

Информация о национальных меньшинствах и государственной национальной политике в Республике Беларусь

Республика Беларусь - унитарное многонациональное государство. Татары, евреи, поляки, русские, литовцы, цыгане на протяжении многих веков проживают на территории Беларуси. Представители большинства других национальных меньшинств переселились на территорию Беларуси в 20 веке, в основном после 1944 года.

По данным переписи населения 1999 года 81% жителей Беларуси - белорусы. 19% населения представляют более 140 национальностей, в том числе: 11% - русские; 3,9% - поляки; 2,4% - украинцы; 0,3% - евреи; более чем по 10 тысяч человек - армяне и татары; около 10 тысяч - цыгане; более чем по 6 тысяч - литовцы и азербайджанцы; более чем по 4 тысячи - молдаване и немцы; 3 тысячи - грузины. 41 национальность представлена количеством человек от 10 и менее.

В сравнении с предыдущей переписью 1989 года отмечается динамика в сторону увеличения у армян, азербайджанцев, арабов, грузин, немцев, осетин, таджиков, туркмен; уменьшилась численность почти всех других национальностей (русских, украинцев, поляков, татар, литовцев, латышей, эстонцев, молдаван, узбеков, чувашей и др.). В связи с эмиграцией в Израиль значительно сократилось количество евреев - с 112 тысяч до неполных 28 тысяч человек.

Из общей численности постоянно проживающего в республике населения 107,8 тыс. человек, или 1,1% являлись гражданами других государств.

Представители большинства национальных меньшинств проживают по всей территории республики дисперсно, в основном в городских поселениях и занимают высокие статусные позиции в социальной структуре, экономике, политике и культуре белорусского общества. Это обусловлено прежде всего тем обстоятельством, что данные национальные группы активно пополнялись в период существования СССР за счет высокообразованных мигрантов из других союзных республик.

Характеризуя ситуацию, связанную с положением национальных меньшинств в Беларуси, необходимо отметить ее стабильность и уникальность, что выражается в отсутствии каких-либо столкновений и конфликтов на этнической, расовой, лингвистической и конфессиональной основе. Такое положение объясняется проводимой государством национальной политикой, менталитетом граждан страны, историческими традициями мирного межэтнического взаимодействия, давними и прочными связями между этническими группами, проживающими на территории Беларуси.

Сохранение стабильных национальных отношений рассматривается государственными органами Беларуси как одно из важнейших достижений последнего десятилетия.

Высшие должностные лица государства, прежде всего Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, неоднократно подчеркивали свою принципиальную позицию о следовании общепризнанным принципам и нормам, соблюдении добровольно взятых на себя обязательств в данной сфере, неукоснительном соблюдении провозглашенных демократических принципов национальной политики.

За последние десять лет, вместе со стабилизацией общей социально-экономической и общественно-политической ситуации, а также в связи с ослаблением влияния на общественное мнение ситуации в других регионах бывшего СССР устойчиво падает число людей, не исключаяющих возможность возникновения конфликтов на национальной почве (в 1993-94 гг. — свыше 10%, в настоящее время — менее 3%, что находится, по существу, на уровне статистической погрешности).

Отсутствие межнациональной и межконфессиональной напряженности в белорусском обществе, которые могли бы привести к межэтническим и межрелигиозным конфликтам, ранее неоднократно отмечалось ОБСЕ.

Важнейшим фактором, предотвращающим проявления дискриминации по национальному и расовому признакам, является преобладание в Республике Беларусь политических сил, противодействующих проявлениям национализма и ксенофобии.

Агрессивным националистическим движениям экстремистской направленности в Республике Беларусь, в отличие от некоторых других республик бывшего СССР, не удалось приобрести какого-либо влияния на сограждан и в настоящее время они находятся на крайней периферии политической жизни.

Вместе с тем в Республике Беларусь имели место отдельные случаи проявления ксенофобии и нетерпимости, которые не остались без должного реагирования соответствующих государственных органов Республики Беларусь.

