

ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Отчет о первом совещании в рамках серии дискуссий по вопросам прав человека, организованных БДИПЧ для представителей Форума по сотрудничеству в области безопасности

Вооруженные силы и доступ женщин к строевым должностям

(Вена, 19 апреля 2013 года)



Заявление

Настоящий отчет не следует рассматривать в качестве официальных рекомендаций ОБСЕ, принятых путем основанного на консенсусе решения, либо в качестве официальной позиции Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека или какого-либо государства-участника ОБСЕ. В отчете представлены индивидуальные мнения участников Совещания на тему «Вооруженные силы и доступ женщин к строевым должностям», состоявшегося 19 апреля 2013 года. С момента проведения совещания отчет не пополнялся никакой новой информацией, поэтому за дополнительной информацией по данному вопросу читателям следует обращаться к другим источникам. Совещание проводилось в соответствии с правилами Чатем-Хауса. Отчет содержит информацию, которая отражает взгляды и мнения, высказанные участниками во время совещания, без указания конкретных лиц.

Содержание

<i>Основные положения доклада</i>	Error! Bookmark not defined.
Введение и предыстория	4
Рамки ФСОБ ОБСЕ и другие применимые международные обязательства	5
Обсуждение вопроса о доступе женщин к строевым должностям	7
Преимущества инклюзивного процесса с участием различных заинтересованных сторон	11
Практический доступ женщин к службе на строевых должностях	13
Рекомендации	15
Приложение I – Вспомогательные материалы	16
Приложение II – Программа совещания	22
Приложение III – Ознакомительная информация о Программе БДИПЧ «Права человека, гендер и сектор безопасности»	25

Резюме

«Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности», призывает государства-участников ОБСЕ к защите прав человека военнослужащих. К этим правам относится право на полноценные экономические возможности для военнослужащих обоих полов, свободная от дискриминации практика найма на службу, а также равный доступ к рабочим местам. Однако в вооруженных силах ряда государств-участников ОБСЕ женщин по-прежнему не допускают к службе на передовой, что ограничивает их перспективы на продвижение по службе в армии.

На основании вышеизложенного, 19 апреля 2013 года Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) организовало однодневное совещание на тему «Вооруженные силы и доступ женщин к строевым должностям». Дискуссия, главным образом, была организована для представителей государств-участников ОБСЕ в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), преимущественно, для военных советников и экспертов по «первому», военно-политическому измерению ОБСЕ в каждой делегации.

Среди участников дискуссии, выступавших на совещании, были военнослужащие обоих полов, представители гражданского общества и сотрудники независимых исследовательских институтов, изучающих вопрос о предоставлении женщинам возможности служить на строевых должностях – в плане военной эффективности, прав человека, а также как отражение реально существующей ситуации в вооруженных силах. В ходе дискуссии были сформулированы рекомендации по поводу того, с кем следует консультироваться ответственным лицам при принятии решения о предоставлении женщинам возможности занимать строевые должности, а также высказаны конкретные рекомендации в адрес государств-участников ОБСЕ, структур и институтов ОБСЕ относительно дальнейших действий. Помимо этого, дискуссия касалась структурных, процедурных и иных изменений, которые необходимо осуществить на всех уровнях и во всех подразделениях с целью эффективной реализации политики, предоставляющей женщинам полноценное право служить на любых должностях в вооруженных силах.

Несмотря на наличие доминантных моделей, подчеркивающих главенствующую роль мужчин в вооруженных силах, в дебатах отразилось растущее понимание государствами-участниками ОБСЕ того факта, что сегодня скорее стоит вопрос о том, «как» обеспечить женщинам полный доступ к любым военным должностям, чем вопрос «зачем необходима полная интеграция женщин». Участники проявили понимание того, что предоставление женщинам доступа к строевым должностям создаст неизбежные трудности, однако в конечном итоге преимущества такого доступа перевесят любые негативные последствия. Участники отметили изменения культурных норм и методах руководства как два основных фактора, способствующих поддержке женщин ответственными лицами и обеспечивающих равное представительство мужчин и женщин на всех уровнях вооруженных сил.

Совещание подтвердило, что ФСОБ приветствует перспективу человеческого изменения в своих дискуссиях, в частности, по тем вопросам, которые касаются пересмотра и исполнения «Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности».

Введение и предыстория

В настоящем отчете представлен обзор основных тем, которые обсуждались на совещании на тему «Вооруженные силы и доступ женщин к строевым должностям», организованном Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) 19 апреля 2013 года в штаб-квартире ОБСЕ в Вене.

Начиная с 2008 года, Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) и БДИПЧ плодотворно сотрудничают с тем, чтобы права человека и гендерные перспективы, а также соответствующие обязательства в области «третьего измерения безопасности» принимались во внимание при интерпретации «Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности» - документа, преимущественного составленного в рамках «первого измерения безопасности». В то же время БДИПЧ поддерживает исполнение Резолюции Совета Безопасности ООН №1325 «Женщины, мир и безопасность» и последующие резолюции, касающиеся данного вопроса.

Решение обсудить вопрос об участии женщин в боевых действиях связано с тем, что государства-участники ОБСЕ обязались предоставить женщинам полноценные экономические возможности, включая *«политику занятости и практику трудоустройства, свободные от дискриминации»* (Москва, 1991 г.), и призвали друг друга «рассмотреть возможность принятия мер для создания равных возможностей в рамках служб безопасности, включая *вооруженные силы*, в соответствующих случаях, для обеспечения сбалансированного набора, удержания и *продвижения кадров»* (Решение Министерского совета 7/09; Афины, 2009 г.).

БДИПЧ впервые затронул эту тему в отношениях с ФСОБ в ходе «Диалога по безопасности» 27 февраля 2013 года, поскольку некоторые государства в регионе ОБСЕ по-прежнему ограничивают службу женщин в вооруженных силах на должностях, подразумевающих непосредственное участие в ближнем бою или наземных боевых действиях, а также службу на подводных лодках. В течение двух часов был представлен обзор текущих дебатов по поводу службы женщин на строевых должностях.

В мероприятии, состоявшемся 19 апреля, приняло участие 60 человек. Группа состояла из членов секретариата ОБСЕ и официальных представителей БДИПЧ, представителей ФСОБ, военнослужащих обоих полов из вооруженных сил нескольких государств-участников ОБСЕ, а также представители гражданского общества и научных кругов. В ходе дискуссии обсуждалось положение дел в регионе ОБСЕ в связи с предоставлением женщинам полноценного доступа к военной службе, и были даны практические рекомендации военным и гражданским руководителям по поводу разработки и проведения всеобъемлющей политики, обеспечивающей полноценную службу женщин в вооруженных силах, в том числе на строевых должностях. Выступавшие представители Боснии и Герцеговины, Канады, Дании, Ирландии, Молдовы, Норвегии, Сербии, Испании и США поделились опытом своих стран, а также личным опытом по данному вопросу.

