



## Миссия США при ОБСЕ

# Продолжающиеся нарушения Российской Федерацией международного права и ее пренебрежение принципами и обязательствами ОБСЕ в Украине

Выступление посла Дэниела Бэра  
на заседании Постоянного совета в Вене  
12 марта 2015 года

Позвольте мне начать с выражения благодарности Специальной мониторинговой миссии в Украине за отличную работу в сложных условиях. Мы внимательно следим за докладами СММ о ее работе по наблюдению за прекращением огня в восточной Украине и выводом тяжелых вооружений из этого региона. Хотя мы видим некоторый прогресс на местах, отраженный в сообщениях СММ за последнюю неделю, этого далеко не достаточно. В период после нападения на Дебальцево – которое был массивным начальным каскадом нарушений со стороны России и поддерживаемых ею сепаратистов в первые дни после запланированного начала прекращения огня, – уровень насилия в восточной Украине значительно сократился. Однако, как я сказал на прошлой неделе, снижение интенсивности огня – это не то же самое, что прекращение огня. Недавние нападения на Широкино и район аэропорта Донецка с применением танков, минометов и стрелкового оружия демонстрируют необходимость строгого соблюдения прекращения огня. Россия и поддерживаемые ею сепаратисты должны немедленно прекратить свои нападения.

Патрули СММ продолжают сталкиваться с неприемлемыми ограничениями на их передвижение, затрудняющими их способность эффективно осуществлять мониторинг и верификацию вывода тяжелых вооружений в соответствии с Комплексом мер по реализации Минского соглашения от 12 февраля. Хотя и украинские военные, и поддерживаемые Россией сепаратисты не позволяли СММ в полной мере сопровождать колонны тяжелых вооружений до их конечных пунктов назначения, в докладах СММ отмечается важная разница между двумя сторонами. В районах, контролируемых правительством Украины, СММ может свободно перемещаться, и ограничения являются исключением из правил. На территории, контролируемой поддерживаемыми Россией сепаратистами, ситуация противоположная. Передвижение СММ ограничено, и наблюдатели должны получать у сепаратистов конкретные гарантии безопасности для незначительных передвижений, которые им разрешены. В результате этих неприемлемых ограничений наблюдатели СММ не имели возможности добраться до крупных частей территории, подконтрольной сепаратистам, включая большую часть территории вдоль границы с Россией.

Поддерживаемые Россией сепаратисты должны предоставить СММ беспрепятственный доступ ко всей территории, находящейся под их контролем, с тем чтобы СММ могла осуществлять верификацию вывода тяжелых вооружений. Так как правительство Украины в значительной степени обеспечивало беспрепятственный доступ и передвижение, СММ в целом смогла добиться прогресса по проверке утверждений украинских сил о выводе тяжелых вооружений. Так как поддерживаемые Россией сепаратисты закрывали или ограничивали доступ, СММ не имела возможности проверить верность утверждений сепаратистов. Основным моментом остается неизменным: СММ не имеет беспрепятственного, безоговорочного доступа – без исключений или запретных зон, – который ей необходим.

Сосредоточивая внимание на соглашении о прекращении огня и выводе тяжелых вооружений, мы не должны упускать из виду тот факт, что российские войска по-прежнему сконцентрированы вдоль границы с Украиной, и по-прежнему существуют доказательства того, что Россия продолжает пополнять запасы сепаратистов оружием и грузами. Ранее на этой неделе СММ сообщила о явных доказательствах того, что танки пересекают границу из России в Украину в районе Красного Октября. Россия должна остановить поток боевиков и техники из России в Украину. Механизмы ОБСЕ должны продолжать сообщать о потоке боевиков и оборудования через международную границу. Чтобы делать это эффективно, СММ должна иметь беспрепятственный доступ к границе, а Миссия наблюдателей на российских КПП должна быть расширена для охвата всех пунктов пересечения границы и территории между ними.

Г-жа председатель, уважаемые коллеги, Россия согласилась позволить ОБСЕ наблюдать за ее границей в Минском протоколе от 5 сентября 2014 года, который подписал посол России в Украине Михаил Зурабов от имени Российской Федерации. Четвертый пункт протокола гласит, и я цитирую: “Для обеспечения постоянного мониторинга украинско-российской границы и верификации ОБСЕ создания зон безопасности в приграничных регионах Украины и Российской Федерации”. Призываем Российскую Федерацию соблюдать свои обязательства в рамках Минских соглашений. Это неприемлемо, когда какая-либо из сторон, подписавших Минский протокол, мешает наблюдателям СММ выполнять работу, которую подписавшие стороны им поручили.

Г-жа председатель, Соединенные Штаты по-прежнему оказывают полную поддержку СММ, и мы приветствуем сегодняшнее решение о продлении мандата еще на один год и предоставлении СММ некоторых финансов, необходимых ей для выполнения своих обязанностей. Решение об увеличении максимального числа наблюдателей до 1000 даст СММ определенную гибкость для реагирования на ситуации по мере их развития. В ближайшей перспективе государства-участники ОБСЕ должны сосредоточить внимание на предоставлении СММ инструментов и технических экспертов, которые руководство миссии запросило для выполнения задач, стоящих перед СММ в соответствии с Минскими соглашениями.

Обязанности СММ значительно расширились, с тех пор как мы впервые приняли ее мандат год назад. Генеральный секретарь Занньер назвал СММ “квазимиротворческой операцией” из-за характера обязанностей СММ и сложных условий, в которых она работает. Мы слышали призыв украинского правительства к развертыванию реальной

миротворческой операции в восточной Украине. Этот вопрос заслуживает серьезного рассмотрения.

Г-жа председатель, Соединенные Штаты вновь повторяют свой призыв к России о принятии мер, необходимых для прекращения этого конфликта. Россия и поддерживаемые ею сепаратисты должны полностью соблюдать режим прекращения огня и предоставить СММ беспрепятственный доступ к территории, контролируемой сепаратистами. Россия должна прекратить поддержку сепаратистов и вывести все свое оружие и персонал из восточной Украины. Россия должна позволить ОБСЕ вести наблюдение за всей ее границей с Украиной. И Россия должна выйти из Крыма. В случае, если Россия не выполнит свои международные обязательства, она столкнется с новыми последствиями.

Благодарю вас, г-жа председатель.