

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПАРЛАМЕНТЕ: ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ИНСТИТУТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

Совместный онлайн-диалог Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) и Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ)

Онлайн // среда, 30 марта 2022 года, 10:00-12:00 CEST

ОБОСНОВАНИЕ

На протяжении более столетия женщины входят в состав обеих палат многих парламентов в современных демократиях, в том числе в странах региона ОБСЕ. Несмотря на то, что женщины редко составляют большинство в палатах, их присутствие в официальных институтах представительной демократии становится все более обычным явлением. Однако это было достигнуто отнюдь не по воле случая - потребовалась значительная политическая мобилизация, в особенности со стороны женщин, мыслявших стратегически и действовавших сообща. Помимо этого, ОБСЕ приняла всеобъемлющие руководящие принципы в области участия женщин в общественно-политической жизни, в том числе решения Совета министров 14/04 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства» и 7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни». В 2005 году ПА ОБСЕ приняла резолюцию о содействии гендерному равенству в регионе ОБСЕ, призвав «*все государства-члены Парламентской ассамблеи ОБСЕ к поощрению участия женщин в политической жизни и созданию гражданского общества в странах проживания, начиная с их соответствующих избирательных округов*». ¹

В 2022 году в регионе ОБСЕ достигнута высокая представленность женщин в парламентах государств-участников, варьирующаяся от почти паритета до чуть менее 15 процентов. На самом деле, средний показатель в регионе ОБСЕ (30,4%) превышает средний мировой показатель (26%).

Современное общество признало, что отсутствие гендерного равенства, о котором свидетельствует целый ряд социальных, экономических, культурных и политических показателей, остается основным препятствием на пути прогресса и процветания. Это было отмечено еще в Документе Московского совещания ОБСЕ 1991 года, согласно

¹ Парламентская ассамблея ОБСЕ. Гендер в работе Парламентской ассамблеи. Доступно по ссылке: <https://www.osce.org/files/f/documents/1/8/121640.pdf>.

которому: «полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона. [Государства-участники] признают, что целостное развитие общества и повышение благополучия всех его членов требуют равных возможностей для полноценного участия мужчин и женщин».²

Национальные парламенты, будучи важнейшими демократическими институтами, обладают уникальной возможностью для продвижения и полного достижения гендерного равенства в политике и во всех остальных сферах. Эта ключевая роль парламентов также прочно закреплена в международных договорах и обязательствах. Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года требуют, например, в пункте 203, чтобы правительства «предоставляли законодательным органам на регулярной основе доклады, когда это целесообразно, о прогрессе в том, что касается учета гендерных проблем».³

В последующие десятилетия концепция «гендерно-чувствительных парламентов» (ГЧП) стала наиболее ясным выражением ответственности парламентов за продвижение и достижение гендерного равенства. Международные парламентские организации, такие как Парламентская ассоциация Содружества (ПАС) и Межпарламентский союз (МПС), играют ведущую роль в такой деятельности, создав доказательную базу и политические послания, которые призывают к дальнейшим действиям в поддержку гендерной чувствительности в мире.⁴ Сегодня ряд межправительственных организаций, в том числе Европейский институт гендерного равенства (ЕИГР), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и система Организации Объединенных Наций, также выделяют ресурсы в интересах устранения барьеров на пути к полноценному и эффективному участию женщин в парламенте. БДИПЧ и ПА ОБСЕ присоединились к этому глобальному сообществу.

В 2020 и в начале 2021 гг. БДИПЧ провело исследование передового опыта и извлеченных уроков в отношении гендерной чувствительности национальных парламентов в регионе ОБСЕ. На основе данного исследования, которое было осуществлено в сотрудничестве с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и 46 национальными парламентами государств-участников ОБСЕ, было разработано пособие на тему «[Обеспечение гендерного равенства в парламенте: Пособие для парламентов стран региона ОБСЕ](#)». Данное практическое руководство было опубликовано в декабре 2021 г. и основано на предыдущих исследованиях, проведенных БДИПЧ по составу женщин-депутатов (2013 г.) и законотворчеству с учетом гендерных аспектов (2017 г.). Оно предназначено для поддержки всего спектра парламентских субъектов — от руководящих групп парламента, членов парламента, политических и парламентских сотрудников до практиков и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами гендерного равенства, — в их усилиях по преобразованию данных институтов в парламенты, учитывающие гендерные аспекты.

² «Документ Московского совещания конференции по человеческому измерению ОБСЕ», 3 октября 1991 года. Доступно по ссылке: <https://www.osce.org/odihr/elections/14310>.