Данные многочисленных научных исследований, проведенных на протяжении последнего десятилетия, постоянного социологического мониторинга, осуществляемого органами государственного управления Республики Беларусь, свидетельствуют, что подавляющее большинство белорусских граждан не учитывает в своей повседневной жизнедеятельности национальных факторов, значительная их часть вообще не интересуется такими вопросами, не придает им никакого значения. Для абсолютного большинства белорусов и представителей национальных меньшинств национальная принадлежность не имеет значения при выборе друзей и знакомых, супруга, на работе и в иных случаях повседневного взаимодействия с другими людьми. Свыше 2/3

наших сограждан имеет родственников другой национальности. Та же картина открывается при выяснении политических ориентаций - подавляющая часть наших сограждан не интересуется национальной принадлежностью представителей органов власти, кандидатов в депутаты, и для них она не имеет значения.

Белорусское общество сохранило интернациональный характер, отвечающий тенденциям развития любого современного общества, и политика Белорусского Государства направлена на сохранение и укрепление данной ситуации, как гарантирующей социальную стабильность.

Национальная политика Беларуси основана на понимании белорусской нации прежде всего как согражданства, а не как этнической общности, и не направлена на расширение числа тех сфер жизни общества, где национальный фактор может иметь значение.

Приоритет в деятельности соответствующих государственных органов Республики Беларусь получают проекты, программы и мероприятия, имеющие межкультурный характер, направленные на осуществление и развитие межнационального диалога. Органы власти Республики Беларусь стремятся к сохранению межнационального доверия, поддерживают цивилизованные формы диалога в данной сфере общественной жизни.

Одним из самых важных факторов межнациональной стабильности является четкая и последовательная политика белорусского государства в данной сфере общественной жизни, что отражено в национальном законодательстве. Республика Беларусь присоединилась к основным международным документам, которые связаны с правами человека и последовательно проводит в жизнь принципы своей демократической национальной политики, направленной на свободное развитие культур, языков, традиций всех национальных общностей, полного равенства, уважения и учета их прав и интересов, а также поддержки со стороны государства в реализации данных прав.

Законодательство Республики Беларусь в сфере гарантий прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, по заключениям авторитетных зарубежных экспертов, полностью соответствует международным стандартам. Государственные структуры Беларуси стремятся к обеспечению оптимальных условий для сохранения и развития языков и культур всех национальностей, представители которых проживают в Беларуси.

Конституция Республики Беларусь и законодательство Республики Беларусь признает существование национальных общностей как составной части народа Беларуси. В соответствии со статьей 14 Конституции Республики Беларусь государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов.

Статьей 15 предусмотрено, что государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь. В преамбуле к Закону Республики Беларусь “О национальных меньшинствах в Республике Беларусь” сказано, что он основывается на Конституции Республики Беларусь, принципах международного права в области прав человека и национальных меньшинств и направлен на создание условий для свободного развития национальных меньшинств, а также на защиту прав и законных интересов лиц, относящих себя к национальным меньшинствам.

Граждане, относящиеся к национальным меньшинствам, обладают комплексом специфических прав, реализация которых обеспечивается в соответствии с положениями Конституции и ряда законов Республики Беларусь. В положениях Конституции и законодательства Республики Беларусь, в которых закреплены указанные права, четко обозначены также механизмы их реализации, в том числе и различные способы участия данной категории граждан в принятии решений, затрагивающих их законные права и интересы.

Среди основных прав граждан, относящихся к национальным меньшинствам, и их законодательного воплощения следует отметить следующие.

Статьями 14, 15, 22, 23, 36, 50 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что: государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов; государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь; все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов; никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону; каждый имеет право на свободу объединений; каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности; оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону; каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения; государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь “О национальных меньшинствах в Республике Беларусь” принадлежность гражданина Республики Беларусь к национальному меньшинству является делом его личного свободного выбора, из-за осуществления которого не могут возникать никакие неблагоприятные последствия. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан

за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности, а также к доказыванию национальной принадлежности или отказу от нее.

Статьей 13 данного закона предусмотрено, что граждане Республики Беларусь независимо от национальной принадлежности пользуются защитой государства на равных основаниях.

Любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, разжигание межнациональной вражды, влекут ответственность в соответствии с законодательством.

