

# Секретариат

Совет Европы



Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (слева) и генеральный секретарь Совета Европы Терри Дэйвис подписывают соглашение об общих целях в отношении местного и регионального самоуправления в Юго-Восточной Европе в Страсбурге 17 ноября 2005 года.

*Деятельность Секретариата*

*Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*

# Старший советник по гендерным вопросам

В 2005 году ОБСЕ расширила свою программу по гендерным вопросам. Секретариат разработал стратегию систематического учета гендерной проблематики в целях выполнения Плана действий 2004 года по поддержке гендерного равенства и увеличил количество сотрудников, работающих в области гендерных вопросов. Предпринимались также постоянные усилия по развитию кадрового потенциала в этой области.

Стремясь содействовать практике гендерного равенства и систематического учета гендерной проблематики в качестве важнейших элементов всеобъемлющей безопасности, Совет министров переориентировал программу по гендерным вопросам и одобрил в 2004 году *План действий по поддержке гендерного равенства*. В Плане предлагается принимать во внимание гендерную проблематику во всех мероприятиях, политике, программах и проектах ОБСЕ. В Плане также предлагается развивать процесс учета гендерной проблематики при наборе персонала в создании рабочей атмосферы и внутри различных структур. Для разработки внутренней стратегии для процесса учета гендерной проблематики старший советник по гендерным вопросам организовала семинары-практикумы с участием координаторов по гендерным вопросам из миссий и гендерного подразделения БДИПЧ. Гендерные координаторы, назначенные департаментами и подразделениями Секретариата, получили инструктаж у старшего советника по положениям Плана действий и основам систематического учета гендерной проблематики. Были разработаны конкретные материалы с учетом потребностей каждого департамента, для того чтобы помочь гендерным координаторам проанализировать соответствующую деятельность и положение в структурах с точки зрения интеграции гендерного аспекта.

В Плане действий 2004 года указывается, что Секретариат и институты должны разработать планы выполнения, содержащие конкретные меры достижения его общих целей. Старший советник, получившая в сентябре поддержку в лице сотрудника по гендерным вопросам, помогает соответствующим структурам выполнять это требование. Старший советник разработала и представила всеобъемлющие рамки стратегии учета гендерной проблематики и сбора показателей для оценки выполнения.

В ходе двух семинаров, организованных государствами-участниками и поддержанных старшим советником, подчеркивалось, что гендерное равенство является необходимым элементом всеобъемлющей безопасности. На одном из семинаров рассматривалась проблематика насилия в отношении женщин, а на втором – участие женщин в предотвращении конфликтов и урегулировании кризисов. Обе темы получили дальнейшее развитие в ходе дискуссий во время встречи *Неофициальной рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми*, в которую входят представители делегаций ОБСЕ.

Данный форум уточнил будущую роль ОБСЕ в борьбе с насилием в отношении женщин и поощрением участия женщин в предотвращении конфликтов, подготовив два решения Совета министров, которые были приняты в Любляне в декабре. Старший советник и сотрудник по гендерным вопросам оказали значительную помощь в этой работе.

В марте был проведен обзор и оценка выполнения Пекинской платформы действий, принятой на 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год). Старший советник сделала сообщение в Группе высокого уровня 49-й сессии Комиссии ООН по положению женщин о роли региональных организаций по поддержке гендерного равенства.

В целях дальнейшего развития профессиональной управленческой культуры и рабочего климата, учитывающих гендерные вопросы, Старший советник продолжила осуществлять мониторинг за выполнением соответствующих положений и оказала помощь миссиям в применении политики, направленной против домогательств и дискриминации. Она также стремилась к укреплению сотрудничества в рамках *Информационной сети по гендерным вопросам для организации и институтов (ИСГВОИ)*. Эта группа является источником богатого опыта и наилучшей практики в деле интеграции гендерной политики в организационные структуры, что имеет ключевое значение для гендерных координаторов в Секретариате и миссиях при выполнении Плана действий.

В целях повышения осведомленности и развития потенциала для интеграции гендерных аспектов в работу операций на местах Группа по гендерным вопросам продолжала также оказывать помощь Отделу по подготовке кадров в проведении вводно-ознакомительного курса для сотрудников Секретариата и сотрудников миссий. Кроме того, Группа участвовала в нескольких тематических „круглых столах“ для обеспечения того, что все сотрудники сознают положение Плана действий 2004 года и начинают принимать участие в процессе систематического учета гендерной проблематики. Были подготовлены конкретные информационные пакеты по гендерной проблематике и роли женщин в предотвращении конфликтов, которые использовались при обучении персонала в различных миссиях.

# *Группа содействия борьбе с торговлей людьми*

Для оказания содействия деятельности специального представителя по противодействию торговле людьми Действующего председателя и Генерального секретаря Группа содействия борьбе с торговлей людьми (ГСБТЛ) обеспечивает координацию работы структур и институтов ОБСЕ в области борьбы с торговлей людьми с упором на следующие виды деятельности: повышение информированности и понимания в вопросах торговли людьми во всем регионе ОБСЕ, разработка политики, планирование и отстаивание интересов, особенно в области намечающихся тенденций, касающихся торговли людьми и эффективных подходов к борьбе с торговлей людьми, и прямая помощь государствам-участникам в практических и технических областях по их просьбе.

В 2005 году Группа сконцентрировала свое внимание на необходимости подхода к борьбе с торговлей людьми, прежде всего с учетом интересов жертвы, особенно в области защиты и помощи, предоставляемых жертвам. Она также привлекала внимание к специальным потребностям детей – жертв торговли людьми. В июле государства – участники ОБСЕ приняли *Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи*.

В конкретном плане работа ГСБТЛ включала в себя:

**Повышение осознания и понимания проблемы торговли людьми во всем регионе ОБСЕ.** ГСБТЛ планировала и поощряла проведение конференций высокого уровня и встреч экспертов в рамках „Союза борьбы с торговлей людьми“. К их числу относятся:

- эффективная помощь и защита жертв торговли людьми в феврале;
- борьба с торговлей детьми в марте;
- консультации экспертов ОБСЕ и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКБЧ) о развитии правовой основы о преследовании за эксплуатацию торговли людьми в Италии;
- торговля людьми для трудовой эксплуатации и при нудительного и рабского труда, идентификация, предупреждение, преследование в ноябре.

**Политика, планирование и отстаивание интересов.** В рамках текущих исследований и анализа ГСБТЛ получила всеобъемлющую информацию о деятельности по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ. Группа использовала эту информацию для повышения информированности относительно намечающихся тенденций и подходов к борьбе с торговлей людьми путем:

- оказания поддержки деятельности специального представителя по мониторингу деятельности в области борьбы с торговлей людьми, осуществляющей государствами-участниками в контексте посещения стран;

- развития сотрудничества с Советом Европы в борьбе с торговлей людьми;
- оказания консультативной помощи государствам Европейского союза по проекту плана действий в сотрудничестве со специальным представителем и координационной группой экспертов Союза.

**Прямая помощь и поддержка государств-участников.** В сотрудничестве с соответствующими структурами ОБСЕ ГСБТЛ продолжала оказывать помощь государствам-участникам, по их просьбе, в выполнении обязательств, изложенных в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в следующих областях:

- развитие национальных планов действий;
- учреждение национальных координационных механизмов;
- обзор и реформа законодательства в области борьбы с торговлей людьми; и
- содействие развитию национальных механизмов передачи и рассмотрения дел.

**Приоритеты на 2006 год.** В тесном сотрудничестве с бельгийским Председательством в 2006 году в рамках мандата борьбы с организованной преступностью упор будет сделан на следующих областях:

- повышение информированности о всех формах торговли людьми, в частности, для трудовой эксплуатации и принудительного и рабского труда, а также торговли детьми;
- развитие многомерного подхода к борьбе с торговлей людьми с особым упором на защиту и помощь жертвам такой торговли;
- развитие и укрепление национальных координационных механизмов; и
- укрепление координации усилий по борьбе с торговлей людьми среди структур и институтов ОБСЕ и соответствующих неправительственных организаций.

# Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности

Целью Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) является улучшение способности государств-участников преодолевать угрозы, связанные с преступной деятельностью, и оказывать им содействие в целях поддержания верховенства закона. В 2005 году она делала основной упор на такую работу в Кыргызстане, Казахстане и Грузии. Она также занималась борьбой с торговлей людьми, создавая потенциал правоохранительных органов для преследования правонарушителей. Она занималась вопросами преступлений на почве ненависти и разрабатывала систему базы данных для распространения наилучшей практики в правоохранении.

Политические волнения в Кыргызстане в марте привлекли внимание к Программе ОБСЕ содействия органам внутренних дел Кыргызстана. Программа начала реализовываться после того, как киргизская милиция застрелила пятерых участников местной демонстрации близ поселка Аксы в марте 2002 года. Она направлена на укрепление возможностей органов внутренних дел предупреждать конфликты и регулировать общественные беспорядки. В результате ее осуществления были подготовлены и экипированы два специализированных подразделения по поддержанию общественного порядка в Бишкеке и Оше.

Первое действительное испытание программы произошло 24 марта, когда массы антиправительственных демонстрантов собирались у офиса президента Кыргызстана в Бишкеке, требуя немедленной отставки президента Аскара Акаева и его правительства. Действия киргизской милиции продемонстрировали, что Программа добилась успеха в изменении полицейской культуры. Милиция не проявила готовности защищать пра- вящий режим любой ценой в нарушение той профессиональной практики действий полиции, которая в целом принятa в демократических государствах.

7 апреля ГСПД отреагировала на события, направив первых трех сотрудников, занимающихся полицейскими вопросами, для оказания помощи Центру ОБСЕ в Бишкеке. Сотрудники ГСПД внесли свой вклад в общий план работы ОБСЕ и подготовили одногодичную временную программу содействия органам внутренних дел, которая касалась самых неотложных краткосрочных и среднесрочных проблем безопасности страны. Временная программа позволила киргизской милиции обеспечить мирный политический переход при соблюдении права и порядка по всей стране. Программа также позволила государственной комиссии по полицейской реформе „вновь встать на правильный путь“ при подготовке подробной и конкретной концепции реформы.

Для того чтобы и далее содействовать этому процессу, были прикомандированы три международных полицейских советника для работы „бок о бок“ с министерством внутренних дел в Бишкеке и полицейскими представителями в Джалаалабаде и Оше. ОБСЕ впервые назначила советника непосредс-

твенно в министерство внутренних дел. (Подробнее об этом см. на стр. 23).

В сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека ГСПД предоставила казахстанской милиции инструкции „Права человека и полицейская деятельность“. В результате этой работы в Центр ОБСЕ в Алматы в сентябре был временно назначен полицейский советник. Казахстан также организовал первый *Региональный семинар ОБСЕ по расследованию половых преступлений*, проходивший с 8 по 10 ноября. В учебно-подготовительных мероприятиях приняли участие представители внутренних дел России, Кыргызстана, Туркменистана и Казахстана.

К марта 2006 года в Грузии ГСПД и Миссия ОБСЕ в Грузии должны завершить проект краткосрочной помощи, в соответствии с которым оказывается немедленное содействие в следующих областях: полицейская работа с населением, подготовка полицейских кадров и создание новой системы управления человеческими ресурсами. В Армении и Азербайджане ГСПД оказывала поддержку операциям ОБСЕ на местах в плане выполнения элементов полицейской подготовки соответствующих программ содействия полиции этих стран.

В развитие работы ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми ГСПД заострила внимание на сборе доказательств против лиц, совершивших преступление, в качестве альтернативы тому, чтобы полагаться исключительно на показания жертвы. 12-дневные учения, проходившие в режиме реального времени для следователей, прокуроров, судей и сотрудников неправительственных организаций прошли в Кишиневе, чтобы продемонстрировать, как можно собрать в рамках имеющихся ресурсов достаточно доказательств для успешного судебного преследования лиц, совершивших преступления без необходимости того, чтобы полагаться на показания свидетелей. Подготовка уже усовершенствовала методы собеседования и расширила сотрудничество по всему сектору криминальной юстиции в Молдове. Еще три полевые присутствия ОБСЕ запросили такую активную подготовку от имени соответствующих принимающих государств.

В сентябре ГСПД организовала двухдневную встречу в Вене для полицейских экспертов на тему о предупреждении преступлений на почве ненависти и борьбе с ними. В этой встрече приняли участие более 60 полицейских следователей, представляющих 27 европейских и центральноазиатских стран, а также группа выдающихся экспертов. Семинар обеспечил ценную возможность приобретения знаний в области преступлений на почве ненависти и показал результаты программы БДИПЧ для сотрудников правоохранительных органов по вопросам преступлений на почве ненависти.

В течение 2005 года ГСПД разработала и испытала экспериментальную полицейскую онлайновую информационную систему ОБСЕ (ПОЛИС). В этих трех базах данных объединяются

все аспекты современных вопросов полицейской деятельности, извлеченные уроки и примеры хорошей практики в ОБСЕ. Система „ПОЛИС“ позволяет сотрудникам полицейских и правоохранительных органов получать доступ к необходимой им информации, когда им требуется, независимо от того, где они находятся. Извлеченные уроки и лучшая практика не просто

защищены, они доступны таким образом, что оперативники будут действительно ими пользоваться.

