

1318th Meeting of the Permanent Council

3 June 2021

Russian Federation on Report by the High Commissioner on National Minorities



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND
CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
3 июня 2021 года**

*На отчет Верховного комиссара ОБСЕ
по делам национальных меньшинств К.К.Абдрахманова*

Уважаемая госпожа Председатель,
Уважаемый господин Верховный комиссар,

Благодарим за обстоятельный доклад. Безусловно, Вам досталось политически непростое наследие, помноженное на серьезные ограничения в связи с коронавирусной инфекцией. Всецело поддерживаем Ваш настрой держать в фокусе внимания тему социальных и экономических прав национальных меньшинств как одной из категорий населения, особо уязвимых перед последствиями пандемии.

И без того ситуация с обеспечением прав национальных меньшинств и этнических групп в ряде государств-участников ОБСЕ уже на протяжении многих лет деградирует. Под предлогом укрепления государственного языка вводится языковая цензура, направленная на полную ассимиляцию и уничтожение национального сознания. Зачастую эти явления сопровождаются опасным ростом правого радикализма, неонацизма и агрессивного национализма.

Власти Украины ведут системную кампанию по вытеснению русского языка из всех сфер жизни. 16 января в стране вступили в силу новые положения закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного». Они значительно сужают возможности использования других языков, кроме украинского, в общественной жизни, включая сферу услуг. С каждым годом сокращаются квоты на использование русского языка – самого распространенного на Украине – в теле- и радиовещании.

Важно, что у Вас «образование остается приоритетной сферой внимания» («*education continues to be a key area*»). Разделяем мнение про «императивность обеспечения равного доступа к качественному образованию для всех» («*ensuring equal access to quality education for all remains imperative*»). В этой связи призываем обратить внимание на то, что власти Украины лишают русскоговорящих украинцев и

представителей национальных меньшинств возможностей получения, как это было прежде, среднего школьного образования на родных языках.

Это подтверждают сведения, полученные из украинских источников. По данным Уполномоченного по защите государственного языка (на Украине теперь есть и такой), за последнее время количество классов с русским языком преподавания сократилось более чем в два раза – с 11 563 в 2019 году до 5 421 в 2020 году. Таковы последствия дискриминационной политики.

Когда из Киева говорят, что спрос на русский язык уменьшается, потому что на нем будто бы говорят все меньше и меньше, это вызывает как минимум удивление. Согласно данным социологических исследований, принятым «на вооружение» даже Кабинетом министров Украины в октябре 2020 года, украинский язык в семейно-бытовом общении использует меньше половины населения страны – лишь 46%. Подчеркивается, что в Донбассе этот показатель вообще находится на нулевой отметке. Такая ситуация квалифицирована украинскими властями как «угрожающая».

Другими словами, истинной целью законодательного регулирования языковой сферы на Украине является не популяризация и развитие украинского языка, а принудительное изменение языковой идентичности проживающих в стране неукраиноязычных граждан. Это идет вразрез со статьей 10 конституции этой страны, гарантирующей свободное развитие, использование и защиту русского языка и языков национальных меньшинств. А применительно к Донбассу можно вспомнить и о пункте 11 «Комплекса мер», предусматривающим право его жителей на языковое самоопределение. Призываем Вас, уважаемый Верховный комиссар, к более активному взаимодействию со Спецмониторинговой миссией ОБСЕ по вопросам своего мандата.

Предвзятое, политизированное отношение украинских властей ко всему, что связано с Россией, подтверждает и решение о блокировании работы Российского центра науки и культуры в Киеве. Это произошло в нарушение международных и двусторонних обязательств Украины.

В своем докладе Вы с удовлетворением отмечаете, что на Украине идет разработка закона о национальных меньшинствах. Сейчас на рассмотрении находится закон о коренных народах, из-под действия которого фактически будет выведено русскоязычное население страны. Хочется верить, что такой шаг не приведет к повторению прибалтийского сюжета с «негражданами».

Приветствуем Ваше внимание к теме безгражданства, в том числе в контексте расширения сотрудничества с международными организациями. К сожалению, венский офис УВКБ ООН (UNHCR) уже второй год подряд не может провести в ОБСЕ традиционный семинар по этой проблематике. Надеемся, что в текущем году все-таки удастся возобновить такую полезную практику с участием профильных структур нашей Организации, включая офис Верховного комиссара.

