promover una mayor participación de los parlamentos nacionales en la OSCE, la Asamblea se ha convertido en un miembro activo y eminente de la familia de la OSCE. La Asamblea reúne varias veces al año a diputados de parlamentos nacionales de los Estados participantes para examinar cuestiones relacionadas con la OSCE y formular recomendaciones. Los parlamentarios tienen la oportunidad de cambiar impresiones, de debatir las mejores prácticas, y de participar con expertos internacionales en cuestiones de la OSCE. Cada uno de los parlamentos nacionales de la actualidad tienen diputados con experiencia en la OSCE que están en condiciones de apoyar las políticas de la Organización y de influir en ellas. A través de un programa activo de observación de elecciones, los parlamentarios se sirven de sus conocimientos especializados en su calidad de funcionarios directamente elegidos y desempeñan un papel principal en las actividades de observación de la OSCE.

Cada año la Asamblea elige por voto mayoritario un Presidente para que sea su alto representante y para que presida sus reuniones principales. El Presidente participa periódicamente en la labor de la OSCE en el plano ministerial, incluidas las reuniones de la Troika y del Consejo Ministerial. En julio, la Asamblea eligió a Goran Lennmarker, Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Parlamento sueco, como su nuevo Presidente.

La Secretaría Internacional de la Asamblea está en Copenhague, acogida por el Parlamento danés. La dirige el Secretario General, R. Spencer Oliver. Con un personal permanente de 15 personas, la Asamblea mantiene también una pequeña oficina de enlace en Viena. Además del personal permanente, la Asamblea Parlamentaria emplea hasta siete becarios de investigación en Copenhague y Viena. Los Becarios de investigación facilitan una asistencia de alta calidad en cuestiones lingüísticas y de investigación, para la labor de la Asamblea.

Diálogo interparlamentario

230

15º período anual de sesiones en Bruselas, en julio. El tema del *Período anual de sesiones* del presente año era *Fortalecimiento de la seguridad humana en la región de la OSCE*. Parlamentarios de 53 países se reunieron en Bruselas en la reunión anual de mayor envergadura de la Asamblea para tratar de cuestiones de actualidad en las esferas de seguridad internacional, economía, medio ambiente y derechos humanos, y a continuación aprobaron la *Declaración de Bruselas* con recomendaciones políticas y técnicas. La Declaración insta a que se preste mayor apoyo a las operaciones sobre el terreno, con particular atención a la región de los Balcanes, y a que haya una cooperación más estrecha con otras organizaciones internacionales. Los parlamentarios son partidarios de que haya un diálogo más profundo entre Estados a fin de conseguir que el suministro

de energía sea más fiable y más seguro. La Asamblea realzó también la importancia de que haya una supervisión parlamentaria eficaz de los servicios de seguridad. La Asamblea instó a los parlamentarios a que sigan prestando liderazgo político a las misiones de observación de elecciones, ya que de esa manera la función de esas misiones es visible y creíble. Los diputados pidieron también a los Estados participantes que velaran por que su territorio no se utilizara para realizar vuelos “de favor” ni para operar centros de detención secretos. Formularon recomendaciones acerca de la solución del conflicto del Trans-Dniéster en Moldova, sobre las consecuencias de las catástrofes naturales, sobre la lucha contra la corrupción, y contra el antisemitismo y otras formas de intolerancia.

De conformidad con la práctica tradicional, el Presidente en ejercicio Karel De Gucht y el Secretario General Marc Perrin de Brichambaut tomaron la palabra en el período de sesiones y respondieron a las preguntas de los parlamentarios.

Reunión de otoño en Malta, en noviembre. Reunida por vez primera en Malta, la *Conferencia de otoño* de la Asamblea centró la atención parlamentaria en la cuestión de la migración. Expertos y miembros de la Asamblea examinaron los aspectos positivos y negativos de la migración. Parlamentarios de toda la región de la OSCE y del Mediterráneo participaron en las reuniones, incluyendo por vez primera representantes especiales invitados de Libia.

La reunión de Malta, en el corazón del Mediterráneo, fue también la ocasión de celebrar la reunión anual de la Asamblea denominada *Foro del Mediterráneo*, que incluía un debate especial sobre el Oriente Medio. Tomaron la palabra ante el Foro funcionarios de alto nivel de la OSCE y de Estados Socios, entre ellos Egipto e Israel. Examinaron la importancia de una solución a base de dos Estados, a fin de conseguir la paz en el conflicto entre Israel y Palestina. También suscitaron las cuestiones del libre comercio y del desarrollo social, dando con ello una amplia perspectiva al debate.

