

## Украинский Хельсинский союз по правам человека

всеукраинская ассоциация общественных правозащитных организаций

Украина, 04071, город Киев, улица Олеговская 36, офис 309

Тел./факс: (+38 044) 417 41 18, эл. почта: [office@helsinki.org.ua](mailto:office@helsinki.org.ua), в Интернете: [www.helsinki.org.ua](http://www.helsinki.org.ua)

1 октября 2009 года

На русском и английском языках

### Совещание ОБСЕ 2009 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению

#### *Рабочее заседание: 8, Образование в области прав человека*

Украина

### Национальная образовательная программа «Понимаем права человека»

Национальная образовательная программа «Понимаем права человека» - это негосударственная инициатива. Инициаторами программы являются представители негосударственных организаций – эксперты в сфере образования по правам человека или активисты правозащитного движения.

Программа предполагает влияние на формальную систему образования и развитие неформального образования в сфере прав человека.

Программа реализуется посредством осуществления проектов организаций-партнеров, объединенных общей целью и подходами, которые соответствуют общему плану действий.

По состоянию на апрель 2009 года программа состоит из отдельных компонентов, которые являются самостоятельными, но взаимодополняющими проектами и финансируются из разных источников.

Развитие программы предусматривает создание новых компонентов посредством привлечения новых партнеров на основании пересечения (совпадения) стратегий, концепций, целей и концепции программы.

#### **Предпосылки**

Нельзя четко определить, когда возникла идея создания программы. Несомненным является то, что в ее необходимости были убеждены отдельные активисты и негосударственные организации, у которых были похожие стратегические намерения (их пересечение).

Практические шаги в отношении разработки программы и ее реализации начались в 2007 году.

Понимая необходимость и базируясь на собственной стратегии<sup>1</sup> на 2007-2009 года, представители программы «Верховенство права» Международного фонда «Возрождение» весной 2007 года организовали короткую встречу представителей негосударственных организаций, которые работают в сфере образования по правам человека. Во время этой

---

<sup>1</sup> Выдержка из документа, который содержит описание стратегии: «Негосударственные правозащитные организации существенно усилили свой потенциал и сформировали влиятельную сеть. Ежегодные отчеты о правах человека, которые издают негосударственные организации, другие издания, активно используются представителями государства. Власть применяет в законопроектной работе экспертный потенциал негосударственных организаций. Одновременно, количество организаций, активистов постоянно увеличивается, потому существует необходимость в адекватных практических образовательных программах».

встречи была провозглашена инициатива консолидации усилий негосударственного сектора в сфере образования по правам человека.

В декабре 2007 года состоялось неформальное экспертное совещание, посвященное перспективам развития обучения правам человека в Украине, которое позволило конкретизировать потребности в обучении отдельных целевых групп, выявить существующие возможности и разработать план действий на первый этап реализации программы (на 2008 – 2009 года).

В настоящее время реализуется план действий на 2008 – 2009 года, а также осуществляются исследовательские мероприятия относительно изучения потребностей в обучении правам человека разных целевых групп, потенциала экспертов, организаций и существующих методических разработок.

### **Сфера влияния программы**

В обществе нет достаточного понимания прав человека. Низкий уровень информированности общественности о правах человека и основных свободах, о механизмах их защиты создает ситуацию, в которой даже активность граждан, направленная на представление и защиту общественных интересов, часто остается напрасной.

Можно выделить несколько составляющих, которые конкретизируют эту проблему.

Первая составляющая заключается в существующей практике подмены содержания понимания прав человека. Все чаще права человека используются как политический инструмент, как магическое словосочетание, которое помогает прикрыть недостаток языка или чего-либо другого в политических дискуссиях.

Вторая составляющая заключается в отсутствии четкой непрерывной публичной (официальной) системы в обучении правам человека. Государство утверждает, что в Украине создана система правового образования с 1 по 11 класс. В частности, это приводится в информации на перечень вопросов Комитета ООН против пыток и других жестоких, нечеловеческих или унижающих человеческое достоинство видов обращений или наказаний к 5-му периодическому докладу Украины об исполнении Конвенции против пыток<sup>2</sup>. Тем не менее, во-первых, образование в сфере прав человека не абсолютно идентично правовому образованию; во-вторых, уже не первый год подряд поднимается вопрос о недостатках, вызванных содержанием программы предмета «Правоведение» в 9 классе; в-третьих, большинство предметов, связанных с обучением правам человека предлагаются в вариативной части (то есть, являются курсами по выбору) и, принимая во внимание перегруженность школьных программ, в большинстве случаев остаются без внимания; в-четвертых, остается низким уровень подготовки педагогов в отношении обучения правам человека.

Третья составляющая – это недостаток специалистов, которые способны эффективно и качественно использовать просветительские инструменты в целях защиты и поддержки прав человека.

