

Правозащитный Центр «Граждане против коррупции».

Право на жизнь в тюрьмах Кыргызской Республике.

С 2002 года пенитенциарная система Кыргызской Республики находится в ведении главного управления исполнения наказаний или ГУИН, ранее ГУИН относился к юрисдикции министерства Внутренних Дел (МВД КР). В 2002 году по настоянию международных организаций и местных правозащитников контроль над ГУИН был передан Министерству юстиции Кыргызской Республики, поскольку с помощью этой передачи предполагалось улучшить прозрачность системы и обеспечить местным и международным наблюдателям более свободный доступ в пенитенциарные учреждения.

Всего на территории Кыргызской Республики находится 32 пенитенциарных учреждения: 11 из них представляют собой исправительные учреждения строгого режима или “колонии”, включая по одной для женщин, подростков мужского пола и осужденных из числа бывших работников правоохранительных структур. В систему ГУИН также входит 15 колоний поселений, которые заключенные могут покидать в течении дня, при условии возвращения на ночь. Однако практика такова, что из 2416 осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях - 1256 находятся в бегах (на 01 января 2009 года по официальным данным Министерства юстиции КР).

Наконец, ГУИН подчиняются следственные изоляторы или СИЗО, которых насчитывается 6, включая один для женщин.

Из 32 исправительных учреждений 22 расположены в северной Чуйской области; единственная исправительная колония за ее пределами находится в южной Жалалабатской области (ИК №10). СИЗО имеются в 4 из 7 областей. Три исправительные колонии специально оборудованы для содержания заключенных больных туберкулезом (ИК №№ 3, 27, 31).

На 1 января 2009 года в ГУИН содержалось 9607 заключенных.

	На 01.01.2007 г.	на 01.01.2008 г.	На 01.01.2009 г.
В следственных изоляторах	2515 чел.	1754 чел.	1878 чел.
В исправительных колониях	8631 чел.	6673 чел.	5313 чел.
В колониях-поселениях	3981 чел.	2981 чел.	2416 чел.
ВСЕГО	15127 чел.	11408 чел.	9607 чел.

Хронология отмены смертной казни в Кыргызстане:

С 1998 года в Кыргызской Республике Указом Президента А. Акаева был введен мораторий на исполнение смертных приговоров.

Осужденные к смертной казни (из-за отсутствия колонии особого режима) данный вид наказания отбывали в следственных изоляторах пенитенциарной системы (ГУИН Министерства Юстиции). Места их содержания, по заключениям результатов мониторинга правозащитных НПО, приравнивались к пыткам. В помещениях, (так называемых камерах) размером 2 X 3 квадратных метров содержалось по 3 – 5 заключенных, где они находились и днем и ночью. Некоторым из них приходилось спать на полу. В этом же помещении располагались туалет и водопровод для питьевой воды и умывания.

29 декабря 2005 г. Президент Кыргызской Республики Бакиев К.С. подписал Указ «О продлении срока моратория на исполнение смертной казни в КР» до полной ее отмены законодательным путем.

9 ноября и 30 декабря 2006г были приняты Конституции Кыргызской Республики в новых редакциях, нормами которых смертная казнь, как вид уголовного наказания была отменена.

Проблемы уголовного законодательства в КР, как несоответствие Конституции КР и международным обязательствам УК КР:

25 июня 2007 года Президентом Кыргызской Республики был подписан Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в Законы Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", "О прокуратуре Кыргызской Республики", "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений", "Об общих принципах амнистии и помилования", "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики" и "О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики"». В рамках данного Закона исключительная мера наказания - "смертная казнь" заменена таким видом наказания, как "пожизненное лишение свободы", то есть Парламент принял пакет законов по гуманизации уголовного законодательства, исполнения наказаний в КР и ее нормы, в том числе и право на жизнь, привел в соответствие с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики.

Таким образом, осенью 2007 года в Кыргызской Республике была поставлена точка длительной работе по отмене смертной казни.

Однако в принятом пакете законов по гуманизации есть оговорка в ст.4 Уголовно-процессуального кодекса КР на реализацию рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний при наличии *необходимых социально-экономических возможностей*. В то время, как никакие факторы не должны повлиять на исполнение того или иного международного обязательства, возложенного на сторону договора. Расходы на обеспечение гуманных условий содержания лиц лишенных свободы, в отличие от социальных расходов государства, не могут зависеть от экономического положения государства, а должны быть связаны с минимальными потребностями человеческого организма - физическими и психическими. Недопустимо ставить исполнение международных обязательств в зависимость от наличия социально-экономических возможностей. Имеется примат подписанных международных Соглашений над национальным законодательством, что закреплено в Конституции Кыргызской Республики.

Кроме этого в соответствии с уголовным законодательством (ст. 50 Уголовного кодекса КР) «Пожизненное лишение свободы в порядке помилования может быть заменено лишением свободы сроком на 30 лет».

Здесь следовало бы учитывать, что главная идея наказания не в его суровости, а в его неотвратимости и достижения одной из его цели — восстановление социальной справедливости. При таких нечеловеческих условиях содержания в тюрьмах, максимальный срок отбывания наказания можно было бы свести и к 20 годам, так как 20 лет это существенный срок для человека, в среднем это 1/3 часть человеческой жизни исходя из статистики среднего возраста жизни в нашей стране.

