

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В ЦЕЛЯХ ЭКСПЛУАТАЦИИ ИХ ТРУДА В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО- СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧЕК

Конференционное помещение "Европазал", федеральное министерство иностранных дел,
Unterwasserstr. 10, 10117 Berlin

Берлин, 7–8 сентября 2016 года

ПРОЕКТ АННОТИРОВАННОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Торговля людьми (ТЛ) – нарушение прав человека и в то же время прибыльный вид преступности. По данным Международной организации труда (МОТ), содержащимся в ее публикации "Принудительный труд в мире: оценки" за 2012 год, во всем мире насчитывается 20,9 млн подневольных работников, причем большинство из них, или, согласно оценкам, 68 процентов являются объектом трудовой эксплуатации. Кроме того, в докладе МОТ за 2014 год "*Profits and Poverty: The Economics of Forced Labour*" отмечается, что использование подневольного труда в частном секторе экономики приносит незаконную прибыль в размере 150 млрд долл. США в год, что втрое больше, чем считалось раньше. Выявить, однако, удастся лишь немногих из жертв торговли людьми, и еще меньше число торговцев, которые подвергаются уголовному наказанию, особенно по делам, касающимся торговли людьми с целью эксплуатации их труда. В условиях сегодняшней глобализированной экономики с характерными для нее сложными производственно-сбытовыми цепочками, в рамках которых используются материалы и рабочая сила со всего мира, покупателям и потребителям, включая правительства, трудно быть уверенными в том, что приобретаемые или закупаемые ими товары и услуги не являются продуктом труда жертв торговли людьми. Поэтому решение проблемы торговли людьми в сфере **производственно-сбытовых цепочек** – дело, не терпящее отлагательства.

Существующие международные стандарты основаны на признании обязанности как делового мира, так и правительств осуществлять должную проверку и не допускать нарушений прав человека. Правительства некоторых стран сегодня реализуют меры по содействию выполнению международных норм в области борьбы с торговлей людьми и принятию соответствующих законов и политических установок, призванных обеспечить соблюдение этических требований при выборе поставщиков товаров и услуг. Тем не менее, даже самые добросовестные действия делового сектора позволят обеспечить осуществление должной проверки лишь в пределах его собственных цепочек создания добавленной стоимости. Вот почему требуются действия правительств для утверждения сверху вниз практики надлежащего управления в целях защиты прав человека. Правительства должны играть свою вполне ясную роль в принятии и обеспечении соблюдения такого законодательства, которое не только

защищает трудящихся, подверженных риску стать объектом торговли и принудительного труда, но и благоприятствует деятельности ответственных бизнесменов, нуждающихся в одинаковых правилах игры для всех, чтобы иметь возможность участвовать в честной конкуренции на законных основаниях. Кроме того важно, чтобы правительства использовали собственную значительную покупательную способность в интересах обеспечения большей прозрачности с целью повысить положительный эффект и не допускать ситуаций, при которых деньги налогоплательщиков шли бы на поддержку торговли людьми. Как отмечается в "Декларации лидеров", принятой на саммите Большой семерки в июне 2015 года в Эльмау (Германия), признав свою "роль в процессе глобализации", правительства могут подать пример, установив четкие критерии соблюдения правозащитных норм, а также международных и национальных положений, касающихся надлежащего управления.

Имея в виду решение этих задач, Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (БСП/КБТЛ) осуществляет внебюджетный проект "Предотвращение торговли людьми в сфере производственно-сбытовых цепочек путем осуществления правительствами соответствующей практики и мер". Главная цель проекта – предоставить в распоряжение государств – участников ОБСЕ практический инструментарий для претворения в жизнь конкретных мер по недопущению торговли людьми в сфере производственно-сбытовых цепочек, а также способствовать усилению их потенциала в реализации этих мер, обеспечивая тем самым защиту прав человека посредством надлежащего управления. Таким образом, проект будет также способствовать утверждению трудовых и социальных норм в сфере производственно-сбытовых цепочек, в целом борьбе с коррупцией и внедрению в практику методов эффективного финансового и экономического управления. Этот проект задействует динамику нарастающих усилий по искоренению ТЛ в целях эксплуатации труда и использования подневольного труда в сфере глобальных производственно-сбытовых цепочек, а также будет способствовать осуществлению принятых ООН Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и целей ООН в области устойчивого развития.

