

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ **10 – 25 августа 2004**

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Парламентские выборы в Республике Казахстан запланированы на 19 сентября 2004 года. 10 августа ОБСЕ/БДИПЧ установило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ).
- Нижняя палата парламента, Мажилис, состоит из 77 представителей, из которых 67 избираются по одномандатным избирательным округам; 10 избираются по системе пропорционального представительства по партийным спискам. Восемь политических партий и два блока, включающих по две партии каждый, были зарегистрированы для участия в выборах. Всего на 18 августа для участия в выборах по одномандатным округам было зарегистрировано 623 кандидата и 104 кандидата по партийным спискам.
- Официальная избирательная кампания началась 19 августа. Некоторыми кандидатами было допущено досрочное начало предвыборной кампании. Не смотря на существование множества процедур по рассмотрению жалоб, возникающих в избирательном процессе, Центральная избирательная комиссия (ЦИК) пытается разрешать их по средством неформальных консультативных органов, либо перенаправляет данные жалобы в другие инстанции. Возможно, необходим более тщательный метод рассмотрения жалоб и апелляций.
- ЦИК работает эффективно и оказывает содействие МНВ, хотя введение электронного голосования привнесло серьезные трудности в работу комиссий на всех уровнях.
- Принимая во внимание имевшие место в прошлом трудности в проведении выборов в Казахстане, уверенность общества в избирательном процессе станет решающим фактором при определении успешности данных выборов. Для повышения уровня доверия органы администрирования выборов всех уровней должны работать беспристрастно и избегать использования административных ресурсов с целью оказания поддержки про-правительственным кандидатам. Вниманию МНВ были приведены несколько случаев возможного ненадлежащего использования общественных ресурсов.
- Телевидение и, в особенности, телеканалы, вещающие на территории всей страны, являются основным источником информации о кандидатах и политических партиях. Во время прошлых выборов освещение партий и кандидатов было смещено в пользу про-правительственных сил. Новые правила осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации требуют соответствия высоким стандартам честности, сбалансированности и беспристрастности, которые, как показывают первые наблюдения МНВ, не выполняются. В случае, если ситуация останется такой же, встанет вопрос о том, гарантируется ли избирателям право информированного выбора.
- Решение о введении электронного голосования ещё не было принято, но этот вопрос уже является весьма спорным. МНВ выявила определенные технические, операционные и юридические сложности в использовании данной системы, но наиболее критическим является необходимость повышения доверия населения, в особенности касательно обеспечения секретности голосования. Представители оппозиции сообщают, что они, возможно, будут бойкотировать выборы в случае введения системы электронного голосования в широких масштабах. Члены про-правительственных партий публично и в частных беседах также призывают к осторожному введению этой системы.
- Три расследования по делам двух лидеров оппозиционных партий и известного журналиста продолжают омрачать политическую ситуацию в целом.

I. ВВЕДЕНИЕ

Парламентские выборы в Республике Казахстан запланированы на 19 сентября 2004 года. Приняв приглашение Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, ОБСЕ/БДИПЧ 10 августа установило в Казахстане Миссию по наблюдению за выборами (МНВ). Миссия, возглавляемая Послом Робертом Л. Бэрри, гражданином Соединенных Штатов Америки, включает основную команду, состоящую из 12 человек, базирующуюся в г. Астана и г. Алматы, а также 16 долгосрочных международных наблюдателей, которые будут вести работу в восьми областях. В Миссию вошли представители 14 стран-участниц.

Данный отчет необходимо читать в контексте отчета, подготовленного Миссией ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей, которая посетила Казахстан 21-24 июня 2004 года, а также с Оценкой ОБСЕ/БДИПЧ Конституционного закона о выборах Республики Казахстан, подготовленной в августе 2004 года.¹

МНВ выражает благодарность Министерству иностранных дел за оказанное содействие и предложенную помощь по предстоящему приезду краткосрочных наблюдателей. МНВ также выражает благодарность ЦИК за оперативное выполнение просьб миссии и своевременную аккредитацию ее персонала. Политические партии, НПО и другие заинтересованные партнеры также приветствовали начало работы МНВ.

II. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Выборы в новый Мажилис, нижнюю палату Парламента, состоящую из 77 членов, являются первыми после выборов в октябре 1999 года. Эти выборы были оценены как несоответствующие стандартам ОБСЕ о полноценном процессе демократических выборов.

Правительство и про-правительственные политические партии, очевидно, желают, чтобы данные выборы стали шагом вперед. Измененный закон о выборах представляет собой усовершенствованную основу для выборов, которые могут соответствовать международным стандартам, хотя дальнейшие улучшения необходимы. Как помянуто в оценке Конституционного закона о выборах ОБСЕ/БДИПЧ «степень положительного влияния поправок к закону на избирательный процесс будет, прежде всего, определяться уровнем истинного стремления и политической воли государственных институтов и официальных лиц, ответственных за эффективную и беспристрастную реализацию и соблюдение закона».

В преддверии выборов правительство предприняло несколько мер в ответ на возможную критику в свой адрес. Доступ политических партий к средствам массовой информации был в какой-то степени упрощен, и, с целью предоставления партиям возможности обратиться к электорату, была организована серия телевизионных дебатов. Одна из ключевых оппозиционных фигур из партии Ак Жол был назначен Министром информации. Центральная избирательная комиссия, Министерство информации и политические партии разработали правила осуществления предвыборной агитации через средства массовой информации, при выполнении которых будет обеспечиваться более честный и сбалансированный информационный климат. Была запущена большая кампания, целью убеждение электората в том, что введение электронной системы голосования представит собой шаг вперед. Ещё слишком рано оценивать эффективность данных шагов.

