



International Organization for Migration (IOM)

Migration for the Benefit of All



Неофіційний переклад

ОБСЄ/БДІПЛ та представництво МОМ в Україні КРУГЛИЙ СТІЛ

Інтеграція мігрантів в Україні

Київ, Україна
13 липня 2011р.

Основні висновки

1. Інтеграція мігрантів є важливим та актуальним сьогоднішнім питанням для України, зважаючи на зростання популяції іммігрантів, потреби в майбутньому в іноземних трудових ресурсах, характерне географічне розташування та плани українського уряду наблизити українське законодавство та політику до стандартів Європейського Союзу. З іншого боку, міграція є комплексним процесом, який відображає хороші можливості для України.
2. В той час як Україна зробила відчутні кроки вперед щодо прийняття законодавства у сфері міграції, важливий подальший прогрес для забезпечення ретельного виконання та застосування відповідних законодавчих актів та норм. Виконання «Плану заходів щодо інтеграції мігрантів в українське суспільство на 2011—2015 роки», так само як і відповідних зобов'язань ОБСЄ є важливим для подальшого процесу покращення інтеграції мігрантів в українське суспільство.
3. Потрібно чітко визначити перелік зобов'язань українських установ, які займаються питанням міграції та посилювати координацію між ними. Також потрібно подальше вивчення та посилення співпраці з громадянським суспільством, асоціаціями мігрантів та спеціалізованими міжнародними організаціями, які працюють у сфері інтеграції мігрантів і продовження обміну кращими напрацюваннями.
4. Програми інтеграції мігрантів повинні бути націлені на потреби різних категорій мігрантів, зокрема, уразливих груп. Вони повинні бути всебічними, довготривалими та сталими. Окрему увагу слід приділити регулюванню статусу мігрантів та передбачити доступ до житла, медичного обслуговування, освітніх та соціальних послуг.
5. Підвищення обізнаності та поширення толерантності та недискримінаційного ставлення в українському суспільстві є важливими для стримування фактів злочинів, скоєних на ґрунті ненависті, та сприяння гармонійним відносинам між мігрантами та українським суспільством.

Короткий звіт

Відкриття

Пан Рене Бебо, Старший радник з проектів, Координатор проектів ОБСЄ в Україні відкрив круглий стіл нагадавши про зобов'язання ОБСЄ, концепцію БДІПЛ «Інтеграція мігрантів в Україні» та «Стратегію та Плану дій щодо розвитку національної політики інтеграції мігрантів в Україні та реінтеграції українських мігрантів на 2011-2015 рр.» розроблену урядом України. Пан Бебо побажав учасникам плідної дискусії.

Пані Наталі Тагверкер, Заступник Голови Департаменту з демократизації ОБСЄ/БДІПЛ, привітала учасників та наголосила, що метою круглого столу було зібрати разом широке коло ключових сторін для обговорення інтеграції мігрантів в Україні, огляду сучасних викликів та можливостей в цій сфері та обговорення рекомендацій, які містяться в аналітичному документі БДІПЛ «Інтеграція мігрантів в Україні: оцінка стану та потреб» для пошуку шляхів покращення ситуації. Пані Тагверкер також підкреслила зобов'язання ОБСЄ щодо інтеграції мігрантів та зробила короткий огляд діяльності ОБСЄ/БДІПЛ в цій сфері, включаючи історію проекту БДІПЛ «Інтеграція мігрантів в Україні». Вона зауважила, що через різні причини, міграція має особливо важливе значення для України і що головування України в Комітеті міністрів Ради Європи дає їй унікальну можливість розвивати процес інтеграції мігрантів. Стосовно цього, пані Тагверкер також відзначила конструктивний підхід до міграції з боку українського уряду та прогрес, досягнутий в результаті прийняття «Плану заходів щодо інтеграції мігрантів в українське суспільство на 2011—2015 роки». Пані Тагверкер завершила свою промову висловлюючи сподівання, що круглий стіл слугуватиме форумом для обговорення відповідних тем та завершиться прийняттям конкретних рекомендацій та подальших дій.