Веб-сайт: [www.osce.org/policing](http://www.osce.org/policing)

## Антитеррористическое подразделение

Антитеррористическое подразделение (АТП) координирует всю деятельность ОБСЕ в области борьбы с терроризмом. Созданное в 2002 году, оно тесно взаимодействует с Контртеррористическим комитетом ООН (КТК) и его Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета (ИДКТК), Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и другими международными партнерами.

АТП сотрудничает с *неформальной группой друзей Председателя по борьбе с терроризмом* в ОБСЕ, которая стала прекрасным средством взаимодействия между Секретариатом и государствами-участниками, а также основным форумом для рассмотрения выполнения антитеррористических обязательства и разработки ответа ОБСЕ на возникающие террористические угрозы.

Поддержка ратификации и выполнению 12 антитеррористических инструментов ООН остается ключевой функцией Подразделения. Партнерство АТП с ООН и БДИПЧ на семинарах и в ходе двухсторонних консультаций способствовало увеличению на четыре процента количества ратификаций в регионе за последний год, доведя уровень ратификации до 92 процентов.

Еще одной ключевой функцией АТП является оказание государствам-участникам ОБСЕ помощи в создании контртеррористического потенциала. В 2005 году АТП организовала четыре крупных семинара экспертов с охватом всего региона ОБСЕ по следующим темам:

- контейнерная безопасность при финансовой поддержке Соединенных Штатов, Словении и Швеции;
- укрепление правового сотрудничества по уголовным вопросам, связанным с терроризмом, при финансовой поддержке Германии, США, Лихтенштейна и Швеции;
- терроризм смертников при финансовой поддержке США; и
- борьба с использованием Интернета в террористических целях при финансировании из сводного бюджета ОБСЕ.

В этих мероприятиях приняли участие представители практически всех государств-участников и государств-партнеров, а также соответствующих международных организаций.

Были предприняты последующие шаги, включая проведение национальных учебных семинаров и тесное сотрудничество со специализированными международными организациями.

Развивая усилия по укреплению безопасности документов въезда/выезда регионе ОБСЕ, АТП провела новую серию семинаров по вопросу о стандартах Международной организации гражданской авиации (ИКАО) для обработки выдачи паспортов, включая семинар для Юго-Восточной Европы в Софии, при финансовой поддержке США и еще один семинар в Центральной Азии в Алматы (Казахстан). Эти семинары имеют своей целью помочь государствам-участникам в выполнении их обязательства о предотвращении проникновения отдельных террористов или групп террористов через эффективный пограничный контроль и контроль, связанный с выдачей удостоверений личности и документов въезда/выезда.

Для содействия своевременному обмену информацией между практиками контртерроризма АТП ведет контртеррористическую сеть, то есть сеть, основанную на Интернете для облегчения потока информации между государствами-участниками, контртеррористическими должностными лицами в столицах государств и АТП. Она также публикует ежемесячную электронную газету, дающую практическую информацию по контртеррористической подготовке и созданию контртеррористического потенциала. Во избежание дублирования усилий АТП ведет постоянный учет всех программ в области борьбы с терроризмом, безопасности границ и охраны правопорядка, осуществляемых в регионе как по линии ОБСЕ, так и вне ее. Информацию об этом она передает лицам, ответственным за разработку программ ОБСЕ и проводит для них семинары по ознакомлению с ведущейся в регионе контртеррористической деятельностью.

АТП ведет веб-сайт, содержащий информацию о текущих программах и деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом и ссылки на ключевые организации и партнеров в борьбе с терроризмом.

Веб-сайт: [www.osce.org/atu](http://www.osce.org/atu)

# Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

Сфера деятельности ОБСЕ в экономико-экологическом измерении расширилась далее в 2005 году, особенно в отношении деятельности в области окружающей среды, борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, борьбы с коррупцией и торговлей людьми. Расширение деятельности основывается на *Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения 2003 года*, выборе приоритетов словенским Председательством, решениях 13-го Экономического форума, а также последующих шагах предыдущих встреч форума.

**Экономические форумы.** Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) оценило рекомендации 13-го Экономического форума, проходившего в мае 2005 года на тему „*Демографические тенденции, миграция и интеграция лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: обеспечение безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ*“, и предложило конкретные последующие шаги в трех отдельных областях таких, как подготовка „*Справочника о разработке эффективной политики в области миграции трудовой силы в странах происхождения и назначения*“ в сотрудничестве с Международной организацией по миграции.

В координации с бельгийским Председательством 2006 года началась подготовка к 14-ому Экономическому форуму на тему „*Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта в интересах укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности*“. Первая часть форума состоялась в Вене 23-24 января, вторая часть состоится в Праге 22-24 мая 2006 года. Первая подготовительная конференция к 14-ому форуму состоялась в Душанбе (Таджикистан) 7-8 ноября.

## Деятельность в области окружающей среды

**Прогресс в инициативе „Окружающая среда и безопасность“.** Инициатива „Окружающая среда и безопасность“ продолжала выполнение своей программы работы для Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Была завершена и распространена углубленная оценка экологической ситуации в Ферганской долине. (Дополнительную информацию об инициативе можно получить на веб-сайте [www.envsec.org](http://www.envsec.org).)

**Утилизация опасных отходов и компонентов ракетного топлива.** 6 – 8 июля в Киеве был организован совместный технический семинар ОБСЕ и НАТО по вопросу об утилизации компонентов ракетного топлива. В координации с НАТО были проведены миссии по оценке потребностей в Украине, Азербайджане и Казахстане. В Армении продолжался проект по утилизации „меланжа“. (Подробности на эту тему см. на стр. 13).

**Повышение осведомленности.** БКДЭОС поддерживало создание экологических информационных центров (Орхусских центров). В 2005 году центры были созданы в Ереване, Баку, Душанбе, Оше (Кыргызстан) и Худжанде (Таджикистан). В настоящий момент разрабатываются планы учреждения центров в Гяндже (Азербайджан), Тбилиси и Южной Осетии (Грузия), Бишкеке, Ташкенте и Минске. В Азербайджане и Беларуси осуществляется экологическая образовательная программа („Грин Пэк“).

**Проекты водопользования.** БКДЭОС и Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) продолжали поддерживать проект по облегчению достижения договоренности между двумя прибрежными государствами Днестра – Украиной и Молдовой, включая Приднестровский регион – относительно способов развития сотрудничества в интегрированном управлении водными ресурсами бассейна реки Днестр. Речной мониторинг продолжался также в районах рек Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном и рекой Сава между Словенией, Хорватией, Боснией и Герцеговиной и Сербией и Черногорией.

## Экономическая деятельность

Работая в тесном контакте с операциями ОБСЕ на местах, БКДЭОС содействовало развитию надлежащего управления, деловых возможностей и предпринимательства в регионе ОБСЕ. В этом контексте оно оказывало помощь в развитии проектов и внебюджетному финансированию по поддержке технической подготовки для малых и средних предприятий, учебных семинаров по предпринимательству для молодежи, женщин и других уязвимых групп населения, а также экономическим летним лагерям молодежи.

**Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма.** В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег БКДЭОС и ЮНОДК продолжали поддерживать государства-участники в их усилиях по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, в частности, путем проведения конференции высокого уровня по борьбе с финансированием терроризма, состоявшейся в Вене 9 – 11 ноября, семинара для руководителей финансового сектора, состоявшегося в Вене, и нескольких национальных семинаров. Продолжалось также сотрудничество по созданию и поддержке подразделений финансовой разведки в Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Румынии и Узбекистане. Подразделение финансовой разведки является центральным национальным учреждением, отвечающим за сбор, анализ и распространение среди компетентных органов финансовой информации, касающейся подозрительных доходов от преступного и потенциального финансирования терроризма в целях борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

**Программа борьбы с торговлей людьми.** Программа БКДЭОС по борьбе с торговлей людьми на основе общественного и частного сотрудничества в предупреждении торговли людьми осуществлялась в увязке с Планом действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы выявить экономические причины и фактор спроса в торговле, а также мобилизовать частный сектор в деятельности по борьбе с торговлей людьми. Программа является трехгодичной „зонтичной“ программой, состоящей в настоящее время из 13 проектов, осуществляемых в восьми государствах – участниках ОБСЕ, включая, среди прочего, создание экономических и социальных условий для воспитанников детдомов в Украине. (Подробности на эту тему см. на стр. 14). Другая деятельность в 2005 году включала в себя проект о публичном и частном сотрудничестве в создании экономических возможностей для потенциальных

жертв торговли людьми путем профессионального образования в Румынии в сотрудничестве с международным форумом бизнес-лидеров „Инициатива молодежной карьеры“ и проект „Подготовка женского предпринимательства и план деловой конкуренции“ в Азербайджане.

**Образование.** БКДЭОС продолжал поддерживать многолетнюю инициативу „Центральноазиатская сеть прикладных исследований“ Евразийского фонда. Целью этой инициативы является укрепление институционального и людского потенциала в прикладных экономических исследованиях, проводимых региональными университетами и исследовательскими институтами Центральной Азии.

## *Доклад Директора Центра по предотвращению конфликтов*

„В 2005 году ЦПК продолжал играть ключевую роль в развитии сотрудничества между разными оперативными структурами ОБСЕ. Главы представительств на местах, институтов и тематических подразделений Секретариата теперь работают все более и более тесно для поддержания осуществления тематических и региональных программ в целях дальнейшего укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ“.

Посол Ламберто Заньер,

Директор Центра по предотвращению конфликтов

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) координирует деятельность структур ОБСЕ на местах, помогая им в выполнении их мандатов. Он также отвечает в Секретариате за координацию усилий по развитию военно-политического измерения деятельности ОБСЕ. В частности, ЦПК призван оказывать Председательству, Генеральному секретарю и директивным органам ОБСЕ поддержку в осуществлении стоящих перед Организацией задач в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

В состав ЦПК входят:

- отдел по вопросам деятельности миссий, выполняющий основные задачи по координации действий структур ОБСЕ на местах и поддержанию связей с ними;
- сектор координации проектов, оказывающий структурам на местах поддержку в планировании, разработке и оценке внебюджетных проектов;
- группа оперативного планирования, занимающаяся составлением планов будущих мероприятий, выявлением потенциальных кризисных областей, ранним предупреждением о

них и соответствующим анализом, и являющаяся координирующим центром по вопросам пограничной безопасности и пограничного режима;

- Ситуационный/коммуникационный центр, следящий за развитием событий в регионах ОБСЕ и выполняющий функции кризисного реагирования;
- группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности, предоставляющая консультационно-экспертную помощь по вопросам военно-политического измерения безопасности.

**Отдел по вопросам деятельности миссий.** Отдел по вопросам деятельности миссий состоит из четырех региональных секторов, охватывающих Юго-Восточную Европу, Восточную Европу, Кавказ и Центральную Азию. Ответственные за эти направления сотрудники по вопросам деятельности миссий предоставляют местным структурам консультации и поддержку по программным, стратегическим и управленческим вопросам, включая бюджетные. Они также предоставляют Председательству и анализируют вместе с ним „сигналы раннего предупреждения“, поступающие с мест, и предлагают наиболее уместный вариант действий. В то же время они помогают в подготовке поездок на места Действующего председателя, Генерального секретаря и других должностных лиц ОБСЕ. Они координируют и готовят справочные материалы для поездок Действующего председателя, дают стратегические советы, готовят доклады по результатам поездок и обеспечивают принятие надлежащих дальнейших мер.

В 2005 году **сектор Юго-Восточной Европы** проводил активную поддержку Действующего председателя в координации работы шести структур ОБСЕ на местах в этом регионе.

Это не только позволило ОБСЕ по-прежнему эффективно работать в Юго-Восточной Европе, что было одним из главных приоритетов словенского Председательства ОБСЕ, но и позволило Организации внести существенный вклад в консолидацию всех тех достижений, которых ОБСЕ добилась с момента своего участия в этом регионе.

Сектор продолжал координировать совместные усилия структур ОБСЕ на местах и Председательства в планировании и организации двух последующих встреч в рамках поддерживаемого ОБСЕ процесса о межгосударственном сотрудничестве по делам о военных преступлениях, начатого в ноябре 2004 года в Паличе (Сербия). Одна из встреч на уровне экспертов состоялась в Бриони (Хорватия) в июне, еще одна – в Мостаре (Босния и Герцеговина) в октябре 2005 года. В Брионе встрече экспертов предшествовала трехсторонняя конференция на уровне министров. Конструктивный обмен мнениями дал новый импульс совместной работе экспертов, поскольку министры выразили свою полную поддержку работе, проделанной в рамках этого процесса. ОБСЕ готова способствовать проведению дальнейших обсуждений на политическом уровне в плане поддержки работы на уровне экспертов.

Сектор уделял особое внимание вопросу Косово, внося свой вклад в разработку ясной и всеобъемлющей политики, пред назначенной для руководства будущей работы ОБСЕ в Косово/ Сербии и Черногории, в тесном взаимодействии с партнерами по сотрудничеству.

**Сектор Восточной Европы** расширял общую поддержку структурам ОБСЕ на местах в этом районе по мере того, как регион привлекал все большее внимание на различных форумах ОБСЕ. К числу заметных изменений можно отнести назначение двух новых глав структур ОБСЕ на местах в Бюро ОБСЕ в Минске и Координатора проектов ОБСЕ в Украине после кончины посла Д. Николаса.