Двенадцать политических партий зарегистрированы к участию в выборах, хотя только три из них называют себя оппозиционными партиями. Одной из них является наиболее критически высказывающаяся из оппозиционных партий Демократический выбор Казахстана (ДВК). Лидер партии ДВК, Галымжан Жакиянов, был освобожден из тюрьмы, где он отбывал заключение по приговору суда за превышение полномочий, который многие наблюдатели сочли за политически

¹ Оба документа доступны на сайте http://www.osce.org/odihr/elections/field_activities/?election=2004kaz

мотивированный. Тем не менее, он был переведен на режим колонии-поселения, и правоохранительные органы сообщили, что доступ к нему будет ограничен до окончания 15-дневного периода карантина до 30 августа.

ДВК сформировал избирательный блок с Коммунистической партией Казахстана. Этот блок располагает ограниченными ресурсами, и за пределами Алматы и Астаны было организовано незначительное число мероприятий в рамках избирательной кампании.

Другая, называющая себя «оппозицией», партия Ак Жол, включает себя много бывших приближенных к Президенту Назарбаеву чиновников, а также преуспевающих бизнесменов. Ак Жол проводит более активную предвыборную кампанию и, по всей видимости, располагает большими ресурсами. Сопредседатель партии, Булат Абилов, 27 июля был приговорен к 18-месячному условному заключению за клевету в адрес члена Мажилиса, Мухтара Тиникеева, в телевизионной программе. В соответствии с законом о выборах, лица, имеющие судимость, не могут баллотироваться в депутаты. Абилову сначала было отказано в регистрации, хотя в то время его приговор ещё не вступил в силу, и он подлежал обжалованию в региональном суде. ЦИК аннулировал это решение, но 20 августа присяжные регионального суда утвердили решение нижестоящего суда, и Абилов ожидает, что его регистрация будет отменена на этом основании. Абилов и его сторонники считают, что его признание виновным является политически мотивированной попыткой не допустить его избрания в Мажилис. В своих комментариях об измененном выборном законодательстве Казахстана ОБСЕ/БДИПЧ рекомендовал не применять диспропорциональные санкции по отношению к гражданам, совершившим менее серьезные или сравнительно небольшие правонарушения.

Две наиболее активные пропрезидентские партии это – ОТАН и Асар. ОТАН, почетным председателем которой является Президент Назарбаев, имеет наибольшую поддержку от представителей правительства и деловых кругов. Партия Асар, которая была создана дочерью Президента, Даригой Назарбаевой, в 2003 году, будет участвовать в выборах впервые. Она имеет сильную поддержку от медиа-холдинга Назарбаевой.

Две про-правительственные партии, Аграрная и Гражданская, также сформировали избирательный блок «АИСТ». Остальные партии имеют достаточно слабое общественное влияние.

III. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Предвыборная кампания, которая официально началась 19 августа после окончания регистрации всех кандидатов, еще находится на начальной стадии.

В Алматы и других городах партии ОТАН и Асар добились сильного визуального присутствия посредством спонсирования концертов, выступлений и спортивных мероприятий. Несколько жалоб были сделаны о том, что эти партии приступили к предвыборной агитации до регистрации всех кандидатов 19 августа. Председатель ЦИК напомнила кандидатам, что кампания не может быть начата до окончания регистрации, но партиям разрешено проводить мероприятия, нацеленные на укрепление их имиджа в течение года. Очевидно, что некоторые кандидаты приступили к агитации до 19 августа.

Некоторые партии и кандидаты обращались к МНВ и организаторам выборов с жалобами о том, что им было отказано в доступе к избирателям ввиду препятствий, созданных местными органами власти и средствами массовой информации. Суть жалоб состояла в запрете размещать информационные плакаты в видных местах, проводить встречи или проводить агитационную кампанию в средствах массовой информации. В нескольких случаях наблюдателям МНВ сообщалось, что эти решения принимались Акими в регионах. В то же время, нашим наблюдателям, очевидно, что по всей стране ОТАН и Асар фактически имеют монополию на наилучшие места для размещения наружной рекламы.

МНВ порекомендовала партиям и кандидатам обратиться с этими жалобами в ЦИК, и некоторые последовали данной рекомендации. ЦИК сообщает, что ее представители в регионах наделены необходимыми полномочиями по рассмотрению этих вопросов, но до настоящего момента миссии не получала сведений об успешном рассмотрении таких жалоб.

Некоторые независимые кандидаты и партии жаловались, что они ещё не получили государственных средств для проведения их кампании и, таким образом, они не имеют возможности донести свои идеи до электората.

Два выпуска телевизионных дебатов уже транслировались 20 и 21 августа по телеканалу «Хабар». Ограничивающий формат – 50 минут для 10 партий и блоков и predetermined тема – критиковался несколькими партиями, чьи представители настаивают на проведении более свободных дебатов ближе к дню выборов. ЦИК дала свое согласие на проведение дебатов вне ее надзора, и серия дебатов, на которых партиям будет предоставлено больше времени и возможность выбора темы, будет проведена 31 каналом. Тем временем, отвечая на жалобы партий в отношении формата дебатов на государственном телевидении, ЦИК предложила проведение второго круга дебатов, организованных в более свободной форме, но оплачиваемых из избирательных фондов кандидатов.