В соответствии со статьей 6 данного закона Республика Беларусь гарантирует гражданам, относящим себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы. При этом законодательством Республики Беларусь предусматривается равенство лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, без их разделения по принципу давности проживания. Так, в соответствии со статьей 1 закона под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории Беларуси, имеющие ее гражданство, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики. В связи с этим права представителей русского, польского, украинского, еврейского, татарского, цыганского (ромского) и иных этносов, проживающих на территории Беларуси на протяжении последних нескольких столетий, не отличаются от прав представителей мигрантов последнего десятилетия.

Среди прав, перечисленных особо в статье 6 данного закона, имеются:

Право на создание общественных объединений и вступление в действующие общественные объединения.

Порядок создания общественных объединений национального характера реализуется в порядке, установленном для всех общественных объединений в соответствии с Законом Республики Беларусь “Об общественных объединениях”.

Каких-либо препятствий для участия в деятельности национальных культурных объединений лиц без гражданства, граждан иных государств на территории Беларуси нет.

С момента обретения Республикой Беларусь государственной независимости, демократизации общественной жизни наряду с возрождением культуры и национальной жизни белорусского этноса начался и аналогичный процесс у большинства национальных меньшинств, проживающих на территории республики.

Осознание гражданами принадлежности к определенной национальности вызывает потребность изучать свой родной язык, обучать и воспитывать на нем детей, исследовать и осмысливать исторические судьбы этносов, активно взаимодействовать с этническими государствами, следовать своим традициям и обычаям, возрождать и пропагандировать национальную культуру. Законодательство Республики Беларусь, созданное в последнее десятилетие, гарантирует реализацию таких прав как в индивидуальном порядке, так и в групповой форме.

В Республике Беларусь по состоянию на 20.09.2007 действовало 124 общественных объединения 25 национальностей, в том числе 40 международных и республиканских, которые имеют свои отделения во многих регионах страны.

Данные организации осуществляют культурно-просветительные, благотворительные и образовательные программы при поддержке республиканских и муниципальных властей. Деятельность всех национальных формирований связана прежде всего с изучением истории, культуры, искусства своих народов, проведением встреч, семинаров, праздников, фестивалей, выставок, конференций, налаживанием творческих связей со странами происхождения. Создаются культурно-просветительные центры, коллективы самодеятельного народного творчества (насчитывается сейчас более 150).

Право пользоваться родным языком, право выбора языка общения, а также право на свободу выбора языка воспитания и обучения.

По данным переписи населения 1999 года назвали родным языком язык своей национальности 82% населения. На языке своей национальности разговаривает дома 45% населения.

Статьей 6 Закона Республики Беларусь “Об образовании в Республике Беларусь” установлено, что в местах компактного проживания граждан определенной национальности в образовательных или воспитательных учреждениях организуется изучение языка этой национальности, могут создаваться школы, группы или классы, в которых на соответствующем языке осуществляется воспитание или обучение.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь “О языках в Республике Беларусь” Республика Беларусь проявляет государственную заботу о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население республики. В то же время законодательство Республики Беларусь не регламентирует употребление языков в неофициальных отношениях.

В соответствии со статьей 3 указанного закона гражданам Республики Беларусь гарантируется право пользоваться их национальным языком. Им гарантируется также право обращаться в государственные органы, органы местного управления и самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения на белорусском, русском или другом приемлемом для сторон языке.

Статьей 6 предусмотрено, что всякие привилегии либо ограничения прав личности по языковым признакам недопустимы, а публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве влекут установленную законом ответственность.

В соответствии со статьей 7 акты органов местного управления и самоуправления принимаются и публикуются при необходимости на национальном языке большинства населения той или иной местности.

Статьями 11, 13, 14, 15, 18 предусмотрено, что языком съездов, конференций и других форумов, сферы обслуживания, судопроизводства, юридической помощи могут быть при необходимости любые языки.

В соответствии со статьей 21 данного закона право на воспитание и получение образования на родном языке имеют представители всех национальностей, которые живут в стране.

В соответствии со статьями 22 и 23 данного закона могут создаваться детские дошкольные учреждения или отдельные группы, общеобразовательные школы или классы, в которых воспитание и учебно-воспитательный процесс ведется на языке национального меньшинства либо организуется изучение данного языка.

Статьей 26 закона “О языках” также гарантируется сохранение и развитие культуры на языках других народов, представители которых проживают в республике.