Это мероприятие стало первым из серии совещаний по правам человека, которые БДИПЧ организует для членов Форума по сотрудничеству в области безопасности в 2013 году. Цель

этих совещаний – проанализировать существующую проблематику, касающуюся военнослужащих обоих полов, а также предоставить информацию о последних тенденциях прав человека и гендера для рутинного совещательного процесса в рамках ФСОБ. Это и другие мероприятия в рамках этой серии совещаний предоставляют членам Форума возможность свободно обмениваться мнениями, анализировать уроки, усвоенные в процессе разработки национальной политики, а также знакомиться с практическими примерами подходов, которые можно применить в их странах.

Рамки ФСОБ ОБСЕ и другие применимые международные обязательства

1. Права женщин на военной службе, обеспечение женщин всеми возможностями для трудоустройства, в том числе и на строевых должностях, наконец, создание условий, свободных от дискриминации, в которых женщины могут развиваться наравне с мужчинами – все эти вопросы твердо закреплены в международных и региональных обязательствах. Пять резолюций Совета Безопасности ООН (резолюции 1325, 1820, 1888, 1889 и 1960) призывают государства, помимо прочего, гарантировать участие женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и постконфликтном восстановлении. Более того, подписывая и ратифицируя такие договора, как «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (CEDAW), государства взяли на себя обязательство «принимать соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин» в плане выполнения государственных функций на всех уровнях государственного управления (статья 7б), в области образования (статья 10) и занятости (статья 11).
2. Государства-участники ОБСЕ взяли на себя политические обязательства по обеспечению прав и безопасности женщин, отраженные в резолюции Совета безопасности ООН 1325, последующих резолюциях по данному вопросу, а также в конвенции CEDAW. К документам, обговаривающим эти обязательства, относятся:
 - Решение Совета министров №7/09 (2009 г.) об участии женщин в политической и общественной жизни
 - Решение Совета министров №3/11 (2011 г.) об элементах конфликтного цикла, связанных с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению;
 - Решение Совета министров №14/05 (2005 г.) о роли женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании кризисов и постконфликтном восстановлении
 - Решение Совета министров №15/05 (2005 г.) о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин (включая насилие против женщин во время конфликтов, о чем говорится в резолюции Совбеза ООН 1325)
 - Решение Совета министров №14/04 (2004 г.), утверждающее План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства.
3. Разработка такого комплекса сфокусированных на гендерных вопросах обязательств в регионе ОБСЕ, в дополнение к вышеупомянутым стандартам ООН, отражает изменение в

международном понимании центральной роли женщины в предотвращении и разрешении конфликтов и выстраивании мирного и процветающего общества.

4. Однако существует и более ранний документ ОБСЕ – «Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности», который признает права всех лиц, служащих в вооруженных силах государств-участников ОБСЕ. Эта совокупность обязательств подтверждает актуальность «всеобъемлющей концепции безопасности... которая устанавливает связь между поддержанием мира и уважением прав человека и основных свобод». Как следствие, Кодекс поведения однозначно указывает на то, что государства-участники ОБСЕ обязуются «обеспечивать, чтобы личный состав военных или военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах ОБСЕ и международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы». В Кодексе поведения государства-участники согласились гарантировать, что права человека личного состава вооруженных сил будут *юридически защищены* в соответствии с требованиями военной службы. Среди таких прав – экономические и социальные права, которыми обладают как мужчины, так и женщины, служащие в вооруженных силах. Вкупе с обязательствами ОБСЕ в отношении женщин, мира и безопасности, а также гендерного равенства в целом, Кодекс поведения заложил прочную основу для данного мероприятия.

Текущий диалог по поводу «Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности»

5. Данное совещание является первым в серии дискуссий по правам человека, организованных БДИПЧ для ФСОБ с целью предоставить информацию для более масштабного совещательного процесса по поводу Кодекса поведения ОБСЕ в рамках «первого измерения безопасности». Члены Форума приглашают представителей БДИПЧ на свои регулярные совещания по поводу исполнения Кодекса поведения, с целью гарантировать, что аспекты прав человека, связанные с кодексом, будут проанализированы.
6. Обязательный для исполнения в политическом плане Кодекс поведения – это всеобъемлющий документ, и окончательную ответственность за его исполнение несут государства-участники. Достигнуты некоторые успехи в плане улучшения ежегодного обмена информацией между государствами-участниками, что демонстрирует применение Кодекса поведения на национальном уровне. В частности, в 2011 году был разработан справочник для улучшения качества ответов государств-участников на ежегодный опрос по поводу Кодекса поведения. Помимо этого, государства-участники ОБСЕ могут на добровольной основе предоставлять информацию о положении женщин в вооруженных силах и другие данные. Было предложено доработать конкретные вопросы с тем, чтобы получать более полные и качественные ответы, отражающие положение женщин в национальных вооруженных силах государств-участников ОБСЕ. Другим положительным сдвигом является создание интернет-платформы, доступной для общественности, что делает обмен информацией более прозрачным и открытым.

7. Отдел поддержки ФСОБ в Центре по предупреждению конфликтов ОБСЕ составляет статистические обзоры процесса обмена информацией. Однако необходимо расширить работу по переводу вопросников на английский язык с других рабочих языков ОБСЕ. Раз в год ОБСЕ организует мероприятия, посвященные анализу процесса исполнения Кодекса поведения. С учетом потенциальной ценности Кодекса поведения как мотивирующего документа также и для стран за пределами региона ОБСЕ, 1 марта 2013 года Контактной группе со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству был представлен перевод Кодекса на арабский язык.
8. БДИПЧ вносит свой вклад в ежегодный пересмотр Кодекса поведения на основании анализа основной публикации в этой области – «Руководства по правам человека и основным свободам служащих вооруженных сил». Помимо этого, БДИПЧ активно поддерживает усилия ФСОБ и Центра по предупреждению конфликтов, направленные на распространение информации о Кодексе поведения и его популяризации во всем регионе ОБСЕ. Последним мероприятием в поддержку ФБС стала серия узкоспециализированных дискуссий по правам человека, начатая БДИПЧ 19 апреля с обсуждения вопроса о доступе женщин к строевой службе.
9. Роль женщин и их вклад в осуществление мер по поддержке мира и безопасности приобретают все большее значение в глазах общественности и серьезно воспринимаются в контексте дискуссий ФСОБ. Во время совещания 19 апреля координаторы ФСОБ выразили благодарность БДИПЧ за обсуждение вопроса, чрезвычайно актуального для женщин, в настоящее время служащих в вооруженных силах.

Обсуждение вопроса о доступе женщин к строевым должностям

10. В ходе совещания участники затронули ряд ключевых вопросов и аспектов, которые следует принимать во внимание при решении вопроса о доступе женщин к строевым должностям в вооруженных силах. Участники отметили такие вопросы, как исторический ракурс, недавние события и широкие тенденции в вооруженных силах, оперативные последствия, равные карьерные возможности, а также преодоление и эффективное пресечение дискриминации, стереотипов и сексуальных домогательств в вооруженных силах.