Оппозиционные партии и блоки использовали дебаты для привлечения внимания электората к, по их мнению, имеющей место коррупции в администрации Назарбаева, включая ссылки на коррупционные скандалы. Они также делали язвительные замечания в адрес Дариги Назарбаевой из партии Асар и лидеров партии ОТАН за неучастие в этих дебатах. Тем не менее, в целом дебаты позитивно сказались на повышении осведомленности обществом о партиях и их позициях по различным вопросам.

В ходе развития предвыборной кампании, растет количество жалоб об использовании правительством от имени про-правительственных партий административного ресурса. Хотя подобные заявления сложно документировать, наблюдатели МНВ порекомендовали жалобщикам предоставлять соответствующие подтверждения, а также официально обращаться с жалобами в ответственные органы.

Регистрация партий и кандидатов была завершена гладко и без серьезных инцидентов.

IV. ОРГАНЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ВЫБОРОВ

ЦИК возглавляет четырехуровневую систему избирательных комиссий Республики. Комиссии нижнего уровня действуют на уровнях области, округа и участка. Все комиссии состоят из 7 членов. Все члены ЦИК назначаются Мажилисом по предложению Президента Республики, в то время как члены территориальных, окружных и участковых комиссий избираются соответствующими маслихатами «на основании предложений от политических партий».

Данные по составу территориальных, окружных и участковых комиссий на территории всей страны, предоставленные ЦИК, вызывают сомнения о том, были ли учтены предложения политических партий в процессе формирования избирательных комиссий. Кандидаты в члены избирательных комиссий, номинированные партиями Асар и ОТАН, получили назначения в 99,7% и 98,8% случаев соответственно, в то время как процент назначений кандидатов от других партий, таких как Ак Жол и ДВК, очень низок и равняется 51,6% и 20,0%. В этой связи оппозиционные партии высказали свои претензии по поводу имевшей место против них дискриминации.

Наиболее дискуссионным в период предвыборной кампании является вопрос введения электронного голосования (смотрите ниже). Несмотря на достоинства данной системы, ее внедрение явилось тяжелым грузом для администраторов избирательного процесса, и будет продолжать требовать к себе значительного внимания вплоть до дня выборов. В результате этого, ЦИК проводит меньшее количество встреч, чем их обычно организуется в предвыборный период.

ЦИК сообщил, что 8.5 миллионов избирателей, имеющих право голоса, уже прошли предварительную регистрацию. Окончательный список избирателей в электронном формате находится в процессе составления и будет опубликован не позднее 20 дней до выборов. По предварительной информации ЦИК, количество избирательных участков составляет 9,480.

ЦИК подготовила информационный буклет по предстоящим выборам для избирателей. Буклет содержит различные разделы, в которых объясняются права избирателей, процесс составления списков избирателей, а также процедуры как электронного, так и бумажного голосования. Данный буклет находится в процессе распространения в каждую квартиру. ЦИК также выпустила телевизионные и радио ролики, в которых демонстрируется голосование, как по бумажным, так и электронным бюллетеням.

V. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ ПО ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ПРОЦЕССУ

Жалобы от избирателей, кандидатов и политических партий могут быть поданы в соответствующие избирательные комиссии или суды. Решения могут быть обжалованы в вышестоящих комиссиях или судах. Тем не менее, наблюдается нежелание избирательных комиссий на всех уровнях принимать решения по жалобам. Вместо этого, дела часто передаются в другие инстанции. Наиболее распространенным механизмом является так называемый «общественный совет», в рамках которого представители партий, правительства и органов, отвечающих за организацию выборов, встречаются для обсуждения вопросов. Общественный совет является консультативным органом, который теоретически может принимать решения рекомендательного характера, но до настоящего момента МНВ не имеет информации о подобных решениях. В то время как создание дискуссионной группы приветствуется, необходимость принятия решений станет очевидной со вступлением в силу новых строгих правил осуществления предвыборной агитации в средствах массовой информации.

Создается впечатление, что ЦИК передает жалобы о нарушениях закона в прокуратуру, в то время как сама принимает к рассмотрению жалобы связанные только с организационными вопросами. МНВ наблюдало за двумя случаями в 3-ем и 7-ом округах г. Алматы, где окружная избирательная комиссия в ответ на жалобы решила «ограничить себя дискуссией» или «ограничить себя принятием к сведению» нарушений вместо того, чтобы разрешить причину жалобы. В другом случае, ЦИК переложил свою ответственность по контролю над формированием комиссий на прокуратуру. ЦИК обещал предоставить МНВ краткую информацию по всем жалобам, касающимся выборов. МНВ не имеет полного представления о поданных на данный момент жалобах.

До конца избирательного процесса основным аспектом наблюдения будет функционирование системы рассмотрения жалоб и апелляций. В этой связи миссия рекомендовала партиям и кандидатам подавать жалобы в письменном виде в соответствующие органы и информировать миссию о прогрессе в их рассмотрении. До настоящего времени большинство партий неохотно пользовались этим правом.

VI. ЭЛЕКТРОННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

Новая компьютеризованная информационная система для электронного голосования «Сайлау» была разработана в Казахстане. Данная система должна подготавливать списки избирателей, упрощать идентификацию избирателей, делать возможным электронное голосование, периодически предоставлять информацию в ЦИК о количестве проголосовавших, а также ускорять процесс табуляции результатов и подготовки протоколов на уровне избирательных участков².