В случае изменения условий содержания лица, осужденного к пожизненному лишению свободы, возможно у некоторых из них был бы определенный стимул к изменению своего «бывшего» образа жизни и это послужило бы достижению другой важной цели наказания как исправление осужденного.

После отмены смертной казни пожизненное лишение свободы стало самым суровым наказанием. И такое наказание как - пожизненное лишение свободы, хоть и не отнимает жизнь в отличие от смертной казни, является бессрочным, не означает ли это то, что «смерть в рассрочку» намного страшнее.

Надежда на условно-досрочное освобождение через тридцать лет лишения свободы в наших условиях исправительных учреждений довольно прозрачна. Выжить при существующих условиях в местах лишения свободы, как правило, невозможно.

К тому же если до проведения гуманизации в уголовном кодексе было 3 статьи санкции которых предусматривали наказания в виде смертной казни (убийство, изнасилование, геноцид), то теперь наказание в виде пожизненного лишения свободы в действующем Уголовном кодексе предусматривают 6(шесть) статей Уголовного кодекса:

1. Часть 2 статьи 97 – Убийство
2. Часть 4 статьи 129 – Изнасилование малолетней

3. Статья 294 – Убийство государственного или общественного деятеля
4. Статья 319 – Убийство лица, осуществляющего правосудие или следствие
5. Статья 340 – Убийство сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего
6. Статья 373 – Геноцид (Действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства и т.д.)

Из вышеуказанных статей Уголовного кодекса по статье 373 (Геноцид) в Кыргызской Республике за всю ее историю не зарегистрировано ни одного преступления. Основная доля преступлений приходится на умышленные убийства и только единицы, на остальные вышеуказанные статьи Уголовного кодекса. Этот вид наказания не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет; мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.

Отказ к доступу к справедливому правосудию граждан, приговоренных к смертной казни, после ее отмены:

С учетом нормы Конституции и исключения из Уголовного кодекса смертной казни пересмотр 105 уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении 133 осужденных к исключительной мере наказания¹ рассматривались в Верховном суде *с января по март 2008 года и автоматически были заменены на пожизненное лишение свободы. То есть люди, приговоренные ранее к смертной казни были лишены доступа к справедливому судебному разбирательству их дел после отмены смертной казни в Кыргызстане.* Однако, п.4 ст.15 Конституции КР четко регламентирует, что каждому гарантируется судебная защита его свобод и прав.

Вместе с тем надо отметить, что существенная гуманизация уголовного законодательства и отмена смертной казни, ее замена на пожизненное лишение свободы не повлияли на карательный характер судебной практики. Приговоры к пожизненному лишению свободы продолжают выноситься судами с той же категоричностью, как и ранее к смертной казни и количество этих приговоров растет.

В 2007 году 19 человек были приговорены к пожизненному лишению свободы

В 2008- 12 осужденных

С 1 января по 20 мая 2009 - 4 осужденных.

После судов осужденные к ПЛС попадают в многолетнее заключение в камеры СИЗО², где нет никаких условий для жизни, достаточного питания и каких-либо медицинских услуг, и увеличивается количество заключенных, страдающих туберкулезом. В результате, люди, приговоренные к пожизненному заключению в течение нескольких лет полностью подрывают свое здоровье и часто умирают.

С момента наложения моратория на смертную казнь с 1998 года из-за содержания ИМН в нечеловеческих условиях, умерло более 70 человек.

Отказ в минимальных стандартах содержания граждан приговоренных к пожизненному заключению через изменения в уголовном законодательстве, помещение их условия, приравненные к пыткам:

29 декабря 2008 года, несмотря на возражения правозащитных организаций, общественности, родственников осужденных к пожизненному лишению свободы лиц, был принят **Закон КР от 29 декабря 2008 года N 273³**, которым установлено, что до создания в Кыргызской

¹ Ответ Верховного суда Кыргызской Республики за исх.№ 01-11/582 от 4 июня 2009 года на письмо Правозащитного Центра “Граждане против коррупции” за исх.№ 59 от 22 мая 2009 года.

² В связи с отсутствием в республике колонии особого режима на сегодняшний день осужденные к ПЛС содержатся в исправительных учреждениях строгого режима, следственных изоляторах и в лечебных учреждениях (№ 1, 3, 16, 21, 24, 25, 27, 31, 47). В ИК-1, 3, 16 данная категория осужденных изолирована от общей массы осужденных в отдельные локальные помещения. Осужденные к ПЛС, содержащиеся в следственных изоляторах № 1 г.Бишкек, № 4 г. Нарын, № 5 г. Ош содержатся по камерно. В ИК-27, 31, 47 в отдельных изолированных помещениях проходят курс лечения

³ Закон КР от 29 декабря 2008 года N 273“О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной

Республике исправительной колонии особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы лица, которым смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы, а также осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в следственных изоляторах и помещениях камерного типа исправительных колоний.

Принятый закон противоречит статье 45-1 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики о том, что лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывают наказание в исправительной колонии особого режима на территории Кыргызской Республики.