Пан Віктор Шейбут, Заступник Голови Державної міграційної служби України (ДМС), привітав учасників та подякував організаторам за запрошення на круглий стіл. Він почав промову з того, що ДМС розпочала свою роботу в грудні 2010 р., але проблеми з якими вони стикаються не є новими. Він також повідомив про нові закони, які було нещодавно прийняті, зокрема закон про біженців та про біометричні паспорти та ідентифікацію громадян, які перетинають кордон. Він наголосив, що в майбутньому Україна планує приєднатися до Європейського союзу і тому міграція і наближення міграційного законодавства до стандартів ЄС є одним з пріоритетів.

Пан Шейбут зазначив, що український уряд не має намірів обмежувати міграцію, але ефективно управляти нею. Він згадав про важливість прийнятих соціальних умов для мігрантів та зупинився на житловому питанні для біженців, вказуючи на нещодавнє відкриття двох центрів для біженців на 500 осіб за підтримки міжнародних донорів. Пан Шейбут зазначив, що не зважаючи, що це тимчасове житло, деякі біженців мешкають там 7 - 9 років. Він також повідомив, що спостерігається збільшення кількості осіб, які звертаються за притулком (2500 осіб щорічно). Пан Шейбут зазначив, що не зважаючи на те, що бюджет не передбачає поселення всіх бажаних, влада планує відкрити ще два таких центри.

Пан Шейбут зазначив, що ДМС розглядає міжнародну спільноту як партнера та руку підтримки для українського уряду, а також вдячна за допомогу з боку громадянського суспільства. Він сподівається, що круглий стіл стане форумом для пошуку рішень існуючих проблем, які мають бути терміново вирішені до Чемпіонату з футболу Європи. Пан Шейбут завершив свій виступ закликком оцінити досягнення ДМС за шість місяців та знайти рішення тих питань в Україні, з якими члени ЄС стикалися в минулому.

Сесія перша – частина перша

Документ БДІПЛ «Інтеграція мігрантів в Україні: оцінка стану та потреб»

Пан Пьотр Казмеркевич, представив аналітичний документ, зроблений на замовлення БДІПЛ. Він зазначив, що зараз слушний момент в Україні для обговорення питання інтеграції мігрантів, зважаючи на законодавчу інституційну реформу, яка відбувається, та можливість вирішення існуючих проблем стосовно інтеграції мігрантів. Пан Казмеркевич висловив сподівання, що круглий стіл надасть можливість для розвитку плідного діалогу між урядом, міжнародними організаціями (МО) та представниками громадянського суспільства, і даний документ стане у нагоді в цій дискусії. Він відзначив три причини важливості цього документу: 1) поява спільнот іммігрантів в Україні 2) спільнота іммігрантів включає групи особливо уразливих осіб 3) мігранти, які проживають в Україні, стикаються з низкою проблем, і Україна потребує системної інституційної реформи для управління міграцією.

Пан Казмеркевич продовжив виступ перераховуванням семи ключових сфер, розглянутих в аналітичному документі БДІПЛ «Інтеграція мігрантів в Україні: оцінка стану та потреб»:

- 1) Потреба в міцній законодавчій базі та інституційної стабільності, а також кращій міжвідомчій координації;
- 2) Доступ до процедури отримання громадянства та реєстрації перебування;
- 3) Доступ до ринку праці;
- 4) Розвиток толерантності та недискримінації;
- 5) Кодекс роботи державного службовця;
- 6) Залучення мігрантів до суспільного життя приймаючого суспільства;
- 7) Свобода пересування, доступ до медичних та інших соціальних послуг.

Пан Казмеркевич продовжив свій виступ презентацією результатів дослідження та рекомендацій аналітичного документу БДІПЛ «Інтеграція мігрантів в Україні: оцінка стану та потреб» для кожної з семи перерахованих сфер як основи для обговорення під час круглого столу.