² Юридические аспекты более детально рассмотрены в Оценке ОБСЕ/БДИПЧ Конституционного закона о выборах в Республике Казахстан, подготовленного в августе 2004 года, который размещен на сайте www.osce.org/odihr/.

Введение электронного голосования явилось предметом серьезных обсуждений. Оппозиционные партии в первую очередь высказали сомнения о работе данной системы и организовали общественную кампанию против него. Некоторые лидеры оппозиции сообщили, что они обратятся к своим сторонникам с предложением о бойкотировании выборов в случае, если электронное голосование будет введено в значительном количестве округов. Высокопоставленные чиновники и парламентарии от проправительственного блока также призывают к постепенному введению системы. Действующий Председатель партии ОТАН сообщил МНВ, что его партия выступает против введения системы в более чем в 5-10 избирательных округах во время предстоящих выборов. Как было указано в отчете Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей, единовременное широкомасштабное введение этой системы вызовет определенное беспокойство.

Демонстрация работы системы была организована в городах Астана, Кокшетау и Алматы. Хотя это рекламировалось как «пилотный проект», организованный для оценки системы, в действительности это больше напоминало попытку демонстрации ее эффективности. Небольшое количество волонтеров приняли участие в голосовании, большинство из которых прошли предварительный брифинг.

Решение о введении и масштабах применения системы электронного голосования в соответствии со статьей 50-1 Закона о выборах должно быть принято государственной комиссией, сформированной Правительством, которая должна провести заседание и тестирование системы 30 августа. Ожидается, что во время совместной сессии Мажилиса, начало работы которой приходится на 1 сентября, будет обсуждаться вопрос о введении системы. Тем не менее, Председатель ЦИК сообщала в публичных заявлениях, что система будет использоваться 19 сентября для принятия голосов 30% всех избирателей, и представители местных избирательных комиссий указывают на то, что решения о том, где в их округах будет использована система электронного голосования уже были приняты, и что оборудование уже было либо поставлено, либо находится в процессе доставки.

МНВ подчеркивает, что общественное доверие системе является основополагающим для обеспечения истинной свободы волеизъявления и секретности голосования, и поэтому отмечает важность проведения независимой проверки системы соответствующими местными участниками избирательного процесса, в частности по причине того, что системой не предусмотрено наличие бумажных бюллетеней, которые могут быть использованы в случае необходимости проверки вручную. Участники процесса, желающие провести подобную сверку с полным доступом к системе, должны иметь такую возможность до ее широкомасштабного применения. До сегодняшнего дня МНВ не известно о подобных планируемых проверках. В то же время, международные наблюдатели должны иметь полный доступ к системе для осуществления наблюдения.

МНВ признает, что генерируемый системой случайный пин-код позволит избирателям проверить, был ли их голос правильно зарегистрирован системой, и соответственно укрепить доверие к ней. Тем не менее, этот пин-код также дает возможность иметь подтверждение содержания поданного голоса, что может привести к фальсификациям и может стать источником давления на свободу волеизъявления избирателей.

Электронное голосование достаточно детально обсуждалось на конференции, в которой приняли участие эксперты по выборам и официальные лица из разных стран мира и в особенности СНГ. Государственный секретарь Министерства иностранных дел Казахстана Абдыкаримов в своем вступительном слове призвал к постепенному внедрению системы электронного голосования. Исполнительный секретарь СНГ, и Глава Миссии СНГ по наблюдению за выборами в Казахстане Рушайло положительно отозвался о «смелых» действиях Казахстанского ЦИК по введению электронного голосования и сообщил прессе, что преимуществом данной системы является то, что она предотвратит превышения наблюдателями их полномочий. Председатель Российского ЦИК Вешняков указал на тот факт, что Россия целенаправленно проводила эксперименты по введению машин с сенсорным экраном, которые выдавали бы бумажные подтверждения для осуществления по необходимости сверки, и которые не предусмотрены Казахстанской системой.

VI. ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА

Выборное законодательство и правила осуществления предвыборной агитации через СМИ хотя и несовершенны, способствуют обеспечению равного доступа и беспристрастного освещения. Предметом наблюдения МНВ станет применение закона и положений на практике. МНВ будет оценивать насколько справедливо освещается деятельность участников избирательного процесса, а также качество и разнообразие источников информации. Анонсируя свои планы по мониторингу средств массовой информации, МНВ предоставило детальную информацию о том, как она будет измерять количество и качество освещения работы каждой из партий в новостях.

Более того, МНВ обеспокоено доведенными до ее сведения случаями запугивания независимых средств массовой информации, а также строгими законами о диффамации, которые серьезно ограничивают свободу слова.

В соответствии с Конституционным законом о выборах, каждый кандидат и партия имеют равный доступ к средствам массовой информации для выражения своих идей и представления политических платформ. За счет средств из бюджета каждый кандидат имеет право на одно 15-минутное выступление по телевидению, одно 10-минутное выступление по радио и две статьи в печатных средствах массовой информации.