Сектор также помогал Председательству заниматься событиями в Приднестровье в целях развития усилий по достижению мирного урегулирования текущих конфликтов. Возобновление приднестровского переговорного процесса и план Ющенко дали процессу новый толчок. Сектор продолжал помогать Бюро Координатора проектов в Украине в удовлетворении возросшего спроса государственных властей на проведение проектов.

**Сектор Кавказа** в 2005 году сконцентрировал внимание на оказании помощи структурам на местах в регионе в их деятельности, в частности, касающейся урегулирования текущих конфликтов. Так, например, сектор оказал поддержку сопредседателям Минской группы и личному представителю Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, в ходе подготовки и проведения миссии по установлению фактов на оккупированных территориях вокруг Нагорного Карабаха. В начале года сектор также оказал помощь Миссии ОБСЕ в Грузии в разработке и выполнении планов свертывания Операций по пограничному мониторингу и помог определить потребности, необходимые для учреждения Программы содействия подготовке грузинских пограничников. И, наконец, он обес-

печивал связь между Секретариатом ОБСЕ, международной миссией по наблюдению за выборами и Бюро ОБСЕ в Баку в ходе ноябряских парламентских выборов в Азербайджане.

Вслед за динамичными политическими событиями в регионе **сектор Центральной Азии** принял активное участие в подготовке посещений на высоком уровне Действующего председателя, Генерального секретаря и личного представителя Действующего председателя в страны региона. В апреле ЦПК оказал поддержку Председательству в быстром и эффективном реагировании на ухудшающееся положение в Кыргызстане. Директор ЦПК действовал вместе с личным представителем Действующего председателя по Центральной Азии для облегчения процесса политического диалога и переговоров и выявления вместе с киргизскими властями ключевых областей помощи, требуемой от ОБСЕ. В результате их поездки в Бишкек был разработан конкретный план работы, в котором были определены основные приоритеты присутствия ОБСЕ в Кыргызстане в краткосрочном и долгосрочном плане. Это также включало в себя перечень индивидуальных проектов. Деятельность, определенная в плане работы, была увязана с подготовкой президентских выборов 10 июля и поддержкой правоохранительных учреждений. (Подробности на эту тему см. на стр. 23).

**Сектор координации проектов.** Деятельность ОБСЕ на местах все в большей степени связана с выполнением крупных и сложных проектов, финансируемых как из бюджетных, так из внебюджетных источников. В тесном сотрудничестве с отделом по вопросам деятельности миссий сектор координации проектов поддерживает координацию деятельности структур на местах, финансируемых при помощи внебюджетных взносов, с деятельностью, осуществляющейся институтами и Секретариатом. Сектор является эффективным каналом для обмена мнениями и техническим опытом между структурами на местах, институтами и Секретариатом. В 2005 году сектор координировал оценку 115 внебюджетных проектов, запланированных структурами на местах, на общую сумму свыше 31,2 миллиона евро.

Сектор также оказывает поддержку руководителям программ структур на местах в планировании, разработке и оценке их проектов и программ. Используя пособие по ресурсам, подготовленное совместно с Департаментом людских ресурсов в 2003 году, сектор продолжал активно обновлять и распространять средства управления проектами в виде консолидированного подхода к управлению проектами. В соответствии с Планом действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства сектор инициировал рационализацию включения гендерных аспектов при разработке и планировании проектов структур на местах.

**Оперативное планирование, связь и анализ.** Группа оперативного планирования по прежнему оставалась ключевым средством поддержки Председательства и государств-участников в оперативном планировании. Представители и высоко-поставленные посетители из государств-участников получали исходные брифинги и пояснения, а небольшая аналитическая команда группы помогала Генеральному секретарю, Председательству и делегациям государств-участников, подготавливая

справочные материалы, анализ и проекты речей. Она играла основную роль в оказании помощи Председательству при подготовке, проведении и выполнении результатов Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, состоявшейся в июне. Обсуждения, проходившие в ходе четырех заседаний Конференции, позволили провести плодотворный обмен мнениями и информацией по текущим главным вопросам в области безопасности, в частности, в области борьбы с терроризмом, безопасности границ и пограничного режима и всеобъемлющей безопасности, а также обменяться идеями по разработке стратегии и определении приоритетов на предстоящий год.

В целях дальнейшего развития оперативных контактов с организациями – партнерами группа принимала участие в учениях НАТО по регулированию кризисов, проходивших в январе, а также в первом учебном исследовании ЕС и ООН о сотрудничестве в регулировании кризисов как гражданского, так и военного характера, имевшем место в апреле. Группа также участвовала в серии мероприятий в Лондоне и в Женеве, подготовивших рекомендации для шестой встречи высокого уровня между ООН и региональными организациями в Нью-Йорке (июль). Она активно делилась извлеченными уроками, оценкой ситуаций и делилась информацией о текущей деятельности на местах во время регулярных встреч на уровне персонала с организациями – партнерами.

#### **Вопросы безопасности границ и пограничного режима.**

Команда экспертов, созданная в рамках Группы оперативного планирования для рассмотрения вопросов пограничного режима и безопасности границ, провела второй этап Программы ОБСЕ по развитию трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Этот этап двухгодичной программы состоял из серии пяти семинаров-практикумов, из которых четыре проводились в рамках самой программы и один в рамках консорциума „Помощь Сообщества в реконструкции, демократизации и стабилизации“ (КАРДС). Этот консорциум содействовал выполнению на оперативном уровне ряда трансграничных соглашений в области сухопутных и морских границ и межучрежденческому сотрудничеству, а также принятию мер по ограничению незаконной иммиграции. По завершении второго этапа Программы Центр по предотвращению конфликтов проведет оценку значимости, эффективности, оперативности и устойчивости этой программы для извлечения уроков, которые можно было бы применить в других районах ОБСЕ.

В ответ на просьбы государств-участников группа провела оценочные поездки в Центральную Азию, Грузию и Беларусь, с тем чтобы оказать техническое содействие в улучшении пограничного режима и безопасности границ.

Группа оперативного планирования также оказывала поддержку неофициальной рабочей группе по концепции в области безопасности границ и пограничного режима ОБСЕ при подготовке этой концепции, которая была принята на встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне в декабре.

**Ситуационный/Коммуникационный центр.** Ситуационный/Коммуникационный центр (Sit-Room) выполняет функции круглосуточной информационной службы ОБСЕ семь дней в

неделю. Группа дежурных сотрудников является центральным контактным пунктом Организации, особенно во внебоевое время. Помимо многих других функций Центр обеспечивает постоянное информационное отслеживание соответствующих событий и распространение информации в кризисной обстановке и обеспечивает мероприятия по эвакуации сотрудников для оказания им медицинской помощи. Центр осуществляет постоянный мониторинг СМИ и таким образом выполняет функцию раннего предупреждения для Генерального секретаря. В 2005 году сотрудники Центра приняли участие во встречах с представителями ситуационных центров других международных организаций в Нью-Йорке и Брюсселе для установления лучшего обмена информацией.

**Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности.** Группа обеспечения деятельности ФСБ оказывает экспертную и иную поддержку Тройке ФСБ и делегациям в ОБСЕ, представляя подробные ежеквартальные и ежемесячные доклады об осуществлении государствами-участниками мер укрепления доверия и безопасности. В 2005 году одним из крупных направлений ее деятельности было оказание помощи Председательству в подготовке и проведении Ежегодного совещания по оценке



6 июня группа ОБСЕ по оценке посетила Казахстан. Здесь члены группы осмотрели подлежащее уничтожению легкое и стрелковое оружие.



Группа по оценке посетила также принадлежащие министерству обороны Казахстана объекты по уничтожению обычных боеприпасов в Капчагае. Специалисты предприятия продемонстрировали членам группы процесс демонтажа снарядов.

выполнения (март) и второй Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (июнь) и принятии дальнейших мер по их итогам.

В текущем году Группа оказала государствам-участникам содействие в проведении девяти посещений по оценке и в разработке проектов, касающихся легкого и стрелкового оружия (ЛСО), обычных боеприпасов и компонентов ракетного топлива („меланж“). Среди таких мероприятий – успешное осуществление проектов в Таджикистане; разработка наметок проектов по ЛСО для Беларуси, а также по опасным боеприпасам для Украины и Казахстана; оценка масштабов проблемы „меланжа“ в ряде государств – участников ОБСЕ. Эти мероприятия проводились в тесном сотрудничестве со структурами ОБСЕ на местах. Группа направляет структурам на местах рекомендации экспертов по вопросам, касающимся разработки и осуществления проектов. (Дополнительную информацию на эту тему см. на стр. 13).

Группа внесла активный вклад в проведение созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которое состоялось в Нью-Йорке 11-15 июля. Опираясь на поддержку делегаций государств-участников в ФСБ, Группа организовала и провела параллельное мероприятие ОБСЕ, посвященное деятельности ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи в вопросах, касающихся ЛСО. Кроме того, ее сотрудники участвовали в ряде подготовительных мероприятий в преддверии созываемого раз в два года совещания государств (2005 год), в частности: в конференциях в Пекине (азиатский регион, включая центральноазиатские республики) и Алжире (Лига арабских государств); в конфе-

ренции, посвященной парламентскому надзору над вооруженными силами, состоявшейся в Праге (страны СНГ); а также в совещании в поддержку партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Кроме того, Группа стремилась более плотно координировать деятельность с НАТО по вопросам выполнения ряда проектов. С тем чтобы повысить эффективность посещений по оценке, она организовала 1-2 июня в Казахстане семинар, на котором изучались проблемы, связанные с уничтожением запасов легкого и стрелкового оружия и обычных вооружений и обеспечением их безопасности. 6-8 июля в Украине состоялся совместный технический семинар ОБСЕ и НАТО по компоненту ракетного топлива („меланж“), где участники пытались найти возможные подходы к решению этой проблемы.

В 2005 году была проведена дальнейшая модернизация Сети связи ОБСЕ, которая обеспечивает прямую связь между столицами государств-участников для целей обмена военной информацией. Введение новой операционной системы и упрощение архитектуры Сети позволили повысить ее эффективность, надежность и защищенность. Эксплуатация Сети возложена на входящий в состав Группы сектор по Сети связи; он же возглавляет работу Группы ОБСЕ по связи, которая используется делегациями для внесения необходимых соображений и для надзора. Технические усовершенствования позволяют еще более упростить и удешевить использование Сети всеми государствами-участниками в связи с выполнением ими своих обязательств, касающихся представления сведений по вопросам военно-политического измерения.

[www.osce.org/cpc](http://www.osce.org/cpc)

## Департамент людских ресурсов

В январе с подключением модулей по зарплате и распределению кадров в рамках системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) во всех институтах ОБСЕ и ее структурах на местах Департамент людских ресурсов в составе Секретариата ОБСЕ завершил внедрение новой системы управления людскими ресурсами. Завершение внедрения означает, что все основные операции по управлению людскими ресурсами, включая набор персонала, подготовку кадров и начисление заработной платы и выплат, были упрощены и объединены в рамках одной платформы. Это расширяет возможности в плане отчетности и контроля со стороны руководства. Вместе с тем система все еще нуждается в упрощении и повышении функциональности. С момента ее внедрения Департамент на постоянной основе оказывал помощь в применении ИРМА в институтах и структурах на местах и подготовке кадров с этой целью.

Продрочка с принятием бюджета на 2005 год и штатного расписания означает, что Департамент не имел возможности

публиковать объявления о новых вакансиях в первом квартале года. Однако, благодаря новым улучшенным процедурам, позволяющим сократить время, необходимое для подбора и оформления соответствующих сотрудников, удалось нейтрализовать негативные последствия такого положения. Департаментом было размещено 99 объявлений о вакансиях на посты, замещаемые на контрактной основе, на которые было подано 8878 заявок. В течение года состоялось 88 заседаний отборочных комиссий, которые провели собеседование с 440 кандидатами. Департамент обработал документацию по 2700 кандидатурам на замещение постов по линии прикомандирования, в результате чего в структуры на местах и институты было направлено в общей сложности 278 человек.

Отдел кадров оказывал структурам на местах и институтам помощь по всем вопросам управления людскими ресурсами, и в первую очередь по вопросам, касающимся стратегических установок и точного и единообразного применения положений и правил о персонале. Были продолжены начатые в 2004

году консультации с членами Консультативного комитета по вопросам управления и финансов о внесении ряда поправок в положения и правила о персонале, по итогам которых в марте, июле и сентябре был внесен ряд изменений. Среди изменений, касающихся в основном вопросов социального обеспечения, – соглашение о том, что отчисления каждого сотрудника в отдельности могут быть переведены из пенсионного фонда ООН в фонд обеспечения персонала ОБСЕ, а также реализация недавно принятого положения о медицинском страховании по временной нетрудоспособности, предусматривающего улучшение условий и более надежную защиту сотрудников ОБСЕ и самой Организации.

