

Анализ условий пребывания и уровня жизнедеятельности трудящихся-мигрантов из Кыргызской Республики в Российской Федерации с учетом изменений миграционной политики Российской Федерации за 2014-2015 гг.

Мониторинг положения трудящихся-мигрантов и членов их семей из Кыргызской Республики в Российской Федерации проводился с 15 августа по 15 сентября 2015 года в рамках проектов «Объединение усилий для безопасной миграции» (Центр Содействия Международной защите) и «Защита прав внешних мигрантов из Кыргызстана» (ОО «Бир Дуйно Кыргызстан»). Данные проекты в рамках Партнерской Гражданской Платформы «Центральная Азия в Движении» осуществляются при поддержке ИССО-Cooperation и DCA in Central Asia.

С 12 августа 2015 г. вступил в силу Договор, который гласит о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе. В связи с этим, граждан Кыргызстана, уже находящихся или планирующих поехать в Россию, коснутся ряд важных изменений, которые начали действовать с 12 августа.

1. Трудящиеся мигранты и члены их семей, которые приехали с ними, теперь могут не оформлять временную регистрацию (вставать на миграционный учет) в течение 30 дней с даты своего приезда в Россию.
2. Граждане Кыргызстана могут работать на территории РФ, при этом оформлять патент им не требуется. Достаточно будет заключить официальный трудовой договор с работодателем и иметь на руках действующую временную регистрацию - это, в свою очередь, и будет являться подтверждением легальности их временного нахождения в Российской Федерации. Временную регистрацию граждане Кыргызстана смогут продлить на 1 год, на основании трудового договора.
3. Если трудовой договор между работодателем и гражданином Кыргызстана будет расторгнут после того как закончатся 90 дней со дня въезда последнего, у гражданина будет всего 15 дней на заключение нового. В случае, если в этот период новый трудовой договор заключить не удастся, то гражданину Кыргызстана необходимо будет выехать на родину на 3 месяца.
4. Если гражданин Кыргызской Республики въезжает в Россию по заграничному паспорту и менее чем на 30 дней, то при пересечении границы ему не потребуется заполнять миграционную карту.
5. Также, граждане Кыргызстана, которые работают в Российской Федерации, могут не проходить процедуру признания их документов об образовании (нострификации), которые были выданы в родной стране (Исключение: педагогическая, юридическая, медицинская или фармацевтическая деятельность).

Кроме того, в результате переговоров было достигнуто соглашение, на основании которого въезд в РФ открывается тем гражданам КР, которым ранее по линии ФМС РФ был вынесен запрет на въезд в Россию в течение 3 лет. Согласно установившейся практике такой срок неразрешения на въезд в РФ предусмотрен в отношении лиц, с начала 2013 года превысивших срок пребывания в РФ более чем на 30 дней, а также 2 и более раз привлекавшихся к административной ответственности. При этом открытие въезда производится только тем гражданам КР, которые были внесены в список невъездных более 1,5 лет назад, т.е. ранее 1 января 2014 года.

Однако следует отметить проблемы, с которыми столкнулись и сталкиваются трудящиеся мигранты в Российской Федерации.

Официальные мероприятия, связанные с вхождением КР в Евразийский союз, широко освещались в СМИ, комментировались государственными деятелями и экспертами. Неверное представление журналистов о сути происходящих событий привело к многократному дублированию сенсации. Согласно сообщениям СМИ, Кыргызская Республика вступила в Евразийский экономический союз несколько раз: 1 января 2015 года - с началом функционирования ЕАЭС, 8 мая 2015 года – с момента подписания протоколов о вступлении КР в ЕАЭС в Москве, 21 мая 2015 года- с момента ратификации Договора о присоединении КР к ЕАЭС, и наконец 12 августа 2015 года – с момента вступления в силу Договора о присоединении. Торжественный фон каждого из перечисленных информационных поводов способствовал формированию общественного мнения о вступлении КР в ЕАЭС как о свершившемся факте.

Многочисленные сообщения о вступлении КР в ЕАЭС, появившиеся в январе и мае 2015 года, способствовали, по мнению экспертов, массовой делегализации кыргызских граждан: прибывавшие в Россию в начале 2015 года мигранты зачастую не оформляли разрешительных документов, полагая, что они им не понадобятся. В Россию приехало огромное количество семейных пар с детьми, которые почти все оказались в нелегальном положении и начались массовые выдворения.

Путаница и неправильное освещение интеграционных процессов в условиях реформируемого законодательства привели к распространению множества слухов о том, что КР вступит в ЕАЭС с 8 мая 2015 года. Интересно, что в этом случае слухами руководствовались работники ММЦ Сахарово, подведомственного Правительству Москвы, по распоряжению руководства прекратившие оформление патентов на работу гражданам Кыргызстана.

Представление о том, что скорое вступление КР в ЕАЭС вызовет массовую волну кыргызской миграции, привело, по мнению отдельных экспертов, к ужесточению полицейских проверок в отношении кыргызских граждан и росту решений о выдворении.