В государственных учебных и воспитательных учреждениях в соответствии с пожеланиями родителей абитуриентов или лиц, их заменяющих, организовано изучение ряда языков национальных меньшинств либо обучение и воспитание на данных языках.

На базе общеобразовательных школ, внешкольных, клубных, библиотечных учреждений систем образования и культуры по просьбам и при участии национальных общественных объединений созданы школы, классы, факультативы, кружки по изучению родного языка национальных меньшинств, их культуры, традиций, истории.

На базе общеобразовательных школ, внешкольных, клубных, библиотечных учреждений систем образования и культуры по просьбам и при участии национальных общественных объединений созданы школы, классы, факультативы, кружки по изучению родного языка национальных меньшинств, их культуры, традиций, истории. В 2006/2007 учебном году в 159 государственных учреждениях, обеспечивающих получение общего среднего образования, 7210 учащихся изучают польский язык (в 2004/2005 уч. г. – 165 учреждений, 7200 учащихся, 2005/2006 уч. г. – 169 учреждений, 7390 учащихся), в том числе в Гродненской области - 6000 учеников.

Функционируют 2 государственные школы с польским языком обучения (гг. Гродно и Волковыск), где до 500 учащихся получают образование полностью на польском языке, в гг. Минск, Брест, г.п. Сопоткино Гродненского района на базе отдельных школ функционируют классы, в которых часть предметов преподается на польском языке. Кроме того, действуют 2 школы (1 государственная и 1 частная) с литовским языком обучения (Островецкий и Вороновский районы Гродненской области), 3 школы с изучением иврита и традиций еврейского народа (г. Минск – государственная школа, г. Гомель – государственная начальная школа-сад, гг. Бобруйск и Пинск – частные школы).

С учетом внешкольных форм изучения национальных языков, а также образованных национальными общественными объединениями т.н. школ выходного дня (неформальные учреждения образования) в республике свыше 10 тыс. учащихся изучают польский язык, свыше 1 тыс. – иврит, 400 учащихся – литовский язык, 200 учащихся – украинский язык. Всего насчитывается свыше 60 школ выходного дня, созданных национальными общественными объединениями 15 национальностей.

Образовательные структуры с этнокультурным компонентом обеспечиваются учебниками и учебно-методическими пособиями по языкам и литературе национальных общностей частично Министерством образования Республики Беларусь, а также странами исторического происхождения (Польшей, Литвой, Латвией, Украиной, Арменией и др.). В высших учебных заведениях организована подготовка кадров для таких школ.

Основными трудностями, возникающими при реализации данного права, являются недостаток квалифицированных педагогических кадров, учебников и учебно-методических материалов, что обусловлено прежде всего отсутствием такой практики до начала 90-х годов. Значительная часть национальных меньшинств в Республике Беларусь в подавляющей степени аккультурированы в белорусскую либо русскую культуру, считают своим родным языком белорусский либо русский языки и в связи с этим обучение на языках национальных меньшинств сталкивается с такими трудностями, как слабая успеваемость, недостаточное усвоение знаний на незнакомом языке ввиду отсутствия языковой практики в повседневной жизни.

Процесс реального возрождения языков национальных меньшинств является длительным и со временем указанные трудности будут преодолены.

Так, по заключению экспертов Совета Европы, изучавших данный вопрос в рамках проекта “Образовательная политика в отношении национальных меньшинств. Региональный проект – Беларусь”, “в условиях короткого периода независимости **Республикой Беларусь**

достигнут значительный прогресс в области законодательного и реального обеспечения прав национальных меньшинств, в том числе в том числе в области образования”.

Право на учреждение средств массовой информации, издательскую деятельность, а также на получение, хранение и распространение информации на родном языке.

В соответствии со статьей 27 Закона Республики Беларусь “О языках в Республике Беларусь” языком средств массовой информации может быть язык любой национальности, представители которой проживают в республике.

Реализация данного права в Республике Беларусь сталкивается со значительными трудностями, что связано с отсутствием в подавляющем большинстве случаев реального владения представителями национальных меньшинств своих родных (национальных) языков. У значительной части представителей национальных меньшинств отсутствует владение своими национальными языками, родным языком является белорусский или русский. Со стороны государственных органов Республики Беларусь отсутствуют препятствия в реализации данного права. Имеются 1 газета на украинском языке, 4 издания на польском языке, ряд других.