В соответствии со статьями 19 ч.1 и статьи 41 Уголовного кодекса Кыргызской Республики наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства и что ни один человек не должен подвергаться антигуманным унижительным наказаниям. Поэтому возвращение осужденных к пожизненному лишению свободы в Следственные изоляторы и помещения камерного типа – это антигуманное унижительное наказание и не отвечает требованиям правового положения осужденных, установленной статьей 9 Уголовного кодекса о том, что “Государство обеспечивает установленные законом условия отбывания наказания” и нарушает конституционную норму о том, что “В Кыргызской Республике личность и достоинство человека святы и неприкосновенны (п.2 ст.13 Конституции).

Таким образом, принятие данного закона не соответствует законодательству Кыргызстана, нормам международного права в отношении заключенных, умаляет факт ратификации Кыргызской Республикой Второго факультативного Протокола Конвенции ООН по предотвращению пыток (содержание осужденных без надлежащих условий по законам Кыргызстана - это пытка), а также подрывает имидж Кыргызстана, как демократического и правового государства.

В результате произошли чрезвычайные происшествия, приведшие к убийству работников колоний и осужденных к пожизненному лишению свободы. В связи с этим осужденные к пожизненному лишению свободы были возвращены в следственные изоляторы, а только незначительная часть осужденных этой категории оставлены отбывать наказание в помещениях камерного типа колоний. На данный момент осужденных к ПЛС опять из помещений камерного типа были выпущены в общую зону и периодически их этапировать в СИЗО, а других осужденных из СИЗО в колонии.

Заключенные, приговоренные к пожизненному лишению свободы, имеют те же права, что и другие категории заключенных, и они должны соответствовать стандартам ООН по правам человека, в том числе Минимальным Стандартным Правилам Обращения с Заключенными. Обращение с такими заключенными и забота о них в местах заключения определяются индивидуальными потребностями, а не видом наказания, которое они отбывают. Все заключенные должны иметь право на условно-досрочное освобождение, которое должно основываться на оценке степени их опасности для общества, а не определяться факторами, зависящими от политической ситуации.

Доступ к справедливому правосудию.

Одной из главных проблем тюремной системы является коррумпированная, делающая упор на обвинение система уголовного правосудия. Кроме этого, нет никаких сомнений в том, что система уголовного правосудия - милиция, Генеральная прокуратура, суды и тюрьмы - в основном сохранили свой карательный характер. Более 70 % преступлений, согласно уголовному кодексу, предусматривают лишение свободы. Альтернативные наказания разрешены, но судьи их применяют редко.

В отношении же осужденных к пожизненному лишению свободы, дела были пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам автоматически (без права на защиту).

Насилие.

Физические злоупотребления по отношению к задержанным - обычная практика в системе досудебной изоляции Кыргызстана. (см. приложение) №1

ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в законы Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", "О прокуратуре Кыргызской Республики", "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений", "Об общих принципах амнистии и помилования", "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики" и "О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики".

К тому же большую обеспокоенность вызывает насилие между заключенными. Наше законодательство определяет четыре категории колоний: «общего», «усиленного», «строгого», и «особого» режимов. Но на практике имеются только колонии «усиленного» и «строгого» режима, следовательно, осужденные часто находятся в условиях более строгого содержания, чем те, в которых они должны были отбывать наказание.

Предметом особой обеспокоенности является соблюдение прав самой низкой категории заключенных – обиженных. Они вынуждены жить обособленно, выполнять наиболее грязную работу и предоставлять сексуальные услуги.

К примеру, в СИЗО № 21 г.Бишкек всего отбывают наказание 103 осужденных к пожизненному лишению свободы- из них 17 заключенных относятся к категории «обиженных».

Материальные условия.

Общее состояние следственных изоляторов.

Здания следственных изоляторов находятся в плачевном состоянии, так как были построены в первой половине 19 века. К примеру СИЗО-23 г. Каракол в 2009 году исполнилось 100 лет.

Интерьер большинства камер оценивается как крайне неудовлетворительный. Во всех камерах - цементные полы. Туалеты, в основном, отгорожены занавеской, в некоторых из них прямо над туалетом установлен умывальник с холодной водой. Сантехническое оборудование в большинстве случаев находится в крайне неудовлетворительном состоянии, грязное и источает неприятный запах. Электрические провода во многих местах оголены, что само по себе представляет серьезную угрозу для жизни.

Доступ свежего воздуха и естественного света во многих камерах существенно ограничен жалюзи, плотными решетками и другими подобными приспособлениями; часть камер находится в подвальных и полуподвальных помещениях (в СИЗО № 21 г.Бишкек).

СИЗО, расположенные в пределах городов, имеют централизованное (городское) водоснабжение, но и это не полностью снимает проблему качества воды. В СИЗО № 21 устаревший водопровод проходит вблизи канализации и просачивается.

Ряд СИЗО пользуется городским центральным отоплением (СИЗО № 21), в других есть свои котельные (СИЗО № 23). Однако ввиду недостаточности тепла и изношенности оборудования зачастую для поддержания температуры приходится использовать электронагреватели, что чревато столь же серьезными негативными последствиями - повышенной влажностью и т.д. Подобный источник тепла является единственным (но нестабильным, как уже указывалось) для СИЗО № 24, в котором, помимо этого, заготавливаются дрова на случай отключения электроэнергии.

