

Session III: Strengthening Environmental Co-operation in Support of Resource Efficiency, Renewable Energy and Energy Security  
Dr. Marat Zhumagulov, Deputy Director of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of Kazakhstan

### Панельная сессия

#### **«Укрепление экологического сотрудничества в интересах обеспечения эффективного использования ресурсов, возобновляемой энергетики и энергетической безопасности»**

Выступление заместителя директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, доктора юридических наук, профессора Жумагулова Марата Имангалиевича на тему **«Казахстан в реализации трех измерений: Экономика – Энергетика – Экология»**.

**Добрый день, уважаемые господа и дамы!**

Хочу выразить искреннюю признательность организаторам столь знакового Форума за приглашение и возможность выступить с темой **«Казахстан в реализации трех измерений: Экономика – Энергетика – Экология»**.

Особенностью современного развития человечества стала стремительно ухудшающаяся, в результате антропогенного воздействия, экологическая ситуация. Проблема охраны окружающей среды уже не является проблемой отдельных стран или отдельного региона, а выходит за рамки национальных границ и приобретает транснациональный, глобальный характер, что в свою очередь предопределяет необходимость активизации международного сотрудничества при решении экологических проблем.

Общепризнанные экологические принципы и направления международного сотрудничества определены Стокгольмской декларацией по окружающей среде (1972), Всемирной хартией природы (1982), Декларацией по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), «Повесткой дня на XXI век» (Рио-де-Жанейро, 1992), декларациями Саммита тысячелетия (Нью-Йорк, 2000), Всемирного саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002) и другими международными актами. Эти акты имеют огромное международное значение и находят свою реализацию как в международных конвенциях, и в национальном праве многих государств, так и в национальном законодательстве Республики Казахстан.

Всего, по нашему подсчёту, свыше 30 ратифицированных и приравненных к ним договоров (в целом 60) прямо или косвенно затрагивают сферу охраны окружающей среды. К ним относятся средозащитные, ресурсозащитные (по охране атмосферного воздуха, климата и озонового слоя, по охране земельных ресурсов и недр, по охране живых ресурсов и по охране водных ресурсов) международные договора и правозащитные конвенции.

В Казахстане сформирована нормативно-правовая база и созданы институциональные основы для рационального природопользования и охраны

окружающей среды. Положения о международном сотрудничестве в этой сфере закреплены в содержании Экологического кодекса Республики Казахстан. В качестве основных принципов по международному сотрудничеству закреплены:

- добросовестное выполнение международных обязательств;
- уважение суверенного права государств на разработку собственных природных ресурсов;
- интеграция охраны окружающей среды и экономического развития для достижения устойчивого развития;
- ответственность государства за обеспечение мер по предотвращению ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами юрисдикции Республики Казахстан;
- предосторожность и принятие превентивных мер;
- мирное разрешение международных споров;
- предварительное уведомление и взаимные консультации по деятельности с потенциальным значительным трансграничным воздействием на окружающую среду;
- взаимодополняемость усилий, прилагаемых на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;
- ответственность загрязнителя за издержки, связанные с загрязнением окружающей среды.

Значимость данных принципов можно проследить и в Концепции экологической безопасности Республики Казахстан, которая в качестве приоритетного направления реализации экологической политики в сфере международного сотрудничества предусматривает присоединение нашей страны к соответствующим международным конвенциям и принятие практических мер по выполнению их положений.

Казахстан является членом и активным участником различных международных комиссий и процессов, направленных на выработку и реализацию международных договорённостей по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития на глобальном и региональном уровнях. Среди них - Комиссия по устойчивому развитию ООН, Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию стран Центральной Азии, региональная евразийская сеть Всемирного совета предпринимателей для устойчивого развития, Межгосударственный экологический Совет СНГ и другие.