Все зарегистрированные политические партии имеют право участия в политических дебатах. В соответствии с законом, партии и кандидаты также могут выкупить платную политическую рекламу на равной для всех основе. Законом требуется объективная интерпретация кампаний кандидатов и партий. В то время как закон недостаточно четко регулирует данный вопрос, дополнительные правила, разработанные ЦИК, Министерством информации и представителями некоторых политических партий, подчеркивают важность выполнения принципов сбалансированности, беспристрастности и объективности во всех аспектах освещения предвыборной кампании.

Учитывая опыт несправедливого освещения избирательного процесса во время прошлых выборов, будет очень сложно обеспечить выполнение этих принципов. Действительно, как показывают результаты мониторинга со времени начала избирательного периода (смотрите прикрепленные таблицы), наблюдавшаяся ранее необъективность в освещении характерна и этим выборам. Некоторые партии выразили свое недовольство программой «Портрет недели», выходящей на канале КТК, коммерческим каналом, приближенным к партии Асар. Анализ МНВ показывает, что данная программа является информационно-аналитической и построенной таким образом, чтобы быть схожей по формату с обзором новостей, и которая как таковая идет в разрез с новыми правилами освещения предвыборной кампании. Если скрытая необъективность в освещении будет продолжать иметь место, это вызовет серьезные сомнения о наличии у кандидатов и партий равного доступа к избирателям. В дополнение к каналам Казахстан, Хабар и 31, МНВ приступила к мониторингу телеканала КТК.

Проправительственные партии также выразили МНВ жалобы о необъективности освещения предвыборного процесса 31 каналом и газетами, поддерживающими оппозицию. МНВ призвала жалобщиков к подаче формальных жалоб в ответственные структуры Казахстана.

МНВ продолжает наблюдать за двумя инцидентами, включая нападение на независимый еженедельный журнал «Южный Экспресс» 17 августа в городе Тараз. Хотя в данном случае не имеется подтверждения о существовании связи с предстоящими выборами, это нападение вызывает беспокойство, так как является продолжением ранее совершенных актов вандализма и насилия против журналистов.

Один случай посягательства на редакторскую свободу, напрямую связанный с предстоящими выборами, был подтвержден МНВ. Инцидент имел место в Петропавловске, где Департамент внутренней политики Северо-Казахстанской области разослал письма редакторам региональных

газет с указаниями по содержанию и формату освещения предвыборной кампании в поддержку правящей партии ОТАН. Хотя МНВ не удалось выяснить, направлялись ли подобные письменные указания другими органами местного администрирования, внешний вид региональных газет и содержание материалов на местных телеканалах указывают на то, что давление оказывается и в других регионах.

VII. МЕСТНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Две местные гражданские организации, не аффилированные с политическими партиями, наблюдают за предвыборной кампанией и активно готовятся к наблюдению за выборами. Обе организации имеют региональные представительства. «Выборы и демократия» имеет 15 региональных координаторов и центральный офис. Данное НПО также осуществляет мониторинг средств массовой информации. Республиканская сеть независимых наблюдателей (РСНН) планирует направить 2,000 наблюдателей в 23 округа, а также осуществлять параллельную табуляцию голосов в день выборов в 15 округах.

МНВ было сообщено, что условия, в которых работают местные наблюдатели, значительно улучшились по сравнению с прошлыми выборами. Наблюдатели от РСНН сообщили, что они были тепло приняты представителями избирательных комиссий всех уровней. Тем не менее, было отмечено, что наблюдательские организации не всегда заранее информируются о мероприятиях, проводимых ЦИК, и не были снабжены списками избирательных участков. Более того, закон предоставляет местным наблюдателям только ограниченный доступ к спискам избирателей.

VIII. ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

В Казахстане около 52% населения составляют женщины, но они не имеют равного представительства в политической жизни. Из 114 депутатов, избранных в Парламент в 1995 году, только 13 были женщинами (11,4%). В 1999 году эта цифра составила 13 женщин из 116 депутатов (11,2%). Два министра в Правительстве являются женщинами, но нет ни одного Акима женского пола. Председатель ЦИК, Загипа Балиева, является женщиной.

Две партии, которые примут участие в выборах, партии Асар и Руханият, возглавляются женщинами. Хотя некоторые женщины занимают значимые посты в партиях, только 16% кандидатов являются женщинами. Большинство кандидатов женского пола являются самовыдвиженцами и баллотируются в одномандатных округах. Мажоритарная система создает дополнительный барьер для женщин в получении мест в Парламенте. В некоторых округах женщин-кандидатов нет.

Большинство партий не рассматривают гендерные вопросы либо в своих программах, либо в избирательных кампаниях, хотя соотношение мужчин и женщин членов партий примерно одинаково.

IX. РАБОТА МНВ

ОБСЕ/БДИПЧ обратилось с просьбой к странам-участницам о направлении 400 краткосрочных наблюдателей. Крайний срок для получения номинаций назначен на 3 сентября. Никаких проблем, связанных с безопасностью наблюдателей за выборами, не возникло.