Главным результатом проекта станет разработка БСП/КБТЛ **типовых руководящих принципов** для использования правительствами в целях обеспечения этически обусловленного выбора поставщиков при осуществлении госзакупок. В эти руководящие принципы будут включены конкретные примеры, взятые из заключенных правительствами крупных контрактов, и комплекс принятых на правительственном и других уровнях мер недопущения торговли людьми в сфере производственно-сбытовых цепочек в странах региона ОБСЕ и за его пределами.

Одним из запланированных в рамках этого проекта мероприятий является конференция высокого уровня в Берлине 7–8 сентября 2016 года на тему "Предотвращение торговли людьми в целях эксплуатации их труда в сфере производственно-сбытовых цепочек". Это мероприятие организуется БСП/КБТЛ в тесном сотрудничестве с немецким Действующим председательством ОБСЕ, которое считает борьбу с торговлей людьми в целях эксплуатации их труда, содействие развитию экономических связей и утверждение трудовых и социальных норм в сфере производственно-сбытовых цепочек важными темами. Это мероприятие высокого уровня является частью осуществляемых ОБСЕ и Германией усилий, призванных привлечь внимание к проблеме эксплуатации труда в сфере производственно-

сбытовых цепочек и стимулировать более активные действия на уровне правительств и частного сектора для принятия во всем регионе ОБСЕ мер, направленных на недопущение и пресечение этой формы современного рабства.

На берлинской конференции, которая является одним из первых подобного рода мероприятий высокого уровня в регионе ОБСЕ, опирающимся также на прочный фундамент принятых в ОБСЕ обязательств и рекомендованных действий, ранее проведенные исследования и опыт предшествующих мероприятий на данную тему¹, будут обсуждаться вопросы, касающиеся торговли людьми в целях эксплуатации их труда в сфере производственно-сбытовых цепочек, включая накопленный в регионе ОБСЕ передовой опыт и принятые политические меры, а также имеющиеся недоработки. Берлинская конференция станет первой в целой серии конференций и рабочих совещаний, которые будут организованы в рамках данного проекта.

Рабочими языками конференции будут английский и русский.

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми хотело бы поблагодарить государства – участники ОБСЕ, которые уже внесли свой вклад в осуществление этого внебюджетного проекта – Австрию, Германию, Нидерланды и Швейцарию.

Среда, 7 сентября 2016 года

9:30 – 10:00 Сбор участников за чашкой кофе

10:00 – 10:45 Вступительные речи

Председатель: посол Мадина Джарбусынова, СП/КБТЛ ОБСЕ

Выступающие:

- почетный д-р Гернот Эрлер, специальный представитель федерального правительства Германии по вопросам Председательства ОБСЕ;
- г-жа Ясмин Фахими, государственный секретарь федерального министерства труда (пока не подтверждено);
- высокопоставленный представитель федерального министерства экономического сотрудничества и развития (пока не подтверждено);
- д-р Халил Юрдакул Йигитгюден, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (пока не подтверждено)

¹ См., например, публикацию ОБСЕ "Ending Exploitation". К числу предыдущих мероприятий относятся 14-я конференция Альянса и совещание экспертов в Милане в сентябре 2015 года.

Вступительные речи будут касаться количественных параметров и масштабов торговли людьми в целях эксплуатации их труда в сфере производственно-сбытовых цепочек, установленных фактов и последних тенденций, а также наиболее актуальных международных нормативно-правовых и стратегических документов в этой области. Выступающие сделают упор на межизмеренческом характере этой проблемы, включая аспекты, касающиеся рациональной практики государственного финансового управления и необходимости большей прозрачности и подотчетности в области государственных закупок, а также подчеркнут необходимость комплексного подхода на основе методов надлежащего управления.

