



Урегулирование последнего нерешенного вопроса на Балканах

В столице Косово путь в Европу указывает гигантская настенная фреска.

ФОТО ПРЕДОСТАВЛЕНО КОМПОНЕТОМ ЕС В МОСКВУ ХАЙР РЕВА

В общей сложности нами было проведено 15 туров переговоров в Вене и 26 экспертных миссий, не считая поездок в Белград и Приштину, совершенных мною и моим заместителем Альбертом Роханом... Несмотря на наши настойчивые усилия, направленные на преодоление разногласий между двумя сторонами, нам удалось добиться лишь частичной договоренности по конкретным аспектам. По тем аспектам, по которым согласия так и не было достигнуто, я предлагаю решения, которые считаю беспристрастными и взвешенными.

Цель моего предложения – заложить основы полиэтнического и демократического общества, жизнеспособного и стабильного, в котором члены всех общин – в частности, представители косовских сербов – могли бы вести достойный, безопасный и экономически более устойчивый, чем в настоящий момент, образ жизни. Более чем на две трети документ состоит из предложений, ориентированных на защиту общин, не относящихся к этническому большинству, с упором на косовских сербов:

- предложение по урегулированию определяет ключевые элементы, подлежащие включению в будущую конституцию Косово. Многие из них нацелены на защиту косовских сербов и представителей других меньшинств, в частности, в форме принятия решений будущей ассамблеей по ряду вопросов большинством в две трети голосов;
- в проекте предусматривается объявление сербского языка официальным языком и содержатся конкретные положения по использованию языков других меньшинств, а также право на получение образования на этих языках;
- в документе предусматривается создание шести новых или укрупненных муниципалитетов там, где косовские сербы составляют компактно проживающее большинство, причем ряд из них планируется наделить дополнительными полномочиями, в частности в области здравоохранения и высшего образования;
- кроме того, все муниципалитеты, где косовские сербы составляют большинство, будут обладать правом сотрудничать с учреждениями Сербии и получать финансирование от Республики Сербии, причем в более транспарентной форме, чем это происходит сейчас;
- предложение по урегулированию также содержит положение, направленное на защиту в Косово православной церкви и обеспечение того, чтобы она и впредь оставалась активным и жизнеспособным религиозным учреждением.

Выступая – в третий раз за последний год – с информацией перед Постоянным советом 20 февраля с. г., специальный посланник Генсекретаря ООН Мартти Ахтисаари на конкретном примере успешной деятельности ОБСЕ по институциональному строительству в Косово ознакомил государства-участники с развитием событий в урегулировании того, что он назвал “последним нерешенным вопросом на западе Балкан”.

На следующий день, 21 февраля, г-н Ахтисаари провел в Вене очередной раунд интенсивных консультаций по всем аспектам всеобъемлющего предложения об определении статуса Косово, в ходе которого сторонам была предоставлена еще одна возможность уточнить и сблизить свои позиции.

Затем, 10 марта, состоялась заключительная встреча высокого уровня по пересмотренному варианту комплексного предложения, по окончании которой он заявил представителям прессы: “К сожалению, вынужден констатировать, что в конечном итоге стороны не проявили желания отойти от ранее заявленных позиций... Я глубоко убежден, что потенциал для переговоров исчерпан”.

Характеризуя свое предложение как “реалистичный компромисс”, спецпосланник заявил о своих планах в ходе ближайших недель доработать проект и представить его Совету Безопасности.

Ниже следуют выдержки из его выступления перед Постоянным советом, в котором он обратил особое внимание на ключевые элементы своего проекта предложения и будущую роль ОБСЕ в Косово.

“В моем проекте комплексного предложения учитываются итоги интенсивной работы с обеими сторонами и регулярных консультаций с контактной группой, ЕС, НАТО и другими международными организациями за более чем годовой период.

Предложение содержит: основополагающие конституционные положения; расширенные права общин и их членов; принципы децентрализации, подкрепленные картами с делимитацией границ новых муниципальных округов, где большинство населения составляют косовские сербы; [принцип бережного отношения к] религиозному и культурному наследию, подкрепленный картами с делимитацией границ охраняемых зон; идеи создания сектора безопасности в Косово; положения о будущем сильном международном гражданском и военном присутствии в Косово; программу законодательской деятельности будущего парламента на ближайшую перспективу.

Предложения по вопросам безопасности и международного присутствия не были предметом прямых переговоров со сторонами и стали результатом интенсивных консультаций между канцелярией специального представителя Генерального секретаря ООН по процессу определения будущего статуса в Косово (ЮНОСЕК) и международным сообществом.