Четвертая составляющая – недостаток практических специализированных учебных программ для негосударственных организаций, которые бы смогли обучать тому, как эффективно пользоваться инструментами защиты прав человека (например, проводить мониторинг, организовывать публичные общественные акции, готовить информационные кампании, планировать стратегическую судебную тяжбу и т.д.).

На сегодняшний день существуют негосударственные организации в Украине, которые в своей деятельности проводят различные мероприятия по обучению правам человека, существует определенный украинский методический опыт, доступны материалы относительно обучения правам человека Совета Европы, ООН.

### **Главная цель программы**

Развитие культуры прав человека в Украине.

---

<sup>2</sup> CAT/C/UKR/Q/5/Rev.1/Add.1, 24 апреля 2007. Доступно на русском: <http://www.khpg.org/index.php?id=1179392270>.

### **Специальные цели и основные целевые группы**

Повышение уровня знаний среди общественно активной молодежи, активистов негосударственных организаций, журналистов, отдельных групп агентов государства (работники правоохранительных органов, системы образования) в отношении понимания прав человека, демократических ценностей, механизмов их защиты и поддержки, путей межкультурного согласия и мирного решения конфликтов.

Программа направлена на развитие альтернативной негосударственной модели образования в сфере прав человека. Такая модель необходима, во-первых, в условиях отсутствия государственной, во-вторых, как дополнение государственной, которая будет создана.

Программа призвана повлиять на формальную систему путем предложения наилучшего опыта, участия в разработке государственной концепции, создания системы мониторинга негосударственных организаций за исполнением программы государством.

Специальные цели зависят от того, какими являются отдельные целевые группы, которые проходят обучение, и зависят от их вовлеченности («втянутости») в проблему, которая представляет общественный интерес, от уровня их возможного влияния на проблему и образовательных потребностей в сфере обучения правам человека. Специальные цели определяются отдельными документами, которые содержат описание программы обучения для этих целевых групп.

Специальные цели включают достижение определенного уровня знаний, умений и формирование позиции и ориентированы, в основном, на базовый уровень подготовки. Существуют отдельные образовательные мероприятия, участниками которых могут быть выпускники мероприятий базового уровня. Например, мероприятия по подготовке в отношении мониторинга прав человека и т.д.

По состоянию на 2009 год обучением охвачены следующие целевые группы:

- Общественно активные молодые люди;
- Активисты негосударственных организаций;
- Учителя школ и преподаватели ВУЗов;
- Журналисты;
- Активисты, которые действуют в интересах людей с инвалидностью;
- Работники правоохранительных органов (Помощники Министра Управления мониторинга соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел Аппарата Министра МВД Украины.).

### **Схема реализации программы**

По состоянию на апрель 2009 года план действий в рамках программы реализуется посредством трех проектов:

1) Проект: «Программа обучения правам человека в Украине» - совместный проект Украинского Хельсинского Союза по правам человека и Норвежского Хельсинского Комитета. Финансируется проект Министерством иностранных дел Королевства Норвегия.

Этот проект обеспечивает проведение большинства образовательных мероприятий – семинаров и тренингов в рамках программы. Проект предусматривает логистику мероприятий и практическую реализацию планов мероприятий. Проект также предусматривает экспертную и ресурсную поддержку инициатив относительно защиты и поддержки прав человека выпускников образовательных мероприятий программы.

2) Проект: «Понимаем права человека» - проект общественной организации М'АРТ. Финансируется программой «Верховенство права» Международного Фонда «Возрождение».

Этим проектом обеспечивается методическая поддержка мероприятий программы, разработка методических материалов и пособий, PR-поддержка, функционирование веб-сайта программы, оценка программы.

3) Проект: «Международный опыт внедрения образовательных программ в сфере прав человека». Финансируется программой «Восток-Восток. Партнерство без границ» Международного Фонда «Возрождение».

Этим проектом поддерживается участие в мероприятиях программы иностранных экспертов, наблюдателей и участников отдельных мероприятий.

Ожидается, что с 2010 года план реализации программы будет базироваться на большем количестве проектов организаций партнеров.

#### **Достижения<sup>3</sup>**

Период: февраль 2008 года – апрель 2009 года.

- Проведение 8 образовательных Школ для различных целевых групп (для молодежи – 2 группы, учителя – 3 группы, активисты, которые работают в сфере образования по правам человека – 2 группы, работники правоохранительных органов (Помощники Министра Управления мониторинга соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел Аппарата Министра МВД Украины) – 1 группа);

- Выпускниками программы стало 187 человек: 71 – учителя, 49 – молодежь, 41 – активисты общественных организаций, которые работают в сфере образования по правам человека, 26 – Помощники Министра Управления мониторинга соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел Аппарата Министра МВД Украины. Создана сеть выпускников.