Отдел подготовки кадров ставит в качестве задачи обеспечение органичной и эффективной интеграции новых сотрудников в ОБСЕ. В 2005 году более 300 вновь набранных сотрудников ОБСЕ были охвачены той или иной из 19 вводно-

ознакомительных программ, организованных в Секретариате в преддверии занятия ими своих постов в институтах и структурах на местах. Отдел подготовки кадров непосредственно занимается удовлетворением потребностей Секретариата в подготовке персонала. Им было организовано 28 семинаров по соответствующим темам для 220 с лишним сотрудников. Руководствуясь стратегией ОБСЕ в области подготовки кадров, Отдел расширил помочь государствам-участникам в подготовке персонала для участия в миссиях. Ожидается, что потребность в такой помощи сохранится и в дальнейшем, особенно в таких специальных областях, как наблюдение за выборами. В октябре в Вене состоялось второе совещание ОБСЕ по вопросам подготовки кадров и набора персонала; в нем приняли участие более 60 экспертов по этим вопросам, направленных из столиц, и представителей Секретариата, институтов и структур на местах.

## *Департамент по вопросам управления и финансов*

Департамент по вопросам управления и финансов (ДУФ) выполняет управленческие, финансовые и административные функции и обеспечивает деятельность ОБСЕ. В его состав входят Служба конференций, Финансовая служба, Отдел обеспечения деятельности миссий, Служба информационно-коммуникационных технологий, Центральная служба архивов и документации (ЦСАД) и Пражское отделение.

**ИРМА и перестройка управления.** ДУФ был на переднем крае реформы управления ОБСЕ. Реформы, начатые в 2001 году в ответ на быстрое расширение ОБСЕ, были призваны повысить способность Организации быстро и гибко воплощать политические решения в конкретные мероприятия при повышении их экономичности, транспарентности и подотчетности государствам-участникам.

Еще одним ключевым компонентом реформы управления является система управления документацией Doc.In. Эта система, внедрение которой началось в 2003 году с целью усовершенствования управления информацией в рамках ОБСЕ, будет внедрена в полном масштабе во всех точках функционирования ОБСЕ к январю 2006 года.

С тем чтобы обеспечить делегациям в ОБСЕ доступ к надежной и свежей информации об оперативной деятельности, веб-сайт для делегатов был подключен к специально разработанной „контрольной панели“, которая облегчает доступ к такой информации, как график заседаний, официальные документы ОБСЕ, а также последние электронные доклады в формате ИРМА об оперативной деятельности ОБСЕ.

Центральным элементом реформ является *процесс составления и исполнения сводного бюджета*, который является для Постоянного совета одним из ключевых инструментов руководства деятельностью ОБСЕ. После того как Постоянным советом был одобрен принцип составления бюджета по программам, ДУФ внес усовершенствования в формат бюджета, позволяющие четко увязывать программные цели с выделяемыми на программы ресурсами.

В 2005 году реформа управления вступила в решающую стадию; в настоящее время руководство оперативной деятельностью ОБСЕ осуществляется на базе единой современной комплексной компьютеризированной системы управления под названием ИРМА, или система комплексного управления ресурсами. ИРМА предусматривает четкое распределение обязанностей, полномочий и порядок подчиненности. Соответственно, были внесены поправки в нормативную базу, с тем чтобы отразить унифицированные операционные требования и упрощенные рабочие процедуры.

В состав нормативной базы в настоящее время входят 29 инструкций, из которых 12 – это временные финансово-административные инструкции, а 17 – кадровые инструкции. Последние пять инструкций, изданные в 2005 году, касаются сводного бюджета, управления архивами и документацией, распоряжения помещениями, управления деловыми поездками и политики использования компьютерных ресурсов.

**Поддержка выборов в Афганистане.** Как и в 2004 году, когда в Афганистане проходили президентские выборы, ОБСЕ направила в страну группу по поддержке выборов. Оперативный и административный компоненты миссии, которая была направлена для оказания стране поддержки

в проведении первых за 30 лет парламентских выборов, были сформированы из группы добровольцев – сотрудников ДУФ, базировавшихся в штаб-квартире группы в Кабуле. Действовать в таком удаленном месте и в не совсем дружественной среде было вовсе нелегко, но, несмотря на сжатые сроки, миссия была успешно развернута, проведена и завершена.

**Новые помещения Секретариата на Вальнерштрассе.**

В конце 2007 года подразделения Секретариата ОБСЕ и Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации будут переведены в новые помещения в историческом здании – „Пале Палфи“ по адресу Вальнерштрассе 6. В настоящее время проводится обустройство помещений, которые предоставлены правительству Австрии. ДУФ активно следит за ходом строительных работ. Перевод в новые помещения позволит ОБСЕ занять более заметное место за счет объединения базирующихся в Вене подразделений в одном представительном здании в центре Вены.

**Обеспечение работы заседаний и конференций.** Служба конференций оказывает поддержку Председательству и государствам – участникам ОБСЕ, Совместной консультативной группе и Консультативной комиссии по открытому небу, а также Секретариату ОБСЕ в подготовке и проведении заседаний и конференций.

В 2005 году Служба конференций участвовала также в организации ряда мероприятий за пределами Вены, таких, как встреча Экономического форума в Праге, Конференция по борьбе с антисемитизмом и другими формами нетерпимости в Кордове, встреча Совета министров ОБСЕ в Любляне и Дополнительное совещание по человеческому измерению в Тбилиси.

**Пражское отделение.** Пражское отделение, являющееся первоначальным местом базирования Секретариата СБСЕ (1991 год), унаследовало историческое собрание документов конференций СБСЕ/ОБСЕ; оно представляет собой старейшую организационную единицу Организации. Основная задача Отделения, известного также как Центр исследований и документации, – эффективно обеспечивать сохранность документов, являющихся наследием ОБСЕ, и их доступность для государств-участников и ученых-ис-

следователей. В марте Отделение было переведено в новое помещение в посольском квартале, которое было представлено принимающей страной.

В течение 2005 года Отделение в тесном взаимодействии со Службой конференций и ЦСАД занималось расширением базы данных системы Doc.In, в которую было включено более 3500 файлов. Кроме того, Отделением было принято 11 соискателей ученой степени магистра и доктора философии по линии программы „Исследователь-резидент“, а порядка 380 посетителей были ознакомлены с деятельностью ОБСЕ. Отделение участвует в работе по созданию нового открытого веб-сайта и обеспечении функционирования электронной библиотеки документов, а также в составлении и обновлении официального списка почтовой рассылки. Оно по прежнему предметно участвует в проведении в Праге мероприятий, включая встречи Экономического форума ОБСЕ и заседания Минской группы ОБСЕ.

**Задачи на будущее.** В 2006 году ДУФ продолжит работу по сведению воедино информации, процедур, структур поддержки и отчетности на основе использования „контрольных панелей“, с тем чтобы в полной мере реализовать заложенный в реформах потенциал и дать укорениться новой управленческой философии. Департамент будет уделять особое внимание подготовке и поддержке административного персонала и сотрудников, занимающихся программами, а также управленческим и системным аспектам применения ИРМА. Кроме того, ДУФ призван сыграть ключевую роль в оказании Генеральному секретарю помощи в выполнении его мандата путем дальнейшего повышения транспарентности и подотчетности процесса составления и исполнения бюджета, постановки четких стратегических задач в более тесной увязке с деятельностью по программам в попытке сделать итоги работы более наглядными и предметными.

Общий пересмотренный бюджет Секретариата: 27 319 300 евро

# *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*

## *Взаимодействие между организациями и институтами в регионе ОБСЕ*

В 2005 году ОБСЕ укрепляла связи с организациями и институтами – партнерами, такими, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Совет Европы и Организация североатлантического договора, а также с другими региональными и субрегиональными организациями, ставящими целью укрепление безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Налаживание сотрудничества и углубление координации действий с организациями-партнерами согласуются с требованиями решений, принятых государствами-участниками, в частности с положениями Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, которая была принята на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году, Стратегии ОБСЕ по преодолению угроз безопасности и стабильности в XXI веке, принятой на Маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году, и других соответствующих решений Совета министров.

В дискуссиях о реформе ОБСЕ была подчеркнута важность налаживания тесных партнерских связей. В итоговом докладе Группы видных деятелей было подчеркнуто, что „сотрудничество и координация действий с другими партнерами служат укреплению общей и всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ“. В докладе содержится призыв к дальнейшему развитию связей с ООН и СЕ, а также к наращиванию прагматического сотрудничества на равной основе с другими региональными и субрегиональными организациями. На состоявшихся позднее, в сентябре месяце, в Вене консультациях высокого уровня многие делегации отмечали, что ОБСЕ необходимо найти пути дальнейшего укрепления сотрудничества и координации действий с другими организациями.

Такое сотрудничество стало также предметом обсуждения на состоявшейся в Вене в июне с.г. Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, где государства-участники продемонстрировали свое широкое согласие в вопросе о важности тесного сотрудничества и объединения усилий различных международных партнеров. В этом двухдневном мероприятии приняли участие ряд организаций и институтов, мандат которых включает вопросы безопасности; к их числу относятся Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств, СЕ, ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдова), НАТО, Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы, Контртеррористический комитет ООН, Программа развития ООН и Управление ООН по наркотикам и преступности.

В конце года в Любляне состоялась 13-я встреча Совета министров, где был принят ряд решений, подчеркивающих необходимость поддержания и наращивания отношений с организациями-партнерами в качестве одного из важнейших аспектов выполнения этих решений и укрепления всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

Соответственно, Секретариат ОБСЕ, ее институты и структуры на местах активно поддерживали контакт и сотрудничество со своими партнерами среди других международных, региональных и субрегиональных организаций. Отдел внешнего сотрудничества Секретариата исполнял функцию координационного центра по укреплению отношений с организациями и институтами – партнерами, а также с государствами – партнерами ОБСЕ.

В 2005 году наметились новые динамичные тенденции в развитии отношений ОБСЕ, в частности, с ООН и Советом Европы. Что касается ООН, то ОБСЕ приняла участие и внесла свой вклад в проведение ряда совещаний в рамках сотрудничества ООН с региональными организациями, результатом которых стало принятие Советом Безопасности ООН резолюции 1631, в которой Совет выразил решимость и далее развивать сотрудничество между ООН и региональными организациями в поддержании международного мира и безопасности.

В апреле с принятием Декларации о сотрудничестве между ОБСЕ и СЕ и формированием координационной группы ОБСЕ и СЕ был сделан новый шаг в развитии партнерства с СЕ.

ОБСЕ приняла участие в традиционной ежегодной трехсторонней встрече на высоком уровне с участием представителей ОБСЕ, ООН и СЕ, которая состоялась в феврале в Страсбурге. Основной темой были верховенство закона как необходимая предпосылка укрепления безопасности, стабильности и устойчивого развития на континенте. Представители институтов Европейского союза (Комиссии и секретариата Совета), Международного комитета Красного Креста (МККК) и Международной организации по вопросам миграции (МОМ) приняли участие в совещании, которому предшествовала ориентированная на достижение конкретных результатов встреча на рабочем уровне, посвященная свободе выражения мнений.

Кроме того, ОБСЕ наряду с ООН, ЕС и НАТО участвовала в работе руководящей группы по определению будущего организационного устройства в Косово.

На Конференцию ОБСЕ по антисемитизму и другим формам нетерпимости, которая состоялась в июне в Кордове (Испания), съехались представители ряда международных и региональных организаций и институтов, таких, как СЕ, Лига арабских государств, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Кроме того, в ней приняли участие представители Центра ЕС по мониторингу расизма и ксенофобии, а также Целевой группы по вопросам международного сотрудничества в области просвещения, памяти и исследований о холокосте.

В рамках борьбы с терроризмом Генеральный секретарь ОБСЕ

впервые выступил перед членами Контртеррористического комитета ООН. В целях наращивания сотрудничества с различными органами ООН, Европейским союзом, Советом Европы, НАТО, СНГ, Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), „Большой восьмеркой“ и Интерполом Анти-террористическим подразделением (АТП) была организована серия семинаров. Кроме того, АТП в тесном взаимодействии с Международной организацией гражданской авиации, МОМ и ЕС вело работу по повышению надежности документов на въезд/выезд в регионе ОБСЕ.

Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды взаимодействовало с международными финансовыми учреждениями и организациями-партнерами по проблемам отмывания денег, финансирования терроризма, развития предпринимательства, малых и средних предприятий, надлежащего управления, развития человеческого потенциала и охраны природы. В связи с проведением 13-й встречи Экономического форума, где обсуждались демографические тенденции, миграция и интеграция, Бюро также наладило тесное сотрудничество с МОМ и Международным центром по разработке миграционной политики.

В 2005 году состоялось первое совещание старшего полицейского советника ОБСЕ с начальником полицейского отдела Департамента операций ООН по поддержанию мира и заведующим сектором полицейской деятельности секретариата Совета ЕС.

По инициативе Специального представителя по борьбе с торговлей людьми и Группы по содействию борьбе с торговлей людьми в ОБСЕ были созваны три конференции высокого уровня, посвященные вопросам помощи жертвам и их защиты, борьбы с торговлей детьми и с торговлей людьми в целях принуждения их к труду, а также принудительного и рабского труда. Эти конференции были проведены по линии Альянса против торговли людьми, представляющего собой открытый форум для международных организаций и НПО. В рамках Альянса на рабочем уровне была создана группа по координации действий экспертов с целью развития сотрудничества путем обмена информацией, выработки согласованных стратегий борьбы с торговлей людьми и координации действий доноров. В 2005 году ГСБТА созвала три таких совещания, по итогам которых ОБСЕ был подготовлен непосредственный вклад в план действий ЕС по борьбе с торговлей людьми.