Питання та відповіді

Пан Юрій Бузницький, Головний консультант Секретаріату Комітету Верховної Ради України з прав людини, національних меншин та міжнаціональних відносин, зазначив, що концепцію міграційної політики було затверджено Указом Президента і, що боротьба з нелегальною міграцією є частиною стратегії захисту держави. Він повідомив присутніх, що 5 липня 2011 р. парламент прийняв законопроект про правовий статус іноземців та осіб без громадянства, а 7 липня 2011 р. законопроект про біженців та осіб, які потребують додаткового та тимчасового захисту. Пан Бузницький зазначив, що останній є найбільш демократичним законом у порівнянні з подібними законами в Європі, і що він охоплює п'ять категорій осіб, які можуть отримати притулок. Він також зазначив, що інші законопроекти знаходяться на розгляді, зокрема зміни до статті 9 щодо громадянства та визнання української національності. Пан Бузницький підкреслив значний прогрес, досягнутий за останні декілька місяців, що підтверджує бажання України привести свою міграційну політику у відповідність з міжнародними стандартами. Пан Бузницький завершив свій виступ висловленням сподівання, що ці кроки будуть враховані під час розробки рекомендацій.

Пані Марія Синенька, Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, розпочала свій виступ, згадавши той факт, що у 2003 р. Офіс Омбудсмана представив спеціальний звіт щодо надання та поширення прав іноземців в Україні. Вона зазначила, що варто привітати той факт, що Україна стала приділяти більше уваги питанням міграції. Вона відзначила, що це можна побачити на прикладі законопроектів, прийнятих в першому читанні, Указу Президента щодо утворення ДМС та концепції міграційної політики. Вона зазначила, що Секретаріат погоджується з позицією ОБСЄ/БДІПЛ в тому, що питання міграційної політики мають регулюватися окремим законом, і з тим, що ДМС повинна бути окремою установою виконавчої влади, оскільки вона не може одночасно вирішувати питання нелегальної міграції та надавати допомогу трудовим мігрантам та біженцям. Вона продовжила виступ, говорячи про те, що Україна має програму з інтеграції біженців в Україні, але, на жаль, держава спирається на допомогу донорів в питанні забезпечення їх соціальних та економічних прав, оскільки сама не може цього забезпечити. Будь-яка програма інтеграції повинна бути довготривалою та всебічною. Пані Синенька висловила сподівання Секретаріату, що стратегію буде впроваджено і Уповноважений з прав людини зможе долучитися до її виконання.

Пані Марія Стогова, Представництво ЄС в Україні, розпочала свій виступ, зауваживши, що представлені рекомендації є досі актуальними, не зважаючи на той факт, що певні кроки було зроблено щодо прийняття окремих законодавчих актів. Вона підкреслила важливість виконання цих рекомендацій. Пані Стогова зазначила про необхідність адекватного фінансування виконання нового плану з інтеграції і підкреслила, що ЄС підтримує програми для біженців та надає фінансування з питань, які, в принципі, повинні покриватися державним бюджетом. Пані Стогова також повідомила, що має інформацію про скарги щодо доступу до житла, освіти та інших послуг.

Пан Моріс Муке з Конго, Африканський центр, Київ, розпочав виступ з подяки організаторам та зазначив, що ця подія є дуже важливою для мігрантів, які страждають і не знають, як вирішити проблеми, з якими вони стикаються. Він зауважив, що багато ініціатив дають мало результатів. Пан Муке звернув увагу на вирішення недоліків при застосуванні законів, таких як Закон про біженців, які призводять до того, що дуже мало людей отримують статус біженця.

Пан Ігнаціо Маттеїні, Старший Регіональний Радник з місцевої інтеграції, УВКБ ООН, поділився досвідом з проекту по біженцям, який говорить про 1) зв'язок міграції з притулком, де інколи притулок використовується як можливість доступу до прав для мігрантів; стосовно цього, амністія або інші форми визнання мігрантів можуть бути розглянуті; 2) в той час як закони України передбачають рівне ставлення до біженців та громадян, це складно виконувати, тому положення повинні краще виконуватися та застосуватися через надання конкретних можливостей для мігрантів та шукачів притулку.

