

*Проект*

*Please, check against delivery*

## **Выступление**

**Начальника управления международной безопасности**

**Департамента многостороннего сотрудничества**

**Министерства иностранных дел Республики Казахстан**

**А.А.Байсуанова на ежегодной Конференции по обзору безопасности**

***(25-26 июня 2003 года, Вена)***

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые дамы и господа!

На пороге нового тысячелетия человечество столкнулось с новыми вызовами и угрозами – международный терроризм, организованная преступность, наркоторговля, этнические конфликты, информационные войны и многие другие.

Безусловно, необходимо учитывать все факторы, способствующие возникновению терроризма, а также условия и обстоятельства, поддерживающие его жизнеспособность. Только совместные действия международного сообщества позволят определять и использовать адекватные превентивные действия и предотвращать зарождение терроризма в любой точке мира.

В этой связи мы глубоко убеждены, что стабильность и безопасность в Европе неразрывно связана с ситуацией в Центральной Азии и готовы к активному и конструктивному сотрудничеству с ОБСЕ в этой сфере.

Казахстан положительно оценивает начатый в 2001 году процесс реформирования ОБСЕ, и неоднократно заявлял, что главным элементом

процесса обновления ОБСЕ должно стать преодоление дисбаланса в деятельности Организации путем равномерного развития активности в трех областях - военно-политическое сотрудничество, экономика и экология, человеческое измерение.

Казахстан приветствует и считает весьма своевременным усиление антитеррористического вектора в деятельности ОБСЕ, в рамках которого учреждены отделы по борьбе с терроризмом в структурах Организации и начата деятельность Координатора в области экономики и экологии по усилению направления антитеррора.

По нашему убеждению, Бухарестский и Бишкекский планы действий ОБСЕ по борьбе с терроризмом могут стать более эффективными при условии усиления систем миграционного контроля, укрепления пограничной и таможенной инфраструктуры государств-членов, совместных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Казахстан предпринимает все необходимые усилия по их выполнению.

С 2000 года в Казахстане реализуется Государственная программа по борьбе с терроризмом и экстремизмом, в которой четко обозначены задачи и сферы ответственности государственных органов нашей страны. Хотел бы отметить, что это программа подразумевает не только силовые методы. Ее суть заключается в создании социально-политических, экономических и культурных условий с тем, чтобы выбить почву из-под ног распространителей экстремистских идей и учений.

Создана и совершенствуется законодательная база Республики Казахстан, определяющая правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, порядок функционирования государственных органов и организаций, независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением деятельности в этом направлении.

2 октября 2002 года в РК вступила в силу Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, что способствовало принятию соответствующих правовых мер, соотносимых с существующими международно-правовыми положениями, предполагающих воспрепятствование и противодействие движению средств, в отношении которых есть подозрения в том, что они предназначаются для террористических целей. В рамках реализации ее положений специальными и правоохранительными органами РК осуществляется выявление на территории страны банковских счетов лиц, причастных к террористической деятельности, а также организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем этих лиц.

Казахстан уже присоединился к 11 из 12 существующих универсальных международных соглашений по противодействию терроризму, а соответствующие государственные органы принимают все меры по их практической реализации.

Республика Казахстан является участником 9 из 12 Конвенций ООН, направленных на борьбу с терроризмом. В октябре 2002 года Казахстан принял закон «О ратификации Конвенции о борьбе с финансированием терроризма» Ранее в июле 2003 г. присоединился к Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом.

Ведется работа по расширению договорно-правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом. В настоящее время правоохранительные органы Казахстана имеют международные обязательства в соответствии международно-правовыми документами по основным направлениям оперативно-служебной деятельности, в том числе в сфере обмена информацией о террористической и экстремистской деятельности подписанными с зарубежными странами.

Это, 42 многосторонних и двусторонних межведомственных, 27 межгосударственных, 14 межправительственных соглашений, 10

многосторонних конвенций, в том числе принятых в рамках ООН, Шанхайской организации сотрудничества и ЦАС.

Одной из первостепенных задач в борьбе с новыми угрозами является укрепление международно-правовой архитектуры сообщества. Прежде всего, необходимо обеспечить подлинно универсальный характер действующих антитеррористических конвенций. Существующие расхождения в подходах государств к содержанию международных документов не должны заслонять актуальную для всех задачу создания правовой системы противодействия терроризму.