В рамках постоянного обмена информацией о международных инициативах по проблемам рома БДИПЧ выступило соорганизатором трех заседаний неофициальной контактной группы по делам народности рома с участием представителей ряда международных организаций, включая недавно созданный Европейский форум рома и странствующих лиц.

Было продолжено тесное сотрудничество между Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и другими международными организациями, такими, как СЕ, в частности, по правовым вопросам, и ЮНЕСКО, чьи представители участвовали в совещаниях, организованных Представителем, и наоборот. Кроме того, Представитель взаимодействовал с НПО, которые подготавливали аналитичес-

кие доклады по правовым вопросам, информацию о свободе средств массовой информации в Интернете и вели наблюдение за развитием положения со СМИ. В декабре три специальных докладчика по вопросу о свободе средств массовой информации – от ОБСЕ, ООН и Организации американских государств – выступили с совместной декларацией, посвященной Интернету и свободе выражения мнений, а также необходимости защиты гражданских свобод в условиях борьбы с терроризмом.

Парламентская ассамблея ОБСЕ продолжала тесное сотрудничество с другими парламентскими организациями, такими, как Европейский парламент, парламентские ассамблеи СЕ и НАТО, Ассамблея Западноевропейского союза и Межпарламентская ассамблея СНГ. Председатель ПА ОБСЕ принял участие в организованной Межпарламентским союзом второй всемирной конференции спикеров парламентов, на которую съехались более 100 спикеров из различных стран мира.

Что касается работы на местах, то ОБСЕ следовала традиции приглашать представителей международных организаций на региональные совещания руководителей миссий для обмена информацией о ведущейся и намечаемой деятельности и для рассмотрения вопросов сотрудничества.

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, оказывал помочь Группе планирования высокого уровня в выполнении обозначенных в ее мандате задач. Поддерживались контакты с такими организациями, как ЕС, СЕ, УВКБ, МККК и различные международные НПО, по вопросам, касающимся военнопленных, пропавших без вести и заключенных, положения внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также разминирования.

## Организация Объединенных Наций

Значительно окрепли отношения между ООН и ОБСЕ. ОБСЕ участвовала в серии мероприятий, завершившихся принятием Советом Безопасности ООН резолюции о сотрудничестве между ООН и региональными организациями.

25-26 июля в Нью-Йорке состоялось *шестое совещание высокого уровня органов ООН, региональных и межправительственных организаций*, в котором приняли участие 20 организаций. ОБСЕ была представлена Генеральным секретарем. На совещании рассматривались такие вопросы, как диалог цивилизаций, сотрудничество в поддержании мира, защита граж-

*„Наша нынешняя задача и задача на будущее заключается в том, чтобы обеспечить максимальную эффективность наших механизмов сотрудничества. Они должны быть действенными, результативными и взаимодополняющими. Они должны гибко и чутко реагировать на все изменения, происходящие в нашем динамичном и интегрирующемся мире, и они должны соответствовать положениям Устава и служить укреплению его целей и принципов.“ Из выступления Генерального секретаря ООН Кофи Аннана на заседании Совета Безопасности, посвященном сотрудничеству ООН с региональными организациями*

данских лиц в ходе вооруженных конфликтов, разоружение и защита прав человека при ведении борьбы с терроризмом. Секретариатом ОБСЕ и БДИПЧ, вовлеченными в подготовку к совещанию, был внесен вклад в работу трех встреч (в марте, апреле и июне). На совещании высокого уровня были приняты совместные заявления, где отмечалась необходимость придать более четкое организационное оформление взаимоотношениям между ООН и региональными и другими межправительственными организациями, а также совместное заявление о партнерстве между цивилизациями.

В октябре Советом Безопасности было проведено совещание, посвященное сотрудничеству ООН с региональными организациями в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Генеральный секретарь ОБСЕ подчеркнул, что Организация, насчитывающая в своем составе 55 государств-участников и имеющая 18 миссий на местах, обладает прекрасными возможностями для оказания Совету Безопасности ООН содействия в преодолении региональных конфликтов, предотвращении конфликтов, передаче информации и аналитических оценок и выполнении соответствующих решений и резолюций Совета Безопасности ООН. Совещание завершилось принятием Советом Безопасности резолюции, в которой Совет выразил решимость и далее развивать сотрудничество между ООН и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности.

ОБСЕ продолжала усилия по содействию ратификации 12 универсальных антитеррористических документов и разработке законодательства о борьбе с терроризмом. АТП организовало два семинара экспертов по борьбе с терроризмом: один из них, проведенный во взаимодействии с Исполнительным директоратом КТК ООН и ЮНОДК, был посвящен *усиленнию правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, связанных с терроризмом, а другой* (во взаимодействии с Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия) был посвящен *террористам-смертникам*. Представители ООН приняли участие в организованных ОБСЕ семинарах, посвященных контейнерной безопасности и борьбе с использованием Интернета в террористических целях.

Новая глава в отношениях ОБСЕ с ООН была открыта с принятием Постоянным советом 19 мая решения о принятии на себя Организацией большей ответственности за мониторинг производства по делам о военных преступлениях в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории. Юридическая служба Секретариата ОБСЕ откликнулась на запросы МТБЮ о лишении иммунитета бывших и нынешних сотрудников, которым было предложено дать показания в МТБЮ, и представляла Трибуналу соответствующие документы.

Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам выступил на 49-й сессии Комиссии ООН по положению женщин с сообщением о роли региональных организаций в утверждении гендерного равенства. Она принимала участие в различных экспертных и региональных совещаниях ООН, проводившихся в порядке подготовки Генеральному секретарю ООН исследования по проблеме насилия в отношении женщин.

Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды совместно с Глобальной программой ЮНОДК по борьбе с отмыванием денег и Всемирным банком организовало в заинтересованных государствах практикумы, посвященные борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма. Поддерживалось сотрудничество с ПРООН, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и НАТО по линии инициативы „Окружающая среда и безопасность“. Свою лепту в реализацию ряда проектов, например, касавшихся устойчивого развития бассейна реки Днестра с участием Украины и Молдовы, внесла также и Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН). В 2006 году ЕЭК ООН станет одним из основных партнеров ЭНВСЕК.

Что касается военно-политического измерения, то Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов внес свой вклад в проведение в Нью-Йорке в июле с. г. *второго двухгодичного совещания государств по рассмотрению выполнения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней*. При поддержке делегаций, представленных в Форуме по сотрудничеству в области безопасности, Центр по предотвращению конфликтов организовал параллельное мероприятие, посвященное *деятельности ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи в вопросах, относящихся к АСО*. В преддверии вышеназванного двухгодичного совещания Центр направил своих представителей для участия в ряде подготовительных мероприятий, в частности конференций, состоявшихся в Пекине, Алжире и Праге. Кроме того, он принял участие в работе Института ООН по исследованию проблем разоружения по подготовке доклада *„Напрямывание усилий на европейском уровне по решению проблемы АСО и взрывоопасных пережитков войны“*, которая была завершена в ноябре.

Кроме того, Центр принял участие в третьей встрече Форума по предотвращению конфликтов, организованной в декабре в Душанбе для стран Центральной Азии Департаментом секретариата ООН по политическим вопросам по инициативе правительства Таджикистана. Участники встречи обсудили проблемы, создаваемые терроризмом, контрабандой наркотиков и организованной преступностью в Центральной Азии, и их взаимосвязь. Встреча завершилась выдвижением предложения о создании регионального аналитического центра по вопросам предотвращения конфликтов в Центральной Азии.

Совместно с УВКПЧ, УВКБ и ЮНОДК БДИПЧ разрабатывало совместные мероприятия, касающиеся защиты прав человека, в том числе посредством *отказа от высылки лиц, являющихся объектом торговли людьми, и рассмотрения документов по делам, относящимся к выполнению Палермского протокола ООН*. БДИПЧ вносило свой вклад в проведение соответствующих совещаний ООН, по тематике экстрадиции и защиты прав человека при ведении борьбы с терроризмом, терпимости и недискриминации и содействия гендерному равенству.

УВКБ регулярно вносил вклад в подготовку заседаний неофициальных рабочих групп ОБСЕ и различных совещаний на высоком уровне. Сотрудники группы УВКБ по связи в Вене часто контактировали и консультировались с Председательством

ОБСЕ, государствами-участниками, Секретариатом и другими институтами по таким вопросам, как положение узбекских беженцев в Кыргызстане.

Особенно тесные контакты были налажены между структурами ОБСЕ на местах и ООН в Юго-Восточной Европе. Миссия ОБСЕ в Косово представляет собой самостоятельный компонент Миссии ООН по делам временной администрации в Косово, образуя так называемую „третью опору“. Она играет ведущую роль в вопросах организационного строительства и развития демократии, а также поощрения прав человека и верховенства закона. Она взаимодействовала с различными структурами ООН в вопросах общего мониторинга прав человека и создания потенциала. Миссия ОБСЕ имеет в виду углублять сотрудничество с департаментом гражданской администрации Миссии ООН (бывшая „вторая опора“) на муниципальном уровне с перспективой постепенной передачи ОБСЕ соответствующих функций и полномочий. Было продолжено сотрудничество по вопросам возвращения беженцев, прав человека, верховенства закона, демократизации и Училища полицейской службы Косово.

В Албании, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии и Сербии и Черногории совместно с различными органами ООН осуществлялся ряд проектов по таким вопросам, как беженцы, национальные меньшинства и гендерное равенство. Миссии в Боснии и Герцеговине и Сербии и Черногории взаимодействовали с ПРООН, ЗЕС и Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы в вопросах уничтожения легкого и стрелкового оружия.

**Южный Кавказ.** Миссия в Грузии принимала участие в возглавляемом ООН процессе установления мира в Абхазии (Грузия), в связи с чем ее сотрудник был, как и в прошлом, прикомандирован к функционирующему там Бюро ООН по правам человека. В зоне грузино-осетинского конфликта Миссия в тесном сотрудничестве с ПРООН и УВКБ осуществляла крупную программу восстановления, финансируемую Европейской комиссией. Бюро в Ереване и ПРООН совместно занимались такими относящимися к человеческому измерению вопросами, как борьба с коррупцией и с торговлей людьми, выборы, гендерные аспекты и институт омбудсмена. В Баку Бюро ОБСЕ, УВКБ и МОМ поддерживали борьбу с торговлей людьми и выступали за сбалансированное освещение в СМИ вопросов многообразия.

**В Восточной Европе** Миссия ОБСЕ в Молдове совместно с различными органами ООН, национальными партнерами и НПО предпринимала меры по борьбе с торговлей детьми и по улучшению положения несовершеннолетних и женщин в Приднестровье. Координатор проектов ОБСЕ в Украине сообща с органами ООН и другими организациями, такими, как ЮСАИД, Британский совет и „Транспэренси интернэшнл“, осуществлял информационно-просветительную программу по правам человека.

В **Центральной Азии** структуры на местах взаимодействовали с учреждениями ООН в оказании пяти государствам-участникам поддержки в организационном строительстве, развитии

экономики, борьбе с организованной преступностью, в гендерных вопросах и в повышении осведомленности населения по общей тематике прав человека. На основе сотрудничества осуществлялись региональные проекты, касавшиеся борьбы с терроризмом, и инициатива ЭНВСЕК. Так, например, Центр ОБСЕ в Ташкенте совместно с ЮНОДК и Шанхайской организацией сотрудничества организовал региональный практикум, посвященный выполнению универсальных конвенций о борьбе с терроризмом. Центр ОБСЕ в Душанбе сообща с Отделением ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане и другими международными партнерами оказывал помощь таджикистанской Центральной комиссии по выборам и референдумам в организации февральских парламентских выборов.

## Европейский союз

Дополнительный толчок развитию отношений между ОБСЕ и ЕС был дан расширением Европейского союза, принятием европейской политики добрососедства и назначением специальных представителей ЕС по Молдове и Центральной Азии.

В январе на заседании Постоянного совета выступил министр иностранных дел Люксембурга, представлявший страну, председательствовавшую в ЕС. Он подчеркнул значение более тесного сотрудничества между ЕС и ОБСЕ, а также важность внесения со стороны ОБСЕ вклада в деятельность по утверждению надлежащего управления, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению.

Действующий председатель и Генеральный секретарь приняли участие в двух встречах „троек“ министров ЕС и ОБСЕ, каждая из которых состоялась в период исполнения председательских функций новой страной. Кроме того, состоялись две встречи членов комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности и Тройки ОБСЕ на уровне послов.

В октябре Генеральный секретарь ОБСЕ выступил в Брюсселе перед членами Комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности. Он призвал государства – члены ЕС и впредь придерживаться твердого курса на дальнейшее развитие и модернизацию ОБСЕ и на повышение взаимодополняемости ЕС и ОБСЕ. Генеральный секретарь провел двусторонние встречи с высоким представителем по общей внешней и оборонной политике/Генеральным секретарем Европейского союза и с членом Европейской комиссии по иностранным делам и европейской политике добрососедства.