Reunión de invierno en Viena, en febrero. La Asamblea se reunió para celebrar su quinta *Reunión de Invierno* anual en Viena en febrero. Esa segunda reunión por orden de importancia del calendario de la Asamblea brindó a los parlamentarios la oportunidad de escuchar las informaciones de oficiales superiores de la OSCE sobre la actualidad de la Organización. Los parlamentarios pudieron seguir también la labor en curso de la Asamblea, prepararse para próximos acontecimientos, y ocuparse de cuestiones de actualidad con sus colegas parlamentarios de otros países.

Durante la reunión, la Asamblea sostuvo un debate público sobre la libertad de expresión y el respeto de las creencias religiosas, a propósito de la controversia de ámbito mundial sobre la publicación de viñetas del Profeta Mahoma en los medios informativos. Ese debate extraordinario tuvo lugar a fin de sostener un diálogo político abierto sobre la cuestión, medida crítica en la búsqueda de un terreno común para superar las dificultades. Iniciando el debate, el entonces Presidente de la Asamblea Parlamentaria, Alcee L. Hastings, pidió que la libertad de los medios informativos se ejerciera de forma digna y responsable. El debate especial continuó con observaciones iniciales del Representante para la Libertad de los Medios de Comunicación, Miklos Haraszti.

Parlamentarios de muchas delegaciones de toda la región de la OSCE así como de Socios mediterráneos para la cooperación tomaron la palabra para intercambiar pareceres durante el debate. Los delegados condenaron abiertamente las violentas reacciones ante la publicación de las viñetas, y los parlamentarios instaron a que la libertad de expresión se

ejerciera de forma responsable. Otras cuestiones, como la función de los medios informativos en las sociedades democráticas, el principio de la secularidad, la legislación sobre blasfemia, la importancia de la educación para la tolerancia, el diálogo interreligioso y la necesidad de luchar contra el extremismo fueron examinadas también.

Cuestiones que destacan

Campo de detención de Guantánamo. En febrero y marzo, Anne-Marie Lizin, Presidenta del Senado belga y Representante Especial de la Asamblea para la cuestión de Guantánamo, fue el primer representante político de un organismo europeo que visitará oficialmente los locales de detención de los Estados Unidos de América en la bahía de Guantánamo (Cuba). Por invitación del Departamento de Defensa de los Estados Unidos, la Representante Especial se reunió con representantes superiores del Departamento de Estado y del Departamento de Defensa y subsiguientemente pudo visitar los locales del centro. La Representante Especial pudo visitar campamentos y celdas ocupadas por detenidos, se reunió con personal de los servicios de inteligencia y presenció un interrogatorio.

La visita de la Representante Especial era parte de su labor, que incluía el seguimiento y la presentación de informes a la Asamblea sobre la situación de los detenidos de Estados participantes de la OSCE en los locales. En julio, la Representante Especial presentó su informe en el cual instaba al Gobierno de los Estados Unidos a que estableciera y pusiera en práctica un calendario para la clausura de las instancias. También formulaba diversas otras recomendaciones, centradas particularmente en el incremento de la transparencia en la lucha contra el terrorismo y en el proceso de detención.

Cuestiones de género. Durante su período de sesiones de invierno, y en conjunción con el quincuagésimo período de sesiones de la *Comisión de las Naciones Unidas de la Condición Jurídica y Social de la Mujer*, en Nueva York, la Asamblea organizó el 27 de febrero un debate especial de panel sobre el tema *La mujer en las políticas de seguridad - ¿Qué cambia con su presencia?* Tone Tingsgaard, Vicepresidenta de la Asamblea y Representante Especial para cuestiones de género, brindó un panorama de las actividades de la Asamblea para promover la condición jurídica y social de la mujer dentro de la OSCE y manifestó su insatisfacción por la falta de progreso a ese respecto. También describió sus experiencias como Vicepresidenta del Comité de Defensa del Parlamento sueco. Los participantes hicieron observar lo absurdo de que, mientras que las guerras actuales involucraban más que nunca a la mujer, la mujer seguía estando poco representada en las negociaciones de paz. Se puso de relieve que la seguridad para la mujer incluía mucho más que los aspectos militares. Factores económicos, sociales y culturales como la seguridad de los puestos de trabajo son también muy importantes. El debate puso de relieve las capacidades especiales de la mujer para encontrar un terreno común con mujeres de otras facciones y grupos, y para trabajar juntas en favor de la paz sobre la base de ese entendimiento común.

La Representante Especial para cuestiones de género presentó su *Balance de los esfuerzos por equiparar a hombres y mujeres* a la Asamblea durante el período anual de sesiones de Bruselas. Insistió en que, aunque la mujer representaba la mitad del personal de las Instituciones de la OSCE, generalmente no ocupaba puestos superiores. La aplicación del *Plan de Acción de 2004 para el fomento de la igualdad entre los géneros* ha dado un fuerte ímpetu al proceso de integración de la mujer, pero la Representante Especial dijo que la cuestión no se había abordado todavía con decisión.