Одно из важнейших направлений антитеррористической борьбы - обеспечение нераспространения оружия массового уничтожения. Опасность попадания ядерных, химических, биологических вооружений или их компонентов в безответственные руки, многократно повышает разрушительный потенциал международного терроризма. Необходимо наращивать усилия по укреплению режимов нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Опыт Казахстана, отказавшегося от четвертого в мире по своей мощи ядерного потенциала должен являться примером для других государств, в том числе стран, имеющих ядерные амбиции. Исходя именно из этой политики, Республика Казахстан поддержала процесс разоружения в Ираке.

Казахстан, являясь участником Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, выступает за принятие действенных мер по всеобъемлющему и эффективному выполнению положений данной Конвенции и предотвращению возможного распространения химического оружия. Поддерживая международные усилия, направленные на эффективное осуществление положений Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического и токсинного оружия и о его уничтожении, Казахстан

намерен и далее вносить свой вклад в укрепление режима нераспространения этого вида оружия.

В последнее время в Афганистане наблюдается усиление позиций террористических группировок, консолидирующихся вокруг уцелевших структур «Талибана», «Аль-Каеды» и подконтрольных им террористических и иных антиправительственных группировок.

Несмотря на успешные военные операции международной антитеррористической коалиции в Афганистане и все усилия центрального правительства эта страна все еще является одним из главных поставщиков наркотиков в мире, производство которых постоянно увеличивается. Известно, что около 75% незаконных наркотиков произведенных в мире приходится на территорию Афганистана, из которых почти 65% транспортируются через нашу страну. По нашим данным, около 90% выявляемых в Казахстане опия и героина имеют афганское происхождение.

Наркоиндустрия является одним из основных источников финансирования террористической деятельности. Мы должны признать, что терроризм никогда не будет искоренен, пока не будет поставлен заслон производству и транзиту наркотиков.

В этой связи Казахстан приветствует апрельское (2003г.) решение Постоянного Совета ОБСЕ об установлении партнерства Организации с Афганистаном. Одним из приоритетных направлений данного сотрудничества по нашему мнению должны стать борьба с наркобизнесом, а также вопросы укрепления пограничной безопасности и восстановление экономики страны.

Серьезную угрозу распространению террористических и экстремистских проявлений несет в себе не снижающийся уровень незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Рост общеуголовной преступности и ее организованных форм, коррупция, наряду с другими негативными факторами определяют дальнейшее развитие «криминального террора»,

выражающегося в противоправных действиях с использованием боевого оружия, штатных и самодельных взрывных устройств, а также применения других средств и способов силового давления.

В этой связи важным является продолжение более результативной работы по предотвращению чрезмерного накопления и незаконного оборота стрелкового оружия. Нельзя обойти вниманием тот факт, что 55% известных запасов стрелкового оружия, что составляет 305 млн. единиц, настоящее время уже находится в частных руках. Учитывая активность ОБСЕ в сфере предотвращения незаконного оборота легкого и стрелкового оружия, Казахстан предлагал принять участие Организации в проведении под эгидой ООН конференции по данной теме в 2004 году.

Другим немаловажным фактором, создающим неблагоприятный фон в регионе, стали внутренние экономические трудности и комплекс нерешенных социальных проблем в ряде азиатских государств. Потенциально возможным источником распространения терроризма и экстремизма является высокий уровень нелегальной миграции в регионе.

Для предотвращения въезда в Казахстан иностранных граждан, подозреваемых в причастности к террористическим и религиозно-экстремистским организациям или международным преступным сообществам производится их проверка по специализированному банку данных. Ужесточен паспортно-визовый контроль, что позволило выявить в прошлом году 4463 незаконных мигранта, 4245 из которых были выдворены из Казахстана.

Повышена надежность охраны государственной границы. Серьезное внимание уделяется укреплению боеготовности морской пограничной охраны и пограничной авиации. В 2002 году задержано свыше 4000 нарушителей границы, из которых 2084 депортированы.

В рамках двусторонних соглашений проводятся совместные меры по пресечению попыток нелегальной миграции и преступной деятельности

участников незаконных вооруженных формирований, террористов и религиозных экстремистов, осуществляются оперативно-розыскные мероприятия и обмен информацией. Данному вопросу уделяется особое внимание, т.к. в потоке миграции могут остаться незамеченными участники вооруженных группировок, члены террористических и экстремистских организаций, организаторы наркотрафика.