- Адаптировано и издано на украинском языке пособие для организаторов молодежных учебных мероприятий по правам человека «Обучение молодежи правам человека» (156 страниц, тираж 1000 экземпляров);

- В рамках конкурса «Инициатива молодежных групп: Права человека» предоставлена экспертная и ресурсная поддержка 7-и проектов выпускников Программы.

- 15 выпускников Программы активно вовлекаются в реализацию дальнейших этапов в качестве тренеров и экспертов;

- Создана общая Интернет рассылка [hr\\_education@googlegroups.com](mailto:hr_education@googlegroups.com) для обмена информацией, которая касается образования в сфере прав человека;

- Создана коммуникационная платформа и виртуальный методический центр для сети выпускников – веб-сайт: [www.edu.helsinki.org.ua](http://www.edu.helsinki.org.ua).

#### **География<sup>4</sup>**

В образовательных мероприятиях программы прошли обучение представители из 26 регионов Украины:

АРК Крым (9 человек); Винницкая обл. (6 человек); Днепропетровская обл. (8 человек); Донецкая обл. (12 человек); Житомирская обл. (3 человека); Закарпатская обл. (2 человека); г. Киев (17 человек); Кировоградская обл. (7 человек); Криворожская обл. (2 человека); Луганская обл. (14 человек); Львовская обл. (11 человек); Одесская обл. (7 человек); г. Севастополь (6 человек); Сумская обл. (6 человек); Тернопольская обл. (2 человека); Харьковская обл. (15 человек); Херсонская обл. (12 человек); Черкасская обл. (11 человек); Черниговская обл. (7 человек).

Участником одного из учебных мероприятий стал также один представитель Молдавии.

#### **Эксперты, преподаватели, тренера<sup>5</sup>**

Для проведения занятий в рамках программы привлекаются высококвалифицированные эксперты, преподаватели, тренера:

Алла Тютюнник, Херсонский благотворительный фонд милосердия и здоровья;

Алена Горовая, Украинский центр «Согласие»

Андрей Полуда, Белорусский Хельсинский Комитет (Беларусь);

<sup>3</sup> По состоянию на апрель 2009 года.

<sup>4</sup> По состоянию на апрель 2009 года.

<sup>5</sup> По состоянию на апрель 2009 года.

Андрей Юров, Молодежное Правозащитное Движение (Россия);  
Анна Ленчовская, Конгресс Национальных Общин Украины;  
Анатолий Подольский, Украинский Центр изучения истории Холокоста;  
Аркадий Бущенко, Украинский Хельсинский союз по правам человека;  
Борис Звозков, негосударственная организация «Правовая инициатива» (Беларусь);  
Владимир Каплун, Харьковская Правозащитная Группа;  
Владимир Яворский, Украинский Хельсинский союз по правам человека;  
Евгений Захаров, Харьковская Правозащитная Группа;  
Энвер Джулиман, Норвежский Хельсинский Комитет;  
Константин Реуцкий, общественная организация «Поступ»;  
Мажена Рафальська, общество «Эдукатор» (Польша);  
Мария Ясеновская, ХОФ «Общественная Альтернатива»  
Марко Станиславлевич, Сербский Хельсинский Комитет (Сербия);  
Назар Кульчицкий, Кабинет Министров Украины, Секретарь Правительственного  
уполномоченного по делам Европейского суда по правам человека;  
Александр Войтенко, ВА «Нова Доба»;  
Алексей Гоцул;  
Олег Мартыненко, Управление мониторинга соблюдения прав человека в  
деятельности органов внутренних дел Аппарата Министра МВД Украины;  
Ольга Давыдчук, Кабинет Министров Украины, Секретарь Правительственного  
уполномоченного по делам Европейского суда по правам человека;  
Роман Романов, Международный Фонд «Возрождение»;  
Роман Коваль, Украинский центр «Согласие»;  
Сергей Буров, общественная организация М'АРТ;  
Сергей Федотов, общественная организация М.Арт.ин-клуб;  
Татьяна Ревяка, Центр «Вясна» (Беларусь);  
Юрий Белоусов, Управление мониторинга соблюдения прав человека в деятельности  
органов внутренних дел Аппарата Министра МВД Украины;  
Юрий Зайцев, Кабинет Министров Украины, Секретарь Правительственного  
уполномоченного по делам Европейского суда по правам человека.

### **Методология**

Основой педагогической концепции программы является педагогика участия.

Учебные мероприятия программы включают как традиционные академические формы обучения, так и активные и интерактивные.

Обучение ориентировано на личный опыт участников, учитывает их психологические и физические особенности. В учебных мероприятиях программы используется инклюзивный подход. Люди с инвалидностью обычно входят в учебные группы. Это учитывается в логистике и методологии мероприятий.