Казахстан также участвует в таких процессах как «Окружающая среда для Европы», «Окружающая среда и устойчивое развитие для Азии» и в разработке рамочной Конвенции по охране Каспийского моря и Конвенции экологической безопасности СНГ. Развивает сотрудничество с Программой развития ООН, Всемирным Фондом дикой природы (WWF) и другими международными организациями.

Помимо этого Казахстан продвигает на международном уровне ряд инициатив экологического характера. В частности, в рамках саммита ОБСЕ в Астане было внесено предложение о проведении Экологического форума ОБСЕ, который содействовал бы решению экологических проблем, в том числе таких, как сохранение Аральского моря, возрождение территорий бывшего Семипалатинского ядерного

полигона. В целях правового регулирования водных проблем было предложено разработать программу «Вода и право» для тех стран, которые испытывают дефицит воды.

В контексте подготовки к саммиту Рио+20 Казахстан предложил к рассмотрению такие инициативы, как «Зеленый мост» и «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке».

«Зеленый мост» - это мост между Азиатско-Тихоокеанским и Европейским регионами. Инициатива нацелена на создание политических рамок для перехода к «зеленой экономике» на огромном евразийском пространстве, в разных регионах Европы, Азии и Тихого океана. Программа акцентирует внимание на необходимости поддержания межгосударственного и межсекторального взаимодействия.

30 сентября 2013 года в г. Астане проведена Международная конференция по Программе партнёрства «Зелёный мост», организованная Министерством охраны окружающей среды РК в партнёрстве с Программой развития ООН. По её итогам 8 стран - Казахстан, Россия, Кыргызстан, Беларусь, Монголия, Грузия, Германия и Черногория подписали Хартию о программе партнёрства «Зелёный мост». Впоследствии к Хартии присоединилась Латвия, и ряд других стран рассматривают возможность присоединения. Хартия предусматривает, среди прочего, создание международной ассоциации для цели реализации Программы партнёрства «Зелёный мост», а также создание на территории РК информационно-аналитического института для проведения исследований, развития и трансферта технологий и развития инкубаторов.

Проект «Зеленый мост» сопровождается реализацией и внутренних аналогичных проектов, таких как:

- Проект «Арнасай – зеленая долина» - пилотный проект по обустройству сёл на основе передовых технологий;
- Центр распространения знаний по «зелёным» технологиям – «Народная академия зелёных технологий»;
- Международный центр по развитию «зеленых» технологий и инвестиций под эгидой ООН.

В сентябре 2007 года на сессии Генеральной Ассамблеи ООН Казахстаном было внесено предложение разработать глобальную энергоэкологическую стратегию и обсудить ее на Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году. Научное обоснование выдвинутого предложения было обсуждено на Цивилизационных форумах в Москве в 2007 году, Астане в 2008 году, Алматы в 2009 году, в Шанхае на «EXPO-2010» и на III и IV Астанинских экономических форумах в 2010 и 2011 годах в городе Астана.

Данная инициатива изложена в книге Н.А. Назарбаева «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке».

Позвольте озвучить выдержку из содержания данной книги: «Прошедшие годы излечили многих от «рыночного романтизма. Сегодня общественное сознание направлено в сторону государственного планирования и государственно-частного партнерства. Энергетическая и экологическая устойчивость мира формулируется в

виде основополагающих принципов и методов построения траекторий достижения тройного баланса: экономика, энергетика и экология».

Стратегия нацелена на достижение оптимального уровня удовлетворения потребностей всех стран в энергетических и иных природных ресурсах за счет сбережения энергоресурсов. В то же время признается, что достижение такого результата становится возможным только при сокращении вдвое выбросов парниковых газов и других видов загрязнения окружающей среды. Необходимо найти такие способы производства и потребления энергоресурсов, которые обеспечили бы гармонию между человеком и окружающим миром.

