



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.NGO/86/10
5 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

WORKING SESSION 6

Humanitarian issues and other commitments, including:
Refugees and displaced persons
Treatment of citizens and other participating States
Human rights education

Statement by the Human Rights Commission in Kazakhstan,
Mr. Tastemir ABISHEV

An English translation will be circulated later.

**Тема: «Свобода передвижения. Беженцы и вынужденные переселенцы.
Нетерпимость в отношении мигрантов».**

Уважаемые участники и гости Конференции!

Прежде всего, позвольте мне выразить огромную признательность организаторам конференции за приглашение и возможность выступить на данном заседании.

Как вам известно, наша страна разделяет общепринятые демократические ценности и принципы.

Миграционная политика Казахстана является одним из перспективных направлений гуманитарного сотрудничества Казахстана с международными организациями в том числе ОБСЕ.

На сегодняшний день разработаны и приняты все нормативные правовые акты, необходимые для регулирования миграционных процессов, в соответствии с международными стандартами.

Основу миграционной политики составляют:

- Конституция Республики, закрепившая право граждан на свободное передвижение и выбор места жительства, права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры Казахстана;
- Законы Республики.

В Республике приняты Законы «О миграции населения» и «О беженцах».

Принята Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы», которая направлена на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике.

Как член мирового сообщества, Казахстан принимает активное участие в решении проблем беженцев. Учитывая приверженность целям и принципам, закрепленных в Уставе ООН и во Всеобщей Декларации прав человека, был принят Закон Казахстана «О присоединении Республики Казахстан к Женевской Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу к ней от 1967 г., касающемуся статуса беженцев» от 15 декабря 1998 года.

4 декабря 2009 года принят специальный Закон «О беженцах».

Число зарегистрированных беженцев на 1 октября 2010 года составляет 618 человек, из них 594 человек выходцы из Афганистана, 1 - из Сомали, 2 - гражданина Эфиопии, 15-Узбекистан, 2-Кыргызстан, 4-Китай

Всего в текущем году, в территориальные департаменты Комитета по миграции обратилось лиц, ищущих убежище 509 человек.

В связи с принятием закона «О беженцах», полномочия по определению статуса мандатных беженцев УВКБ ООН с 1 апреля текущего года переданы уполномоченному органу Казахстана.

- ранее признанные УВКБ ООН мандатные беженцы, которые обратились в территориальные департаменты Комитета по миграции за получением статуса конвенционного беженца - 243 чел.;

Из них признаны беженцами 28 чел., отказано 299 чел., находятся на рассмотрении - 109 чел.

На заседаниях комиссии непосредственно принимал участие представитель офиса УВКБ ООН по делам беженцев г. Женева господин А. Хайбери. В результате, из 30 лиц имеющих статуса мандатных беженца 28 оказались членами «союза исламского джихада» и им было отказано в представлении статуса беженца на территории РК. На ряду с этим, господин Хайбери отозвал мандат 17 членами вышеуказанной организации.

В Министерстве труда и социальной защиты населения создана межведомственная рабочая группа совместно с УВКБ ООН для решения вопросов касательно статуса лиц, ранее признанных УВКБ ООН мандатными беженцами, а также рассмотрения применения отдельных положений закона «О беженцах».

Основная часть беженцев работает, лица со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности, получают адресную социальную помощь. Беженцы имеют такие же права, что и граждане Казахстана в вопросах охраны здоровья, социального обеспечения, перевода денег, а также государством обеспечивается права собственности на жилище и иное имущество.

В г. Алматы созданы и действуют общественные объединения: Афганский культурный центр, Ассоциация афганских женщин-беженок, Союз афганских женщин – беженок, Афганская школа, детский сад для афганских детей.

Казахстан и впредь в своей внутренней и внешней политике будет руководствоваться важнейшими принципами человеческих измерений.

Увеличение масштабов *привлечения иностранной рабочей силы* является одним из ведущих трендов на казахстанском рынке труда.

Правительством Республики Казахстан ежегодно устанавливается квота на привлечение иностранной рабочей силы, что позволяет эффективно ограничивать и распределять привлекаемую иностранную рабочую силу с учетом ситуации на рынке труда. В этом году она составила 0,75 % (63,7 тыс. чел.) к экономически активному населению республики.

На сегодня в стране по разрешениям работают 19,8 тыс. иностранных работников, из них 73% составляют менеджеры и специалисты управленческого состава. Основными странами исхода трудовых мигрантов остаются Китай, Турция и Великобритания.

Необходимость привлечения ИРС сохранится и в перспективе.

Актуальность *эффективного обеспечения экономики Казахстана квалифицированными трудовыми ресурсами*, связана, прежде всего, с решением задач по переходу на индустриально – инновационное развитие.

Компании, которые реализуют проекты, заявили что их возможностей по удовлетворению потребности в рабочей силе хватит лишь наполовину, а для подготовки **108 тыс.** работников (*74,9 тыс. в период строительства, 33,1 тыс. в период эксплуатации*), именно столько составляет дефицит, нужна помощь государства.

При этом, наибольшая потребность в трудовых ресурсах выявлена в таких отраслях как обеспечение транспортной (*39,9 тыс.*) и энергетической инфраструктурой (*6,5 тыс.*), нефтегазовый сектор (*24,1 тыс.*) горнометаллургический комплекс (*12,4 тыс.*), туристская индустрия (*6,8 тыс.*) и машиностроение (*6,0 тыс.*)

В соответствии со спросом на рынке труда, путем рационального распределение квоты, будет привлекаться иностранная рабочая сила.

Одним из приоритетных направлений миграционной политики Республики Казахстан является этническая иммиграция. За период обретения Казахстаном независимости на историческую родину вернулось свыше 800 тыс. человек этнических казахов.

Этнические иммигранты в первоочередном порядке получают разрешение на постоянное проживание и приобретают гражданство Республики Казахстан.

Им оказывается финансовая поддержка за счет государственного бюджета в виде выплаты единовременного пособия, возмещения транспортных расходов за проезд и провоз имущества, выделения средств на приобретение жилья, первоочередная поддержка в трудоустройстве.

Этнические иммигранты до получения статуса иммигранта для проживания могут воспользоваться услугами центров временного размещения и центров адаптации и интеграции, где они получают бесплатные адаптационные услуги (*изучение казахского и русского языков, правовые консультации, обучение востребованным профессиям, повышение квалификации и переобучение*).

В целях создания условия для быстрой адаптации мигрантов к новым условиям проживания и интеграции в казахстанское общество, действует программа «Нұрлы көш».

Целью Проекта является рациональное расселение этнических мигрантов, проживающих за рубежом (соотечественников), и граждан Казахстана (внутренних мигрантов), проживающих в неблагоприятных регионах страны в интересах демографического и социально-экономического развития регионов и реализации потенциала участников Проекта.

Казахстан выступает за организацию цивилизованной миграции - за устранение причин нелегальной миграции и создание условий для социальной защиты мигрантов, всестороннего обеспечения их гарантийных прав, предусмотренных международными договорами и национальным законодательством.

В этих целях, в Республике Казахстан идет дальнейшая работа по совершенствованию механизма регулирования привлечения и использования на внутреннем рынке труда иностранных граждан и лиц без гражданства, содействие трудовым мигрантам и беженцам в получении разрешительных документов, правовое и иное сопровождение.