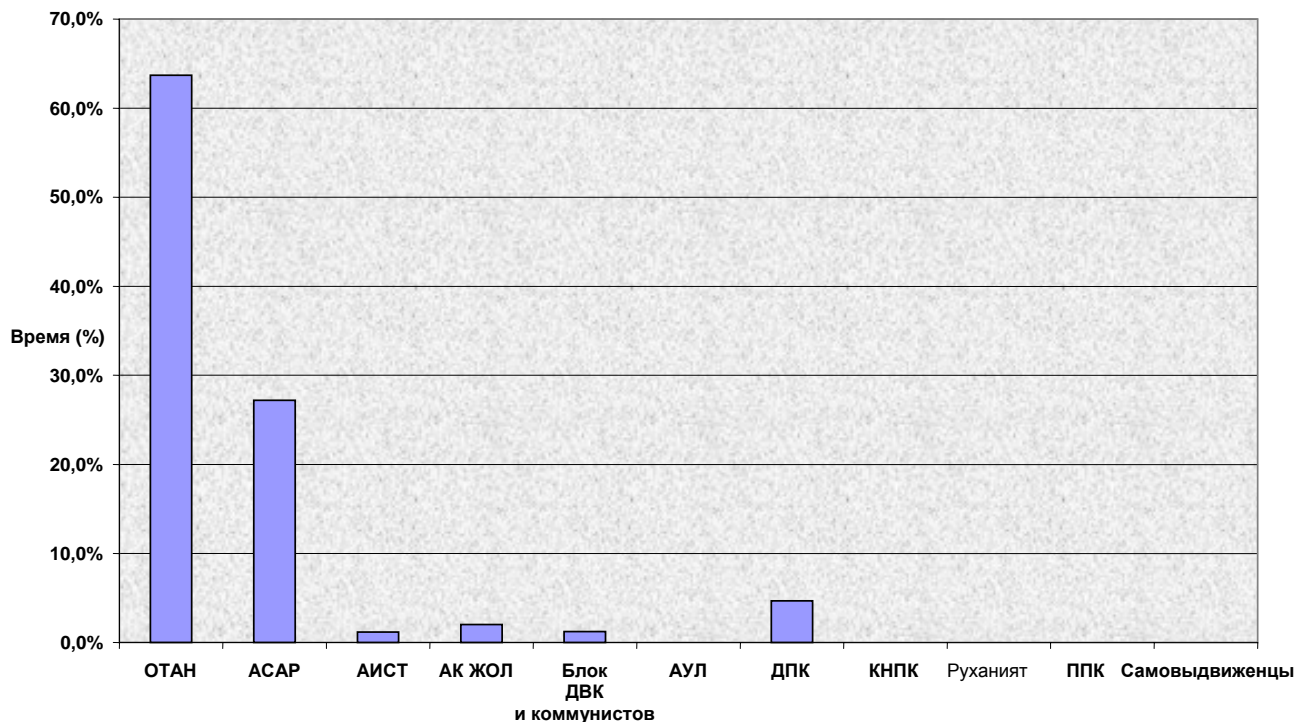
Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ направляет несколько парламентариев в качестве наблюдателей за днем выборов. Предполагается, что Действующий Председатель ОБСЕ направит руководителя делегации ПА ОБСЕ в качестве Специального Координатора, который возглавит краткосрочную миссию ОБСЕ по наблюдению.

20 сентября МНВ опубликует предварительное заключение, которое будет озвучено во время пресс-конференции в городе Астана.

ПРИЛОЖЕНИЕ: МОНИТОРИНГ СМИ – ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ОЦЕНКИ

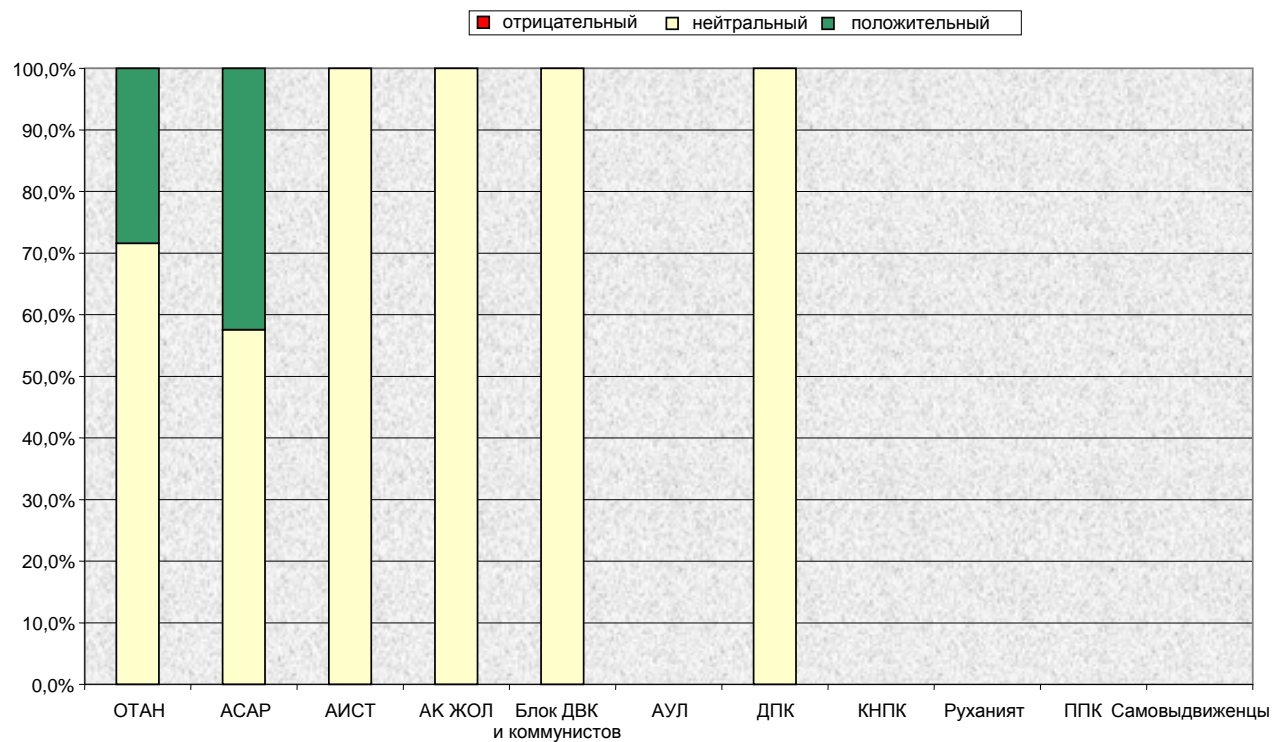
Телеканал Хабар – Программы новостей (19-25 августа)