Высокий представитель, специальный представитель ЕС по Боснии и Герцеговине и специальный представитель ЕС по Южному Кавказу выступили в Постоянном совете ОБСЕ с сообщениями о положении дел в курируемых ими областях. В июле ОБСЕ организовала третье совещание сотрудников ЕС и ОБСЕ на рабочем уровне. Европейская комиссия принимала участие в работе органов ОБСЕ через свою делегацию при международных организациях в Вене.

В апреле представители ЦПК приняли участие в проводив-

шемся ЕС и ООН первом пробном исследовании, посвященном сотрудничеству в преодолении гражданских и военных кризисов. Должностные лица БДИПЧ выступали с сообщениями о человеческом измерении ОБСЕ на организованных ЕС учебных мероприятиях, посвященных гражданским аспектам регулирования кризисов и соблюдению прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Что касается выборов, то Европейский парламент направлял своих представителей для участия в проводившихся БДИПЧ миссиях по наблюдению за парламентскими выборами в Кыргызстане, Молдове, Албании и Азербайджане и за президентскими выборами в Кыргызстане и Казахстане. В июне представители БДИПЧ ознакомили в Брюсселе европейских парламентариев с деятельностью своих миссий по наблюдению за выборами.

БДИПЧ наращивало сотрудничество с ЕМЦ, в том числе в форме участия в межчуржденческих совещаниях высокого и рабочего уровней, таких, как мартовское экспертное совещание БДИПЧ, посвященное сбору данных о преступлениях на почве ненависти, и в создании баз данных для Европейского мониторингового центра по вопросам расизма и ксенофобии.

В **Юго-Восточной Европе** миссии ОБСЕ тесно сотрудничали с представителями ЕС по таким вопросам, как возвращение беженцев, права национальных меньшинств, развитие полицейской службы и судебная и электоральная реформы.

Присутствие ОБСЕ в Албании и ЕС провели консультации, в частности, по поддержке электоральной и судебной реформ, прав человека, имущественной реформы и законопроекта о недопущении монополизации телерадиовещания.

В Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории миссии ОБСЕ играли ведущую роль в осуществлении в формате „3 x 3“ регионального процесса возвращения, предусматривающего решение к концу 2006 года на региональном уровне вопросов, связанных с возвращением. Цель этой инициативы, осуществляющейся при поддержке ОБСЕ, ЕК и УВКБ, – обеспечить выполнение подписанный в январе Сараевской декларации о возвращении посредством налаживания регулярного эффективного межгосударственного сотрудничества между тремя странами.

В Сербии и Черногории было наложено взаимодополняющее партнерство с Европейским агентством по реконструкции (EAP) по вопросу о правовой реформе, включая развитие средств массовой информации и правоохранительную деятельность. Обе организации совместно участвовали в выполнении Римского плана действий, принятого сербским правительством, а также в осуществлении реформы государственного управления в Черногории.

Миссией ОБСЕ в Косово осуществлялись проект по подготовке юристов к вступительному экзамену в коллегию адвокатов, а также финансируемый ЕАР проект по созданию в Косово всеобъемлющей системы юридической помощи. Что касается стратегического плана действий ЕС по созданию в Косово механизма слежения за деятельностью по созданию потенциала, то Миссия ОБСЕ внесла внушительный вклад по таким вопросам, как надлежащее управление, выборы и референдумы.

Миссия и косовское представительство Европейской комиссии совместными усилиями разрабатывали проект законодательства о создании независимой комиссии по СМИ.

Представители Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта участвовали в совещаниях, еженедельно созываемых бюро специального представителя ЕС с целью координации деятельности международного сообщества в стране. Миссия регулярно обменивалась с представителями „ЭУПОЛ-Проксима“ и наблюдательной миссией ЕС информацией по вопросам безопасности. Совместно с „ЭУПОЛ-Проксима“ и министерством Миссия осуществляла надзор за расследованием жалоб на действия полиции.

В Хорватии Миссия тесно сотрудничала с делегацией Европейской комиссии по вопросам возвращения беженцев и выступала за создание нормативно-правовой базы для развития гражданского общества и за принятие стратегии его развития.

В **Восточной Европе** Миссия в Молдове сотрудничала со специальным представителем ЕС по Молдове по вопросам, касавшимся урегулирования приднестровского конфликта. Основное внимание уделялось процессу политических переговоров, мониторингу на молдавско-украинской границе, демократизации Приднестровья и отслеживанию работы предприятий военно-промышленного назначения в Приднестровье. В Минске состоялись специальные совещания с прибывшими из Киева представителями делегации ЕК.

На Украине Координатор проектов ОБСЕ взаимодействовал с делегацией ЕК по проектам, касавшимся пограничного режима, и участвовал в проводившихся по ее инициативе периодических совещаниях, посвященных судебной реформе. Его Бюро, опираясь на финансовую помощь со стороны Европейского союза, оказывало Центральной избирательной комиссии Украины содействие в ее усилиях по созданию регистра избирателей.

**Южный Кавказ.** В Армении представители Европейской комиссии принимали участие в заседаниях рабочей группы по борьбе с коррупцией, проходивших под председательством Бюро ОБСЕ в Ереване. В Грузии Миссия координировала с делегацией ЕК усилия по поддержке полицейской деятельности. ОБСЕ и ЕК регулярно обменивались информацией о развитии событий в ходе грузино-абхазского и грузино-осетинского конфликтов. Европейская комиссия передала Миссии полномочия по руководству крупной программой по восстановлению территорий, пострадавших в ходе грузино-осетинского конфликта, и оказала помощь в проведении ОБСЕ оценки экономических потребностей. ЕС выделил Миссии средства на оказание грузинской и южноосетинской сторонам в Смешанной контрольной комиссии поддержки в деятельности по урегулированию грузино-осетинского конфликта.

**Центральная Азия.** Центр в Алматы и делегация ЕК выступили соорганизаторами мероприятий, посвященных проработке законодательных аспектов таких вопросов, как экстремизм, национальная безопасность и некоммерческие организации. Центр в Ашхабаде расширил свое сотрудничество с ТАСИС (финансируемая Европейской комиссией программа технической помощи странам СНГ), главным образом по вопросам

укрепления потенциала таможенной службы, повышения компьютерной грамотности и знания английского языка и оказания помощи добровольным фермерским ассоциациям. Центру в Бишкеке ЕС предоставил помочь в выполнении его программы поддержки полиции; кроме того, Центром были наложены рабочие отношения с программой ЕС по вопросам пограничного режима для Центральной Азии и центральноазиатской программой борьбы с наркотиками. В Киргизстане ОБСЕ взаимодействовала с программой ЕС ТАСИС по вопросам развития малых предприятий и привлечения прямых иностранных инвестиций, а Центром в Ташкенте было наложено сотрудничество с программой ЕС „Европейд“ в осуществлении проекта, предусматривающего поддержку недавно созданного двухпалатного парламента Узбекистана.

**Совет Европы.** Отношения между ОБСЕ и СЕ характеризовались серией важных шагов, завершившихся принятием Декларации о сотрудничестве между Советом Европы и ОБСЕ. В Декларации, опубликованной в апреле (PC.DEC/670), перед обеими организациями ставится цель предпринимать совместные действия и изучать различные формы расширения их сотрудничества. Декларация была с одобрением встречена главами государств и правительств, принимавшими участие в третьей встрече на высшем уровне СЕ (Варшава, 16 – 17 мая). 18 апреля в Страсбурге было созвано совместное заседание Постоянного совета ОБСЕ и Совета министров СЕ, посвященное составлению проекта Декларации.

Еще одним важным шагом стало первое заседание в марте координационной группы ОБСЕ и СЕ, которая была учреждена с целью развития синергетических связей и взаимодополнимости между двумя организациями. Координационная группа постановила активизировать сотрудничество на следующих четырех направлениях: борьба с терроризмом, борьба с торговлей людьми, содействие терпимости и недискриминации и защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Результаты проделанной работы были рассмотрены на втором заседании координационной группы, состоявшемся в Страсбурге 30 сентября.

Кроме того, регулярно проводились встречи на высоком уровне и на уровне экспертов, посвященные отдельным региональным вопросам и проблемам, представляющим взаимный интерес. В феврале в Страсбурге была организована 14-я встреча ЕС и СЕ на высоком уровне в формате „2 + 2“ с участием Действующего председателя ОБСЕ, председателя Комитета министров СЕ и двух генеральных секретарей. По итогам встречи была принята совместная декларация, где подчеркивалась важная роль обеих организаций в укреплении безопасности, сотрудничества, мирных отношений и стабильности на континенте и построения Европы без разделительных линий на базе ключевых ценностей, к которым относятся права человека, демократия и верховенство закона.

Помимо этого в июле в Страсбурге состоялась восьмая ежегодная встреча СЕ и ОБСЕ в формате „3 + 3“ на уровне старших должностных лиц. На рассмотрение участников встречи были вынесены вопросы о развитии событий в отдельных странах и регионах и различные тематические вопросы, включая примеры надлежащей практики и уроки, извлеченные по итогам

деятельности на местах.

Генеральные секретари обеих организаций, обращаясь к участникам заседаний, соответственно, Постоянного совета и Совета министров ОБСЕ и ежегодной сессии Комитета министров Совета Европы, обрисовали прагматические подходы к сотрудничеству между организациями.

*„Мы ведем совместную работу, поскольку Совет Европы и ОБСЕ имеют одинаковое видение будущего Европы и разделяют общую цель создания лучших, более надежных и справедливых условий жизни на нашем континенте.“*

*Из выступления Генерального секретаря СЕ Терри Дэвиса на 13-й встрече Совета министров в Любляне*

17 ноября в Страсбурге генеральными секретарями обеих организаций было подписано соглашение о сотрудничестве между ОБСЕ и СЕ в оказании помощи местным органам управления в странах Юго-Восточной Европы. Соглашение, в основе которого лежит многолетнее тесное сотрудничество на местах между СЕ и ОБСЕ, ставит целью помочь соответствующим странам более эффективно использовать опыт ОБСЕ в деле осуществления программ оказания помощи местным органам управления и побудить их к соблюдению международных норм, касающихся местного самоуправления.

Еще одним примером углубления сотрудничества является созыв в сентябре в Париже межучрежденческого совещания на тему борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в котором приняли участие представители ООН, БДИПЧ, Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости (СЕ) и ЕМЦ.

Совместно с СЕ БДИПЧ продолжало работу над вопросами, касающимися правовой реформы в государствах – участниках ОБСЕ, гендерного равенства и участия женщин в процессах демократизации, местного самоуправления, выборов, прав человека, терпимости и недискриминации, а также рома и синти. Совместными усилиями БДИПЧ и Венецианская комиссия предприняли анализ проектов конституции и поправок к конституциям в различных государствах-участниках, а также проектов базового законодательства о конкретных конституционных правах и законодательства о борьбе с торговлей людьми.

БДИПЧ тесно сотрудничало с Парламентской ассамблеей СЕ и его Конгрессом местных и региональных властей, которые направили делегации для участия в миссиях БДИПЧ по наблюдению за президентскими выборами в Киргизстане и Казахстане, парламентскими выборами Молдове, Албании и Азербайджане и муниципальными выборами в бывшей югославской Республике Македонии. БДИПЧ выступило координатором совместной с Венецианской комиссией работы по анализу законодательства о выборах и опубликовало совместные рекомендации относительно законодательства в Армении и Азербайджане.

В заседаниях координационной группы активное участие принимал Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, который представил предложения о дальнейшем

углублении сотрудничества по вопросам, касающимся национальных меньшинств.

В **Юго-Восточной Европе** было налажено обширное сотрудничество между Присутствием ОБСЕ в Албании и СЕ по вопросам электоральной реформы, развития средств массовой информации и реализации программы внедрения наилучшей практики в органах местного самоуправления Албании. Кроме того, было продолжено сотрудничество в области судебной реформы.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ и СЕ совместно занимались реализацией программы „Маяк“, которая призвана повысить стандарты работы муниципальных органов, разработкой вводимого на уровне образований законодательства о местном самоуправлении и подготовкой доклада о неофициальных поселениях цыган.

В Сербии и Черногории Миссия ОБСЕ и СЕ разрабатывали рекомендации по таким юридическим вопросам, как реформа судебных органов и полиции, законодательство о СМИ, гражданское общество и правовая защита беженцев. Помимо этого они сотрудничали в вопросах создания потенциала, таких, как разработка национальной стратегии подготовки кадров для органов местного самоуправления.

Миссия ОБСЕ в Косово совместно с СЕ разрабатывала основу для реформы системы местного самоуправления и для обеспечения эффективного демократического управления на местном и региональном уровнях. Они сообща занимались подготовкой членов комитета по СМИ скупщины Косово и вели работу по более полному отражению положений *Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств* в деятельности муниципальных органов управления.

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта взаимодействовала с СЕ по вопросам верховенства закона, реформы полиции, ослабления этнической напряженности и свободы доступа к средствам массовой информации. Кроме того, Миссия и СЕ организовывали семинары для частнопрактикующих юристов. Совместно с ЕК и Целевой группой Пакта о стабильности они работали над составлением проекта закона о телерадиовещании и оказывали помощь министерству внутренних дел в разработке этического кодекса.

