

Д о к л а д

О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В АРМЕНИИ

После принятия Конституции Республики Армения (5-го июля 1995 года) в системе общественного управления Армении параллельно с государственным управлением была создана система местного самоуправления.

В Армении осуществление местного самоуправления регулируется Конституцией РА, законом РА «О местном самоуправлении», который основывается на Европейской Хартии о местном самоуправлении, а также иными законами и правовыми актами. Европейскую Хартию о местном самоуправлении Армения ратифицировала в мае 2002 года.

Местное самоуправление – это гарантированное Конституцией и Законом право органов местного самоуправления, действующих самостоятельно, и возможность муниципалитета решать муниципальные задачи и распоряжаться собственностью муниципалитета под свою ответственность и в рамках закона в целях повышения благосостояния населения.

Органы местного самоуправления (ОМС) – это муниципальный совет и глава (руководитель) муниципалитета, которые в установленном законом порядке избираются сроком на 4 года на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права тайным голосованием.

Число членов совета обусловлено численностью населения муниципалитета и может составлять от 5 до 15 человек. Первые выборы органов местного самоуправления были проведены 10-го ноября 1996 года в соответствии с законом РА «О выборах органов местного самоуправления». В этом году республика праздновала 15-и ление местного самоуправления,

Полномочия органов местного самоуправления состоят из собственных и делегированных государством полномочий.

В соответствии с Конституцией РА и Законом РА «Об административно-территориальном делении РА» (принятым 4-го декабря 1995 года) Армения была разделена на 10 марзов (областей) и город Ереван (столицу Армении), которому был дан статус марза. Марзы в свою очередь были разделены на городские и сельские муниципалитеты, а Ереван – на окружные муниципалитеты. Марзы отличаются друг от друга размерами своих территорий, численностью населения, числом муниципалитов и уровнем экономического развития.

В Армении местное самоуправление действует только на уровне муниципалитов. Оно является отдельным звеном в общественном управлении. Каждый городской или сельский муниципалитет состоит из одного или нескольких населенных пунктов. В Армении есть 1000 населенных пунктов, которые объединены в 915 муниципалитов, из которых 49 – городские, 866 – сельские.

Для укрепления финансовых основ местного самоуправления было важным принятие закона РА «О бюджетной системе РА» (21-го июля 1997 года), который устанавливает процедуры формирования, исполнения и контроля за исполнением муниципального бюджета, регулирует налогово-бюджетные взаимоотношения между различными уровнями управления, а также определяет виды доходов и расходов муниципалитов.

Процесс выделения отчислений (дотаций) из государственного бюджета в муниципальные бюджеты регулируется законом РА «О принципе финансового выравнивания» (принятым 23-го декабря 1998 года), в котором утверждены виды финансового выравнивания и порядок их расчета.

27-го ноября 2005 года в Конституции РА были внесены изменения, основные из которых следующие:

- а) обязательное финансирование полномочий, делегированных государством, из государственного бюджета; право муниципалитета на установление местных налогов и пошлин, а также платежей за оказываемые им услуг (статья 106);
- б) срок полномочий органов местного самоуправления был установлен на четыре года (статья 107);
- в) в целях обеспечения законности деятельности ОМС в установленном законом порядке осуществляется правовой надзор (контроль); порядок государственного контроля за осуществлением делегированных муниципалитету полномочий устанавливается законом (статья 108.1);
- г) отстранение (отрешение) от должности главы муниципалитета Правительством РА происходит на основании заключения Конституционного Суда РА (статья 109);
- д) исходя из интересов общества, возможность объединения или отделения муниципалитетов, а также создание межмуниципальных объединений в установленном законом порядке (статья 110)
- е) был учрежден статус города Еревана как муниципального образования; особенности местного самоуправления и формирования ОМС в Ереване устанавливаются законом (статья 108); Закон о местном самоуправлении в Ереване вступил в силу в 2009 году. В том же году проводились выборы в совет старейшин. В отличие от других муниципалитетов, в Ереване выборы проводятся в совет старейшин по партийным спискам, а совет, в свою очередь, из своего состава выбирает мэра.

Внесенные в Конституцию РА изменения были направлены на усовершенствование системы местного самоуправления, демократизацию, соответствие законодательства основным принципам местного самоуправления Европейской Хартии и также были откликом нормам и предложениям, сформулированным в рамках сотрудничества РА и Европейского Совета.

15-и летний опыт системы местного самоуправления в Армении показал, что для ее стабильного развития необходимо постоянное совершенствование законодательного поля системы местного самоуправления и его соответствие действительной реальности, достигаемое путем внесения соответствующих дополнений и изменений в законах и в других правовых актах РА. Свидетельством тому, в частности, является то обстоятельство, что с 2002 года по настоящее время было принято около 18 правовых актов о внесении дополнений и изменений, относящихся только закону РА «О местном самоуправлении».

Одно из главных начальных условий развития муниципалитетов – это формирование и укрепление возможностей ОМС. Только лишь законом предоставленные ОМС полномочия недостаточны для утверждения реальной демократии и развития системы местного самоуправления и муниципалитетов.

Для этого было необходимо формирование возможностей ОМС, одним из главных условий которого было создание постоянно действующей системы обучения муниципальных служащих. Закон РА «О муниципальной службе» действует с 2004-го года. По этому закону устанавливаются основные принципы муниципальной службы в Республике Армения. Законом регулируются так же вопросы классификации должностей и рангов муниципальной службы, назначений на должности муниципальных служащих, аттестации и переподготовки служащих, резерва кадров и т.д.

Учитывая ограниченные возможности бюджетов большинства муниципалитетов и важность переподготовки служащих, правительство РА по сей день из государственного бюджета выделяет определенные средства на переподготовку муниципальных служащих.