1 Распределение времени между политическими силами



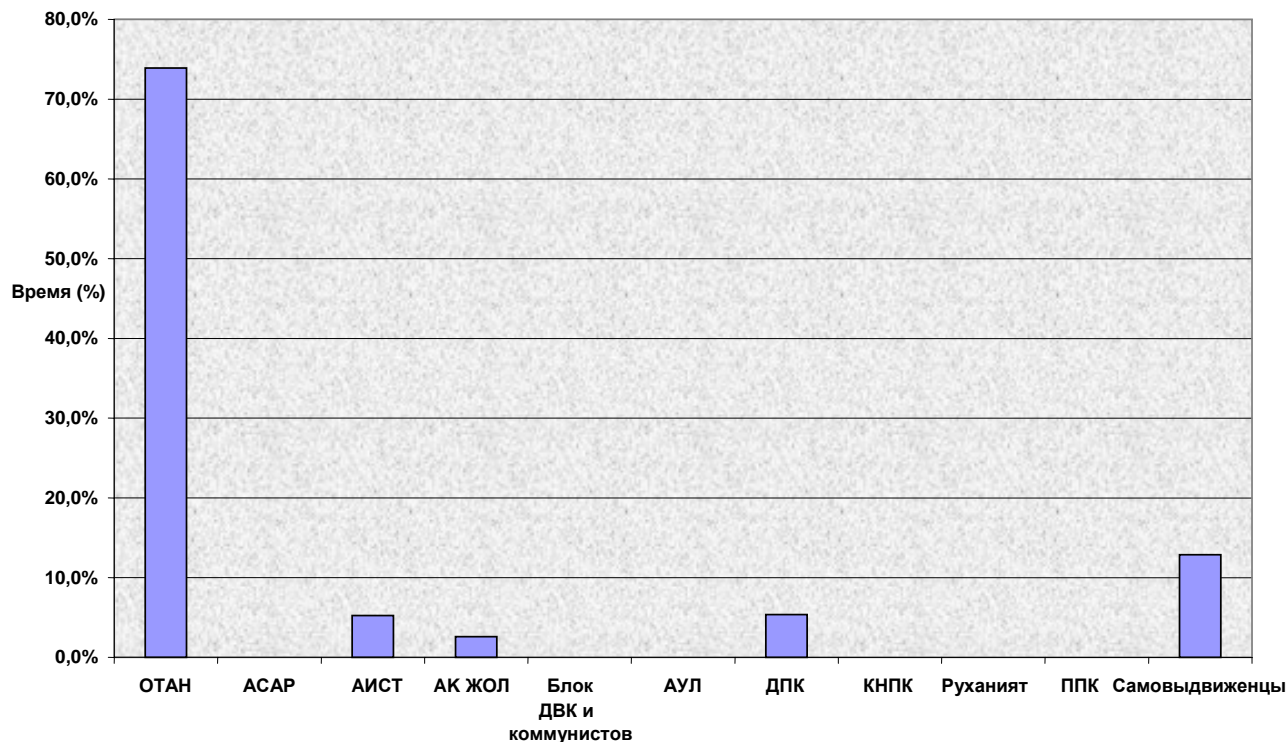
Общее время в минутах: 104

1.2 Тон освещения политических сил



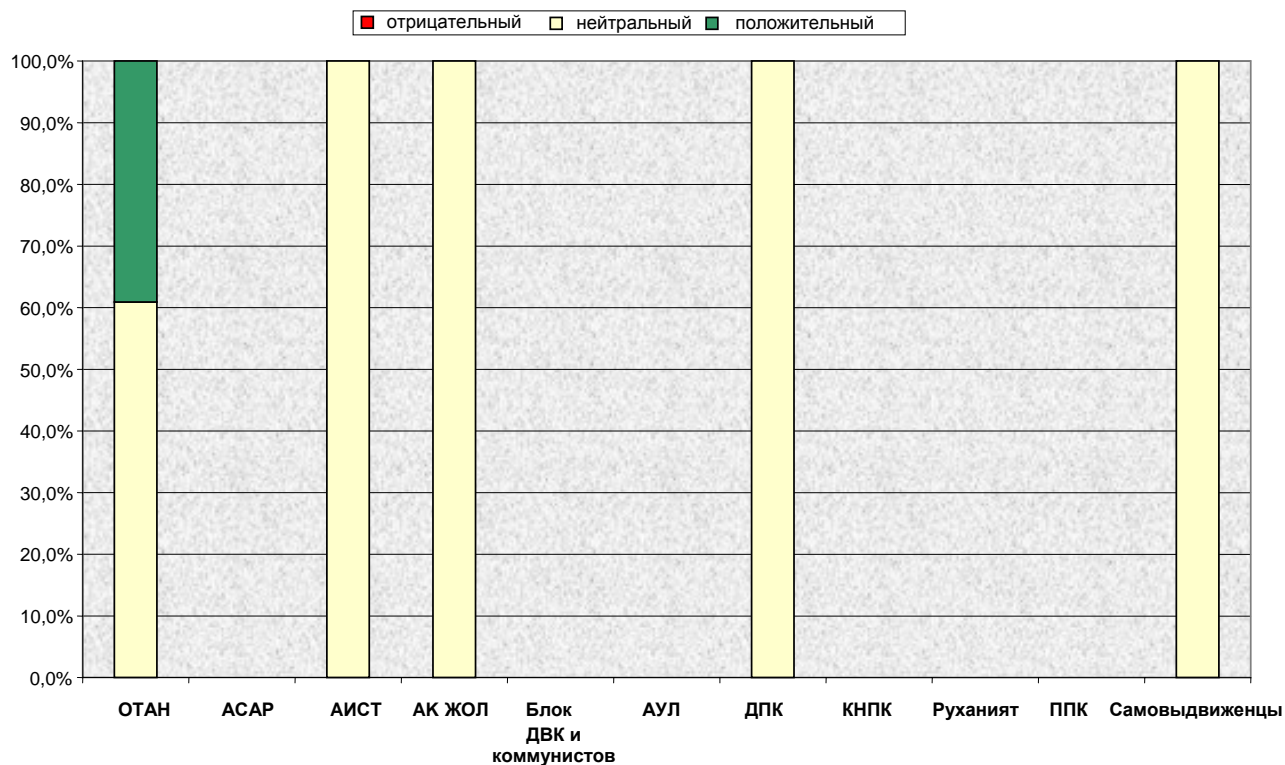
Телеканал Казахстан 1 – Программы новостей (19-25 августа)

2 Распределение времени между политическими силами