В учебный процесс интегрируются современные педагогические технологии, в частности такие, как «Форум-театр», «Free to choose», использование фильмов в обучении. Кроме обязательных занятий практикуются вечерние факультативы – «Дискуссионный клуб». Основой дискуссий преимущественно бывают киноленты – лауреаты Международного фестиваля «Дни документального кино о правах человека».

### **«Инициативы молодежных групп: права человека»**

Конкурс «Инициативы молодежных групп: Права человека» является своеобразным продолжением обучения и одним из способов поддержки активности выпускников на местах.

В 2008 году в рамках конкурса «Инициативы молодежных групп: Права человека» предоставлена экспертная и ресурсная поддержка 7-и проектам выпускников Программы, а 15 – получили экспертную поддержку.

### **Развитие сети**

В 2009 году программой предусмотрена активизация развития сети активистов. Прежде всего, тех, кто прошел обучение в рамках программы.

Все выпускники присоединяются к специально созданной электронной рассылке. Участники отдельных мероприятий создают собственные списки рассылок – своей группы, поддерживают связь в социальных сетях.

Поддержка сети предусматривает активизацию работы уже созданного веб-сайта: [www.edu.helsinki.org.ua](http://www.edu.helsinki.org.ua), организацию и работу Школьной сети (средние школы – учителя, которые проходили обучение и их ученики): «Права человека», создание концепции социальной сети для активистов правозащитного движения.

#### **Действия, запланированные на 2009 год**

- Школа по правам человека для учителей;
- Курс для координаторов молодежных образовательных мероприятий в сфере прав человека;
- Региональные школы по правам человека для молодежи (для 4-х групп);
- Школа по правам человека для активистов, которые работают в интересах людей с инвалидностью;
- Семинар по правам человека для журналистов;
- Семинар по мониторингу прав человека;
- Итоговая конференция в отношении перспектив развития обучения правам человека в Украине;
- Подготовка методических рекомендаций (включая издание рабочей версии) в отношении организации образовательных мероприятий по правам человека для 6-и целевых групп, тренинги для которых будут проводиться в течение 2009 года (активисты, которые заинтересованы в том, чтобы организовывать молодежные образовательные мероприятия по правам человека на локальном уровне; молодые активисты; журналисты; активисты, которые работают в интересах людей с инвалидностью; активисты негосударственных организаций и групп, которые осуществляют в качестве одного из направлений деятельности мониторинг соблюдения прав человека; учителя);
- Обеспечение оценки учебных мероприятий в рамках программы и разработка рекомендаций в отношении повышения их эффективности;
- Обеспечение информационной поддержки программы и организация образовательного процесса с использованием элементов дистанционного обучения, включая поддержку веб-сайта, разработку заданий и оценивания в рамках дистанционных блоков учебных курсов, PR-программы;
- Развитие и взаимодействие сети участников учебных мероприятий в рамках программы и поддержка их активности.

#### **Спасибо за партнерскую поддержку!**

Существует еще много вещей, над которыми необходимо задуматься в отношении. В частности, как будут приниматься решения в дальнейшем в рамках программы, кто считается партнерами программы. Однако уже сейчас мы хотим поблагодарить те организации, чьи методические материалы мы используем, чью экспертную и финансовую поддержку получаем.

#### **Финансовая поддержка:**

- Министерство иностранных дел Королевства Норвегия;
- Норвежский Хельсинский Комитет;
- Международный Фонд «Возрождение».

#### **Экспертная и методическая поддержка:**

- Украинский Хельсинский союз по правам человека;
- Международный Фонд «Возрождение»;

- ВА «Нова доба»;
- Харьковская областная фондация «Общественная альтернатива»;
- Херсонский фонд милосердия и здоровья;
- Харьковская Правозащитная Группа;
- Общественная организация М'АРТ;
- Конгресс национальных общин Украины;
- Правозащитный центр «Поступ»;
- Белорусский Хельсинский Комитет;
- Общественная организация «Правовая инициатива» (Беларусь);
- Молодежное правозащитное движение;
- Общественная организация М.Арт.ин-клуб;
- Херсонская общественная организация «Новая генерация»;
- Украинская секция Международной Амнистии;
- Севастопольская правозащитная группа;
- Украинский центр изучения истории Холокоста;
- Восточноукраинский центр общественных инициатив;
- Хельсинский Фонд по Правам Человека (Варшава, Польша);
- Сербский Хельсинский Комитет;
- Общество «Эдукатор» (Польша);
- Кировоградское о.о. всеукраинской б.о. «Всеукраинская сеть ЛЖВ»;
- Всеукраинская молодежная общественная организация инвалидов с недостатками зрения «Генерация успешного действия»;
- Национальная ассамблея инвалидов Украины;
- Просим извинения, если какую-то организацию пока что забыли указать - исправимся! ☺