Пан Юрій Бузницький, Головний консультант Секретаріату Комітету Верховної Ради України з прав людини, національних меншин та міжнаціональних відносин, зауважив про відсутність в цілому фінансування соціальних програм та послуг та зазначив, що мігранти повинні зрозуміти, що вони перебувають в країні з обмеженими можливостями порівняно з іншими Європейськими країнами. Пан Бузницький підкреслив, що доступ до освіти та житла так само обмежений і для українських громадян.

Пан Манфред Профазі, Голова Представництва, Представництво МОМ в Україні, зазначив, що дискусії щодо іноземців в Україні повинні змінитися. Замість того, щоб зосереджуватися на так званих проблемах, які несуть з собою мігранти, ми повинні визнати факт, що через демографічний спад в Україні, існує дуже висока ймовірність, що в майбутньому імміграція стане необхідністю для ринку праці. Сама по собі, успішна інтеграція мігрантів не є просто обов'язком для захисту їх прав, але може принести економічні вигоди та підтримати націю, яка зменшується та старіє.

Сесія перша – частина друга

Існуючі виклики інтеграції мігрантів в Україні: огляд та необхідність політичного втручання

Пані Ірина Федорович, координатор проекту, НУО «Центр Соціальної дії», зауважила, що український уряд зробив серйозні зрушення, і що прийняття закону про біженців є дуже важливим кроком. Вона висловила сподівання, що ДМС буде працювати для виконання цього закону в повній мірі. Пані Федорович зазначила, що кількість іноземних студентів в Україні збільшується, як і збільшується прибуток установ, які їх приймають. Однак, вона зауважила, що студенти стикаються з багатьма труднощами, такими як відсутність інформації про Україну, її систему освіти та можливості працевлаштування після завершення навчання. Пані Федорович підкреслила, що ринок агентів, які запрошують студентів в Україну на навчання, залишається нерегульованим, що призводить до таких проблем як договори без юридичних зобов'язань, невиправдана плата за послуги та недостатнє розуміння студентами своїх прав та обов'язків. Пані Федорович висловила своє сподівання, що аналітичний документ ОБСЄ/БДІПЛ буде включати детальний опис ситуацій, з якими стикаються більшість іноземних студентів в Україні.

Пані Олена Малиновська, Голова Департаменту соціально-економічної та демографічної політики, Національний Інститут стратегічних досліджень, зауважила, що виконання законів, які стосуються питання міграції є проблемним в Україні. Вона також звернула увагу на недостатність державних коштів. Пані Малиновська зазначила, що сприйняття міграції в цілому не є позитивним – це бачиться як тягар для держави, а мігранти – як шукачі привілеїв. Вона пояснила, що українське суспільство досі не зрозуміло, що міграція - це можливість, а не тягар мігрантів, які живуть за рахунок українського уряду. Пані Малиновська зазначила, що правовий статус мігрантів є однією з основних проблем, яка має бути вирішена та зауважила, що ситуація з мігрантами з нерегульованим статусом, які не можуть поїхати або легально залишитися жити в країні, також треба вирішити. Вона також повідомила, що в більшості випадків, іноземці не проживають за місцем реєстрації і варто провадити заходи для заохочення

реєстрації за фактичним місцем проживання для попередження корупції та покращення реєстру системи реєстрації. Пані Малиновська також зауважила, що питання житла є дуже чутливим питанням, пов'язаним з працевлаштування. Вона зазначила, що 30 відсотків прибутку витрачається мігрантами на житло, і що центри є лише тимчасовим рішенням, але не постійним.

Пані Малиновська також нагадала про вразливе становище жінок-мігрантів, які переважно не мають доступу до ринку праці. Вона пов'язала цю проблему з нестачею доступу до освіти та програм адаптації для жінок та дітей мігрантів. Вона вказала на важливість розуміння інтеграції та спрямування її на певні групи мігрантів. Вона зазначила, що більшість мігрантів походять з країн СНД та Молдови, і що реєстр включає 250 000 мігрантів, які в'їхали в Україну ще за часів СРСР. Пані Малиновська завершила свій виступ словами про те, що інтеграція є важливою не тільки для мігрантів, але й для українського суспільства.

