



## Выступление

**Джанет Наполитано, министра внутренней безопасности США,**

**на совместном заседании Постоянного совета ОБСЕ и Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности**

1 июля 2011 года – Вена, Австрия

Благодарю вас, г-н председатель, за теплые слова. Мне приятно сегодня оказаться здесь среди представителей государств-участников ОБСЕ и Партнеров по сотрудничеству, среди коллег и друзей.

Поэтому позвольте мне начать с выражения благодарности ОБСЕ за ее важный вклад.

На протяжении трех с лишним десятилетий ваша организация трудится на поприще созидания более справедливого, мирного и стабильного мира, поощряя не только совместный диалог, но и совместные действия, укрепляя безопасность, а также отстаивая свободы и стимулируя экономическое процветание.

С тех пор, как закончилась “холодная война”, вы содействовали диалогу и брались за решение новых задач, поставленных временем, и стали крупнейшей в мире организацией региональной безопасности, опирающейся на крепкие партнерства не только в Европе, но также во всем мире.

Поэтому позвольте мне сказать, что для меня высокая честь первой из руководителей моего министерства выступить перед ОБСЕ.

По сути дела, ОБСЕ и возглавляемое мной ведомство – Министерство внутренней безопасности Соединенных Штатов (DHS) – многое роднит: от скоординированного и комплексного подхода к решению проблем безопасности до приверженности крепким международным партнерствам.

Нас объединяет понимание неразрывной связи между международной безопасностью и безопасностью наших стран, а также твердая решимость отстаивать и пропагандировать наши ценности и основные свободы.

Я горда тем, что в последние годы DHS внесло свою лепту в укрепление и без того прочных партнерских отношений между Соединенными Штатами и ОБСЕ.

И сегодня мне хотелось бы поговорить о том, что, как мне представляется, мы можем и должны сделать для дальнейшего расширения нашего сотрудничества.

Из множества общих проблем, стоящих перед нами, с моей точки зрения, вряд ли что-нибудь носит более актуальный характер, чем эволюционирующие транснациональные угрозы, в том числе терроризм и организованная преступность с применением насилия; контрабанда наркотиков и торговля

людьми; распространение химического, биологического, радиологического и ядерного оружия; наконец, нарождающиеся угрозы из киберпространства.

### **Партнерство DHS и ОБСЕ**

DHS и ОБСЕ уже наладили тесное сотрудничество во многих областях. В других сферах у нас есть возможность крепить эти связи, опираясь на уже достигнутые успехи.

Министерство внутренней безопасности США, несмотря на то, что в его названии фигурирует слово “внутренней”, на самом деле ведет широкомасштабную международную деятельность, охватывающую 75 стран мира. По размаху международного сотрудничества мы занимаем третье место из всех министерств и ведомств правительства Соединенных Штатов.

За восемь лет своего существования DHS работало со многими государствами-участниками и партнерами ОБСЕ в целях отражения транснациональных угроз безопасности международных пассажирских и грузовых перевозок, а в последнее время также цепи поставок.

В частности, после попытки в декабре 2009 года взорвать коммерческий авиалайнер, совершавший рейс в США, Соединенные Штаты в сотрудничестве с рядом государств-участников и партнеров ОБСЕ выработали историческую Декларацию об авиационной безопасности, которая послужит основой для дальнейшего совершенствования стандартов, технических средств и сотрудничества в области безопасности на международном авиатранспорте.

За последний год мы также выдвинули Инициативу по безопасности глобальной цепи поставок, предназначенную обеспечить защиту исполинского объема товаров и коммерческих грузов, ежедневно перевозимых по всему свету и приводящих в движение колеса глобальной экономики.

Совместно с многими государствами-участниками и партнерами ОБСЕ, Всемирной таможенной организацией, Международной организацией гражданской авиации и Международной морской организацией мы приступили к осуществлению крупномасштабной инициативы по защите цепи поставок от эксплуатации, укреплению критически важных транспортных узлов и повышению устойчивости системы к возникающим сбоям.