В начале 2015 года трудящиеся мигранты столкнулись с трудновыполнимыми требованиями получения разрешительных документов в едином центре обслуживания мигрантов в селе Сахарово, который заработал в конце января этого года. Он расположен в 60 километрах от Москвы в Троицком административном округе.

Центр в Сахарово практически не справлялся с огромным наплывом трудящихся мигрантов, пытающихся легализоваться в установленные сравнительно короткие сроки.

Ежедневно собирались большие очереди, столпотворение и давка, людям приходилось стоять по 3-5 часов.

Сотрудники частного охранного предприятия ООО «Кельт», привлекаемые ММЦ для обеспечения правопорядка, неподобающе пренебрежительно относились к иностранным гражданам и в крайне грубой форме отвечали и вообще реагировали на их просьбы и обращения.

Территория ММЦ была обнесена колючей проволокой и охраняется с помощью собак, что не может не вызывать ассоциаций с учреждениями уголовно-исправительной системы, тем самым оказывая угнетающее впечатление на посетителей.

Посольство Кыргызской Республики в Российской Федерации, консульские сотрудники которого посетили миграционный центр в деревне Сахарово с целью ознакомления с процессом выдачи новых трудовых патентов и зафиксировали вышеуказанные проблемы, обратилось с нотой в Министерство иностранных дел РФ с просьбой оптимизировать работу центра.

Следует отметить так же проблемы содержания задержанных в результате рейдов мигрантов в СУВСИГ – специальных учреждениях временного содержания иностранных граждан.

СУВСИГи созданы в каждом регионе РФ, а с 1 января 2014 года они подведомственны ФМС РФ. Из СУВСИГов, в частности из СУВСИГа г.Москвы в дер. Сахарово, в правозащитные организации периодически поступает информация о грубых нарушениях прав человека. Так, 14.03.2015 в результате очередной проверки СУВСИГ г. Москвы членами ОНК г. Москвы А.В. Бабушкиным и Е.В. Абдуллаевой была опубликована справка под названием «Тюрьма-призрак для иностранцев – самая страшная тюрьма в Москве»¹.

Члены ОНК и Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека сообщают о незаконных обысках и избиениях иностранных граждан сотрудниками ОМОН с 16 по 20 февраля и 24 февраля 2015 года. Проверяющими неоднократно отмечены серьезные нарушения гражданских прав мигрантов, содержащихся в СУВСИГах: случаи содержания заключенных в СУВСИГ более 2 лет, нарушения гражданских прав заключенных, в том числе права на доступ к информации, отказы в предоставлении медицинской и юридической помощи. По итогам посещения СУВСИГ Сахарово было рекомендовано его закрыть, так как здание находится в аварийном положении². Нарушение условий содержания заключенных, а также случаи применения насилия и пыток со стороны полиции, отмечены и в других СУВСИГах – в частности, в Башкирии и Калужской области. Условия содержания в СУВСИГах соответствует условиям содержания в очень плохом СИЗО, то есть содержание хуже чем в отношении лиц, совершивших уголовные преступления.

В ходе опроса гражданам Кыргызстана было предложено отметить, с какими проблемами они сталкивались в 2015 году. Каждый респондент мог указать, насколько актуальна для него конкретная сложная ситуация, отметив, сталкивался он с ней или нет, либо пропустив строку. Указано количество отметивших «да» или «нет» и их процент от общего числа участников опроса.

Проблема	Да, сталкивались	Нет, не сталкивались	Не ответили
Трудно оформить регистрацию	46 (35,4%)	78 (60%)	6 (4,6%)
Трудоустройство без документов	74 (56,9%)	49 (37,7%).	7 (5,4%)
Сложно найти	96 (73,8%)	29 (22,3%)	5 (3,9%)

¹ president-sovet.ru/members/blogs/post/1224/

² Тюрьма-призрак для иностранцев – самая страшная тюрьма в Москве, там же.

работу			
Невыплата заработной платы	58 (44,6%)	63 (48,5%)	9 (6,9%)
Незаконное увольнение	43 (33,1%)	76 (58,5%)	11 (8,4%)
Обращение к посредникам	62 (47,7%)	56 (43,1%)	12 (9,2%)
Незнание законов РФ	63 (48,5%)	57 (43,8%)	10 (7,7%)
Произвол полиции	63 (48,5%)	57 (43,8%)	10 (7,7%)
Отказ в медицинской помощи	36 (27,7%)	87 (66,9%)	7 (5,4%)
Запрет на въезд/выдворение	19 (14,6%)	100 (76,9%).	11 (8,5%)
Снижение доходов	71 (54,6%)	50 (38,5%)	9 (6,9%)
Дороговизна документов	78 (60%)	42 (32,3%).	10 (7,7%)
Международные конфликты и дискриминация	62 (47,7%)	56 (43,1%)	12 (9,2%)
Трудно отдать ребенка в школу	41 (31,5%).	30 (23,1%)	59 (45,4%)
Трудно отдать ребенка в детсад	45 (34,6%)	24 (18,5%)	61 (46,9%)

Таким образом, иерархия наиболее актуальных и проблемных ситуаций, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты из КР, выглядит так:



Наиболее острой проблемой для мигрантов из КР оказывается поиск работы – почти $\frac{3}{4}$ опрошенных отмечает, что сталкивались с такой ситуацией.