10:45 – 11:15 Основные выступления. Два высокопоставленных оратора:

- Генеральный директор МОТ Гай Райдер (пока не подтверждено);
- представитель частного сектора, компетентный в рассматриваемых вопросах (пока не подтверждено)

11:15 – 12:45 Заседание 1 с участием приглашенных экспертов. Ведущая роль правительств в борьбе с ТЛ в целях эксплуатации труда в сфере производственно-сбытовых цепочек

Эксперты рассмотрят роль правительств в предотвращении ТЛ в целях эксплуатации труда путем принятия соответствующих мер в сфере госзакупок. Выступающие поделятся информацией о существующей передовой практике и принимаемых мерах, а также уроками, извлеченными из накопленного опыта, и проблемами, с которыми они столкнулись в обеспечении прозрачности и подотчетности в процессе найма работников и выборе поставщиков товаров и услуг. Будет представлен осуществляемый ОБСЕ проект, информация о его целях и задачах. Также будет представлен проект типовых руководящих принципов.

Модератор: Рут Фридом Пойман, БСП/КБТЛ ОБСЕ

Докладчик:

Выступающие:

Дискуссия

12:45 – 14:45 Рабочий обед

14:45 – 16:15 Заседание 2 с участием приглашенных экспертов.
Ответственность производителей: действия частного сектора

Представители делового мира и другие эксперты поделятся собственным опытом реализации мер реагирования на вызовы, связанные с торговлей людьми в сфере многоуровневых производственно-сбытовых цепочек, извлеченными из него уроками и остающимися проблемами. Хотя меры реагирования могут варьироваться от сектора к сектору в зависимости от подходов к выбору поставщиков, представители делового мира расскажут о своей приверженности защите прав человека путем

обеспечения прозрачности и надлежащего управления, а также посредством сотрудничества с государственными и негосударственными субъектами.

Модератор: посол Клод Вильд, постоянный представитель Швейцарии в ОБСЕ (пока не подтверждено)

Докладчик:

Выступающие:

Дискуссия

16:15 – 16:30 Подведение итогов первого дня работы

18:00 – 20:00 Прием

Четверг, 8 сентября 2016 года

9:30 – 11:30 Рабочее заседание 3 с участием приглашенных экспертов.
Перемены к лучшему благодаря инновациям и сотрудничеству

На этом заседании эксперты обратят внимание аудитории на множество самых разных моделей сотрудничества в деле предотвращения и раннего выявления случаев торговли людьми и защиты ее жертв и эксплуатируемых трудящихся. Будут обсуждаться, в частности, примеры эффективных подходов к внесению устойчивых перемен в процесс выработки политики с учетом интересов трудящихся и потребителей, а также будут высвечены инициативы, касающиеся транссекторального и межотраслевого сотрудничества.

Модератор:

Докладчик:

Выступающие:

Дискуссия

11:30 – 11:50 Короткий перерыв

11:50 – 12:30 Дальнейшие шаги

Модератор: консультант по типовым руководящим принципам и(или) Рут Пойман, СП/КБТЛ

Докладчики: докладчики представят рекомендации, основанные на содержании дискуссий в ходе предшествующих заседаний с участием приглашенных экспертов. Заключительные выступления представителей стран/организаций и отдельных участников на тему о дальнейших шагах, касающихся стратегии принятия и

осуществления типовых руководящих принципов, сотрудничества и взаимодействия, а также обзор предстоящих мероприятий.

12:30 – 13:00

Заключительные выступления

Председатель:

- посол Мадина Джарбусынова;
- посол Андреас Пападакис, постоянный представитель Греции в ОБСЕ, председатель Экономико-экологического комитета ОБСЕ (пока не подтверждено);
- посол Христиан Штрогал (Австрия) (пока не подтверждено)

Заключительные выступления, включая представление рекомендаций на рассмотрение ОБСЕ, ДП и государств-участников с целью усиления принятых обязательств и сотрудничества.

13:00

Разъезд участников