Исторический ракурс

11. Женщины исторически выполняли различные функции в армии, начиная с древних времен, во времена Второй мировой войны и в ходе текущих конфликтов. В основном, ввиду социально-культурных норм, активное участие женщин на передовой редко признавалось официально. Женщины служили и служат в вооруженных силах, но не получают заслуженного признания. Их потребности часто не учитываются в программах реабилитации для военных, побывавших на поле боя.

12. Участие женщин в боевых действиях было и остается противоречивым вопросом и вызывает горячие дебаты, от споров о физической пригодности женщин к службе на строевых должностях и их воспринимаемой физической слабости – до потенциального влияния женского присутствия на моральное состояние батальона. В качестве контраргумента используется важность присутствия женщины в команде для работы с более широкими группами населения, пострадавшего от конфликта.

Недавние события

13. Во многих государствах-участниках ОБСЕ изменилось отношение к женщинам на военной службе, и выросло понимание того, что присутствие женщин во всех рангах и на всех должностях принесет пользу вооруженным силам. В результате этого, сегодня в вооруженных силах некоторых государств женщины допущены к службе на передовой. Так, Канада, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Норвегия, Сербия, Швеция сегодня позволяют женщинам служить на строевых должностях.
14. Во многих случаях при размещении сил по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (ООН) и Организации Северо-Атлантического Договора (НАТО) женщины-военнослужащие из определенных стран направляются на службу в конфликтные зоны, такие как Ирак и Афганистан. Они принимают участие в боях, но это не всегда позволяет им заслужить официальное признание и добиться продвижения по службе. Поэтому в таких случаях предоставление женщинам возможности служить на строевых должностях в национальных вооруженных силах является официальным признанием уже существующей реальной ситуации.

Оперативные преимущества

15. Участники совещания еще раз повторили известный принцип о том, что вооруженные силы, в которых соблюдаются права человека военнослужащих – это довольные военные и более боеспособные вооруженные силы. Сплоченность жизненно важна для любой военной группы. Присутствие женщин имеет дополнительные преимущества для вооруженных сил, поскольку обеспечивает разнообразие личного состава подразделений, дополнительный взгляд при принятии решений, иной стиль общения, другие навыки и черты характера, что повышает слаженность работы в команде. Поскольку строевые подразделения часто первыми вступают в контакт с местным населением в зонах осуществления миссий, наличие женщин среди солдат позволяет улучшить взаимоотношения с местным гражданским населением. Помимо этого, в постконфликтных ситуациях дискуссии среди лиц, принимающих решения, проходят по-другому при участии в них женщин, имеющих собственный взгляд на меры по восстановлению и миростроительству.
16. Как отметили некоторые участники в плане оперативной эффективности, женщины, начинающие службу в военных силах, где доминируют мужчины, часто более мотивированы и лучше подготовлены физически, чем их коллеги-мужчины. Представители

вооруженных сил одного из государств-участников ОБСЕ, где женщинам разрешено служить на всех должностях, отметили, что женщины, служащие по долгосрочному контракту, менее склонны покинуть вооруженные силы, чем их коллеги-мужчины.

Равные возможности продвижения по службе

17. Предоставление женщинам возможности служить на строевых должностях – важный и своевременный вопрос, связанных с экономическими и социальными правами, а также инструмент для борьбы с дискриминацией. Доступ женщин к строевым должностям – не просто путь к обеспечению гендерного равенства на всех должностях и во всех рангах, но и обязанность защищать профессиональные права служащих со стороны ответственных лиц в вооруженных силах.
18. В государствах-участниках ОБСЕ, которые официально позволили женщинам служить на всех должностях, женщинам по-прежнему нелегко делать карьеру и продвигаться по службе в вооруженных силах. Хотя большинство женщин смогли получить военное образование, во многих странах их неохотно назначают на службу в международных миссиях и на стратегические командные должности, что способствовало бы их продвижению по службе. Для самих женщин-военнослужащих доступ к строевым должностям означает серьезные изменения и вызов устойчивой системе взглядов, которые ограничивали карьерные возможности женщин и их продвижение по службе (т. н. «стеклянный потолок»). Однако карьерные возможности женщин в армии по-прежнему ограничиваются гендерными стереотипами, и женщин часто игнорируют при продвижении по службе в некоторых странах.

Борьба с дискриминацией в отношении женщин

19. Законодательство многих стран обуславливает право на равное обращение и равный доступ, однако и в государственной, и частной сферах наблюдается различное отношение к мужчинам и женщинам, что ведет к дискриминации. Отправной точкой для преодоления дискриминации в отношении женщин, служащих своей стране, является принятие военным руководством политики, гарантирующей женщинам полноценную возможность служить на всех уровнях и должностях в вооруженных силах. Помимо предоставления женщинам возможности служить на строевых должностях, необходимы гендерно-ориентированные изменения во всей инфраструктуре вооруженных сил. Это означает, что политика найма и компенсационная политика, а также возможности для продвижения по службе, надзорные механизмы, институты омбудсмена по делам вооруженных сил и другие инструменты для рассмотрения споров, связанных с дискриминацией, должны оцениваться с гендерной перспективы. В частности, механизмы подачи и рассмотрения жалоб должны оцениваться по их возможности работать независимо от порядка соподчиненности. Основной задачей является разработка новых профессиональных норм для мужчин и женщин, служащих на всех должностях в вооруженных силах, в том числе на строевых. Необходимо обеспечить подготовку военнослужащих по вопросам разнообразия личного состава и гендерно-сбалансированных условий для работы. Помимо этого, следует создать в вооруженных силах гендерно-координационную сеть. Участники

совещания признали необходимость бюджетной поддержки вышеупомянутых изменений с учетом сокращения национальных ресурсов во всех государствах региона ОБСЕ, ввиду чего финансовые вопросы следует принимать во внимание на самых ранних этапах, в момент принятия решения о предоставлении женщинам полного доступа к службе в вооруженных силах.

Преодоление стереотипов

20. Все еще существуют глубоко-укоренившиеся гендерные стереотипы в отношении вооруженных сил, в том числе и стереотипы в отношении способности женщин служить на передовой. Некоторые аргументы за ограничение женщинам доступа к строевой службе скорее отражают культурные стереотипы и предубеждения и связаны с определяемыми обществом гендерными ролями, а не с вопросом о готовности женщин к военной службе или их боевой эффективности. Женщины, желающие служить в армии, сталкиваются с гендерными предубеждениями в отношении вооруженных сил. Так, распространено мнение, что конфликт – это «мужское» дело. Помимо этого, некоторые заявляют, что гибель женщины-солдата более трагична и что нахождение в плену более травмирует женщин, чем мужчин. Участники совещания согласились с тем, что подобные стереотипы следует искоренять, поскольку они ограничивают возможность женщины полностью раскрыть свой потенциал в армии. Государства-участники ОБСЕ признают важность преодоления укоренившихся предубеждений относительно гендерных ролей в вооруженных силах.

