

*Тезисы выступления директора  
Департамента общественно-политической работы  
Министерства культуры Республики Казахстан  
Нургазиевой Б.Г.*

на тему: «Роль национального законодательства  
в развитии гражданского общества и политического процесса»  
г.Варшава, 19.05.2011г.

Политическую систему Казахстана отличает **развитое гражданское общество**, демократические традиции формирования основных органов власти. Президент, Парламент, местные представительные органы власти выбираются населением на основе открытых выборов.

Основную роль в политической жизни общества играет высший законодательный орган - **Парламент**. Этот институт является центром принятия политических решений, согласовывает кандидатуру Премьер-министра, формирует Правительство, две трети состава Конституционного совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета, осуществляет контроль и надзор за их деятельностью.

В целом форму правления в Казахстане можно охарактеризовать как президентско-парламентскую.

Значительное влияние в жизнедеятельности государства имеет **Ассамблея народа Казахстана** – консультативно-совещательный орган при Президенте страны, объединяющий представителей различных этносов, проживающих в Казахстане. Ассамблея имеет конституционный статус, а также право направлять 9 своих представителей в нижнюю палату Парламента - Мажилис. Ее представители, являясь депутатами Мажилиса Парламента, играют особую роль в законотворческом процессе по сохранению и укреплению межэтнического мира и согласия в Казахстане.

В казахстанскую практику внедрена пропорциональная система выборов в Мажилис Парламента. Она обеспечивает широкие возможности для качественного развития политических партий, повышения политической культуры общества. В соответствии с действующим законодательством политические партии в Казахстане имеют право на государственное финансирование.

Основой системы местного самоуправления являются представительные органы - маслихаты, избираемые населением для решения местных задач. На региональном уровне маслихаты согласовывают кандидатуру главы местной исполнительной власти, имеют право выражения ему вотума недоверия, контролируют бюджет и ход программ местного развития. Функции маслихатов и их роль в жизни местных сообществ обеспечивает широкие

возможности местного населения в управлении территориями, создавая основу народной демократии.

Судебная ветвь власти в Казахстане независима от исполнительной.

Одним из приоритетов государственной политики в Казахстане является формирование гражданского общества, способного принимать активное участие в решении важных государственных задач.

Основополагающим документом в этой сфере является **Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы**, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года № 154 (далее – Концепция).

Концепция определяет направления развития институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив. Данный документ составляет базу для разработки целевых программ, законодательных и других нормативных правовых актов, нацеленных на создание благоприятных условий для функционирования институтов гражданского общества.

В Казахстане действует широкий спектр общественных объединений: **10** крупных политических партии, **4,5 тысяч** религиозных объединений, сотни профессиональных союзов, **25 тысяч** НПО, реализующих широкий спектр услуг для общества. Также на территории республики действует около **3-х тысяч СМИ** различных форм собственности.

Всего в стране зарегистрировано **порядка 38 тысяч некоммерческих организаций**. Цензура в Казахстане запрещена.

Институты гражданского общества принимают активное участие в формировании политической системы государства.

В период с 2002 по 2007 года в рамках общенационального диалога государственными органами совместно с различными институтами гражданского общества была разработана **Программа политических реформ**. Она составила основу **конституционной реформы 2007 года**, способствовавшей повышению роли и влияния партий, НПО и СМИ в жизни общества, развитию системы местного самоуправления.

Характеризируя институты гражданского общества, как самостоятельные сегменты, необходимо отметить следующее.

Партийная система в Казахстане является эффективным механизмом связи общества с государством и выполняет важную роль в процессах укрепления внутривнутриполитической стабильности и демократизации общества.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О политических партиях» в Казахстане политической партией признается добровольное объединение граждан Республики

Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

Политическая партия создается по инициативе группы граждан, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии.

В настоящее время в республике зарегистрировано 10 политических партий, отражающих широкий спектр различных политических взглядов граждан Казахстана:

- Народно-демократическая партия «Нур Отан»;
- Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл»;
- Демократическая партия Казахстана «Ак жол»;
- Партия патриотов Казахстана;
- Демократическая партия «Адилет»;
- Партия «Руханият»;
- Коммунистическая народная партия Казахстана;
- Коммунистическая партия Казахстана;
- Общенациональная социал-демократическая партия;
- Демократическая партия Казахстана «Азат».

**Политические партии имеют серьезное значение в жизни страны.** Это обусловлено высокой ролью Парламента в политической системе и его представительностью за счет политических партий в результате существования пропорциональной системы выборов в Парламент.

**Партийные фракции в Парламенте** наделены большими полномочиями. Президент консультируется с фракциями политических партий по поводу кандидатуры Премьера, а состав Правительства формируется по предложению Премьера.

**В целом Правительство страны формируется главным образом в зависимости от расклада партийных сил.**

Партийные фракции определяют, как голосовать депутатам и имеют право лишить депутата мандата за нарушение партийной дисциплины или отказ от поддержки позиции партии.

В течение 2009 года Казахстан сделал ряд важных шагов в сторону создания открытой, сбалансированной демократической политической системы, в том числе по повышению роли политических партий.