Пан Василь Гусечко, Заступник Голови Департаменту політики працевлаштування та трудової міграції Міністерство соціальної політики України, пояснив що відповідно до діючого законодавства, визначено квоту для тих мігрантів, які можуть працевлаштуватися. Квота визначається Міністерством соціальної політики та подається на розгляд до Міністерства юстиції. Пан Гусечко також зазначив, що Україна має достатньо кваліфікованої робочої сили і не потребує праці мігрантів. Він зауважив, що послуги із зайнятості надаються мігрантам на рівні з громадянами, і вони мають вільний доступ до ринку праці. Наприклад в Одеській області (за підтримки УВКБ ООН), центр зайнятості в м. Одеса підписав договір про надання послуг мігрантам. В рамках проекту УВКБ ООН з місцевої інтеграції, було проведено низку зустрічей між службами зайнятості та представниками спільнот мігрантів для обговорення співробітництва. Ці зусилля заклали основу Плану дій, який включає положення про надання послуг для мігрантів та біженців. Пан Гусечко зазначив, що Міністерство соціальної політики тісно співпрацює з міжнародними та громадськими організаціями.

Пан Сергій Хричіков, Рада Європи, зазначив що Рада Європи була залучена до розробки «Стратегії та плану дій з розробки державної політики щодо інтеграції мігрантів в Україні та реінтеграції українських мігрантів на 2011-2015 роки» і задоволена роботою уряду. Наступним кроком є виконання стратегії, щоб цим могли скористатися мігранти. Пан Хричіков зазначив, що не існує проблем із законодавством, однак слід покращити його застосування. Пан Хричіков підкреслив важливість доступу до прав та знант, як користуватися цими правами. Він зазначив, що Україна дуже скоро потребуватиме кваліфікованої робочої сили, і тому введення необхідних заходів зараз дозволить попередити небажані проблеми у майбутньому.

Пан Джордж Іторо Ебонг, іноземний студент з Нігерії, зазначив, що проблеми, з якими стикаються іноземні студенти починаються ще до того, як вони прибувають до України. Студенти мають сплатити декілька тисяч доларів за візу, щоб потрапити до України і часто стикаються з дискримінацією після прибуття в аеропорт. Пан Ебонг звернув увагу на недостатність правової допомоги, доступної іноземним студентам. Він також зазначив про те, що коли студенти в'їжджають за допомогою агентів, вони в'їжджають нелегально, подібно до жертв торгівлі людьми, і не мають абсолютно ніякої інформації про країну. Пан Ебонг зазначив, що більшість студентів вважають, що Україна є частиною Шенгенської зони.

Сесія друга

Шляхи покращення інтеграції мігрантів в Україні: роль державних установ, неурядових та міжнародних організацій

Пані Науменко, Голова департаменту у справах біженців, ДМС, розпочала свій виступ з того, що документ ОБСЄ/БДІПЛ є дуже важливим для України та згадала про загальну проблему застосування міграційного законодавства в Україні. Програми з інтеграції стали розглядатися та розроблятися з 2004р. Наступну програму з інтеграції мігрантів було розроблено разом з УВКБ ООН за підтримки ЄС у

2007 р. Пані Науменко зазначила, що ДМС намагалось розробити програму з інтеграції на 2009-2012 рр. з урахуванням усіх рекомендацій, таких як покращення законодавчої бази, створення ефективних інтеграційних механізмів та підготовка суспільства через підвищення обізнаності та розвиток програм толерантності.