У значительной части представителей национальных меньшинств по разным причинам отсутствует владение своими национальными языками, родным языком для них является белорусский или русский. В связи с указанным национальные общественные объединения, представляющие ряд национальностей, издают бюллетени, газеты и журналы культурно-просветительского характера на русском и белорусском языках (“Авив”, “Берега”, “Мишпоха” - еврейские, “Байрам”, “Жизнь” - татарские, “Как дела?” - немецкое).

Право свободно избирать и быть избранными в государственные органы Республики Беларусь на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь национальная принадлежность не может повлиять на реализацию данного права, т.к. никто не может быть принужден к определению своей национальной принадлежности. Результаты научного мониторинга этноконфессиональной ситуации в республике свидетельствуют о том, что только для четверти граждан имеет значение национальная и вероисповедная принадлежность политического деятеля, кандидата в депутаты.

Право равного доступа к любым должностям в государственных органах Республики Беларусь.

Национальная принадлежность гражданина Республики Беларусь не фиксируется каким-либо прямым или косвенным способом в любых документах и в связи с этим не может приниматься во внимание при рассмотрении деловых качеств соискателей любой должности в органах

государственной власти и управления Республики Беларусь. В связи с отсутствием фиксации национальной принадлежности государственных служащих отсутствует статистика по данному вопросу.

Право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов на родном языке.

Совершение национальных и ритуальных обрядов находится в компетенции соответствующих (национальных или религиозных) организаций, которые решают данный вопрос самостоятельно, исходя из своих традиций и пожеланий верующих и членов организаций. Например, в Гродненской области, где определенная часть верующих-католиков являются поляками, богослужebная практика осуществляется в значительной степени на польском языке.

Право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования и право на сохранение своего историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культуры, в том числе профессионального и самодеятельного искусства.

Государственные структуры Беларуси стремятся к обеспечению оптимальных условий для сохранения и развития самобытности, культур и языков всех национальностей, представители которых проживают в Беларуси.

При этом учитываются объективные особенности формирования конкретных национальных общностей на территории Беларуси, степени сохранности их представителями национальной культуры, самобытности и распространения национального языка, запросов и реальных потребностей представителей национальной группы.

В соответствии с Законом Республики Беларусь “О культуре в Республике Беларусь” целью государства провозглашается возрождение и развитие белорусской национальной культуры и культур национальных сообществ Беларуси, как составной части общечеловеческой культуры.

Статьей 3 данного закона провозглашается право на беспрепятственную культуротворческую деятельность на территории Республики Беларусь для всех национальных сообществ.

В соответствии со статьей 10 Закона “О культуре в Республике Беларусь” лицам любой национальности и этнической группы, которые проживают на территории республики, гарантируется право на развитие своей культуры и языка, на создание национальной школы, предприятий и учреждений культуры (театров, музеев, издательств и т.п.); граждане Республики Беларусь любой национальности и этнической группы имеют право на создание культурных объединений, ассоциаций, культурно-просветительных товариществ и обществ, национальных культурных центров.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь “О национальных меньшинствах в Республике Беларусь” государство

содействует созданию условий для развития образования и культур национальных меньшинств путем выделения из республиканского и местных бюджетов необходимых для этого денежных средств.

Необходимые для развития образования национальных меньшинств средства выделяются из государственного и местных бюджетов без выделения их из общих расходов на образование в Республике Беларусь.

На проведение культурных мероприятий национальных культурных объединений целевым порядком на конкурсной основе необходимые средства выделяются из государственного и местных бюджетов. Из местных бюджетов финансируется развитие профессионального и самодеятельного искусства, дотируется деятельность учреждений культуры, созданных национальными культурными объединениями. Следует отметить, что в настоящее время ввиду наличия определенных негативных явлений в экономической жизни выделяемые из государственного и местных бюджетов средства на культурную деятельность национальных культурных объединений недостаточны для удовлетворения всех их запросов.

В соответствии со статьей 11 Закона “О национальных меньшинствах” памятники истории и культуры национальных меньшинств, находящиеся на территории Республики Беларусь, являются частью культуры Республики Беларусь и охраняются государством в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Комфортный социально-психологический климат для представителей национальных общностей позволяет эффективно реализовывать их интересы и потребности. В Беларуси созданы минимально необходимые условия для сохранения и развития культуры национальных меньшинств, деятельности их организаций и учреждений культуры и образования.