“Las medidas adoptadas para hacer saltar en pedazos el denominado 'techo de cristal' que obstaculiza el acceso de la mujer a puestos superiores siguen aún sin que nadie las adopte, con el riesgo de que ese 'techo de cristal' se convierta en un 'techo de cemento'.”

Tone Tingsgaard, Representante Especial sobre cuestiones de género

Observación de elecciones

231

La Asamblea siguió desempeñando un papel principal en la observación de elecciones en el área de la OSCE. Los observadores parlamentarios utilizaron su conocimiento sin par de los procesos electorales para evaluar la realización de elecciones en relación con los compromisos de la OSCE respecto de los Estados participantes. Como políticos que han participado ellos mismos en elecciones, los parlamentarios tienen conocimientos especiales en materia de campañas políticas y procesos electorales, lo que da aún más credibilidad a las misiones de observación de la OSCE. En la observación de elecciones, la Asamblea trabaja en estrecha colaboración con la OIDDH y con las demás asambleas parlamentarias de la región.

La Asamblea envió más de 350 observadores a observar elecciones en Belarús¹, Ucrania, Montenegro, Bosnia y Herzegovina, Letonia, y Tayikistán. En consonancia con la práctica tradicional, el Presidente en ejercicio nombra a miembros superiores de la Asamblea como sus Coordinadores Especiales para llevar a cabo misiones de observación a corto plazo y para proporcionar orientación política. El Presidente en ejercicio, Karel De Gucht, nombró a los siguientes Coordinadores Especiales para que presentaran las conclusiones de sus misiones de observación en conferencias de prensa el día siguiente a las elecciones:

- Presidente Alcee L. Hastings (Estados Unidos de América) para la elección presidencial de Belarús, y para las elecciones parlamentarias de Ucrania;
- Vicepresidente Nevzat Yalcintas (Turquía) para el referéndum sobre la condición jurídica y social futura de Montenegro, Serbia y Montenegro;
- Vicepresidente Joao Soares (Portugal) para las elecciones parlamentarias de Montenegro;
- David Heath (Reino Unido) para las elecciones generales en Bosnia y Herzegovina;
- Kimmo Kiljunen (Finlandia) para la elección presidencial de Tayikistán.

Labor parlamentaria sobre el terreno

La Asamblea Parlamentaria ha establecido en régimen ad hoc comités, grupos de trabajo y Representantes Especiales para que centren su labor en cuestiones concretas, en particular las siguientes:

Abjasia (Georgia). El Comité ad hoc sobre Abjasia (Georgia) viene trabajando desde hace varios años para establecer contacto directo con representantes de Abjasia . Del 11 al 13 de abril, el Comité, presidido por la Vicepresidenta Tone Tingsgaard, visitó Georgia y se reunió con funcionarios en Tiflis, y por vez primera se reunió con dirigentes de

¹ Diecinueve observadores de la Asamblea Parlamentaria la OSCE no pudieron entrar en Belarús porque se les denegó la entrada, y por lo tanto no pudieron participar en la Misión de observación de elecciones.

Abjasia en Sukhumi. Miembros del Comité ad hoc escucharon las opiniones e ideas de miembros del Parlamento *de facto* de Abjasia. Durante la visita, los miembros del Comité reiteraron que su mandato no consistía en negociar una solución sino en promover el diálogo parlamentario a fin de facilitar la reconciliación y la solución del conflicto. La labor del Comité apoya el proceso de solución del conflicto en curso que encabezan las Naciones Unidas, y mantiene estrecho contacto con la Misión en Georgia. El Comité ad hoc está progresando en sus planes encaminados a mejorar el diálogo, con inclusión de nuevas visitas a la región.

Belarús. El grupo de trabajo sobre Belarús, dirigido por Uta Zapf (Alemania), siguió trabajando a lo largo del año en favor de un diálogo abierto con el parlamento de Belarús y con su Gobierno, así como con representantes de la oposición y otras partes interesadas. En estrecha cooperación con la Oficinas de la OSCE en Minsk, el grupo mantuvo varias reuniones tanto en Minsk como fuera de Belarús con parlamentarios y representantes de la oposición de Belarús. Los parlamentarios visitaron Minsk a últimos de enero y en febrero para debatir la situación política en los preparativos para la elección presidencial del día 19 de marzo. El Grupo instó a las autoridades electorales a que adoptaran todas las medidas que pudieran para lograr que se creara buen ambiente para la campaña, con inclusión de igualdad de acceso a los medios informativos para todos los candidatos y de un acceso adecuado a las actas de la elección para todos los observadores.

Al margen del *Período anual de sesiones*, el grupo de trabajo organizó un debate de mesa redonda con la delegación de Belarús ante la Asamblea, parlamentarios de la OSCE y representantes de la oposición de Belarús. En cooperación con la delegación de Belarús ante la Asamblea, el Grupo está organizando también una serie de seminarios mixtos en los que participarán representantes de una amplia gama de fuerzas políticas de Belarús.