Во всех следственных изоляторах имеется возможность для помывки в душе. Стирка белья производится примитивным способом – вручную.

Общее состояние исправительных учреждений.

В основном, жилые помещения исправительных учреждений представляют собой кирпичные/каменные одно-, двухэтажные (в некоторых случаях и большей этажности) строения типа общежитий, распланированные для совместного проживания осужденных в больших комнатах размером до 100 и более квадратных метров.

На сегодняшний день у многих зданий сохранились лишь стены и цементные полы/межэтажные перекрытия. Не все строения обеспечивают даже предохранение от осадков ввиду неисправности или даже частичного отсутствия кровли (третий корпус, здание больницы колонии № 27 и др.), что делает это обстоятельство предметом первоочередной заботы с целью не только защиты проживающих осужденных от прямого влияния атмосферных явлений, но и элементарного сохранения остатков зданий. Значительное количество оконных проемов не имеют рам, и еще большее количество окон не застеклено. Имеющиеся рамы - ветхие, деформированные.

Серьезной является проблема отопления жилых помещений. По словам осужденных и сотрудников учреждений, основным средством отопления являются различного рода кустарные или фабричные электрические приспособления открытого накаливания. Состояние проводки подвергает осужденных непосредственной опасности воздействия электротоком. Во всех

колониях жалуются на холод в зимний период, включая лечебное исправительное учреждение № 27.

Специальные помещения

Все вышеперечисленные факты неудовлетворительности материальных условий содержания заключенных в еще большей степени относятся к специальным помещениям, где лица, лишенные свободы, содержатся по различным основаниям в течение сравнительно короткого времени.

В плачевном состоянии находятся помещения, предназначенные для дисциплинарной изоляции лиц, лишенных свободы - карцеры в СИЗО №№1,3,4; штрафные изоляторы (ШИЗО) и помещения камерного типа (ПКТ) для осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях (ИК №№1, 3, 16). Все камеры таких помещений мрачны (если имеются окна, то они плотно закрыты железными плитами, жалюзи и т.д.), плохо вентилируются, не имеют достаточного искусственного освещения. Интерьер, постельные приспособления (нары, подъемные платформы и т.д.) и принадлежности являются крайне изношенными. Как правило, камеры имеют бетонные полы и зачастую являются грязными и сырыми.

Питание.

В 2009 году на содержание одного осужденного выделяется 44,95 сомов, при том, что норма положенности составляет 54 сома⁴. В эту сумму входит не только питание, но и оплата за свет и коммунальные услуги. При таких обстоятельствах, предоставление питания осужденным, согласно утвержденных норм невозможно. В результате обязанность обеспечения питанием осужденных частично ложится на их родственников, которые зачастую находятся в тяжелом материальном положении.

В большинстве исправительных учреждений и изоляторах имеются функционирующие электрические/паровые котлы для приготовления горячей пищи. В СИЗО № 5 за счет гранта, предоставленного через Местный офис ОБСЕ в г. Ош, оборудовалась так называемая «летняя кухня» для обеспечения возможности готовить пищу на дровах при отключении электроэнергии.

Столовые в исправительных учреждениях используются только для приготовления пищи и ее раздачи. Прием пищи осуществляется осужденными по месту проживания в общежитии либо в самовольно оборудованных «столовых» на территории промышленных зон, так как, количество столов и скамеек в столовой недостаточно, либо находятся в неисправном состоянии.

Освещение и вентиляция.

Эта проблема серьезно касается СИЗО-1, т.к. доступ свежего воздуха и естественного света во многих камерах существенно ограничен жалюзи, плотными решетками и другими подобными приспособлениями; часть камер находится в подвальных и полуподвальных помещениях. В то время как свет и воздух являются базовыми элементами жизни, которыми каждый осужденный имеет право пользоваться, более того, отсутствие этих элементов приводит к возникновению условий, благоприятствующих распространению заболеваний, особенно туберкулеза.

Кроме того, осужденные не имеют возможности включать и выключать свет в камере самостоятельно, т.к. электрические точки находятся в коридоре и регулируются администрацией учреждения. Осужденные единственно могут сами выкручивать лампочки, чтобы свет не светил ночью в глаза.

Санитарные условия.

Неудовлетворительно и снабжение санитарно-гигиеническими средствами (мыло, зубная паста и т.д.). Из них осужденным выдается только хозяйственное мыло, и то непостоянно.

Душ осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывающие наказание в СИЗО-21, принимают один раз в неделю по понедельникам. На 6 заключенных выдается всего 2 куска хозяйственного мыла⁵.

⁴ Интервью заместителя министра юстиции Майкозова К.А. на заседании № 7 Общественного наблюдательного совета по вопросам УИС при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, июнь 2009 г.

⁵ Интервью с осужденными к пожизненному лишению свободы, отбывающими наказание в СИЗО-21 г.Бишкек, июль 2009 года.

Режим.