В Хорватии значительным подспорьем в работе по осуществлению проектов в области внедрения надлежащего управления стало недавнее подписание между ОБСЕ и СЕ *Соглашения о сотрудничестве в оказании помощи местным органам управления в странах Юго-Восточной Европы*. Применительно к цыганскому меньшинству сотрудничество касалось электоральной реформы. Совместно с БДИПЧ и Венецианской комиссией Миссия организовала встречу за „круглым столом“ по законопроекту о государственной избирательной комиссии.

В **Восточной Европе** Миссия ОБСЕ в Молдове тесно взаимодействовала с СЕ в поощрении свободы средств массовой информации и демократических реформ. Сотрудники Миссии почти ежедневно контактировали с бюро специального пред-

ставителя Генерального секретаря СЕ и обращались к органам образования на обоих берегах Днестра с совместным призывом продолжить переговоры о молдавских школах в Приднестровье.

На **Южном Кавказе** Бюро ОБСЕ в Ереване и СЕ наладили тесное сотрудничество в области прав человека, важной формой которого был мониторинг законодательной деятельности. Были предприняты совместные инициативы, касавшиеся избирательного кодекса, закона о проведении публичных собраний, митингов, шествий и демонстраций и борьбы с коррупцией. Бюро ОБСЕ в Баку и СЕ содействовали реализации права на свободу собраний, проводя соответствующую учебную подготовку сотрудников полиции и сил безопасности.

Основными областями сотрудничества между СЕ и Миссией ОБСЕ в Грузии были права человека, системная реформа и борьба с отмыванием денег. Кроме того, Миссия распространяла подготовленные СЕ материалы по правам человека, поддерживала с Советом контакт по индивидуальным жалобам на нарушения прав человека и проводила консультации с его сотрудниками по вопросам борьбы с торговлей людьми и недопущения пыток. Обе организации вели совместную работу по учреждению высшей школы юстиции и оказывали грузинским властям техническую помощь в составлении проекта законодательства о восстановлении в имущественных правах жертв грузино-осетинского конфликта.

## ***НАТО***

ОБСЕ и НАТО наращивали и углубляли сотрудничество в целях поиска ответа на новые вызовы в меняющихся условиях в сфере безопасности. Поддерживались регулярные контакты на высшем политическом уровне и на уровне экспертов.

В январе Действующий председатель ОБСЕ выступил на заседании Североатлантического совета, где подчеркнул важность некоторых совместных мероприятий, проводившихся во всех трех измерениях. В ноябре же Действующий председатель ОБСЕ выступил с речью перед членами Совета евроатлантического партнерства. Он остановился на ключевых направлениях сотрудничества, таких, как совместная работа в Юго-Восточной Европе, ликвидация легкого и стрелкового оружия и борьба с терроризмом. Генеральный секретарь НАТО выступил на заседании Постоянного совета ОБСЕ 3 ноября и провел двустороннюю встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ.

Надлежащим форматом для диалога по широкому кругу вопросов, включающих борьбу с терроризмом, деятельность в области экономики и окружающей среды, пограничный режим, легкое и стрелковое оружие, региональные вопросы и диалог по Средиземноморью, были регулярные встречи сотрудников ОБСЕ и НАТО на уровне соответствующих штаб-квартир. Исходя из задачи развития и активизации оперативных контактов с НАТО, Центр по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ принял в январе участие в проводившихся НАТО учениях по регулированию кризисов. ЦПК стремился координировать с НАТО работу по осуществлению ряда проектов, включая совместный технический практикум ОБСЕ и НАТО

по компонентам ракетного топлива, который был организован в Киеве (Украина) в июле с. г.

*„В лице НАТО ОБСЕ имеет сильного и настроенного на сотрудничество партнера. НАТО расширило свою повестку дня, руководствуясь при этом целями, разделяемыми ОБСЕ... За последние 10-15 лет Европой пройден немалый путь, но кое-какие дела еще предстоит завершить. В достижении нашей общей цели – построение единого свободного и безопасного континента – важную роль и впредь надлежит играть ОБСЕ.“*

**Из выступления генерального секретаря НАТО Яапа де Хооп Схеффера на заседании Постоянного совета 3 ноября**

ОБСЕ и НАТО продолжали продуктивно сотрудничать в сфере экономико-экологического измерения при осуществлении совместных проектов, касавшихся уничтожения компонентов ракетного топлива, борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, в частности, в связи с организацией в Вене в ноябре с. г. конференции высокого уровня по борьбе с финансированием терроризма, а также в рамках инициативы „ЭНВСЕК“.

Тесное сотрудничество между ОБСЕ и НАТО было налажено в Афганистане, где обе организации выполняли взаимодополняющие функции. В период с 21 августа по 2 сентября в Афганистане была размещена группа ОБСЕ по поддержке выборов; на этот период НАТО, представленное международными стабилизационными силами (МССА), согласилось оказывать сотрудникам ОБСЕ поддержку в крайних ситуациях.

В ноябре представители Парламентской ассамблеи ОБСЕ приняли участие в ежегодной сессии ПА НАТО.

В **Юго-Восточной Европе** Миссия ОБСЕ в Албании поддерживала тесные контакты и проводила консультации с субрегиональным командованием НАТО по вопросам, представлявшим взаимный интерес. Исходя из задачи создания эффективного механизма парламентского надзора, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, адресная программа сотрудничества НАТО и Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами выступили организаторами визитов, проводившихся на двусторонней основе Боснией и странами, обладающими сопоставимыми по размеру вооруженными силами и сталкивающимися с аналогичными задачами по части преобразований и стабилизации.

В Сербии и Черногории Миссия ОБСЕ и НАТО выступали в поддержку реформы вооруженных сил и укрепления демократического контроля над сектором обороны и безопасности в таких областях, как парламентский надзор и обеспечение безопасности границ. Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта координировала со штаб-квартирой НАТО в Скопье работу по мониторингу положения в военно-политической области. Кроме того, сотрудники Миссии принимали участие в проводившихся раз в две недели совещаниях по вопросам безопасности, где поочередно председательствовали представители „ЭУПОЛ-Проксима“, ОБСЕ и НАТО.

Миссия ОБСЕ в Косово поддерживала тесные контакты с натовскими Стабилизационными силами для Косово (СДК), обеспечивавшими безопасные условия для ее деятельности в Косово. В составе СДК был назначен офицер для связи с ОБСЕ, а местные бюро Миссии регулярно взаимодействовали с СДК, обмениваясь информацией и представляя рекомендации о целесообразности принятия тех или иных мер. Миссия взаимодействовала с СДК по вопросам, касающимся системы правосудия и уважения и защиты имущественных прав. Одной из форм сотрудничества ОМИК и СДК стала совместная работа по наращиванию потенциала путем повышения качества работы местных радио- и телевизионных станций.

В **Восточной Европе** Миссия ОБСЕ в Молдове обменивалась информацией с управлением НАТО по материально-техническому обеспечению, оказывая ему тем самым помочь в осуществлении проекта по удалению пестицидов и опасных химикатов. Координатор проектов ОБСЕ в Украине взаимодействовал с представительством НАТО в Киеве по вопросам социальной адаптации бывших военнослужащих. Кроме того, Координатор проектов и программа НАТО по переселению совместными усилиями поддерживали дальнейшее осуществление успешной программы переподготовки демобилизованных офицеров.

На **южном Кавказе** миссии взаимодействовали с НАТО по линии проекта по наблюдению за состоянием рек Южного Кавказа. Миссия в Грузии и НАТО обменивались информацией о проводимых ими мероприятиях по утилизации отслужившего свой срок оружия. Бюро ОБСЕ в Ереване осуществляло проект по обезвреживанию 872 тонн компонентов ракетного топлива. По просьбе правительства Азербайджана ОБСЕ в координации с НАТО направила миссию по оценке потребностей в связи с восстановлением почв в Азербайджане и удалением других вредных химикатов.

В **Центральной Азии** НАТО направило эксперта по вопросам планирования на случай чрезвычайных ситуаций гражданского характера для участия в организованном Центром ОБСЕ в Ашхабаде „круглом столе“, посвященном трансграничному сотрудничеству. Было продолжено взаимодействие и по линии инициативы „ЭНВСЕК“. Недавно назначенный НАТО офицер по связи для Центральной Азии наладил контакт с Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов и ее структурами на местах.

**Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы.** ОБСЕ сотрудничала с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы во всех трех измерениях на уровне штаб-квартир, а также на местах по таким вопросам, как контроль над стрелковым оружием, оборонная конверсия, интеграция в секторе энергетики на региональном уровне, возвращение беженцев, укрепление парламентов, проблемы рома и синти и борьба с торговлей людьми.

Генеральный секретарь ОБСЕ и Специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы обсудили вопросы сотрудничества в ходе двусторонней встречи. В июне Специальный координатор выступил с сообщением на заседании Постоянного совета, в котором остановился на вопросах

совместной работы обеих организаций, особенно на местах. ПА ОБСЕ вместе с ПА СЕ и Европейским парламентом продолжала сотрудничать в рамках парламентской Тройки Пакта о стабильности.

Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов в тесном сотрудничестве с ЕС, НАТО и Пактом о стабильности продолжал работу по осуществлению *Охридского документа по пограничному контролю и безопасности под названием „Путь вперед“*, в частности, посредством разработки второго этапа *программы ОБСЕ по трансграничному сотрудничеству в Юго-Восточной Европе*. Программа предусматривает проведение серии семинаров в регионе с целью разработки оперативных положений соглашений по пограничным вопросам, касающихся, например, передачи полномочий за пограничный контроль полицейским силам, проведения совместных учений, сотрудничества правоохранительных органов и „голубых границ“ (моря, реки и озера).

Сотрудник ГСПД по вопросам полицейской деятельности, отвечающий за проблемы преступности, регулярно контактировал со своими коллегами, занимающимися инициативой Пакта о стабильности по борьбе с организованной преступностью, и в частности принимал участие в совещаниях на политическом уровне. Еще одной важной областью сотрудничества между обеими организациями было осуществление Охридского процесса в сфере обеспечения пограничного режима и безопасности границ. Кроме того, работа ОБСЕ на местах по вопросам борьбы с организованной преступностью и коррупцией, а также СМИ велась в увязке с усилиями Пакта о стабильности в этих областях.

#### ***Международная организация по вопросам миграции.***

ОБСЕ и МОМ продолжали сотрудничать как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Представители МОМ участвовали в нацеленных на достижение конкретных результатов трехсторонних совещаниях высокого уровня с участием ООН, СЕ и ОБСЕ, состоявшихся в феврале в Страсбурге, во встрече Совета министров в Любляне, а также в ряде других конференций и совещаний ОБСЕ, включая встречу Экономического форума и семинары по подготовке к ней.

Обе организации тесно взаимодействовали по проблемам борьбы с торговлей людьми и миграции в странах Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Присутствием ОБСЕ в Албании совместно с МОМ и УВКБ осуществлялся финансируемый ЕС проект предварительной проверки лиц, ищущих убежище, и мигрантов. Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта совместно с ЮНИСЕФ, МОМ и другими организациями составила проект *плана действий по борьбе с торговлей детьми*. Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории сотрудничала с миссией МОМ в рамках национального механизма передачи и рассмотрения дел. Миссия в Хорватии и МОМ оказали поддержку бюро по правам человека при правительстве страны в проведении в октябре международной конференции против торговли людьми. МОМ в партнерстве с Координатором проектов ОБСЕ в Украине осуществляла проект по борьбе с такой торговлей, финансировавшийся по линии ТАСИС ЕС. Центр ОБСЕ в Алматы взаимодействовал с МОМ и Международным

центром по разработке миграционной политики в связи с подготовкой национальных планов борьбы с торговлей людьми. Центром ОБСЕ в Душанбе и МОМ были выделены средства на создание информационного ресурсного центра, призванного оказывать помощь потенциальным мигрантам.

Во взаимодействии с МОМ БДИПЧ инициировало в Российской Федерации новый проект, увязанный с государственной программой легализации рабочих-мигрантов. Кроме того, БДИПЧ и МОМ предприняли совместные усилия по созданию механизма для сбора и обмена информацией по вопросам миграции с целью представления государствам-участникам надежных сведений по вопросам, связанным с миграцией.

***Международный комитет Красного Креста.*** На уровне штаб-квартир представители МККК принимали участие в ориентированных на достижение конкретных результатов трехсторонних совещаниях высокого уровня и соответствующих конференциях и мероприятиях ОБСЕ, включая Люблянскую встречу Совета министров. В январе делегация МККК посетила Секретариат ОБСЕ, где встретилась с работниками различных департаментов и подразделений с целью поближе познакомиться с их деятельностью, обменяться информацией и обсудить вопросы сотрудничества.

На местах Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта взаимодействовала с МККК в вопросах доступа к заключенным. В Молдове обе организации следили за положением находящихся в заключении в Приднестровье двух членов группы Илашку и за условиями содержания заключенных как в Молдове, так и в Приднестровье. МККК и ОБСЕ обменивались информацией о результатах мониторинга тюрем и полицейских изоляторов в Кыргызстане.