Министерство внутренней безопасности также тесно сотрудничает со многими из представленных здесь государств в области международной правоохранительной деятельности, включая борьбу с финансовыми преступлениями, контрабандой, незаконным оборотом и наркотиками. Мы также работаем с ОБСЕ над укреплением сотрудничества в сфере обеспечения правопорядка посредством соглашений об обмене информацией и совместных расследований.

Словом, мы благодарны ОБСЕ за продолжающееся участие в этих и многих других начинаниях путем непосредственной поддержки и помощи в наращивании потенциала. И я рассчитываю на углубление этого плодотворного сотрудничества в предстоящие месяцы.

### **Транснациональные угрозы и реакция на них**

Стоящие перед нами угрозы во все большей степени носят международный характер с

точки зрения масштабов, планирования и исполнения, настоятельно свидетельствуя, что некоторые из самых опасных сегодняшних угроз глобальной безопасности транснациональны по своей природе и быстро видоизменяются.

Мы все несем коллективную ответственность за отражение этих угроз и обеспечение общей безопасности. Поэтому мы должны перенести акцент на согласованные действия и на интеграцию совместно предпринимаемых мер. В этом ОБСЕ играет и должна продолжать играть важную роль.

### **Терроризм и организованная преступность**

Спустя почти десятилетие после террористических нападений 11 сентября 2001 года и многочисленных терактов во многих других странах мы по-прежнему сталкиваемся с неослабной решимостью отдельных лиц и группировок наносить удары по нашим государствам и экономикам.

Терроризм, организованная преступность и многие другие транснациональные угрозы направлены не только против наших людей и институтов; они также берут на прицел некоторые из наших общих заветных ценностей.

Программы ОБСЕ по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом без посягательства на права человека и основные свободы помогают государствам-участникам отражать эти угрозы, в том числе посредством эффективного комплекса инициатив сотрудничества государства с частным сектором.

Действуя в этом направлении, мое министерство в последние месяцы вступило в контакты с рядом государств-участников и партнеров ОБСЕ, в частности, с Германией, Нидерландами, Канадой и Великобританией, в целях налаживания сотрудничества в борьбе с насильственным экстремизмом при соблюдении прав человека и свобод наших граждан.

### **Борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, а также с торговлей людьми**

Помимо этого, деятельность ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также с торговлей людьми помогает государствам-участникам пресекать эти нелегальные потоки и бороться с организованной преступностью.

Так, например, ОБСЕ играет важную роль в претворении в жизнь резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, которая впервые в истории требует принудительного исполнения обязательств в отношении борьбы с распространением оружия массового уничтожения.

ОБСЕ способствует расширению сотрудничества, направленного на то, чтобы воспрепятствовать попаданию не в те руки ноу-хау и материалов для производства оружия массового поражения.

Нас обнадеживает весть о том, что ОБСЕ совместно с Управлением ООН по вопросам разоружения планирует провести ряд семинаров для распространения передового опыта.

DHS готова к участию в этих мероприятиях и дальнейшему сотрудничеству с ОБСЕ в проведении трансграничных мероприятий по пресечению попыток распространения оружия массового уничтожения.

В более широком плане DHS интенсивно сотрудничает со своими международными

партнерами в борьбе с незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также с торговлей людьми. В прошлом году сотни сотрудников правоохранительных органов и пограничных учреждений из 50 с лишним стран прошли подготовку под эгидой DHS, обучаясь методам борьбы с контрабандой оружия и другими видами незаконного оборота.

Мне также хотелось бы отметить, что Министерство внутренней безопасности в тесном сотрудничестве с Государственным департаментом США и с ОБСЕ год назад приступило к осуществлению программы под названием “Голубая кампания”, предназначенной для более эффективной мобилизации наших ресурсов в борьбе с торговлей людьми. Я хочу поблагодарить ОБСЕ за щедрую помощь и ценные советы в этой важной работе.