Изменения способствовали либерализации закона, упрощение процедур регистрации партий, обеспечению прозрачности и более четкое регулирование деятельности организационных комитетов по созданию политических партий.

**Казахстан** в данной работе руководствуется, прежде всего, **международными стандартами и обязательствами ОБСЕ.**

С этой целью был изучен мировой опыт правового регулирования деятельности политических партий.

Анализ показал, что практически во всех зарубежных конституциях в той или иной мере вопрос о партиях обязательно затрагивается. Так, в **Конституции Франции** в качестве подобной нормы записана обязательность *«соблюдения принципов национального суверенитета и демократии».*

В **Конституции ФРГ** этот вопрос ставится еще категоричней. *«Партии, - записано в ней, - которые по своим целям или действиям своих сторонников стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя или устранить его либо поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германии, антиконституционны».* Еще более категоричными являются формулировки в Конституции Польши.

К сожалению, в рамках Организации Объединенных Наций никаких специальных документов касательно основ правового регулирования создания и деятельности политических партий, никогда не принималось.

В связи с чем, **единой международной практики в этом вопросе,** нет.

К процессу регистрации партий применяются **стандарты ОБСЕ по избирательным кампаниям.** Однако это не одно и то же.

Тем не менее, во многих странах **официальная регистрация обязательна** для признания юридического и политического статуса партий.

При этом количество членов партии, необходимых для регистрации, в значительно различается. Так, от 10 в Венгрии, 100 – в Эстонии, 5.000 подписей - в Португалии **до 50.000 - в России и 65.000 – в Мексике.**

В **Мексике,** например, национальная партия должна иметь 3 тысячи членов в каждой из половины штатов или 300 членов по меньшей мере в каждом из половины одномандатных избирательных округов.

В **Казахстане** процесс формирования политических партий еще не завершен. Безусловно, партии должны выступать носителями интересов широких слоев населения. Тогда они смогут успешно конкурировать в Парламенте. Более того, крупные партии консолидируют большие сегменты электората, представляя интересы всех регионов, и тем самым **стабилизируют политические системы транзитных обществ.**

В этой связи, было разумным предусмотреть в казахстанском законодательстве снижение численности членов политической

партии, требуемой для ее регистрации, с **50-ти до 40-ка тысяч человек.**

При этом увеличен срок предоставления документов для государственной регистрации партии с **2-х до 4-х месяцев.**

Таким образом, данное требование направлено на развитие сильных партий.

Другой поправкой, вызванной требованием БДИПЧ ОБСЕ о **необходимости определения для регистрирующих органов конечных сроков**, в которые они обязаны или одобрить, или отклонить заявления о регистрации, явилось введение **нормы**, предусматривающей **обязательность создания оргкомитета** для подготовки и проведения учредительного съезда, а также установление сроков **его деятельности до шести месяцев.**

Это норма была также включена с учетом предложения оппозиционных партий ДПК «Азат» и ОСДП в разработанном ими совместно законопроекте о политических партиях.

Прежняя редакция закона не требовала обязательного создания оргкомитета. Это позволяло оргкомитету работать, практически, **бессрочно.**

В связи с чем, имели место факты, когда партии, по законным основаниям не прошедшие регистрацию, продолжали действовать в статусе оргкомитета, манипулируя общественным мнением.

Так, **ОО «Алга»**, не пройдя регистрацию в связи с выявленными нарушениями в документах (включение в список членов партии умерших людей, выбывших граждан и т.д.) на законных основаниях, продолжала работать на протяжении ряда лет в статусе оргкомитета.

Между тем, включение данным объединением умерших людей в список членов партии, по меньшей мере на любом языке классифицируется как кощунство и непорядочность.

В закон также внесена поправка по **исключению использования в наименованиях создаваемых политических партий наименований и символики не только уже действующих или ликвидированных политических партий, но и других общественных объединений.**

Введение этой нормы позволило исключить путаницу.

К примеру, В **Эстонии** партии может **быть отказано в регистрации**, если ее название похоже на название существующей партии или партии, существовавшей в прошлом.

Еще одним шагом по либерализации законодательства стало устранение излишних бюрократических барьеров.

Ранее основанием для отказа в регистрации политической партии могли стать несущественные погрешности в списках членов партии. Теперь **нарушения по спискам членов партии, не**

**влияющие на их общее количество, не являются основанием для отказа в государственной регистрации.**

**Первые введена норма, регулирующая порядок государственного финансирования партий.**

В соответствии с данной статьей, финансирование могут получать партии, прошедшие в Мажилис по итогам выборов. Порядок финансирования определяет Центральная Избирательная комиссия.

При разработке этой нормы исходили из анализа международного опыта государственного финансирования политических партий.

Кроме того, согласно закону о выборах, теперь в Парламенте будут представлены как минимум две партии.

Таким образом, в целом, предлагаемые изменения исходят из общей логики развития политического поля в Казахстане и нацелены на создание формирования зрелой и развитой партийной системы.

Содержание внесенных норм отражает решения, принятые на 17-ой ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ по созданию благоприятных условий для деятельности политических партий в Казахстане.

Благодарю за внимание.