Категория заключенных приговоренных к пожизненному лишению свободы лишена реализации конституционного права – право на труд. В последние годы по соглашению с китайскими компаниями с начальниками тюрем были построены в некоторых колниях кирпичные заводы, где не соблюдается право на труд и безопасность труда для заключенных. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к общему образованию не привлекаются. (ч.5 ст.84 УИК КР). Находясь в трудоспособном возрасте, большая часть осужденных не занята трудом, не учатся, что, безусловно, снижает эффективность исправительного процесса и препятствует закреплению социальных ролей характерных для данного возрастного периода.

Медицинское обслуживание.

Медицинское обслуживание в пенитенциарной системе организовано по ведомственному принципу. Наряду с центральной больницей общего профиля при исправительном учреждении № 47 в системе функционируют три специализированных лечебных учреждения для больных туберкулезом (ИК №№ 3, 27, 31):

при учреждении № 31 проводится лечение больных с чувствительными и полилекарственно - устойчивыми формами туберкулеза;

при учреждении № 27 проводится лечение больных с мультилекарственно-устойчивыми формами туберкулеза;

в учреждение № 3 направляются больные после завершения курса специфической терапии из противотуберкулезных больниц для диспансерного наблюдения.

За первое полугодие 2009 год в учреждениях ГУИН зарегистрировано 85 случаев впервые выявленным туберкулезом⁶.

Показатели заболеваемости туберкулезом (ИК, СИЗО)

	Первое полугодие 2009 год	2008 год	2007 год	2006 год
Состоят на диспансерном учете, в том числе:	786	578	720	2483
с активной формой туберкулеза	336	444	450	1242
Впервые выявленные абс./инт.	85	356	346	533

С активной формой туберкулеза лечение получают 6 лиц, осужденных к пожизненному лечению.

№ п/п		на 01.07.2009 г.	на 01.07.2008 г.
1.	Проведено флюорообследование (чел.)	2324	2927
2.	Из них положительных результатов (чел.)	433	395
3.	Бактериоскопическое обследование мокроты (обсл.)	2782	2534
4.	Из них положительных результатов (обсл.)	369	322

В местах, где содержатся лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, не обеспечивается адекватного лечения и ухода, а также соответствующей диеты, физиотерапевтического лечения, реабилитации. Соблюдение указанного общего стандарта осложнено низким уровнем оснащения медицинских подразделений, в том числе и снабжения лекарственными препаратами. Главное управление исполнения наказаний Кыргызстана задолжало различным фармацевтическим организациям порядка 60 миллионов сомов.

Вследствие большого срока эксплуатации медицинское оборудование практически во всех учреждениях либо находится в нерабочем состоянии, либо не отвечает современным техническим и медицинским требованиям.

⁶ Итоговый отчет об оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики за 2008 год.

Укомплектованность штатов медицинским персоналом по состоянию на 01.07.2009 года составляет 82,7 %⁷. Также не налажена система консультирования больных врачами узких специальностей - их просто нет в штате учреждений (окулист, невропатолог, хирург и др.). В медсанчасти СИЗО №1 по штату закреплен 1 фельдшер для обеспечения мед.обслуживания осужденных к ПЛС. Отсутствует также кабинет для госпитализации больных осужденных данной категории. Выявленные больные получают лечение в камерных условиях где и содержатся. Больные туберкулезом по возможности изолируются однако не всегда. Имеется только клиническая лаборатория где обследуют общий анализ крови. Для оказания хирургического вмешательства отсутствуют условия и перевязочный кабинет. Из мед.процедур проводится внутримышечная внутривенная и подкожные инъекции.

Подобно тому, как это происходит в части снабжения продуктами питания и предметами первой необходимости, многие лица, лишённые свободы, нуждающиеся в лечении, организуют его за свой счет.

Лечение зубов почти не существует, обычной процедурой, по словам заключенных и тырменных врачей, является удаление зуба, независимо от того, по какой причине он болит. Со слов приговоренных к пожизненному лишению свободы врачи объясняют это тем, что они им не пригодятся.

В структуре смертности основной причиной остается туберкулез (поздняя обращаемость, выявление и госпитализация). Наибольшее количество осужденных умерло от сердечно-сосудистых заболеваний. По-прежнему, остро стоит проблема, смертности на почве злокачественных образований и цирроза печени.

Неприемлемые условия отбывания наказания и жесткие порой нечеловеческие взаимоотношения между осужденными в учреждении приводят к суициду среди осужденных.

В период 2008- август 2009 года в стенах Бишкекского СИЗО-1 от акта суицида скончался 1 осужденный к пожизненному лишению свободы.

	По состоянию			2006 год
	2009 год	2008 год	2007 год	
Общая смертность	56	103	151	216
Из них:				
Туберкулез	18	39	83	135
Неспецифические соматические заболевания, в том числе:				
Сердечно-сосудистые заболевания	2	13	12	25
Цирроз печени	1	5	8	3
Отравления наркотическими веществами	7	16	9	9
Суицид	5	9	12	8
Травмы	4	8	9	17

Конфликты.

Нынешнее положение системы ГУИН, не способной обеспечить заключённым достойное содержание, питание и медицинскую помощь, грозит неминуемыми бунтами, являющимися естественным протестом заключенных против нечеловеческих условий содержания.