Сексуальные домогательства в вооруженных силах

21. Следует предпринять дополнительные шаги для предупреждения недопустимого, преступного поведения в вооруженных силах государств-участников ОБСЕ, включая сексуальные домогательства, нападения сексуального характера и изнасилования. Один из выступавших отметил исследование, по данным которого более равномерное возрастное распределение в военных подразделениях снижает вероятность сексуальных домогательств. Типичный подход – обеспечить размещение женщин и мужчин в разных спальнях помещениях. По просьбе женщин-военнослужащих, желающих полноценно участвовать в неформальных беседах в своих подразделениях, в вооруженных силах одного из государств-участников ОБСЕ эта практика недавно была изменена, и теперь женщины и мужчины спят в одном помещении. Предположительно, это снижает напряженность между двумя полами и не позволяет мужчинам-военнослужащим врваться в спальню помещения, поскольку они знают, что внутри находятся другие мужчины. Такая интеграция предполагает наличие действующего механизма для рассмотрения жалоб, который будет независимо и эффективно рассматривать случаи сексуальных домогательств, нападений сексуального характера или изнасилований, а также способствовать их документации и уголовному преследованию с использованием соответствующих каналов, предназначенных для расследования тяжких преступлений. Другой выступавший отметил, что в вооруженных силах, где женщины-военнослужащие становятся жертвами сексуального насилия, аналогичные проблемы могут существовать и в подразделениях, укомплектованных исключительно военнослужащими-мужчинами.

Более широкие тенденции в вооруженных силах и их влияние на женщин-военнослужащих

22. Участники совещания отметили, что новые тенденции, требования общества и изменчивая природа военных операций, вероятно, приведут к увеличению количества женщин в вооруженных силах. Сегодня ввиду наличия нелинейных конфликтных зон в бою могут оказаться люди, служащие на *любых* должностях в театре оперативных действий. В результате функциональных изменений в приемах ведения войны, в современных вооруженных силах для участия в бою от военнослужащих, помимо физических способностей, все чаще требуется наличие разнообразных навыков. Комплексные задачи, которые сегодня выполняют военные, требуют более квалифицированной и лучше образованной пехоты.
23. Изменения, произошедшие в мире в плане безопасности после окончания «холодной войны», а также технологический прогресс в целом сократили потребность армии в личном составе, а также необходимость грубой физической силы и воинского призыва. Таким образом, во многих государствах-участниках ОБСЕ предпринимаются шаги к созданию профессиональных вооруженных сил. Общее сокращение численности призванного личного состава открывает женщинам возможности для продвижения по службе в вооруженных силах. Растущая потребность в квалифицированном и образованном личном составе часто означает, что человек, стремящийся служить в армии, должен согласиться на долгосрочную службу и обладать не только физической силой, но и определенными навыками. В странах, которые перешли на добровольные, также именуемые «профессиональными» армии, в целом наблюдается рост числа женщин в рядах вооруженных сил.

Преимущества инклюзивного процесса с участием различных заинтересованных сторон

24. Несмотря на существующие трудности, связанные с полноценной интеграцией женщин в вооруженные силы, эти проблемы преодолимы, и при упорной решимости со стороны военного и гражданского руководства женщины в конечном итоге получают реальные возможности для максимальной реализации своего потенциала на любой должности в вооруженных силах. Важно, чтобы руководство консультировалось с исследовательскими институтами, с независимыми экспертами (индивидуально или в составе комиссий), с представителями гражданского общества, с военнослужащими обоих полов, а также с коллегами из других стран. Участники совещания еще раз подтвердили ряд преимуществ подобного инклюзивного процесса, направленного на принятие решений и разработку политики, позволяющих женщинам служить на строевых должностях. По их мнению, это способствует принятию решений, основанных на более достоверной информации, более прозрачных и понятных как целевой аудитории, так и общественности в целом.

Исследовательские институты

25. Исследовательские институты играют важную роль, поскольку достоверная информация и обновленные данные способствует практическому исполнению норм и правил. Однако следует предпринять усилия к тому, чтобы облечь эту научную информацию в слова, понятные для министерства обороны и военного руководства.

Комиссии по вопросу разнообразия и правам человека личного состава

26. В ответ на призывы общества к справедливости и равенству, комиссии по вопросу о разнообразии и правах человека личного состава могут заниматься изучением причин недостаточного представительства женщин и меньшинств в рядах вооруженных сил. Комиссия оценит качество законодательства и поможет выявить системные проблемы в устаревших нормах и правилах. Помимо предоставления рекомендаций по исполнению гендерно-нейтральных требований в вооруженных силах, комиссии могут обязывать военных обеспечивать равенство.

Гражданское общество

27. Организации гражданского общества предоставляют технические рекомендации директивным органам и военному руководству, которые проводят в жизнь политику, обеспечивающую право женщин служить на строевых должностях. Помимо этого, представители гражданского общества могут оказать поддержку в проведении изменений в политике, проводя разъяснительную работу на местах.

Национальный опыт и рекомендации других секторов

28. Изучение опыта других стран и беседы с ответственным руководством вооруженных сил этих стран может помочь разработать пути решения законодательных проблем, препятствующих полноценной службе женщин в вооруженных силах. Из исторического опыта интеграции расовых и этнических меньшинств в вооруженные силы можно почерпнуть хорошие идеи относительно увеличения числа женщин на всех уровнях и должностях.
29. Анализ других государственных или частных секторов в стране, уже имеющих опыт интеграции женщин в свои структуры, поможет сформулировать практические идеи о том, как реализовать политику полноценного вовлечения женщин в военную службу. Так, существует несколько параллелей между вовлечением женщин в службу в полиции и в службу в вооруженных силах.

Стратегические документы

30. В процессе разработки внутренних норм и правил, обеспечивающих доступ женщин к службе на строевых должностях, следует проводить консультации и при необходимости пересматривать соответствующие документы, такие как национальные стратегии

безопасности, гендерно-ориентированные стратегии и планы действий. Рост численности женщин в секторе безопасности изменяет фоновые условия и ставит под сомнение доминантные социальные модели, поэтому вооруженные силы также могут стать проводником социальных перемен и новой национальной политики и законодательства. Например, национальный гендерно-ориентированный план действий может быть форсирован национальным планом в соответствии с Резолюцией Совета безопасности ООН 1325, который концентрируется конкретно на участии женщин в секторе безопасности и на той ответственности, которую несет сектор безопасности за привлечение женщин к работе и обеспечение их безопасности в обществе.

Личный опыт

31. Личный опыт военнослужащих обоих полов помогает убедиться в том, что проводимая политика дает запланированные результаты. Консультации с людьми, служившими и служащими в армии, помогают ответственным лицам получить реальную информацию о проблемах и возможностях трудоустройства в вооруженных силах. В некоторых случаях военнослужащие сами иницируют перемены с целью интеграции женщин в сектор безопасности.