Давайте теперь поговорим об обеспечении безопасности границ и подготовке персонала.

Обеспечение безопасности границ также принадлежит к числу важнейших направлений деятельности ОБСЕ в области борьбы с транснациональными угрозами, причем в настоящее время эти усилия в значительной части сосредоточены на северной границе Афганистана. Именно здесь мое министерство готово вступить в более широкое сотрудничество с ОБСЕ, чем когда-либо ранее.

В нашем распоряжении – десятки тысяч пограничников, которые охраняют сухопутные, морские и воздушные границы Соединенных Штатов. Мы освоили лазерные технологии и применяем их в самых разных целях – от снятия отпечатков пальцев до обнаружения взрывчатых веществ. Но в то же самое время мы не отказались и от традиционных методов, в частности, конного патрулирования в пустынях.

Я отдаю должное ОБСЕ за внимание, уделяемое организацией вопросу обеспечения безопасности границ, включая разработку “Концепции обеспечения безопасности и обустройства границ”. Мы также планируем углубить наши партнерства во имя повышения безопасности, что в свою очередь благоприятствует развитию легального пассажиро- и товарооборота.

Я рада прикомандировать присутствующую здесь нашу сотрудницу Пенни Сэтчес-Броус к секретариату ОБСЕ для оказания поддержки пограничному отделу ОБСЕ в рамках наших коллективных усилий по разработке и внедрению этих важных концепций.

ОБСЕ может и должна продолжать свою важную деятельность в поддержку мира и стабильности в Афганистане – партнере ОБСЕ по сотрудничеству, который имеет границу протяженностью 2000 км с центральноазиатскими государствами-участниками.

Укрепление безопасности и демократической стабильности в Афганистане неразрывно связано с укреплением безопасности и демократической стабильности в Центральной Азии и в регионе ОБСЕ в целом.

Исход попыток в этом направлении, предпринимаемых международным сообществом, скажется на всех государствах-участниках и партнерах ОБСЕ, а не только на непосредственных соседях Афганистана.

Дальнейшая активизация деятельности ОБСЕ в Центральной Азии является приоритетом для Соединенных Штатов. ОБСЕ призвана сыграть ключевую роль в попытках вызвать к жизни полноценные реформы, предназначенные решить реальные проблемы безопасности при соблюдении прав человека и основных свобод.

Соединенные Штаты предоставили финансовую помощь и услуги инструкторов для

подготовки сотрудников полиции в Кыргызстане и всецело поддерживают деятельность Пограничного колледжа ОБСЕ в Таджикистане.

Недавно инструктор из моего министерства был приглашен вместе с группой российских коллег вести там один из курсов. Этот курс для сотрудников пограничной охраны, таможенных служб и агентств по борьбе с наркотиками из стран всего региона ОБСЕ, включая Афганистан, касается правоохранных, экономических и экологических аспектов проблемы обеспечения безопасности границ, а также вопросов защиты прав человека, связанных с безопасностью границ и миграцией.

Мы рады возможности расширить такое сотрудничество в предстоящие месяцы. В этой связи мы готовы сотрудничать с Россией в осуществлении совместной программы практического обучения афганских пограничников методам патрулирования и наблюдения на границе между Афганистаном и Таджикистаном.

Подобные мероприятия помогут укрепить безопасность границ и усилить пограничный контроль, в то же самое время стимулируя законную торговлю и экономическое развитие не только в Центральной Азии и вдоль границ региона с Афганистаном, но, как я уже упомянула, во всем регионе ОБСЕ.

Мое министерство также принимает участие в этих усилиях по афганскую сторону границы. Мы предоставляем услуги десятков наставников, работающих с местными пограничниками, и обучаем афганских курсантов новой Таможенной академии.

Здесь я хотела бы с похвалой упомянуть о сотрудничестве, налаженном этой Таможенной академией с Проектом ОБСЕ по обучению сотрудников таможенной службы в Бишкеке. Из четырех преподавателей, работающих в настоящее время в Кабуле, трое являются выпускниками этой программы ОБСЕ.