***Сотрудничество с другими региональными и субрегиональными организациями и инициативами.*** В апреле Генеральный секретарь ОБСЕ принял участие в девятой встрече Совета министров иностранных дел стран ГУАМ и во встрече глав государств и правительств стран ГУАМ, состоявшейся в Кишиневе (Молдова). В мае он представлял ОБСЕ на восьмой встрече глав государств и правительств стран-участниц Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, состоявшейся в Бухаресте (Румыния). Тогда же, в мае, он принял участие в работе встречи министров иностранных дел стран-участниц Центральноевропейской инициативы (ЦЕИ), которая проходила в Татранско-Ломнице под руководством Словакии, осуществляющей председательские функции в ЦЕИ, а в ноябре Действующий председатель и Генеральный секретарь присутствовали на встрече глав правительств ЦЕИ в Пестанах (Словакия). В августе Председатель ПА ОБСЕ прибыл на 14-ю сессию парламентской конференции Совета государств Балтийского моря, где выступил перед собравшимися. В декабре Генеральный секретарь присутствовал на состоявшемся в Киеве (Украина) форуме „Сообщество демократического выбора“.

В июле Секретариат ОБСЕ посетил Исполнительный секретарь СНГ. В январе представители Секретариата ОБСЕ приняли участие в организованной в Москве конференции государств-участников ОДКБ. В апреле Специальный представитель по

борьбе с торговлей людьми приняла участие в состоявшейся в Минске (Беларусь) встрече министров внутренних дел государств СНГ. ГСПД поддерживала контакт с базирующейся в Бухаресте Инициативой по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе. Миссия ОБСЕ в Хорватии провела консультации с Инициативой по проблемам миграции, предоставления убежища и возвращения беженцев в рамках Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, чей секретариат находится в Скопье.

Представители некоторых региональных и субрегиональных организаций и инициатив, к числу которых относятся Адриатическо-ионическая инициатива, Совет государств Баренцева моря, ЦЕИ, СНГ, ОДКБ, ГУАМ и Организация черноморского экономического сотрудничества, присутствовали на состоявшейся 5-6 декабря встрече Совета министров ОБСЕ в Любляне. Региональным и субрегиональным организациям регулярно направлялись приглашения на другие соответствующие мероприятия ОБСЕ.

## *Взаимодействие со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ*

Секретариат совместно с Тройкой ОБСЕ занимался в 2005 году дальнейшим укреплением отношений со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Основной акцент в этой работе был сделан на осуществлении рекомендаций, изложенных в докладе Харконена, который был подготовлен во исполнение принятого Советом министров в Софии решения, касающегося ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству<sup>1</sup>.

В 2005 году получило дальнейшее развитие сотрудничество с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ, в частности, в связи с проведением *шестого совещания высокого уровня с участием Организации Объединенных Наций, а также региональных и других межправительственных организаций* (Нью-Йорк, 25-26 июля). Характерной особенностью этих отношений стало развитие практики перекрестного участия в соответствующих мероприятиях, а также расширение обмена информацией, опытом и примерами извлеченных уроков.

**Сотрудничество между ОБСЕ и ее средиземноморскими и азиатскими партнерами.** Необходимость углубления диалога с государствами – партнерами ОБСЕ в порядке признания трансграничного и трансрегионального характера современных договоров об обеспечении безопасности была подчеркнута в ряде недавних документов Совета министров, таких, как принятая в Маастрихте Стратегия противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, а также решение Софийской встречи. В докладе Харконена содережатся

важные рекомендации о путях достижения этой цели. В этой связи Отдел внешнего сотрудничества на постоянной основе оказывал консультационную помощь и поддержку председателям Средиземноморской и Азиатской контактных групп (Бельгия и Болгария, соответственно).

Помимо текущей работы в группах для контактов в 2005 году были проведены три крупных мероприятия. 25-26 апреля в Сеуле представители ОБСЕ и азиатских стран собрались на Конференцию ОБСЕ и Кореи на тему „*Новые угрозы безопасности и новая парадигма безопасности*“. В своей вступительной речи Генеральный секретарь ОБСЕ подчеркнул актуальность проведения Конференции в свете возникновения новых угроз безопасности и повышения взаимозависимости в вопросах безопасности в условиях глобализации в мире.

Начальник Отдела внешнего сотрудничества рассказал о принятой в ОБСЕ Стратегии противодействия новым угрозам безопасности. После терактов 11 сентября ОБСЕ пересмотрела свои приоритеты и инструменты и расширила свой арсенал. Осознавая возможность распространения угроз безопасности на соседние регионы, она взаимодействует с другими организациями и государствами-партнерами.

В своих заключительных выступлениях сопредседатели (представлявшие принимающую страну и Председательство ОБСЕ) указали, что на Конференции состоялся интересный обмен мнениями о том, каковы новые угрозы безопасности и их

1 См. доклад Действующего председателя и доклады председателей, соответственно, Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству.

проявления. Одна из важных рекомендаций, сформулированных на Конференции, касалась укрепления отношений между ОБСЕ и Региональным форумом АСЕАН.

Генеральному секретарю было предложено выступить на организованной Таиландом Конференции на тему „Обмен опытом борьбы с торговлей людьми: возможности сотрудничества“ (Бангкок, 16-17 июня). Он подчеркнул своевременность Конференции, которая проводится в порядке выполнения одной из рекомендаций Конференции ОБСЕ – Таиланд 2002 года, предусматривавшей наращивание сотрудничества между ОБСЕ и азиатскими регионами в поиске эффективных путей решения таких проблем, как торговля людьми. Он отметил, что борьба с торговлей людьми является одной из приоритетных задач ОБСЕ, о чем свидетельствует назначение в 2004 году Специального представителя АП по борьбе с торговлей людьми, а также создание в составе Секретариата Группы содействия борьбе с торговлей людьми. Участники Конференции провели дискуссию на темы о торговле людьми в Азии и в Европе, о важнейшей роли правовых мер и деятельности правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми и о региональных решениях и моделях сотрудничества. Поводя итоги, председатель выступил с идеей укрепления отношений между ОБСЕ и Балийским процессом.

8-9 сентября в Рабате (Марокко) состоялся ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью на тему „Роль ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству в определении политики в области миграции и интеграции“. Генеральный секретарь подчеркнул, что это мероприятие свидетельствует о ширящемся во всем средиземноморском регионе согласии относительно общих интересов и озабоченностей в сфере безопасности, а также о все более широком утверждении общих ценностей и принципов. В качестве крупных политических проблем в Средиземноморском регионе, в регионе ОБСЕ и в глобальном масштабе были названы терроризм, миграция, социокультурная интеграция и поиск путей обеспечения безопасности при уважении прав человека.

Касаясь основной темы семинара, Генеральный секретарь подчеркнул, что миграция носит многомерный характер и требует рассмотрения всех ее аспектов – экономического, экологического, культурного и относящегося к безопасности. Для этого участники призвали к продолжению диалога в рамках ОБСЕ между странами происхождения, транзита и назначения. Участниками дискуссии были внесены различные предложения, предусматривающие, в частности, меры, направленные на облегчение процесса интеграции мигрантов и введение специальных контрактов между мигрантами и властями принимающей страны.

В русле своей политики углубления диалога с государствами – партнерами ОБСЕ Парламентская ассамблея ОБСЕ провела свой третий парламентский форум по Средиземноморью (Свети-Стефан, 9 октября). В своей вступительной речи Председатель ПА ОБСЕ подтвердил решимость Ассамблеи расширять в ОБСЕ диалог по вопросам Средиземноморья в соответствии с установками принятой в июле ПА ОБСЕ Вашингтонской декларации. В своем основном выступлении Генеральный секре-

тарь ОБСЕ остановился на перспективах дальнейшей работы после конференции в Рабате и сделал акцент на сотрудничестве ОБСЕ с другими организациями в интересах активизации диалога между цивилизациями.

Представитель Отдела внешнего сотрудничества принял участие в работе состоявшегося 3 – 5 марта в Стамбуле практикума на тему „Опыт ОБСЕ в области укрепления демократии и безопасности, основанной на сотрудничестве: вдохновляющий пример для средиземноморских партнеров и других стран?“. Это мероприятие, в котором приняли участие 35 экспертов и представителей как государственных органов, так и гражданского общества средиземноморских стран, было организовано Датским институтом международных исследований, фондом им. Генриха Бёля и Турецким фондом социально-экономических исследований. Участники обсудили различные инициативы, касающиеся учета опыта ОБСЕ и извлеченных ею уроков в таких областях, как наблюдение за выборами, роль женщин, а также возможное создание регионального научно-исследовательского института по вопросам предотвращения конфликтов в Средиземноморье.

В ответ на приглашение палестинских властей Председательство поручило Секретариату и БДИПЧ направить на палестинские территории в разовом порядке группу по оценке потребностей в подготовке кадров в связи с наблюдением за президентскими выборами 9 января. Группа, находившаяся там с 7 по 13 января, работала над определением тех областей, в которых ОБСЕ могла бы предложить свой опыт палестинским властям и гражданскому обществу Палестины; соответствующие предложения были представлены на рассмотрение Постоянного совета.

В Афганистан была направлена вторая группа ОБСЕ по поддержке выборов в связи с проведением 18 сентября выборов в Народное собрание и выборные органы провинций. (Дополнительную информацию по этому вопросу см. на стр. 25).

Перед заседанием Совета министров в Любляне Тройка министров ОБСЕ провела встречу со своими коллегами, представлявшими средиземноморских и азиатских партнеров по сотрудничеству. Участники встречи приветствовали тот факт, что в 2005 году консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес, стали проводиться более регулярно. Генеральный секретарь решительно высказался в поддержку дальнейшего укрепления диалога между ОБСЕ и ее партнерами.

**Сотрудничество с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ.** В связи с проведением шестого совещания высокого уровня с участием Организации Объединенных Наций, а также региональных и других межправительственных организаций (Нью-Йорк, 25-26 июля) и заседания Совета Безопасности ООН, посвященного сотрудничеству ООН с региональными организациями в вопросах поддержания международного мира и безопасности (Нью-Йорк, 17 октября), региональным организациям представилась возможность расширить взаимоотношения и более подробно узнать о роли и мандатах друг друга. Соответственно, в кулуарах шестого совещания высокого уровня Генеральный секретарь ОБСЕ провел двусторонние дискуссии со своими партнерами,

в том числе из Лиги арабских государств, Организации американских государств, Организации Исламская конференция и Африканского союза.

14 ноября перед членами Постоянного совета впервые выступил Генеральный секретарь Организации Исламская конференция. Он напомнил о необходимости поддержки, защиты и совершенствования разделяемых людьми различных культур общих ценностей, а также утверждения терпимости, развития диалога и сотрудничества между государствами и народами и между их гражданами. Состоялась двусторонняя дискуссия между генеральными секретарями обеих организаций.

Определющим мотивом сотрудничества между Антитеррористическим подразделением Секретариата ОБСЕ и региональными организациями, например, теми, что указаны выше, и Шанхайской организацией сотрудничества, как и прежде, был взаимный интерес к обмену примерами практических мер по борьбе с терроризмом, в том числе посредством обоюдных контактов и взаимного ознакомления с примерами наилучшей практики. Руководитель АТП выступил с сообщением на тему „*Создание потенциала по борьбе с терроризмом в Африке и субрегиональные организации*“ на конференции в Алжире, которая была организована американским Национальным университетом обороны и Центром стратегических исследований Африканского союза. Он также встретился с представителями Африканского союза и сотрудниками учрежденного этой организацией в Алжире Центра по борьбе с терроризмом и обсудил с ними вопросы партнерства с ОБСЕ.

Сотрудники Антитеррористического подразделения поделились опытом борьбы с терроризмом с участниками регионального семинара по борьбе с терроризмом (Каир, 17-18 февраля), который был организован Лигой арабских государств, а Лига

направила своих представителей на два практикума ОБСЕ по борьбе с терроризмом.

По просьбе Генерального секретаря АГ Справочник ОБСЕ по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия был переведен на арабский язык, а в апреле состоялась его презентация в качестве модели для сотрудничества в обмене опытом между региональными организациями. Перевод был сделан на средства, выделенные Германией.

В связи с учреждением Африканским союзом электоральной группы и электорального фонда, БДИПЧ поделился своим опытом и информацией по вопросам, касающимся выборов. В июне один из представителей Союза посетил БДИПЧ и ознакомился с методикой наблюдения за выборами в рамках ведущегося между обеими организациями диалога.

Как и в прошлом, совместные мероприятия ОБСЕ и ее азиатских партнеров и семинар ОБСЕ по Средиземноморью служили каналами для взаимодействия между ОБСЕ и региональными организациями. В совместной конференции ОБСЕ и Кореи приняли участие в качестве наблюдателей 11 государств-участников Регионального форума АСЕАН, а в конференции, организованной Таиландом, – семь. В работе семинара по Средиземноморью в Рабате приняли участие представители Лиги арабских государств и Шанхайской организации сотрудничества. Посланцы Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция присутствовали на Конференции ОБСЕ по антисемитизму и другим формам нетерпимости. Представители РФА, Лиги арабских государств и Шанхайской организации сотрудничества направили своих представителей на встречу Совета министров ОБСЕ в Любляне.