Практический доступ женщин к службе на строевых должностях

32. Наличие политики, гарантирующей женщинам и мужчинам равные возможности, не всегда означает наличие равных возможностей на практике. Серьезной проблемой является исполнение решений, обеспечивающих женщинам полноценный, официальный, реальный и действенный доступ ко всем должностям в вооруженных силах, в том числе строевым. Необходимо учитывать ряд факторов, способствующих переходу от формального равенства к равенству реальному. В первую очередь, участники совещания рекомендовали государствам-участникам ОБСЕ использовать комплексный подход к реализации политики, подразумевающий проведение регулярной оценки потребностей, обеспечение военного руководства, создание гендерных сетей и наличие консультантов по гендерным вопросам в вооруженных силах, а также проведение постоянного мониторинга и оценки. По мнению выступавших, ситуация является уникальной, и реальность может доказать невозможность полноценной интеграции женщин в вооруженные силы. Тем не менее, полезно изучать процессы, осуществляемые различными странами в регионе ОБСЕ с целью реформирования институтов в секторе безопасности и соблюдения прав женщин в вооруженных силах на практике.

Предварительная оценка потребностей

33. С учетом того, что с момента формулирования политики, гарантирующей женщинам полноценный доступ к военной службе, до ее реализации на практике может пройти значительное время, следует постоянно оказывать поддержку интеграции женщин в вооруженные силы. Хотя в одном из государств-участников ОБСЕ женщинам еще в 1992 году позволили подавать заявки на участие в курсах подготовки летчиков-истребителей, только в 2005 году первая женщина с успехом закончила академию военной авиации.

Чтобы полностью интегрировать женщин, следует проводить регулярную оценку необходимых политических или инфраструктурных изменений. Помимо других вопросов, в ходе оценки следует четко определить, какая поддержка оказывается женщинам для того, чтобы они могли с успехом выполнять свою работу и продвигаться по службе.

Военное руководство

34. Некоторые участники совещания отметили, что вооруженные силы часто упорно придерживаются традиций и сопротивляются переменам. Государствам-участникам ОБСЕ рекомендуется делиться национальным опытом в плане того, что следует предпринять на практике военному руководству после принятия решений о предоставлении женщинам полноценного доступа к военной службе. Отношение военного руководства, особенно офицеров, важно для преодоления гендерных стереотипов и обеспечения полноценного и равноправного доступа женщин-военнослужащих ко всем должностям. Разобщенность между высшим эшелоном руководства вооруженных сил и офицерами более низкого ранга может негативно отразиться на проведении новой политики. Необходимы серьезные усилия к налаживанию коммуникации между вышестоящим руководством и нижестоящими командирами, чтобы решения, принимаемые на высшем уровне, приводили к желаемым изменениям во всех структуре вооруженных сил. Для того, чтобы изменилась культура руководства, следует четко разяснять причины проведения новой политики интеграции женщин, чтобы их хорошо понимали все военнослужащие.

Гендерно-нейтральные стандарты

35. Необходимо уделять серьезное внимание гендерно-нейтральным стандартам на таких должностях, где технологии еще не подменили потребность в грубой физической силе. Все еще идут споры по поводу того, что есть гендерно-нейтральные стандарты. Подготовка, физические и психологические нормативы должны реально отражать оперативные требования в местах проведения миссий. При проверке на соответствие физическим требованиям предлагается уделять больше внимание выносливости, а не силе. Вопреки распространенным представлениям о физическом превосходстве мужчин, некоторые специалисты-практики указывают на то, что женщины порой показывают лучшие результаты, чем мужчины, в испытаниях на физическую выносливость, проводимых после долгих военных учений.

Гендерная сеть в вооруженных силах

36. Учитывая, что гендерное разнообразие ценно само по себе, гендерная сеть и наличие в вооруженных силах консультантов по гендерным вопросам поможет обеспечить военнослужащим помощь специалистов. Помимо этого, в некоторых странах создаются специальные телефонные линии, по которым военнослужащие могут сообщить о проблемах и получить рекомендации по таким вопросам, как дискриминация или декретный отпуск.

Мониторинг процесса интеграции женщин в вооруженные силы

37. Необходим постоянный мониторинг процесса интеграции женщин в вооруженные силы, который должны проводить независимые правозащитные институты. Оценить, имеют ли нормы и правила желаемый эффект, позволяет анализ таких вопросов, как существующие процедуры рассмотрения жалоб, а также количество случаев сексуального домогательства и текучесть кадров.

Рекомендации

38. Помимо вышеупомянутой совокупности вопросов, связанных со стратегическим контекстом, политикой и практически руководством, участники совещания также выдвинули три конкретные рекомендации в адрес структур и институтов ОБСЕ и государств-участников ОБСЕ.

- А) ФСОБ следует и в дальнейшем призывать государства-участников ОБСЕ предоставлять информацию о положении женщин в вооруженных силах, отвечая на ежегодный вопросник для оценки исполнения «Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности».
- В) Секретариату ОБСЕ и БДИПЧ следует проанализировать отчеты государств-участников ОБСЕ об исполнении Резолюции Совета безопасности ООН 1325 с целью предоставления рекомендаций по поводу улучшения ее исполнения.
- С) БДИПЧ и ФСОБ следует обсуждать права военнослужащих обоих полов неформально, в ходе серии дискуссий о правах человека. Поступило предложение обсудить вопрос об интеграции меньшинств в вооруженные силы на следующем мероприятии, которое будет организовано БДИПЧ для ФСОБ в рамках этой серии дискуссий.

Приложение I – Справочный документ



Серия дискуссий «Права человека, гендер и сектор безопасности»

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ И ДОСТУП ЖЕНЩИН К СТРОЕВЫМ ДОЛЖНОСТЯМ

Справочный документ¹

За период с момента создания ОБСЕ увеличилось число государств-участников, предоставивших женщинам доступ к службе на любых должностях в вооруженных силах.² Однако некоторые государства в регионе ОБСЕ по-прежнему ограничивают возможности женщин-военнослужащих служить на должностях, подразумевающих непосредственное участие в ближнем бою или наземных боевых действиях. Сторонники службы женщин в вооруженных силах утверждают, что подобные препятствия ограничивают зарплатный потенциал, возможности для продвижения по службе и выходное пособие женщин. Кандидатуры женщин не рассматриваются на высшие командные должности, поскольку у них нет официально признанного боевого опыта. Сторонники женской службы ставят под сомнение политику недопущения женщин к службе, поскольку такая политика нарушает принцип свободы от дискриминации.

Обязательства ОБСЕ и международные стандарты

«Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности» требует предоставить личному составу вооруженных сил возможность пользоваться

¹ Данное мероприятие будет посвящено вопросу о доступе женщин к службе на таких должностях в вооруженных силах, которые подразумевают непосредственное участие в боевых действиях. Таким образом, в дополнительных материалах представлены аргументы за и против предоставления женщинам такого доступа, с целью представить возможные последствия проведения политики, позволяющей женским подразделениям выполнять подобные функции.