«Зеленый мост» - это мост между Азиатско-Тихоокеанским и Европейским регионами. Инициатива нацелена на создание политических рамок для перехода к «зеленой экономике» на огромном евразийском пространстве, в разных регионах Европы, Азии и Тихого океана. Программа акцентирует внимание на необходимости поддержания межгосударственного и межсекторального взаимодействия.

30 сентября 2013 года в г. Астане проведена Международная конференция по Программе партнёрства «Зелёный мост», организованная Министерством охраны окружающей среды РК в партнёрстве с Программой развития ООН. По её итогам 8 стран - Казахстан, Россия, Кыргызстан, Беларусь, Монголия, Грузия, Германия и Черногория подписали Хартию о программе партнёрства «Зелёный мост». Впоследствии к Хартии присоединилась Латвия, и ряд других стран рассматривают возможность присоединения. Хартия предусматривает, среди прочего, создание международной ассоциации для цели реализации Программы партнёрства «Зелёный мост», а также создание на территории РК информационно-аналитического института для проведения исследований, развития и трансферта технологий и развития инкубаторов.

Проект «Зеленый мост» сопровождается реализацией и внутренних аналогичных проектов, таких как:

Проект «Арнасай – зеленая долина» - пилотный проект по обустройству сёл на основе передовых технологий;

Центр распространения знаний по «зелёным» технологиям – «Народная академия зелёных технологий»;

Международный центр по развитию «зеленых» технологий и инвестиций под эгидой ООН.

Важность и понимание Правительством Казахстана охраны окружающей среды нашло отражение в долгосрочной стратегии страны. В 2012 году Казахстан, применив подходы стратегического планирования, разработал и принял новый стратегический документ - «Стратегия «Казахстан-2050». Учитывая вызовы современности, Стратегия фиксирует ряд направлений развития страны в период до 2050 года, которые в полной мере отображают Цели устойчивого развития, принятые ООН тремя годами позже. Так, в Казахстане большинство ЦУР уже заложено в основу «Стратегия -2050», Пяти институциональных реформ и других национальных программ. 71 из 126 задач ЦУР отнесены к приоритетным национальным программам Казахстана. Кроме того, горизонтальные взаимосвязи между правительственными программами усиливают приоритетные задачи, особенно в части социально-экономического развития.

Помимо этого в мае 2013 г. была принята Концепция по переходу РК к «зеленой экономике», которая явилась логическим расширением принятых стратегических ориентиров развития страны до 2050 года.

В тексте Концепции в качестве основных задач перехода к «зеленой экономике», указаны:

- повышение эффективности использования ресурсов (водных, земельных, биологических и др.) и управления ими;
- модернизация существующей и строительство новой инфраструктуры;
- повышение благополучия населения и качества окружающей среды через рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду;
- повышение национальной безопасности, в том числе водной безопасности.

Ожидается, что Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» будет реализована в три этапа:

Первый этап: 2013–2020 гг. В этот период основным приоритетом государства является оптимизация использования ресурсов и повышение эффективности природоохранной деятельности, а также создание «зеленой» инфраструктуры.

Второй этап: 2020–2030 гг. На базе сформированной «зеленой» инфраструктуры начнется преобразование национальной экономики, ориентированной на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики, а также строительство сооружений на базе высоких стандартов энергоэффективности.

Третий этап: 2030–2050 гг. Переход национальной экономики на принципы так называемой «третьей промышленной революции», требующие использования природных ресурсов при условии их возобновляемости и устойчивости.

Конечно же, одной из последних основных инициатив является проведение международной специализированной выставки ЕХРО-2017. Тема ЕХРО-2017 «Энергия Будущего» была выбрана с целью объединения усилий мирового сообщества по поиску решений в ответ на глобальные энергетические вызовы современности.

ЭКСПО-2017 является катализатором перехода Казахстана к «зеленой» и низкоуглеродной, энергоэффективной экономике и устойчивому развитию. Повысит имидж профессий экологов и инноваторов. Проведение выставки поможет стране преодолеть «голландскую болезнь», когда деньги газонефтяных и сырьевых отраслей самоуспокаивают, снижают поиск и освоение страной новых наукоёмких конкурентноспособных отраслей.