Более половины участников опроса сталкивались с дороговизной документов (60%), работали без документов, нелегально (56,9%), заметили снижение своих доходов (54,6%).

Около половины опрошенных мигрантов отмечают незнание законов РФ и сталкиваются с произволом полиции (по 48,5% респондентов).

Такое же число респондентов оказываются в ситуации, которую воспринимают как межнациональный конфликт (например, в ситуации расовой дискриминации), а также отмечают, что они обращаются к посредникам в попытке разрешить те или иные вопросы (по 47,7% респондентов).

Довольно часто граждане КР сталкиваются с невыплатой заработной платы работодателем – этот вариант отметили 44,6% опрошенных.

Значительное число опрошенных – более 1/3 участников анкетирования – отметили, что сталкивались с трудностями при оформлении регистрации (35,4%), сложностями при попытке отдать ребенка в детский сад либо школу (34,6% и 31,5% соответственно), оказывались жертвами незаконных увольнений (33,1%).

Проблема отказа при обращении за медицинской помощью под разными предлогами знакома 27,7% опрошенных. Чаще всего отказывают в получении бесплатной медицинской помощи, прикреплении к поликлинике, бесплатном родовспоможении.

Наименее актуальной для принимавших участие в опросе мигрантов оказалась ситуация вынесения запрета на въезд в РФ либо выдворения. Однако тот факт, что 14,6% опрошенных отметили, что сталкивались с такой проблемой, вызывает настороженность и позволяет предположить, что удельный вес лиц, которым был вынесен запрет на въезд, среди пребывающих в РФ мигрантов из КР достаточно велик.

Рекомендации

- Жогорку Кенеш (Парламенту) Кыргызской Республики:

- 1) Провести ревизию действующих, приостановленных и отмененных двусторонних соглашений с Российской Федерацией по вопросам правового положения граждан КР, постоянно проживающих в РФ, и граждан РФ, постоянно проживающих в КР;
- 2) Инициировать разработку Соглашения о пенсионном обеспечении граждан КР, имеющих трудовой стаж в Российской Федерации, и граждан РФ, имеющих трудовой стаж в КР;
- 3) Инициировать разработку закона о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе оказывающих поддержку гражданам КР – трудящимся-мигрантам и членам их семей;

- Министерству труда, миграции и молодежи КР:

- 4) Открыть представительство Министерства труда, молодежи и миграции КР в г. Москва;
- 5) Инициировать создание межведомственной комиссии в рамках ЕАЭС по вопросам, связанным с миграционными процессами;
- 6) Инициировать создание межсекторной рабочей группы по вопросам, связанным с миграционными процессами в ЕАЭС;
- 7) Открыть центр сертификации профессиональных квалификаций рабочих кадров для граждан КР в г. Москва;
- 8) Разместить на сайте Министерства подробную и доступную информацию о правовом положении граждан КР в РФ согласно положениям Договора о ЕАЭС;

- 9) Разработать и запустить информационную кампанию по правовому просвещению граждан КР о правовом положении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, трудовом и миграционном законодательстве стран ЕАЭС;
- 10) Разработать программу по профилактике нелегальной занятости граждан КР, трудоустроенных на территории РФ;
- 11) Открыть центр юридической и психологической поддержки граждан КР, трудоустроенных на территории РФ, в г. Москва;

- Министерству культуры, информации и туризма КР:

- 11) Подготовить и выпустить в эфир серию телепередач с разъяснением миграционного законодательства РФ, рисков, прав и возможностей кыргызских граждан – трудящихся-мигрантов, пребывающих в РФ;

- Омбудсмену (Акыйкатчы) КР:

- 12) Открыть представительство Омбудсмана КР в г. Москва;
- 13) Содействовать созданию Совета по правам человека ЕАЭС;

- Министерству иностранных дел КР:

- 14) Инициировать переговоры с МИД РФ о продлении «окна возможностей» миграционной амнистии граждан КР и дифференцированной отмене неразрешений на въезд в РФ, вынесенных по линиям всех уполномоченных органов РФ за незначительные нарушения;
- 15) Открыть консульские отделения КР в крупных регионах РФ с целью расширения сети консульской поддержки граждан КР;

- Посольству КР в РФ:

- 16) Разработать и разместить в открытом доступе на стендах консульской службы, на сайте Посольства актуальную памятку для трудящихся – граждан Кыргызстана и членов их семей в Российской Федерации с учетом положений Договора о ЕАЭС;
- 17) Активизировать работу по информационному обеспечению правовой защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей из КР в РФ с привлечением ресурсов некоммерческих и диаспоральных организаций;
- 18) При содействии НКО и органов власти РФ – провести мониторинг условий содержания и доступа к правовой защите граждан КР, содержащихся в СУВСИГах регионов РФ;
- 19) Сформировать и разместить в открытом доступе «черный список» посреднических организаций, на деятельность которых в консульскую службу Посольства КР поступали жалобы.