² Подробный анализ национальных подходов к увеличению численности женщин в вооруженных силах см. в докладах: «Разнообразие личного состава вооруженных сил Дании» [Diversity in the Danish Armed Forces], опубликовано Центром военных исследований, Копенгагенский университет, 2012 г.; «Незримые женщины в вооруженных силах Нидерландов», Рене Мелкер и Йоланда Бош, опубликовано Фондом военных наук, №2008/01, Военная академия Нидерландов, 2008 г. [Hidden Women in the Netherlands Armed forces, René Moelker and Jolanda Bosch, published by the Faculty of Military Sciences No. 2008/01];

«Tiltak for å øke kvinneandelen i Forsvaret», Frank Brundtland Steder and Maria Fleischer Fauske, опубликовано Норвежским Фондом оборонных исследований (FFI), 2012 г..

своими правами человека, если это не противоречит требованиям службы.³ К таким правам человека относятся экономические и социальные права и право на свободу от дискриминации.⁴ Право на свободу от дискриминации – одно из основных прав человека, которое важно для лиц, занятых в любой сфере, и обеспечивает их право на свободный выбор места работы, полноценную реализацию своего потенциала и получение заслуженного экономического вознаграждения за свою работу. Обязательства ОБСЕ в отношении равенства требуют, чтобы государства-участники ОБСЕ «обеспечивали полноценные экономические возможности для женщин, включая практику трудоустройства, свободную от дискриминации»⁵ и призывают эти государства «рассмотреть возможность принятия мер для создания равных возможностей мужчинам и женщинам в рамках служб безопасности, включая вооруженные силы, в соответствующих случаях, для обеспечения сбалансированного набора, удержания и продвижения кадров».⁶ Государства-участники ОБСЕ признали, что «знания, навыки и опыт как женщин, так и мужчин, важны для мира, устойчивой демократии, экономического развития и тем самым для безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ».⁷ Таким образом, государства-участники ОБСЕ согласились предпринять «конкретные действия», чтобы гарантировать участие женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и постконфликтном восстановлении.⁸

К стандартам, касающимся равноправного доступа к трудоустройству, относятся нормы, сформулированные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), который ратифицирован 53 государствами-участниками ОБСЕ. МПЭСКП признает право на труд и гарантирует одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации.⁹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) признает право на одинаковые возможности при найме на работу мужчин и женщин, «включая применение одинаковых критериев отбора при найме», «право на свободный выбор профессии или рода работы» и «право на продвижение в должности».¹⁰ Конвенция CEDAW ратифицирована 54 государствами-участниками ОБСЕ.

Дебаты

Сторонники предоставления женщинам доступа к любым должностям в вооруженных силах аргументируют свою позицию тем, что в демократическом обществе все

³ Пункт 32.

⁴ Вена (1989). Обязательства, касающиеся свободы от дискриминации, также можно найти в различных документах ОБСЕ, принятых в Хельсинки (1975 г.), Вене (1989 г.) и Копенгагене (1990 г.).

⁵ На Московском совещании (1991 г.) государства-участники ОБСЕ также поставили целью «достижение не только юридического, но и фактического равенства возможностей для мужчин и женщин» и обязались поощрять «меры, облегчающие трудящимся женщинам и мужчинам совмещение работы и семейных обязанностей, а также «стремиться обеспечить, чтобы любая политика или программы, предусматривающие структурную перестройку, не имели для женщин дискриминационных последствий».

⁶ Решение Совета Министров №7/09; Афины, 2009 г.

⁷ Решение Совета Министров №14/05; Любляна, 2005 г.

⁸ Решение Совета Министров №14/05; Любляна, 2005 г.

⁹ Статьи 6 и 7, соответственно.

¹⁰ Статья 11.

граждане обязаны трудиться во имя общественного блага и вместе исполнять свои гражданский долг,¹¹ и что таким принципам, а также цели национальной обороны лучше всего отвечает разнообразный личный состав служащих, что позволяет женщинам принимать участия в боевых действиях.

Когда речь идет о безопасности населения, противники такого подхода заявляют, что при рассмотрении вопроса о предоставлении женщинам доступа к службе следует руководствоваться соображениями военной эффективности, а не разнообразием личного состава или равными возможностями. Многие считают, что женщины не обладают необходимыми для этой роли физическими возможностями – крепкими мышцами, выносливостью и физической силой. В ответ их оппоненты заявляют, что возможности следует оценивать по определенным и соответствующим гендерно-нейтральным физическим нормам, и лиц, соответствующих этим нормам, следует допускать к службе. Проведенное недавно исследование не дало убедительных доказательств у женщин необходимых физических способностей для выполнения строевых функций. При этом отмечалось, что физические возможности мужчин и женщин частично совпадают.

Сторонники женщин на военной службе выступают за смещение акцента в сторону интеллекта и мотивации, которые, по их мнению, более важны для эффективности вооруженных сил, чем физические качества. По данным исследования, проведенного в вооруженных силах одного из государств, женщины-бойцы часто демонстрировали лучшую дисциплину и мотивацию, бдительность, умение стрелять, более организованно выполняли задачи и проявляли знания и профессионализм в умении пользоваться оружием. По данным другой страны, женщины обладают полезными навыками общения и проведения переговоров, а присутствие женщин в руководстве позволяет по-иному взглянуть на ситуацию.

Некоторые полагают, что определенные черты характера, традиционно приписываемые женщинам, могут помешать им в бою. Многие заявляют, что женщины в меньшей степени склонны к агрессии, что им не хватает силы духа, чтобы выдержать жестокость боевых операций в целом, и что они чаще, чем мужчины, страдают от посттравматического стресса.¹² По мнению сторонников женщин на военной службе, если женщины и впрямь менее агрессивны, то они и менее склонны принимать поспешные решения или применять чрезмерную силу в пылу сражения. К другим возражениям относится аргумент о том, что если женщины настроятся на более «мужской» и агрессивный подход, то это упрочит мнение о неизбежности конфликтов, укрепит милитаризм и уничтожит перспективы мира на Земле.¹³

¹¹ См., например, 'Women in Combat: Civic Duty or Military Liability?' [«Женщины в бою: гражданский долг или военная обязанность?»], Lorry M. Fenner & Marie E. deYoung, 2011

¹² «Аргументы против участия женщин в боях» [‘The Case Against Women in Combat’], The Daily Beast, 23 октября 2007 г.

¹³ Мэделайн Рис, генеральный секретарь Женской международной лиги за мир и свободу, отрицает идею о том, что усиление милитаризации ведет к повышению безопасности. См., например: <http://www.youtube.com/watch?v=nkUpi9mVOKQ>.

Одно из часто используемых возражений против участия женщин в боевых действиях – это влияние смешанного личного состава на мораль и сплоченность подразделений. Возможность сексуальных или романтических отношений в подразделении и присущие им ревность, фаворитизм и разочарование вызывают беспокойство политиков, которые боятся возникновения скандалов и снижения способности военнослужащих воспринимать друг друга как коллег. С другой стороны, защитники прав женщин говорят, что женщины часто становятся наперсницами коллег-мужчин и поднимают моральный дух в коллективе. Сторонники задают вопрос о том, почему, даже учитывая возможность отрицательных последствий личных взаимоотношений, именно годные к службе женщины – а не мужчины – должны быть наказаны за это недопущением к военной службе.