Какую роль проект всеобъемлющего предложения отводит ОБСЕ?

Во-первых, позволю себе напомнить, что Организация с самого начала участвовала в решении проблемы Косово, примером чему стала развернутая в 1998 году Контрольная миссия ОБСЕ в Косово. Теперь же мы требуем того, чтобы Организация обеспечила свое всестороннее присутствие через развертывание мощной полевой миссии в поддержку деятельности международного гражданского представителя (МГП) и миссии в рамках европейской политики в области безопасности и обороны (ЕПБО).

Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что между ОБСЕ и передовой группой канцелярии международного гражданского представителя (КМГО) уже ведутся переговоры о планах относительно их будущего сотрудничества. Важным элементом этого сотрудничества станет механизм эффективной координации на местах. Для содействия этому процессу мною было предложено создать координационный комитет под председательством международного гражданского представителя и с участием ОБСЕ в качестве одного из ключевых членов.

Во-вторых, учитывая опыт и институциональные знания ОБСЕ, этой организации, вероятно, будет предложено взять на себя задачу засвидетельствовать факт соответствия будущих всеобщих и муниципальных выборов международным стандартам.

В-третьих, в координации с ЕПБО Организация могла бы также продолжать работу в области прав человека и верховенства закона, хотя укрепление потенциала в этой области и не является частью моего предложения, поскольку данный вопрос не относится к проблеме статуса Косово.

В-четвертых, предполагается, что ОБСЕ будет

участвовать в отслеживании хода выполнения плана урегулирования в области культурного и религиозного наследия. Мое предложение предусматривает, что ОБСЕ в силу своего активного присутствия на местах будет представлена в Совете по выполнению и мониторингу, ответственном за сохранение сербского религиозного и культурного наследия в Косово. Организация могла бы, например, выступать посредником между сербской православной церковью и муниципальными властями в том, что касается охраняемых зон, и в случае необходимости доводить возникающие вопросы до сведения Совета по выполнению и мониторингу или МГП.

...В ходе этого процесса [консультаций между сторонами] немало говорилось о необходимости достижения компромисса по вопросу о статусе. При этом, однако, каждая из сторон под компромиссом подразумевала такой вариант, при котором другая сторона принимает ее позицию. Никакие отсрочки или новые встречи не изменят этой линии поведения. Хотелось бы, конечно, иметь возможность высказаться более оптимистично, но, как я уже отметил, появление компромиссного решения по вопросу о статусе крайне маловероятно.

Трудно будет найти решение по вопросу о статусе Косово, игнорируя печальное развитие событий в Косово в 1990-х годах и [не желая признавать] ту реальность, которая сложилась в обществе за прошедшее время. Мое предложение тоже далеко не идеально, но оно реалистично, прагматично и жизнеспособно с точки зрения интересов всех жителей Косово. По сути дела, в нем обеспечивается эффективная защита прав сербской общины Косово, а также сербского культурного и религиозного наследия. Следует все же оговориться, что оно может служить лишь основой для дальнейшей работы. Для успешного осуществления плана потребуется время, и его реализация невозможна без сотрудничества всех общин Косово.

Время работает не на нас. Я и так уже на два месяца задержался с представлением плана из-за недавно состоявшихся в Республике Сербии выборов. Дальнейшие проволочки не сулят ничего хорошего и могут лишь дестабилизировать ситуацию на местах. Поэтому в наших интересах – в соответствии с нашим долгом – раз и навсегда решить проблему статуса.

Для того чтобы добиться успеха, мне нужна ваша поддержка как в отношении моих усилий, так и в отношении процесса урегулирования. Подготовительная работа по осуществлению урегулирования – особенно при участии ОБСЕ, ЮНМИК и МГП – также должна продолжаться. Постоянному совету предстоит одобрить создание будущей “полевой” миссии ОБСЕ в поддержку МГП в деле выполнения ключевых аспектов урегулирования.

Я глубоко признателен за ту обнадеживающую позицию, которую вы до сих пор занимали в ходе подготовительной работы. В предстоящие недели я буду рассчитывать на дальнейшую поддержку со стороны всех вас в процессе коллективной работы над урегулированием этого последнего нерешенного вопроса на западе Балкан”.

Спецпредставитель ООН
Мартти Ахтисаари за
последний год трижды
информировал государства-
участники о положении дел
в Косово.



ОБСЕ/СОЗДАНА ПЕВ