Пані Науменко підтримала пані Стогову в тому, що програми технічної допомоги не допоможуть урядові до тих пір, поки не буде розроблено ефективний механізм їх впровадження. Вона також звернула увагу на необхідність підвищення рівня громадської обізнаності про обов'язки українського уряду щодо мігрантів і розуміння гарантування сталості програм за відсутності донорських коштів. Пані Науменко припустила, що державна програма з інтеграції - це замкнуте коло. Вона зазначила, що законодавство та його застосування не завжди є ефективними з огляду на потреби мігрантів та біженців, і що існують труднощі з виконанням інтеграційних програм на центральному та регіональному рівнях через брак фінансування. Це стосується навіть базової допомоги мігрантам, яка має надаватися урядом, проте фінансується міжнародною донорською спільнотою.

Пані Науменко зазначила, що ДМС має довготривалі плани щодо майбутнього мігрантів та їх інтеграції в контексті виконання Плану дій з спрощення візового режиму з ЄС. Вона повідомила, що План дій з інтеграції мігрантів було прийнято 15 червня 2011 р.. Вона вітає цю ініціативу, але в той же час багато цілей повторюються з минулих програм, і недостатньо уваги приділено питанню повернення українських мігрантів. Пані Науменко зауважила, що в той час, як Росія активно заохочує трудові ресурси з країн СНД і має на федеральному рівні політику щодо надання допомоги та послуг колишнім громадянам СРСР та швидко процедуру надання громадянства, Україна не має подібних програм. Пані Науменко зазначила, що відчувається велика нестача кваліфікованої робочої сили на українському ринку праці.

Пані Науменко підкреслила важливість координації діяльності різних установ, залучених до управління міграцією та зазначила, що ДМС як координаційна установа готова до співпраці з усіма партнерами, включаючи виконавчу владу, громадянське суспільство та інших сторін. Вона завершила виступ, висловивши сподівання, що усі задіяні сторони виявлять політичну волю, щоб знайти спільну мету і надати підтримку для її досягнення.

Пана Мохамед Сесей, Президент Африканської Ради в Україні, повідомив про значну кількість африканських мігрантів в Україні і те, що ця група потребує підтримки в питаннях правого консультування, надання інформації про українське суспільство, фінансової підтримки та зазначив про інші труднощі, з якими вона стикається. Пан Сесей звернув увагу на необхідність як для українців та к і для мігрантів розуміти важливість інтеграції та долати стереотипи та упередження. Пан Сесей завершив свій виступ закликом до уряду щодо підтримки.

Пан Ігнаціо Маттеїні, Старший Регіональний Радник з місцевої інтеграції, УВКБ ООН, висловив свою підтримку виступу ДМС. Він зазначив, що визнанні біженців є майбутніми громадянами України. Тому інтеграція означає роботу з підготовки нових громадян, які будуть сплачувати податки та робити свій внесок в розвиток країни своєю роботою та присутністю. Пан Маттеїні зауважив, що на основі уроків, винесених з програми, профінансованої ЄС, співробітництво з урядом може зазнавати труднощів через інституційну нестабільність та брак відповідальності.

Пан Сергій Хричіков, Рада Європи, розпочав свій виступ із визнання прогресу досягнутого українським урядом щодо питань інтеграції починаючи з 2004 р. Він зазначив, що виконання Стратегії та Плану дій є бажаним для кращої підготовки до майбутнього, коли Україна стикнеться з більш серйозними міграційними потоками. Пан Хричіков зазначив, що в той час як більшість в Україні сприймають міграцію як загрозу, вона є комплексним явищем. Він порадив українському урядові повчитися на досвіді інших країн щодо інтеграції мігрантів та відтворити найкращі міжнародні напрацювання, які будуть покладені в основу плану інтеграції.

Пан Хричіков підкреслив, що інтеграція це двосторонній процес – не тільки мігранти повинні пристосуватися до українського суспільства, але самі українці повинні змінитися та побачити світ по-

іншому. Розпочати варто з відповідних тренінгів для державних службовців, які працюють з мігрантами. Він зауважив, що Україна має багато цікавих ініціатив у сфері інтеграції – наприклад ініціатива Африканської ради в Україні з уроками в школі, але основна відповідальність та контроль за виконанням програм інтеграції лежати має лежати на урядові. Пан Хричіков висловив своє переконання, що програми підтримки не повинні фокусуватися на українським мігрантах, оскільки існує мала ймовірність, що вони повернуться. Він завершив виступ словами про те, що ситуація зараз є сприятливою для інтеграції мігрантів в Україні і уряд повинен більше брати відповідальності за прогрес в цій сфері.