Низкая заработная плата сотрудников ГУИН, отсутствие элементарных знаний по вопросам обращения с осужденными, карательные методы работы приводят к постоянным конфликтам в тюрьмах, зачастую со смертельным исходом, как это было в ИК-16 в августе 2008 года.

⁷ Итоговый отчет об оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики за 2008 год.

14 августа 2008 года, в исправительном учреждении № 16 около 21.00 начались волнения заключенных. По словам С.Зубова (зам. министра юстиции) Кадырбек Абдышев, приговоренный к пожизненному заключению, в состоянии алкогольного опьянения нанес ножевое ранение начальнику охраны младшему лейтенанту Дулатбеку Аденову, который впоследствии скончался. Одновременно осужденные взяли в заложники нескольких прапорщиков. Около 22.00 в исправительное учреждение № 16 прибыло руководство ГУИН, сводный отряд и отряд специального назначения «Омега». В ходе спецоперации заложники были освобождены, а заключенные Абдышев и Урманбетов, а также еще 39 осужденных, были вывезены в СИЗО-1 в Бишкек.

В настоящее время адвокаты САС защищают осужденных, обвиняемых в причастности к убийству сотрудника ГУИН в 16 колонии в августе 2008 года в Московском районном суде Чуйской области. Обвиняемые находятся в СИЗО -1, г. Бишкек. (САС имеет альтернативное заключение по событиям в колонии 16, где конфликт был инициирован как сотрудниками ИК- 16, так и высокопоставленными чиновниками ГУИН и Министерства Юстиции КР).

20.12.2008 года примерно в 00 часов 30 минут сотрудниками учреждения № 3 на территории кузнечного цеха производственной зоны у предупредительного ограждения участка № 5 был обнаружен подкоп глубиной 1,50 метров, диаметром 70 см и длиной 10 метров. В ходе оперативно-розыскных мероприятий были выявлены лица, готовившие подкоп с целью совершения побега из числа осужденных к ПЛС. По данному факту СУ ГУИН возбуждено уголовное дело № 83-08-411 по пр.ст. 28-336 ч.1 УК КР. Цель подкопа заключалась в организации побега осужденных к ПЛС.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Совершенствование национального законодательства в области гуманизации и реформировании системы исполнения наказаний, приведение его в соответствие с Конституцией КР, обеспечив абсолютное право осужденных – право на жизнь. Лоббирование законодательной замены пожизненного лишения свободы на фиксированный срок лишения свободы 20-25 лет, с правом пересмотра каждые пять лет; обеспечив право каждого на доступ к справедливому правосудию
- Применение к осужденным к пожизненному лишению свободы правила условно-досрочного освобождения, после фактического отбытия им 15 лет лишения свободы;
- Предусмотреть в Уголовно-процессуальный кодекс КР норму о праве обращения к Президенту о помиловании не только лично осужденному, как предусмотрено действующим законом, но и адвокату, близким родственникам, правозащитным организациям, коллективам по прежнему месту работы осужденного;
- Постоянная работа с новым Парламентом через наказы правозащитных организаций (блок против пыток и реформу пенитенциарной системы, мониторинг Верховного Суда, участвуя в судебной реформе, также, принимая участие в гуманизации уголовного законодательства КР, требуя прозрачности бюджета ГУИН, через адресные и защищенные статьи национального бюджета КР);
- Укрепление адвокатской защиты, обеспечивая правовую защиту в судах всех уровней;
- Работа с Комитетом по правам человека ООН по индивидуальным жалобам граждан, приговоренных к пожизненному лишению свободы;
- Содействие работе Общественного Совета при Министерстве Юстиции КР по вопросам реформирования пенитенциарной системы в КР;
- Осуществление доступа к информации общественности, родственникам и людям, приговоренных к пожизненному лишению свободы;
- Обучение правозащитников и активистов инструментам мониторинга и проведения гражданской и юридической экспертизы соответствия национального законодательства международным стандартам защиты прав и свобод человека;
- Содействовать реформе Комиссии по помилованию при Администрации Президента КР, для обеспечения ее прозрачности и подотчетности для общественности;
- Содействовать в становлении национальных превентивных механизмов в закрытых учреждениях КР, в том числе в пенитенциарной системе

Приложение:

1. Список убийств совершенных в учреждениях ГУИН в период с октября 2005 года по июль 2009 года.
2. Список конфликтных ситуаций в учреждениях ГУИН за период с октября 2005 года по июль 2009 года.

**СПИСОК
убийств совершенных в учреждениях ГУИН
в период с октября 2005 года по июль 2009 года.**

1. 20.10.2005 года в учреждении №31 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Молдовановка Аламудунског района группой осужденных были убиты депутат ЖК КР Акматбаев Т., начальник ГУИН МЮ КР Полотов, эксперт ЖК КР Оморов и телохранитель Алыкулов.

По результатам расследования привлечено к уголовной ответственности 39 лиц, из них к ПЛС - 3 осужденных, а также осужден к лишению свободы «вор в законе» Азиз Батукаев.

2. 06.04.2006 года в камере ШИЗО учреждения №1 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Молдовановка осужденные Новиков и Стуков являясь приверженцами воровских идей, избili лопатой осужденного Абылова Э. являвшегося членом ОПГ Акматбаева Р.