Несколько месяцев назад, точнее в канун Нового года, я нанесла визит в Афганистан, побывала на границе с Пакистаном и воочию убедилась в том, как самоотверженно работают там люди и насколько серьезны проблемы, с которыми им приходится сталкиваться.

### **Кибербезопасность**

И последнее: мы понимаем, что преступность и военные действия в киберпространстве представляют собой одну из серьезнейших угроз 21-го века.

Инновации, порожденные освоением киберпространства, повели к таким достижениям в благосостоянии, прозрачности и свободе, которые нельзя было себе даже представить всего несколько лет назад. Но этот же прогресс породил новые угрозы для безопасности всех государств и выявил уязвимые места.

Я знаю, что этот вопрос привлекает все более пристальное внимание с вашей стороны, и я надеюсь, что нам удастся углубить существующие партнерства и обмены в данной области.

Осуществляемые ОБСЕ программы подготовки персонала и наращивания потенциала в области борьбы с киберпреступностью помогают государствам-участникам и партнерам ОБСЕ более оперативно обнаруживать и отражать кибератаки. Мы считаем, что ОБСЕ может сыграть заметную роль в разработке международных норм стратегии отдельных государств в киберпространстве, и мы будем рады оказать государствам-участникам содействие в выполнении этой задачи.

В Соединенных Штатах мое министерство возглавляет усилия по обеспечению безопасности киберпространства и борьбе с самыми разными видами киберпреступлений, в том числе финансовыми махинациями и эксплуатацией детей.

Мы уже наладили тесное сотрудничество с многими странами-партнерами ОБСЕ в отношении проведения учений и повседневной работы, и мы готовы углублять такое взаимодействие.

Мы, в частности, организовали программы подготовки персонала на Балканах, проводим обмен передовым опытом, ведем разъяснительную работу с правоохранительными органами и агитацию за реформы законодательства в области борьбы с киберпреступностью.

Соединенные Штаты поддерживают Конвенцию о киберпреступности, которая явилась хорошей основой для сотрудничества, и призывают другие страны присоединиться к этой конвенции.

Мы приветствуем идею учреждения в секретариате ОБСЕ специального подразделения кибербезопасности с выделением ему части наличных ресурсов и готовы более детально обсудить этот вопрос с другими государствами-участниками и партнерами ОБСЕ.

Я также рада видеть, что Соединенные Штаты взяли на себя лидирующую роль в Комитете по безопасности в том, что касается планирования дальнейших шагов ОБСЕ в этой важной сфере. Министерство внутренней безопасности готово оказать ей необходимое содействие.

В заключение мне хотелось бы подчеркнуть, что нам абсолютно необходимо объединить наши усилия для отражения транснациональных угроз.

Учитывая эволюцию современных угроз – от терроризма и организованной преступности до контрабанды оружия, торговли людьми и кибератак, - опыт и арсенал ОБСЕ, ее умение приспосабливаться к изменяющейся обстановке приобретают особую важность.

Эти угрозы реальны, и они затрагивают всех нас. Они требуют от нас бдительности, в том числе бдительности при защите наших заветных ценностей. Они требуют от нас готовности учиться и адаптироваться. Наконец, они требуют от нас продолжения сотрудничества.

Соединенные Штаты разделяют цель борьбы с транснациональными угрозами и осознают нашу общую приверженность делу всеобщей безопасности.

Мы убеждены, что ОБСЕ является идеальной платформой для расширения сотрудничества, в особенности с нашими европейскими, российскими, центральноазиатскими и афганскими партнерами, во имя обеспечения нашей общей безопасности.

Благодарю вас еще раз за предоставленную мне возможность обсудить с вами эти приоритеты и подтвердить нашу решимость крепить сотрудничество во имя защиты наших государств и народов.

Большое спасибо.