³ ООН, Пекинская декларация и Платформа действий, 15 сентября 1995 г. Доступно по ссылке: https://www.un.org/en/events/pastevents/pdfs/Beijing_Declaration_and_Platform_for_Action.pdf.

⁴ МПС, «Гендерно-чувствительные парламенты: глобальный обзор передового опыта» (Женева: МПС, 2011 г.); ПАС, «Руководящие принципы гендерно-чувствительных парламентов: стандарты и контрольный список для парламентских изменений» (Лондон: ПАС, 2020 г.).

Для выпуска руководства и обсуждения возможных шагов, которые необходимо предпринять для создания гендерно-чувствительных парламентов, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Парламентская ассамблея ОБСЕ организуют 30 марта 2022 года совместный онлайн-диалог на тему «Обеспечение гендерного равенства в парламенте: Преобразование институтов, обеспечивающих интересы женщин и мужчин».

ЦЕЛИ МЕРОПРИЯТИЯ

Мероприятие предоставит возможность обсудить новаторские подходы к «гендерно-чувствительным парламентам», и преобразование национальных законодательных органов для лучшего обеспечения интересов всех женщин и мужчин. Мероприятие будет направлено на:

1. обеспечение платформы для обмена передовым опытом, извлеченными уроками и новаторскими подходами в отношении того, как национальные парламенты учитывают гендерную проблематику в своем составе, структурах, операциях, методах работы и повседневной деятельности, с тем чтобы иметь возможность достигать гендерно-чувствительных политических результатов; и
2. повышение осведомленности парламентариев государств-участников ОБСЕ об инструментах и ресурсах ОБСЕ, в том числе о новом руководстве БДИПЧ «Обеспечение гендерного равенства в парламенте: Пособие для парламентов стран региона ОБСЕ»

ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

- Члены Парламентской ассамблеи ОБСЕ и соответствующий персонал;
- Члены и руководство парламентской службы национальных парламентов государств-участников ОБСЕ;
- Представители исполнительных структур ОБСЕ;
- Делегации государств-участников ОБСЕ;
- Эксперты в области гендерно-чувствительных парламентов и участия женщин в политической жизни.

РЕГИСТРАЦИЯ

Всем заинтересованным участникам необходимо зарегистрироваться по [ССЫЛКЕ](#). После регистрации участники получают Zoom ссылку на свой адрес электронной почты.

ФОРМАТ

Мероприятие будет проводиться онлайн через платформу видеоконференцсвязи Zoom. Перевод на английский/русский/английский и международный язык жестов будет предоставлен.

КОНТАКТЫ

В случае возникновения каких-либо вопросов относительно регистрации и участия, просьба обращаться к г-ну Илиасу Трохидису по адресу эл. почты ilias.trochidis@oscepa.dk или по телефону +43 676 320 03 95.

ПОВЕСТКА ДНЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПАРЛАМЕНТЕ: ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ИНСТИТУТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

Онлайн // среда, 30 марта 2022 года, 10:00-12:00 CEST

<p>10:00- 10:15</p>	<p>Вступительное слово Мargarita Sederfel't, Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Katerina Ryabiko, первый заместитель директора БДИПЧ ОБСЕ</p> <p>Модераторы: Sasha Gavrich, специалист по гендерным вопросам, БДИПЧ ОБСЕ Hana Dzogovich, программный сотрудник, ПА ОБСЕ</p>
<p>10:15- 10:30</p>	<p>Презентация нового инструмента БДИПЧ «гендерно-чувствительные парламенты» Обеспечение гендерного равенства в парламент: Пособие для парламентов стран региона ОБСЕ</p> <p>Dr. Sonia Palmieri, международный эксперт БДИПЧ Эксперт по вопросам политики, Австралийский национальный университет, Канберра</p>
<p>10:30- 11:00</p>	<p>Выступления членов парламентов</p> <p>Спикеры: Dr. Heidi Frye, член Палаты общин Канады, Специальный представитель ПА ОБСЕ по гендерным вопросам Klotilda Bushka, член Парламента Албании Maggie Mann, международный эксперт по гендерно-чувствительным парламентам, бывший член парламента и министр по делам женщин и равноправию, Соединенное Королевство</p>
<p>11:00- 11:45</p>	<p>Вопросы и ответы</p>
<p>11:45- 12:00</p>	<p>Заключительные комментарии Дальнейшие действия – пять рекомендаций для парламентов ОБСЕ Dr. Yulia Netesova, руководитель отдела демократического управления и гендерных вопросов, БДИПЧ</p>