Пані Наталія Гуржий, Директор Фонду Рокада, зазначила, що уряд повинен брати відповідальність щодо інтеграції мігрантів. Вона зауважила, що діюче законодавство є хорошим, але виникають труднощі із його виконанням. Пані Гуржий підкреслила важливість надання доступу до ринку праці. Вона також зазначила про необхідність програм з розвитку толерантності, в яких біженців та українці представлені разом.

Д-р Олексій Позняк, Голова департаменту з міграційних досліджень, Інститут демографії та соціальних досліджень НАН України, підкреслив важливість виховання толерантного ставлення серед прикордонників, які працюють безпосередньо з мігрантами. Він також звернув увагу на потребу роботи з суспільством та кращого інформування про потребу в іноземній робочій силі, оскільки останні дослідження показують, що через десять років Україна буде потребувати три мільйони робітників. Пан Позняк запропонував такі розпочати такі заходи з іноземних студентів, які перебувають в Україні.

Пані Марина Єгорова, Голова відділу зовнішньої трудової міграції та міжнародного співробітництва, Державна служба зайнятості України, зазначила, що українське законодавство щодо процедур працевлаштування є дуже ліберальним порівняно з європейськими стандартами. Вона пояснила, що процедура надання дозволу на роботу, базується на принципі квот і чітко регулює, що дозвіл може отримати лише український роботодавець, який потребує іноземної робочої сили. Система передбачає переваги для громадян, тому існує законна вимога перевіряти спершу чи подавалися на цю посаду українські громадяни. Стосовно самої процедури, вона дуже чітко прописана в законі та більшість документів повинен надати роботодавець, а не особа, яка подається на вакансію.

Пані Наталія Шевченко, Начальник управління організації профорієнтації та профнавчання, Державна служба зайнятості України, зазначила, що, перш за все, інтеграція – це працевлаштування. Вона зауважила, що в цілому, треба чітко визначити необхідні категорії мігрантів та розробити підхід до кожної з них. Пані Шевченко зазначила, що наприклад для біженців вже розроблено процедуру для виконання. Вона додала, що потрібно визнати, що в майбутньому виникне потреба в іноземній робочій силі. Пані Шевченко зазначила, що є випадки, коли мігранти хотіли б мати висококваліфіковану роботу, але не мають документів, які підтверджують їх кваліфікацію. Це питання не врегульовано з боку Міністерства освіти та науки, молоді та спорту України. Вона також повідомила, що всі згадані питання мають бути вирішені, як на центральному, так і на регіональному рівнях? із залученням неурядових організацій.

Пан Моріс Муке, Африканський центр, закликав усі громадські організації мігрантів об'єднатися для досягнення кращих результатів. Він зазначив, що працедавці не мають повного розуміння про те, хто такі мігранти, які права вони мають та чи можуть вони працевлаштовуватися.

Пан Діало Ісса Садіо, Віце-Президент, Африканська рада в Україні, зазначив, що більшість шукачів притулку - це колишні студенти, які не мали інформації про те, куди вони їдуть. Він зазначив, що МОМ має програму з добровільного повернення і, що є багато іноземців, які хочуть повернутися додому, але не мають для цього можливостей. Пан Садіо впевнений, що якщо повернути цих людей, буде менше заяв на притулок, і для держави буде дешевше повернути їх додому, ніж утримувати в Україні. Він також повідомив про зменшення протягом останніх п'яти місяців випадків порушення прав іноземців в аеропорту Бориспіль. Пан Садіо завершив свій виступ, підкресливши той факт, що розуміння культур

мігрантів є важливим для виконання будь-якої стратегії з інтеграції, і запропонував розпочати показ африканських фільмів для українців.