Проблема безгражданства актуальна для ОБСЕ и затрагивает не только рома и синти. В частности, в Латвии и Эстонии так называемые неграждане не признаются национальным меньшинством, что выводит их из-под сферы действия Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. При этом в Латвии «неграждан» насчитывается порядка 205 тысяч человек – это около 11% населения страны. В Эстонии – 69 тысяч человек или 5-6% всего населения.

В контексте ситуации в Эстонии согласны с тезисом из Вашего отчета «о важности сохранения возможностей для обучения и изучения языков нацменьшинств, особенно в местах их компактного проживания» («*it is also important that opportunities for education in and of minority languages are preserved, especially in areas compactly inhabited by national minorities*»).

Вместе с тем, не можем разделить Вашу позитивную оценку усилий эстонских властей по поддержке интеграции многообразного общества (*«positive assessment of Estonia's efforts to support the integration of its diverse society»*). Так, в начале мая министерство культуры Эстонии опубликовало очередной доклад о результатах нового цикла мониторинга интеграции (проводится раз в 4 года). Итоги неутешительные. 29% нетитульного населения считают, что «им не рады в Эстонии» (для сравнения в 2017 году – 16% при идентичной выборке в 1400 человек). 38% считают себя «людьми второго сорта» (ранее – 21%). Порядка 30% опрошенных заявили, что в их отношении проявляется нетерпимость (ранее 10%). До 70% считают, что неспособны повлиять на развитие общества. Более 70% респондентов отмечают, что их карьерные перспективы хуже, чем у этнических эстонцев. Сохраняется также этническая дискриминация по уровню зарплат – по состоянию на 2020 год неэстонцы зарабатывали в среднем на 15% меньше. Кроме того, в соответствии с программным документом «План развития единой Эстонии на 2021-2030 годы» фактически будет насаждаться повсеместная и принудительная «эстонизация» всех областей общественной жизни. При этом, разумеется, не будут учитываться особенности национального сознания проживающих там меньшинств.

Власти Латвии уже не первый год методично выдавливают русский язык из всех сфер жизни общества, в первую очередь, образовательной. В начале апреля Сейм во втором чтении окончательно одобрил поправки к закону «О высшей школе», которыми вводится фактический запрет на учебные программы на русском языке в частных высших учебных заведениях. Не говоря уже о давлении на русскоязычные СМИ и преследовании общественных деятелей.

Полагаем, что ситуация в этих двух прибалтийских государствах, которые с 2004 года числятся в Евросоюзе, должна стать основой Вашего общения с Европейской комиссией и Агентством по основным правам человека ЕС, а также взаимодействия с Венецианской комиссией Совета Европы.

Призываем обратить пристальное внимание на ситуацию с «первыми нациями» (*first nations*) в Канаде. Как известно, индейцы и арктические племена инуитов подвергались там многовековой дискриминации, что, по заявлениям самих же канадских политиков, стало частью «позорной колониальной политики». Методы так называемой ассимиляции включали насильственную стерилизацию женщин и девочек, их убийства и исчезновения, принудительное помещение в школы-интернаты. Кстати, совсем недавно на территории бывшего такого учреждения в городе Камлупс (*Kamloops*) обнаружено массовое захоронение с останками 215 детей первых наций в возрасте от трех лет. Только по данным СМИ, с 1863 по 1998 годы через школы-интернаты для представителей коренных народов прошли более 150 тысяч детей, многие из которых так и не вернулись в родные общины.

В США в условиях пандемии не стихает межрасовая нетерпимость и усиливается насилие на расовой и этнической почве. Отмечаются многочисленные случаи нападения на лиц азиатского происхождения, которых огульно обвиняют в распространении коронавируса. Особенно тревожно то, что это продолжается на фоне раскрутки некоторыми политическими лидерами тезиса о «китайском происхождении» болезни. После обострения ситуации на Ближнем Востоке в США зафиксирован взрывной рост исламофобии и антисемитизма. По данным правозащитников, только в последние две недели мая там совершено около 30 нападений на евреев. Ситуация накалилась настолько, что потребовала даже срочного вмешательства со стороны высшего политического руководства страны.

Уважаемый господин Верховный комиссар,

Скоро состоится Ваш визит в Россию. Уверены, что он пройдет продуктивно и плодотворно. Мы постарались по максимуму учесть Ваши пожелания по его субстантивному наполнению.

В заключение хотели бы пожелать Вам, уважаемый господин К.К.Абдрахманов, Вашим сотрудникам успехов в дальнейшей работе.

Благодарю за внимание