Казахстан сегодня имеет передовые разработки в сфере возобновляемых источников энергии и зелёных, ресурсосберегающих технологий, которые сможет продвинуть благодаря выставке, запустить новые экспортные производства. Например, экологически чистое производство дешёвого кремния из каменного угля вместо древесного, выпуск сверхчистых металлов для солнечной энергетики, «зелёная» и микроволновая химия, продукция для электроники из бериллия. Республика обладает солидным потенциалом для создания эффективной солнечной энергетики на основе кремниевых, теллуридо-сульфидо-кадмиевых, арсенид-галлиевых и перспективных германиевых разработок.

Тематика ЭКСПО-2017 «Энергия Будущего» означает развитие науки и техники в концепте Третьей индустриальной революции на основе новой физики, теорий и парадигм взаимосвязи энергии, материи и пространства, что позволит Казахстану активнее развивать инновации для перехода к Третьей индустриальной революции, обозначенного в Стратегии Казахстан-2050.

В целом, в Концепции ЕХРО-2017 отмечено, что «современный постиндустриальный мир требует изменения акцентов в экономике на удовлетворение потребностей человека с учетом взаимодействия с окружающей средой. Развитие «зелёной» энергетики должно стать обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды».

Подводя итоги, следует отметить, что Казахстан предпринимает активные шаги в направлении достижения Целей Устойчивого Развития, и в частности, обеспечения эффективного использования ресурсов, широкого использования возобновляемой энергетики и формирования энергетической безопасности посредством участия и укрепления экологического сотрудничества через ратификацию международных договоров и реализацию экологических проектов.

#### Список использованных источников:

1. Нечаева Е.Л., Дюсембекова М.К., Колежанова Д.Е. Приоритеты международного экологического сотрудничества Республики Казахстан. Россия и Европа: связь культуры и экономики: Материалы XVII международной научно-практической конференции (28 февраля 2017 года), с. 413-416.;

2. Л.А. Емельянова. Международные обязательства Республики Казахстан в сфере экологии. Право и государство. - 2013. - №4 61). - с. 65 - 72.;

3. Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.);

4. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 гг. (у.с. 2011г.);

5. Инициатива Астаны «Зеленый мост»: Партнерство стран Европы, Азии и стран Тихого океана по реализации «зеленого роста» [Электронный ресурс]: Утв. шестой Конференцией министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2.10.2010 г. //Green Bridge Partnership Program. – Режим доступа: <http://gbpp.org/regulatory-documents> -Дата доступа: 20.03.2017 г.;

6. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства»: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации народу Казахстана, 27.01.2012 г. [Электронный ресурс]: // Официальный сайт Президента РК, 2012. – Режим доступа: [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g) -Дата доступа: 12.12.2016 г.;

7. Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» [Электронный ресурс]: Утв. Указом Президента РК, 30.05.2013 г. № 577 //Параграф. Информационные системы. –Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31399596#pos=27;-254](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31399596#pos=27;-254) –Дата доступа: 12.12.2016 г.

8. Назарбаев Н.А. «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития в XXI веке» - Москва: Экономика, 2011. – 194с.

Конечно же, одной из основных инициатив является проведение международной специализированной выставки EXPO-2017. Тема EXPO-2017 «Энергия Будущего» была выбрана с целью объединения усилий мирового сообщества по поиску решений в ответ на глобальные энергетические вызовы современности. В рамках общей тематики выделяются три подтемы: сокращение выбросов углекислого газа; энергоэффективный образ жизни; энергия для всех. Задачей мероприятия является ознакомление с лучшими мировыми технологиями энергосбережения, популяризация новых разработок и технологий использования существующих альтернативных энергоисточников. В Концепции EXPO-2017 отмечено, что «современный постиндустриальный мир требует изменения акцентов в экономике на удовлетворение потребностей человека с учетом взаимодействия с окружающей средой. Развитие «зелёной» энергетики должно стать обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды».