Наработанный за последние годы опыт по государственной поддержке национально-культурных формирований аккумулируется в республиканских фестивалях национальных культур. В 1996, 1998, 2000, 2002, 2004 и 2006 гг. заключительные мероприятия фестивалей проводились в г. Гродно. Они стали значительными событиями в духовной и культурной жизни нашей страны. В яркой художественной форме была воплощена главная идея фестивалей - показ самобытности народов, населяющих Беларусь, их культурных ценностей, достижений в возрождении и развитии художественно-исторического населения предков.

Право на установление культурных связей с соотечественниками за пределами Республики Беларусь.

Данное право в практике деятельности национальных культурных объединений и государственных органов Республики Беларусь ввиду отсутствия специальной регламентации толкуется расширительно, в рамках законодательства Республики Беларусь, регламентирующего

сферу взаимоотношений общественных объединений, действующих в Республике Беларусь, с зарубежными юридическими и физическими лицами. Таким образом, связи с соотечественниками за границей осуществляются национальными культурными объединениями Республики Беларусь в соответствии со статьей 30 Закона Республики Беларусь “Об общественных объединениях”, где установлено, что общественные объединения в соответствии с их уставами могут вступать в международные общественные объединения, участвовать в создании международных союзов общественных объединений, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения и предпринимать иные шаги, не противоречащие законодательству Республики Беларусь и ее международным обязательствам. Иных регламентаций данного права нет.

Граждане Республики Беларусь, относящие себя к национальным меньшинствам, имеют возможность участвовать в процессе принятия решений по проблемам, затрагивающим их права и интересы, следующими основными способами.

1. Участие в политическом процессе.

В соответствии со статьей 37 Конституции Республики Беларусь граждане имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей.

Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами.

В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях.

Статьей 38 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что граждане имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Таким образом, участие граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, в политическом процессе возможно пассивным и активным участием в выборах, референдумах и т.п. Вариантом является создание и деятельность политических партий.

В соответствии со статьей 5 Конституции политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах.

В то же время следует отметить, что в республике не зарегистрированы в настоящий момент политические партии, созданные по этническому принципу, либо имеющие исключительно этнические цели и задачи.

2. Создание и деятельность общественных объединений национально-культурной направленности.

В соответствии со статьей 36 Конституции каждый имеет право на свободу объединений. Общественные объединения содействуют выявлению и выражению политической воли граждан (статья 5 Конституции). Общественные объединения создаются гражданами для реализации своих прав.

Общественные объединения национально-культурной направленности взаимодействуют с государственными органами по всему комплексу вопросов, затрагивающих права и интересы граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам.

3. Путем подачи обращений.

В соответствии со статьей 40 Конституции каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы.

Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок.

Реализация ряда специфических прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществляется данным способом.

В частности, в соответствии со статьями 22, 23 закона “О языках” и статьей 6 закона “Об образовании”, создание дошкольных детских учреждений и общеобразовательных школ, в которых учебно-воспитательный процесс ведется на языке национального меньшинства либо изучается язык национального меньшинства, осуществляется в соответствии с пожеланиями граждан (заявлениями родителей).

В структурах министерств культуры, образования, информации работают специалисты, которым поручено оказывать помощь национально-культурным объединениям. С января 1997 г. создан специальный республиканский орган государственного управления, в функции которого входят вопросы осуществления национальной политики, защиты прав национальных меньшинств и регулирования межнациональных отношений – Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей (ранее - Государственный комитет по делам религий и национальностей Республики Беларусь, в ноябре 2001 г. преобразованный в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь). В составе областных исполнительных комитетов и Минского горисполкома созданы соответствующие структурные подразделения (отделы по делам религий и национальностей).

При Уполномоченном по делам религий и национальностей функционирует специальный совещательный орган из представителей национальных меньшинств – Межэтнический Консультативный совет

представителей общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам.

Республика Беларусь стремится активно развивать сотрудничество с другими государствами в сфере обеспечения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, обмена опытом государственного регулирования национальных отношений.