Заключна сесія

Пан Манфред Профазі, Голова Представництва, Представництво МОМ в Україні, зазначив, що демографічна ситуація в країні, так само як і перспективи збільшення міграції з України призведуть до драматичних наслідків для соціальної інфраструктури. Він зазначив, що як наслідок, імміграція в майбутньому буде не просто виявом великодушності, а навпаки - необхідністю. Пан Профазі згадав про необхідність стратегічної підготовки, включаючи роботу з поширення толерантності щодо міграції. Він пояснив, що імміграція не є вирішенням для демографічного спаду, але може дати важливий інструмент для заповнення прогалин ринку праці. Пан Профазі завершив свій виступ подякою усім учасникам за їх роботу.

Пані Наталія Науменко, Голова департаменту у справах біженців, ДМС, подякувала ОБСЄ/БДІПЛ, МОМ, УВКБ ООН та іншим організаціям, залученим до розробки аналітичного документу. Вона зазначила, що Україна була, є і буде країною призначення та транзиту мігрантів, і що безпека країни буде залежати від того, як впроваджується інтеграція мігрантів. Пані Науменко зазначила, що це довготривалий процес, і всі законодавчі ініціативи повинні знайти своє відображення у виконанні програм і стратегій. Вона пообіцяла, що рекомендації міжнародних організацій щодо поліпшення законодавства, системи притулку та управління міграцією будуть детально вивчені, враховані та виконані задля створення ефективної системи управління міграцією. Пані Науменко завершила свій виступ словами про те, що ДМС з радістю вивчить досвід інших країн та відкрита до обговорення труднощів в розробки міграційної політики.

Пані Наталі Тагвекер, Заступник Голови Департаменту з демократизації ОБСЄ/БДІПЛ, висловила свою вдячність усім виступаючим та учасниками круглого столу за їх важливий внесок та конструктивне обговорення. Вона зазначила, що виконання законодавства - це комплексний процес, який передбачає залучення багатьох сторін.

Пані Тагвекер підкреслила важливість різних підходів до різних категорій мігрантів, таких як студенти, мігранти з нерегульованим статусом та жінки. Вона зауважила, що ці рішення вимагають партнерства, яке включає обмін кращими напрацюваннями. Пані Тагвекер запропонувала ДМС узяти відповідальність за координацію цього співробітництва та виконання політики. Вона підкреслила необхідність створення відповідної фінансової основи для програм щодо інтеграції мігрантів, з метою гарантії сталих рішень, які не будуть залежати від коштів донорів. Пані Тагвекер зауважила, що найбільш важливим елементом є діалог між усіма залученими сторонами, а також підвищення обізнаності щодо переваг міграції в українському суспільстві. Вона також зазначила про важливість протидії нетолерантності та поширення фундаментальних прав людини з боку уряду.

Пані Тагвекер продовжила свій виступ словами, що круглий стіл було проведено в той час, коли інтеграція мігрантів в Україні є найбільш актуальною, враховуючі зростання популяції іммігрантів та географічне розташування країни. Вона відзначила, що проведені обговорення підтверджують потребу в продовженні роботи та зусиль з боку усіх зацікавлених сторін. Пані Тагвекер нагадала, що ОБСЄ/БДІПЛ готові надати допомогу Україні щодо впровадження конкретних заходів, які стосуються висновків документу «Інтеграція мігрантів в Україні: оцінка стану та потреб», так і в цілому надати експерту допомогу щодо протидії злочинам, скоєним на ґрунті ненависті, гендерних питань та трудової міграції, сприяти обміну інформацією та кращими напрацюваннями та вивчити законопроекти щодо міграції. Вона зазначила, що повна версія аналітичного документу буде доступна на сайті БДІПЛ.

Пані Тагвекер завершила свій виступ подякою усім партнерам проекту за їх внесок та учасникам за плідний обмін думками та висловила сподівання, що співробітництво у сфері інтеграції мігрантів в Україні буде успішно продовжуватися.