Важность и понимание Правительством Казахстана охраны окружающей среды нашло отражение в долгосрочной стратегии страны. В 2012 году Казахстан, применив подходы стратегического планирования, разработал и принял новый стратегический документ - «Стратегия «Казахстан-2050». Учитывая вызовы современности, Стратегия фиксирует ряд направлений развития страны в период до 2050 года, которые в полной мере отображают Цели устойчивого развития, принятые ООН тремя годами позже. Так, в Казахстане большинство ЦУР уже заложено в основу «Стратегия -2050», Пяти институциональных реформ и других национальных программ. 71 из 126 задач ЦУР отнесены к приоритетным национальным программам Казахстана. Кроме того, горизонтальные взаимосвязи между правительственными программами усиливают приоритетные задачи, особенно в части социально-экономического развития.

Помимо этого в мае 2013 г. была принята Концепция по переходу РК к «зеленой экономике», которая явилась логическим расширением принятых стратегических ориентиров развития страны до 2050 года.

В тексте Концепции в качестве основных задач перехода к «зеленой экономике», указаны:

- повышение эффективности использования ресурсов (водных, земельных, биологических и др.) и управления ими;
- модернизация существующей и строительство новой инфраструктуры;
- повышение благополучия населения и качества окружающей среды через рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду;
- повышение национальной безопасности, в том числе водной безопасности.

Ожидается, что Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» будет реализована в три этапа:

Первый этап: 2013–2020 гг. В этот период основным приоритетом государства является оптимизация использования ресурсов и повышение эффективности природоохранной деятельности, а также создание «зеленой» инфраструктуры.

Второй этап: 2020–2030 гг. На базе сформированной «зеленой» инфраструктуры начнется преобразование национальной экономики, ориентированной на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики, а также строительство сооружений на базе высоких стандартов энергоэффективности.

Третий этап: 2030–2050 гг. Переход национальной экономики на принципы так называемой «третьей промышленной революции», требующие использования природных ресурсов при условии их возобновляемости и устойчивости

Подводя итоги, следует отметить, что Казахстан предпринимает активные шаги в направлении достижения Целей Устойчивого Развития, и в частности, обеспечения эффективного использования ресурсов, широкого использования возобновляемой энергетики и формирования энергетической безопасности.

**Спасибо за внимание.**

#### **Список использованных источников:**

1. Нечаева Е.Л., Дюсембекова М.К., Колежанова Д.Е. Приоритеты международного экологического сотрудничества Республики Казахстан. Россия и Европа: связь культуры и экономики: Материалы XVII международной научно-практической конференции (28 февраля 2017 года), с. 413-416.;

2. Л.А. Емельянова. Международные обязательства Республики Казахстан в сфере экологии. Право и государство. - 2013. - №4 61). - с. 65 - 72.;

3. Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.06.2017 г.);

4. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 гг.;

5. Инициатива Астаны «Зеленый мост»: Партнерство стран Европы, Азии и стран Тихого океана по реализации «зеленого роста» [Электронный ресурс]: Утв. шестой Конференцией министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2.10.2010 г. //Green Bridge Partnership Program. –Режим доступа: <http://gbpp.org/regulatory-documents> -Дата доступа: 20.03.2017 г.;

6. Назарбаев, Н.А. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства»: Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации народу Казахстана, 27.01.2012 г. [Электронный ресурс]: // Официальный сайт Президента РК, 2012. – Режим доступа: [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g) -Дата доступа: 12.12.2016 г.;

7. Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» [Электронный ресурс]: Утв. Указом Президента РК, 30.05.2013 г. № 577 //Параграф. Информационные системы. –Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31399596#pos=27;-254](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31399596#pos=27;-254) –Дата доступа: 12.12.2016 г.