Многие сторонники заявляют, что с учетом современной практики ведения сражений несерьезно не допускать женщин к участию в боевых действиях. В текущих конфликтах нет традиционных линейных боев, нет «передовой», а противник рассредоточен по обе стороны границы и использует необычную тактику. Сторонники заявляют, что женщины уже служат, сражаются, а порой и гибнут в бою. Напротив, женщины поддерживают боевые подразделения на земле, служа в исключительно женских подразделениях. Изначально одной из целей женских подразделений было взаимодействие с женской частью гражданского населения во время обысков, рейдов, а также на контрольно-пропускных пунктах. В ходе таких операций женщинам регулярно приходится вступать в бой с противником. Хотя этим женщинам приходится отстреливаться, многие сомневаются, существует ли разница между атаками и контратаками в свете сегодняшних вооруженных конфликтов, где боевые действия могут начаться и начинаются где угодно.¹⁴

Реализация политики

Реализация политики, допускающей женщин к службе на любых строевых должностях, потребует и технических, и психологических перемен в вооруженных силах в целом и в войсках. В отношении перемен психологического характера существует мнение, что приписываемое мужчине желание защитить женщину может снизить боеспособность, поскольку не даст ему поставить интересы боевого задания выше любых других интересов.¹⁵ Что касается материально-технического обеспечения, потребности женщин, связанные с их биологическими отличиями от мужчин, требуют изменения или добавления определенной инфраструктуры и льгот для всех, чтобы женщины могли полноценно выполнять свои строевые функции.

¹⁴ См. например, 'Women in Combat: Issues for Congress' («Женщины в бою: вопросы к конгрессу»), David F. Burrelli (2012) и 'Women in Combat: The Facts' («Женщины в бою: факты»), Сеть женщин-военнослужащих (SWAN - Service Women's Action Network), февраля 2011 г.

¹⁵ См. сноску 12 выше.

Вопросы для обсуждения в ходе мероприятия БДИПЧ

В чем заключаются международные аспекты?

У государств-участников ОБСЕ есть надежные платформы для обмена опытом и оптимальные практические методы для решения вопросов безопасности и обороны. Учитывая роль ОБСЕ как форума для регионального диалога, а также комплексный подход этой организации к безопасности, на международном уровне можно обсудить множество вопросов, связанных с предоставлением женщинам доступа к строевой службе.

Зачем женщины на строевой службе?

Эффективность

Вопрос о предоставлении женщинам возможности непосредственно участвовать в боевых действиях. В первую очередь, вооруженные силы, чья задача – обеспечивать безопасность государства и населения, заинтересованы в том, чтобы привлечь к службе наиболее талантливых людей, и эффективно действовать в ходе операций. Достижению этой цели способствовала бы возможность рассматривать как мужчин, так и женщин в качестве кандидатур на строевые должности, поскольку это позволило бы государствам-участникам ОБСЕ повысить свою боеготовность.

Право доступа как самостоятельное право

Очевидно, что решение о том, допускать ли женщин к службе на должностях, подразумевающих непосредственное участие в боевых действиях, влияет на способность женщин-военнослужащих пользоваться своими правами человека. В основе концепции безопасности ОБСЕ лежит «врожденное достоинство человека» и «уважение прав человека и основных свобод», как это было признано в Маастрихтском (2003 г.) и Астанинском (2010 г.) документах.¹⁶ Государства-участники ОБСЕ согласились с тем, что защита прав человека тесно связана с сохранением мира не только на национальном уровне, но и во всем регионе ОБСЕ, поскольку «безопасность каждого государства-участника неделимо связана с безопасностью всех остальных государств».¹⁷

Отражение реальной ситуации

Формальное назначение на строевые должности – это важный фактор, который определяет возможности продвижения офицеров и солдат на руководящие посты. Во многих случаях женщины служат на передовой, однако этот факт официально не признается. Они подвергаются тому же риску, что и их коллеги-мужчины, при этом не

¹⁶ Астанинская памятная декларация, 2010 г.; Маастрихтский договор, 2003 г.

¹⁷ Астанинская памятная декларация, 2010 г.

получая возможностей, подготовки и официального признания, которые получают мужчины по мере повышения в звании.¹⁸

В чем преимущества инклюзивного процесса?

Хотя окончательное решение о предоставлении или непредоставлении женщинам доступа к строевой службе принимают исполнительные лица, лица, занятые разработкой оборонной политики, и военное командование, важно определить, с кем следует проконсультироваться в ходе принятия этого решения. В одном из государств-участников ОБСЕ военная политика изменилась после того, как свои рекомендации представила независимая комиссия по разнообразию личного состава. Некоторые критиковали этот шаг, поскольку считали, что комиссии не хватает необходимого военного опыта и особенно опыта непосредственного участия в боевых действиях. Возражавшие заявили, что следует советоваться и с теми, на которого больше всего влияют такие решения, иными словами, с мужчинами, в настоящее время служащими на боевых должностях. Помимо этого следует задействовать платформу гражданского общества с целью разработки реформы сектора безопасности отдельно взятого государства.

Что делать на практике

Очевидно, что это вопрос баланса. Однако сложная задача – сказать, как лучше всего обеспечить баланс на практике. Тем, кто выступает за доступ женщин к непосредственной строевой службе, кажется маловероятным, что само предоставление женщинам возможности служить в этих подразделениях обеспечит равноправие. Необходимо тщательно рассмотреть вопрос о том, какие льготы действительно незаменимы и облегчают доступ, а какие являются излишними и просто прикрывают протекционизм, стереотипы и дискриминацию, тем самым препятствуя доступу.¹⁹ Помимо этого, следует провести оценку для определения изменений во внутренней политике и структурных изменений, необходимых для эффективного допуска женщин к должностям и подразделениям, где ранее служили исключительно мужчины.²⁰

¹⁸ Замечания Райчел Нательсон, юридического директора Сети женщин-военнослужащих – Service Women’s Action Network (SWAN), перед Форумом ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, 27 февраля 2013 г.

¹⁹ См. также «Женщины на типично мужских должностях: интеграция женщин в вооруженные силы - палка о двух концах», Нойя Римальт (2007 г.)

²⁰ См. также «Женщины на типично мужских должностях: интеграция женщин в вооруженные силы - палка о двух концах», Нойя Римальт (2007 г.)