По результатам расследования оба привлечены к ответственности и осуждены.

3. 02.05.2006 года в учреждении 316 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Лыгин из неприязненных отношений жестоко избил осужденного Бурханова А. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Лыгин признан виновным.

4. 23.06.2006 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Ходжебеков нанес телесные повреждения осужденному Кушчубаеву Т в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения, Ходжибеков признан виновным.

5. 05.07.2006 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденные Сатыбалдиев и Хаджиматов нанесли множественные ножевые ранения осужденному Шайбырову Р., в результате чего последний скончался.

В результате расследования и судебного рассмотрения оба признаны виновными.

6. 29.09.2006 года в камере СИЗО-1 города Бишкек следственно-арестованный Мельников А. нанес телесные повреждения заключенному Касимову Т. В результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Мельников А. признан виновным.

7. 01.11.2006 года в камере СИЗО-1 города Бишкек подследственный Касымбеков А. из личных неприязненных отношений нанес телесные повреждения подследственному Мусакунову К. в результате чего последний скончался.

В ходе следствия уголовное дело прекращено в связи со смертью Касымбекова А.

8. 2.11.2006 года в учреждении №35 ГУИН МЮ КР осужденный Догилев Р нанес ножевое ранение осужденному Суслову в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Догилев признан виновным.

9. 19.11.2006 года в камере СИЗО-1 города Бишкек осужденный Неустров А. нанес ножевое ранение осужденному Торшко В. В результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Неустров А. признан виновным.

10. 18.12.2006 года в учреждении №47 ГУИН МЮ КР расположенном в городе Бишкек осужденный Макаров Д. нанес телесные повреждения осужденному Абдыкадырову, в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Макаров признан виновным.

11. 22.03.2007 года в камере СИЗО-1 города Бишкек обнаружен труп Каримова Ф. с признаками насильственной смерти.

По результатам расследования и судебного рассмотрения виновные выявлены и привлечены к ответственности.

12. 10.04.2007 года в камере СИЗО-1 города Бишкек заключенный Ордобаев Ж. нанес телесные повреждения сокамернику Суранбаеву Б. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного разбирательства Ордобаев признан виновным.

13. 15.04.2007 года в камере СИЗО-1 города Бишкек обнаружен труп заключенного Сарыбаева Б. с признаками насильственной смерти.

По результатам расследования виновные выявлены и понесли наказание в соответствии с приговором суда.

14. 11.03.2007 года в камере СИЗО-5 города Ош с признаками насильственной смерти обнаружен труп осужденного Джумабаева А. Производство следствия приостановлено в связи с неустановлением лиц подлежащих привлечению к ответственности.

15. 17.05.2007 года в камере СИЗО-1 города Бишкек обнаружен труп заключенного Карпова К. с признаками насильственной смерти. Производство следствия приостановлено в связи с неустановлением лиц подлежащих привлечению к ответственности.

16. 19.06.2007 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Сулкарбеков М. нанес ножевое ранение осужденному Алимжанову в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного разбирательства Сулкарбеков признан виновным.

17. 09.02.2008 года в учреждении № 19 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Жаныжер осужденный Омуркулов У. нанес телесные повреждения осужденному Жук Р. В результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Омуркулов У. признан виновным.

18. 01.08.2008 года в учреждении №1 ГУИН МЮ КР осужденный Латинков Г. нанес телесные повреждения осужденному Матиеву в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения латинков Г. признан виновным.

19. 14.08.2008 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР осужденный к ПЛС Абдышев К. нанес ножевые ранения ДПНК Джуматаеву и начальнику отряда Абданову в результате чего последние скончались.

Уголовное преследование в отношении Абдышева К. прекращено в виду смерти последнего.

20. 14.08.2008 года при прибытии автозак из учреждения №16 в СИЗО-1 города Бишкек в автозаке среди 36 осужденных обнаружены трупы осужденных Абдышева К. и Урманбетова.

По результатам расследования привлечено к ответственности за совершение убийства Абдышева и Урманбетова 4 осужденных.

21. 18.12.2008 года в учреждении № 47 ГУИН МЮ КР расположенном в городе Бишкек обнаружен труп осужденного Ко К. с признаками насильственной смерти.

Производство следствия приостановлено в связи с неустановлением лиц подлежащих привлечению к ответственности.

22. 18.01.2009 года в учреждении №8 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Петровка осужденные Сыдыков и Базарбаев нанесли ножевые ранения осужденному Кочкарову И. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения оба признаны виновными.

23. 11.02.2009 года в учреждении №16 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Беловодск осужденный Сеитов Т. Нанес ножевое ранение осужденному Жумабекову М. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Сеитов Т. Признан виновным.

24. 18.02.2009 года в учреждении №10 осужденный Кайделов И. нанес повреждение металлической трубой осужденному Жураев А. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Кайделов И. признан виновным.

25. 14.04.2009 года в учреждении №47 ГУИН МЮ КР расположенном в городе Бишкек осужденный Бегалиев А. нанес телесные повреждения осужденному Бообекову Н. в результате чего последний скончался.

