



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.DEL/149/10
8 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

**FORWARD-LOOKING DISCUSSIONS
SESSION 2
Intolerance against migrants**

Statement by the **Permanent Mission of the Russian Federation.**

An English translation will be circulated later.

**ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION****ПЕРВЫЙ ЭТАП ОБЗОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ
ГУМАНИТАРНЫЙ СЕГМЕНТ
(Варшава, 30 сентября – 8 октября 2010 года)****Нетерпимость в отношении мигрантов
Связь между преступлениями в отношении мигрантов и
нетерпимыми высказываниями в отношении мигрантов и желанием
во всех случаях вину возложить на мигрантов
(Заседание № 2, 8 октября 2010 года)**

Уважаемые участники конференции!

Миграционные процессы не только относятся к факторам, оказывающим непосредственное влияние на состояние межнациональных отношений в России, но и, как это не печально признавать, фактором, провоцирующим рост ксенофобских настроений, совершение насильственных преступлений на почве ненависти.

Приходится признать, что с либерализацией российского миграционного законодательства относить эти явления только на счет незаконной миграции становится не вполне оправданным.

В 2009 году на территории России на миграционный учет встало 8,6 млн. человек. В безвизовом порядке из государств-участников СНГ в Россию прибыли 71 % иностранных граждан. Наибольшее количество иностранных граждан прибыли в Россию из Украины (30,6%), Узбекистана (16,4%), Казахстана (15,2%), Таджикистана (11,2%), Молдовы (7,5%) и Азербайджана (7,4%).

По данным органов миграционного контроля, за восемь месяцев 2010 года на территорию Российской Федерации въехали свыше 10,3 млн. иностранных граждан. Количество пересечений государственной границы Российской Федерации свыше 16,6 млн. человек. Выехало с территории Российской Федерации свыше 6,5 млн. иностранных граждан.

«Десятка» стран, из которых приезжают иностранные граждане с прошлого года не поменялась. Наибольшее количество иностранных граждан, прибывает из стран СНГ – это граждане Украины (21,07% от общего числа въехавших), Узбекистана (13,73%), Казахстана (10,26%), Таджикистана (7,64%), Азербайджана (5,28) и Молдовы (5,23%).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что общая динамика въезда иностранных граждан на территорию России из года в год остается стабильной.

Примечателен тот факт, что численность въехавших в отчетном периоде в Российскую Федерацию граждан Молдовы составила свыше 15% от общей численности населения страны исхода, граждан Таджикистана – более 11%.

Это говорит о стабильно высокой степени миграционной и экономической привлекательности Российской Федерации.

Без преувеличения можно сказать, что подавляющее большинство въехавших на территорию России иностранных граждан (особенно из стран СНГ) преследуют цели занятия трудовой деятельностью. Довольно большое их число рассматривают нашу страну, как территорию дальнейшего постоянного проживания. Большинство трудовых

мигрантов (особенно осуществляющие нелегальную трудовую деятельность) получают вознаграждение, значительно ниже уровня, принятого на национальном рынке труда.

Все эти факторы предопределяют точки напряжения в отношении местного населения к мигрантам.

Во первых, широко распространенное мнение о том, что мигранты «отбирают» у коренного населения рабочие места.

Во вторых, естественное желание представителей одной национальности к компактному проживанию в пределах муниципальных образований, особенно при дальнейшей их натурализации, оказывает естественное влияние на изменение этно-конфессионального уклада жизни, что также вызывает протестные настроения и порождает конфликтные ситуации особенно в среде молодежи.

И, наконец, в третьих, в значительной степени мифологизированная прессой преступность мигрантов создает устойчивое мнение о том, что любой иностранный рабочий – является потенциальным преступником.

Здесь необходимо сделать некоторые пояснения.

По данным уголовной статистики иностранными гражданами ежегодно совершается порядка 50-60 тыс. преступлений. Сама по себе цифра может звучать достаточно громко, если не соотносить ее с общим количеством (более 2 млн.) преступлений, совершаемый на территории России.

И здесь решающее влияние на рост ксенофобских настроений оказывает политика, проводимая средствами массовой информации. Недоброй традицией со стороны прессы и телевидения стало акцентированное освещение преступлений, совершаемых трудовыми мигрантами из стран средней Азии и южного Кавказа с упором именно на национальную принадлежность преступника. Зафиксированы случаи, когда такого рода публикации, даже при том, что преступник уже задержан, провоцировали совершение насильственных преступлений в отношении других мигрантов той же национальности или региональной принадлежности.

Среди мер, которые по нашему мнению способны оказать влияние на ситуацию можно отметить следующие:

Во первых, безусловное исполнение законодательства в сфере занятости населения и трудовой миграции, соблюдение баланса интересов в сфере трудовой занятости между гражданами России и трудовыми мигрантами. И, как следствие необходимости соблюдения такого баланса – принятие всех предусмотренных законодательством мер по пресечению нелегальной миграции на территории России.

Во вторых, значительное внимание уделяется вопросам адаптации и интеграции мигрантов в принимающем обществе.

С этой целью в Федеральной миграционной службе создано Управление содействию интеграции, в функции которого входит работа по преодолению ксенофобии, нетерпимости в обществе, а также содействие адаптации иностранных граждан к социокультурным условиям российской жизни.

В задачи данного подразделения, входят также и вопросы разработки интеграционных стратегий, взаимодействие с диаспорами, религиозными конфессиями.

Следует заметить, что в настоящее время заметно возросла активность негосударственных общественных организаций (в т. ч. национально-культурных), благодаря усилиям которых происходит практически безболезненная интеграция мигрантов в принимающее сообщество. Непосредственное влияние на межнациональные отношения оказывает объективное стремление представителей различных этнических общностей, особенно в местах их компактного проживания, к сохранению и развитию самобытных языка, культуры, традиций, менталитета при одновременном процессе межкультурной интеграции, формировании общих духовно - нравственных ценностей.

Представляется, что во взаимодействии с государственными институтами эти общественные объединения могут и должны активнее оказывать влияние на информационное пространство, с целью обеспечения общества более взвешенной и сбалансированной¹ информации о ситуации с преступностью в среде мигрантов. К сожалению, эта задача пока еще не вполне решена.

Благодарю за внимание.