El conflicto de Nagorni Karabaj. En reuniones celebradas tanto en el Cáucaso meridional como fuera del país, el Representante Especial de la Asamblea Parlamentaria para el conflicto de Nagorni Karabaj, Goran Lenmarker, estimuló la reconciliación y rehabilitación de la zona por conducto del diálogo parlamentario. El Representante Especial coopera estrechamente con los Copresidentes del Grupos de Minsk de la OSCE y el Representante Personal del Presidente en ejercicio, que también está esforzándose por facilitar un final pacífico del conflicto.

Lenmarker se reunió con los Ministros de Asuntos Exteriores de Armenia y de Azerbaiyán, así como con parlamentarios de los dos países. Como Representante Especial y, desde julio, como Presidente de la Asamblea, insistió en que sería una oportunidad dorada de resolver el conflicto de Nagorni Karabaj. La situación política favorece una solución oportuna para el conflicto, y Lenmarker pidió a todas las partes que aprovecharan esa oportunidad de paz mutuamente beneficiosa.

Moldova. Antes del *Período anual de sesiones* de julio y en estrecha coordinación con la Misión en Moldova, el Jefe del Equipo Parlamentario para Moldova, Kimmo Kiljunen, visitó Moldova para ayudar a promover el diálogo constructivo sobre una solución para Trans-Dniéster mediante una mejor cooperación parlamentaria. Subsiguientemente la Asamblea aprobó una resolución en la que reiteraba que toda solución del conflicto tenía que ser aceptable para toda la población de Moldova, haciendo notar la importancia de la democratización de la región de Trans-Dniéster para conseguirlo. La resolución estimula también el diálogo entre legisladores de las dos orillas del Río Dniéster (Nistru).

Europa sudoriental. El parlamentario esloveno Roberto Battelli fue nombrado Representante Especial para Europa sudoriental, encargado de facilitar el diálogo parlamentario en la región y de servir como punto de contacto para la participación de la Asamblea en la Troika parlamentaria del *Pacto de Estabilidad para Europa Sudoriental*. En 2007 la Asamblea de la OSCE presidirá una Troika que incluirá a la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa y al Parlamento Europeo. El Representante Especial representó a la Asamblea en diversos eventos del *Pacto de Estabilidad*, incluidas conferencias centradas en la reforma judicial y en la supervisión parlamentaria del sector de seguridad.

El Representante Especial desempeñó también un papel destacado en la observación del referéndum y las elecciones parlamentarias de Montenegro, así como en las elecciones de Bosnia y Herzegovina. En diciembre, el Presidente de la Asamblea y el Representante Especial hicieron un viaje de una semana a Serbia, con inclusión de Kosovo, la ex República Yugoslava de Macedonia y Albania, viajando por vía terrestre de Belgrado a Mitrovica, Pristina, Gračanica, Skopje, Tetovo, Ohrid y finalmente Tirana. Las visitas a esos países incluían una serie de conversaciones de alto nivel así como informaciones pormenorizadas sobre la labor de las operaciones de la OSCE sobre el terreno.

Elección del nuevo Presidente

232

Al final del *15º período anual de sesiones* de Bruselas, la Asamblea eligió a Goran Lennmarker, de Suecia, como Presidente. Una vez elegido, Lennmarker dijo que quería revigorizar el diálogo en la OSCE y promover una discusión más amplia de las cuestiones de la OSCE con parte de sus propias Instituciones. Lennmarker, que ha sido diputado del Parlamento sueco desde 1991 y que ha ocupado diversos puestos superiores dentro de la Asamblea Parlamentaria, recalcó que daría prioridad a la labor encaminada a la solución de conflictos. Lennmarker ha mantenido un intenso programa de trabajo desde su elección como Presidente. Además de presidir todas las reuniones de la Asamblea, ha efectuado visitas oficiales a una serie de Estados participantes y ha representado a la Asamblea en reuniones de otras Instituciones de la OSCE. El Presidente Lennmarker ha nombrado también a cinco Representantes Especiales para que se ocupen de cuestiones de particular interés.

En julio, la Asamblea eligió también a cuatro nuevos Vicepresidentes de Austria, Estados Unidos de América, Portugal, y Suecia.

“Los parlamentarios tienen un importante papel que desempeñar en apoyo de las actividades de la OSCE para la solución de conflictos. Esos conflictos no tienen nada de 'congelados': hay gente que sufre y que seguirá sufriendo mientras no se encuentren las correspondientes soluciones. El diálogo parlamentario puede complementar las negociaciones oficiales y poner los cimientos de una paz duradera de base democrática.”

Goran Lennmarker, Presidente de la Asamblea Parlamentaria

www.oscepa.org