Приложение II – Программа совещания



ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ И ДОСТУП ЖЕНЩИН К СТРОЕВЫМ ДОЛЖНОСТЯМ
ГАЛЕРЕЯ «SEGMENT GALERIE I», ХОФБУРГ, ВЕНА
19 апреля 2013 года

ПРОГРАММА

- 08:30-09:00** **Регистрация участников**
- 09:00-09:30** **Приветственные слова**
- г-жа Снежана Бокулич, глава Департамента по правам человека Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)*
- посол Гиедриус Чекуолис, председатель Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ)*
- посол Мирослава Бехам, старший советник по гендерным вопросам, офис Генерального секретаря ОБСЕ*
- 09:30-10:30** **Рамочная основа ФСОБ ОБСЕ**
- Эксперты объяснят важность вопроса о доступе женщин к строевым должностям в контексте ОБСЕ. Они построят дискуссию в рамках «Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности», а также обязательств ОБСЕ в соответствии с Резолюцией Совета безопасности ООН 1325 о женщинах, мире и безопасности.*
- Ведущий: г-н Фабиан Грасс, сотрудник отдела поддержки Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ)*
- Участники экспертной группы:
- Подполковник Детлеф Хемпель, координатор по вопросам «Кодекса поведения, касающегося военно-политического аспектов**

безопасности», Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ)

Г-жа Бильге Кочилит, координатор по вопросам, связанным с Резолюцией Совета безопасности ООН 1325, Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ)

Вопросы и ответы

10:30-10:45

перерыв на кофе

10:45-12:15

Экспертная дискуссия: Зачем женщины на строевой службе?

Эксперты обсудят вопрос о доступе женщин к строевой службе в плане военной эффективности, прав человека, а также как отражение реальной ситуации на передовой.

Ведущая: посол Мирослава Бехам, старший советник по гендерным вопросам, офис Генерального секретаря ОБСЕ

Участники экспертной группы:

***др. Гарри Шнауб, мл.**, старший научный сотрудник, Датский Центр военных исследований*

***старший уорент-офицер Алан Гвимонд**, сержант-майор, Центральная Совместная оперативная группа – Центральная зона дислокации сухопутных сил, Онтарио, Канада*

***подполковник Ольга Скриповская**, командир территориального военного центра города Бельцы, Молдова, и бывший участник миротворческой миссии ООН в Либерии*

***полковник Мерсида Мешетович**, советник-эксперт, отдел анализа и оценки оборонных мер, Департамент политики и планирования, Министерство обороны Боснии и Герцеговины и бывшая военнослужащая сил по поддержанию мира в Эфиопии (Эритрея).*

Вопросы и ответы

12:15-13:30

Экспертная дискуссия: В чем преимущества инклюзивного процесса?

Участники экспертной группы предоставят рекомендации по поводу того, с кем следует консультироваться при принятии решения о предоставлении женщинам доступа к строевым должностям. Внимание будет уделено формам сотрудничества с различными независимыми комиссиями по разнообразию личного состава, активистами из числа военнослужащих обоих полов, а также с организациями гражданского общества.

Ведущий: **г-н Дэниел де Торрес**, заместитель руководителя специальных программ, Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами

Участники экспертной группы:

Др. Аманда Краус, начальник по научным исследованиям Центра военно-морского анализа, Александрия, Виржиния, США

Полковник Дженни Каригнан, начальник отдела кадров, Центральная Совместная оперативная группа – Центральная зона дислокации сухопутных сил, Онтарио, Канада

г-н Ненад Босилджич, координатор программы, Белградский фонд совершенствования политических знаний, Сербия

Вопросы и ответы

13:30-14:30

Обед

14:30-16:00

Экспертная дискуссия: Что делать на практике?

Эксперты обсудят исполнение решения о предоставлении женщинам официального доступа ко всем военным должностям, включая строевые. Они подчеркнут важность оценки изменений в общей политике и инфраструктуре, необходимой для полной интеграции женщин в вооруженные силы, а также преимущества, которые будут предоставлены женщинам.

Ведущая: **г-жа Андреа Веса**, сотрудник по правам человека, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

полковник Патрик Макдэниел, военный советник, Постоянная миссия Ирландии в ОБСЕ

г-н Франк Брундтланд Штедер, старший научный сотрудник, Норвежское ведомство оборонных исследований (FFI)

Командир Фернандо Искуердо, руководитель Отдела по международным гендерным вопросам, Министерство Обороны Испании

Вопросы и ответы

16:00-16:15

Заключительные слова

г-жа Снежана Бокулич, глава Департамента по правам человека Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Приложение III – Ознакомительная информация о Программе БДИПЧ «Права человека, гендер и сектор безопасности»



Программа «Права человека, гендер и сектор безопасности»

В январе 2012 года БДИПЧ начал осуществление комплексной программы помощи государствам-участникам в отражении прав человека и гендерных аспектов в ежедневную деятельность в секторе безопасности.

Программа основана на соответствующих обязательствах ОБСЕ и международных стандартах и опирается на опыт работы БДИПЧ в этой области, начиная с 2005 года. Программа «Права человека, гендер и сектор безопасности» объединяет военно-политическое и гуманитарное измерение деятельности ОБСЕ и подразумевает работу в трех тематических областях:

1. Повышение эффективности и боеготовности сектора безопасности путем реализации стандартов в области прав человека и гендерного равенства в работе сектора

БДИПЧ содействует этому процессу путем издания справочного пособия [Гендер и РСБ](#) и других учебных материалов в области прав человека, а также путем оказания поддержки национальным полицейским и военным академиям при включении стандартов прав человека и гендера в их учебные программы. Бюро также проводит обзоры новых законопроектов и действующего законодательства, правил и кодексов поведения, которыми руководствуются в своей деятельности органы безопасности, с тем, чтобы обеспечить учет последними правозащитных и гендерных аспектов в своей работе.

2. Уважение и защита прав сотрудников сектора безопасности

БДИПЧ содействует повышению осведомленности в области прав сотрудников сектора безопасности через свою публикацию [«Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих»](#), основанной на принятом ОБСЕ в 1994 году [«Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности»](#), и, совместно с миссиями ОБСЕ на местах, Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами, министерствами обороны государств-участников ОБСЕ и неправительственными организациями, содействует проведению дискуссий по этим вопросам. Последующие мероприятия с участием специалистов одного ранга посвящаются дальнейшему анализу вопросов и проблем, выявленных в ходе дискуссий.

3. Повышение разнообразия личного состава органов безопасности путем предоставления мужчинам и женщинам различного происхождения равноправного доступа к работе, а также карьерных возможностей в секторе безопасности

БДИПЧ акцентирует внимание на этих нормах в публикации [Гендер и РСБ](#), а в ходе учебных семинаров подчеркивается значение привлечения, переподготовки и продвижения по службе женщин во всех структурах сектора безопасности. Бюро также проводит обзор национальных планов по выполнению [Резолюции ООН № 1325 о женщинах, мире и безопасности](#) как основы для повышения гендерной сбалансированности структур сектора безопасности и содействует разработке таких планов во всех государствах-участниках ОБСЕ.

Ключевые стратегические приоритеты программы: укрепление взаимодействия и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами, содействие диалогу на различных уровнях, расширение возможностей и повышение синергизма, а также разработка новых программных документов для повышения эффективности и воздействия программы.

См. дополнительную информацию о программе БДИПЧ «Права человека, гендер и сектор безопасности» на сайте: <http://www.osce.org/odihr/44257>.