Легализация денег как вид криминальной экспансии является мощным экономическим фактором роста организованной преступной деятельности, в том числе в наиболее опасных формах – наркобизнесе, торговле оружием, контрабанде, фальшивомонетничестве и других.

Легализация денег осуществляется, в основном, в секторах, так называемых, «быстрых денег» – на фондовом рынке, в кредитно-финансовой системе, внешнеэкономической деятельности.

Практика показывает, что сложность борьбы с ней на национальном уровне заключается в том, что помимо использования для отмыwania денег возможностей, имеющих внутри страны, преступный мир широко использует международные расчетные системы, благоприятные условия многочисленных оффшорных зон.

В Казахстане совершенствуется система противодействия «отмыванию» капиталов проходит в правильном направлении. 2-3 октября 2002 года на базе Министерства иностранных дел Республики Казахстан с участием представителей ОБСЕ и ООН проведен первый Национальный семинар «Борьба с «отмыванием» денежных средств и пресечением финансирования терроризма». Разработанные по результатам семинара Рекомендации для Правительства Республики Казахстан, несомненно, повысят эффективность национальной системы противодействия «отмыванию» денег.

Господин Председатель!

В Казахстане представлены практически все существующие в мире религиозные течения, мирно проживают свыше ста народностей. Учитывая данное обстоятельство, Казахстан всецело поддерживает глобальный процесс, направленный на развитие диалога между цивилизациями и религиями.

Необходимо признать, что борьба против терроризма не должна превращаться в войну против конкретной религии, культуры или страны. После событий 11 сентября люди разных конфессий выразили свою солидарность с народом Соединенных Штатов. Это ясно продемонстрировало, что терроризм не имеет национальной и религиозной принадлежности.

Принятие в прошлом году на саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии итоговых документов – Алматинского акта об институционализации СВМДА и Декларации об устранении терроризма и развитии диалога цивилизаций – имело также чрезвычайно важное значение. Принятые на азиатском континенте документы, внесут существенный вклад в обеспечение безопасности на региональном уровне. Выражая благодарность государствам-членам СВМДА за эффективную работу в ходе саммита, мы призываем все заинтересованные страны к дальнейшей работе по осуществлению мер доверия в Азии.

Мы придаем особое значение проведению Конференции ОБСЕ-СВМДА, запланированной на осень этого года. Прошедшее 5 мая с.г. заседание контактной группы Азиатских партнеров ОБСЕ показало заинтересованность государств-членов ОБСЕ в налаживании и расширении взаимодействия между ОБСЕ и СВМДА.

Господин Председатель!

Казахстан является активным участником в сотрудничестве по борьбе терроризмом в рамках региональных организаций, в частности Шанхайской организации сотрудничества, Центрально-азиатского союза и СНГ. По нашей



инициативе в рамках СНГ создан Антитеррористический центр, который начал успешную работу.

В рамках реализации Договора о коллективной безопасности в 2001 году созданы Коллективные силы быстрого развертывания, которые за этот период уже провели ряд совместных учений в регионе Центральной Азии при активном участии Антитеррористического центра СНГ.

При этом необходимо отметить, что ДКБ и ШОС почти одновременно в качестве приоритетного направления своей деятельности определили борьбу с международным терроризмом, сепаратизмом и религиозным экстремизмом. В их рамках были созданы необходимые структуры для реализации поставленных целей. Это указывает на начало образования здесь контуров эшелонированной системы региональной безопасности.

Одновременно, Казахстаном, в контексте реализации Плана действий Совета Евро-Атлантического Партнерства по борьбе с терроризмом, принятого на Пражском Саммите СЕАП в 2002 году, предложено создать в Республике учебный Центр в рамках программы «Партнерство во имя мира» для подготовки кадров в сфере пограничной безопасности и борьбы с наиболее опасными видами контрабанды. В конце этого месяца в Алматы планируется провести Региональную конференцию по проблемам борьбы с угрозами терроризма и наркотрафика при непосредственном участии НАТО.

Осуществляя международное сотрудничество в сфере противодействия терроризму мы должны исходить из того, что чем большее количество стран, и международных, в том числе неправительственных организаций будет вовлечено в процесс борьбы с терроризмом и чем более скоординированной будет эта совместная деятельность, - тем меньше шансов останется у террористов и мы скорее достигнем реального успеха.

Благодарю за внимание.