По результатам расследования и судебного рассмотрения Бегалиев А. признан виновным.

26. 18.07.2009 года в учреждении №14 ГУИН МЮ КР расположенном в селе Вознесеновка в результате массовой драки, от полученных телесных повреждений умер несовершеннолетний осужденный Заитов С.

В данный момент проводится следствие.

Приложение 2.

СПИСОК

Конфликтных ситуаций в учреждениях ГУИН за период с октября 2005 года по июль 2009 года.

1. Октябрь 2005 года массовое неповиновение среди осужденных ИК-3, избияния сотрудников, повреждение имущества учреждения. Руководит беспорядками осужденный Матякубов К.. Длительное время сотрудники учреждения не входят на территорию учреждения и охраняют внешний периметр. Неповиновение перекинулись на другие учреждения, где сотрудники вынуждены были оставить рабочие места и посты внутри учреждений. Вводится особый режим охранения. Во время выяснения обстоятельств беспорядков, комиссией во главе в депутатом ЖК КР Акматбаевым Т., группа осужденных подстрекаемых «вором в законе» Азизом Батукаевым убивают в учреждении №31 Акматбаева, его телохранителя Алыекулова, начальника ГУИН Полотова и эксперта ЖК КР Оморова. Бунты в учреждения продолжались вплоть до 10 чисел ноября 2005 года. По результатам расследования за организацию массовых беспорядков в учреждении №3 привлечено 9 осужденных во главе с Матякубовым. По учреждению №13 привлечено 39 осужденных за беспорядки и убийства.

2. 11.11.2005 года в воспитательной колонии для несовершеннолетних расположенной в селе Вознесеновка осужденными Зуевым, Садыкбековым, Бочаровым и Глазовым организованы массовые беспорядки в учреждении, повреждено имущество колонии, отказ от пищи, блокирование сотрудников в отрядах учреждения. События

предотвращены силовым методом, силами спецназа ГУИН «Омега» и сотрудников ГУИН. Виновные в организации беспорядков привлечены к ответственности.

3. с 17 по 21 декабря 2005 года несовершеннолетние осужденные в ВК-14 подстрекаемые Данияровым А., Семенец А., Зуевым и Гуктовым вновь организовали массовые беспорядки с погромами общежитий и столовой, осужденный Андреев нанес телесные повреждения воспитателю Ногай В.А.. Беспорядки прекращены после вмешательства спецназа ГУИН и вывоза зачинщиков беспорядков и их привлечения к уголовной ответственности.

4. 28.11.2006 года в учреждении №27 ГУИН МЮ КР возникла конфликтная ситуация при попытке вывезти осужденных Эшимбетова Н. и Калилова К., которые в тот же день нанесли телесные повреждения сотрудникам учреждения Саманову Б. и Баисбекову М. . Осужденные долгое время не хотели выдавать вышеуказанных лиц, в конце концов удалось договориться, силы спецназа ГУИН не применялись, в результате инцидента кроме указанных лиц ни кто не пострадал, имущество не повреждено.

5. 10.03.2007 года в учреждении №14 несовершеннолетние осужденные Середин Н., Артыкбаев Б., Рустам уулу А. организовали массовое неповиновение администрации, выдвинули заведомо незаконные требования (отмена распорядка дня и т.д). Спецназ не применен, ситуация разрешена путем проведения переговоров.

6. 09.12.2007 года в камерах СИЗО при учреждении №14 несовершеннолетние осужденные под предлогом невыполнения администрацией заведомо незаконных требований (свободное перемещение по камерам, разрешение мобильной связи, свободный доступ в исправительное учреждение, отмена распорядка дня) с шумом и криками выломали решетки на окнах и дверях, заборикадировали входы в камеры, поджигали постельные принадлежности. Бунт остановлен усилиями спецназа и сотрудников ГУИН, несовершеннолетних вывели во двор и отремонтировав решетки и др. в камерах водворили обратно избитых несовершеннолетних не допускаясь. Виновные в организации беспорядков привлечены к уголовной ответственности.

7. 13.02.2008 года в учреждении №14 несовершеннолетние осужденные Хорошенко, Иванов, Израилов Табылда уулу Т. Избили сотрудника Савельева. Спецназ не применялся, виновные привлечены к уголовной ответственности.

8. 16.04.2008 года в учреждении №14 несовершеннолетний осужденный Можайцев В. Нанес телесные повреждения сотруднику Абдукаимову А., Спецназ не применен, Можайцев привлечен к уголовной ответственности.

9. 16.05.2008 года в СИЗО при учреждении №14 в камерах №32-35 несовершеннолетние выбили двери камер и разбили стекла, вооружившись осколками угрожали сотрудникам учреждения расправой и выдвинули заведомо незаконные требования. Для прекращения беспорядков применен спецназ, виновные привлечены к уголовной ответственности.

10. 26.09.2008 года несовершеннолетние содержащиеся в камерах СИЗО при учреждении №14 выбили двери камер и оказавшись в коридоре учинили беспорядки угрожая сотрудникам расправой и выдвигая незаконные требования, повредили имущество учреждения. Для пресечения беспорядков применен спецназ, виновные привлечены к ответственности.