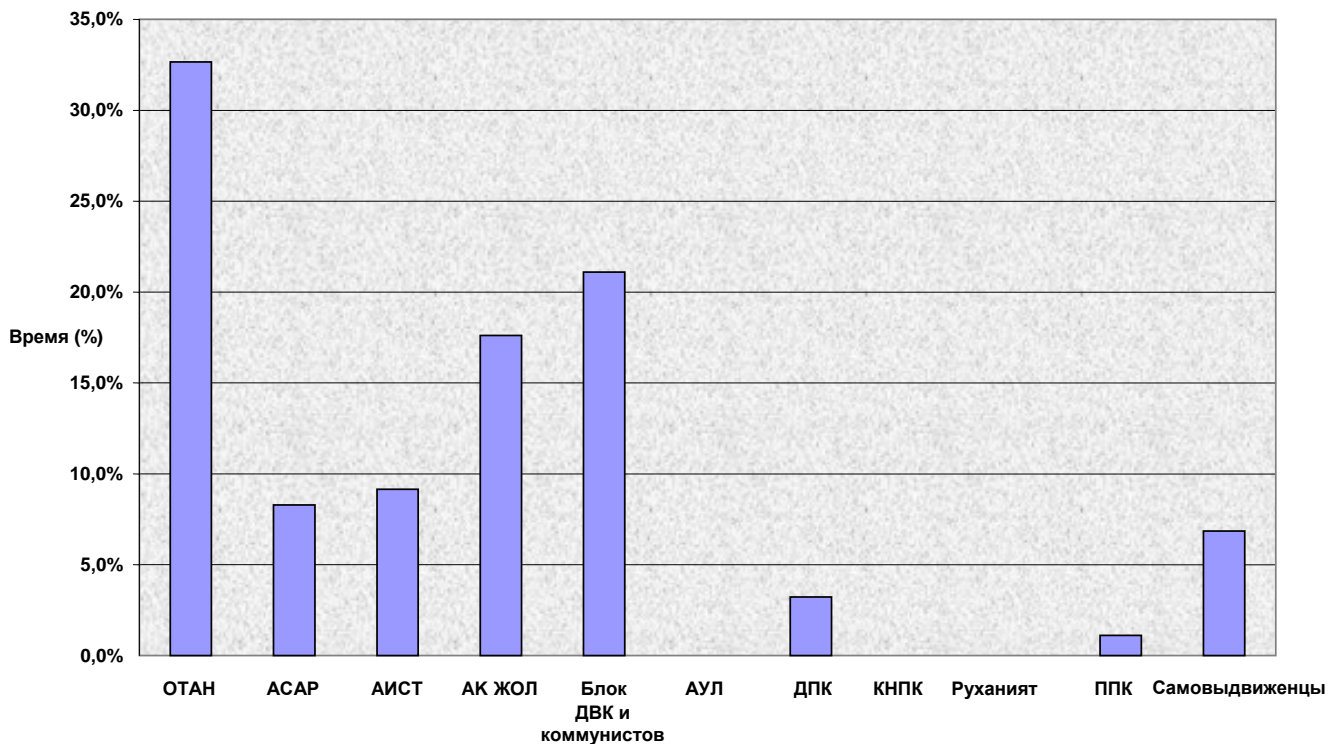
Общее время в минутах: 81

2.1 Тон освещения политических сил



31 Канал – Программы новостей (19-25 августа)

3 Распределение времени между политическими силами



Общее время в минутах: 60

3.1 Тон освещения политических сил

