

Секретариат ОБСЕ

Антитеррористическое подразделение (АТП)

Антитеррористическое подразделение является звеном, координирующим деятельность ОБСЕ в сфере борьбы с терроризмом. АТП, созданное в 2002 году, работает в тесном взаимодействии с Контртеррористическим комитетом ООН и его Исполнительным директором, Управлением ООН по наркотикам и преступности и другими международными партнерами.

Ниже перечислены в общих чертах три основные задачи Подразделения.

1) Содействовать процессу выработки политики в сфере борьбы с терроризмом путем дачи экспертных рекомендаций и стимулирующей деятельности. В ответ на запросы Действующего председателя, государств-участников и Генерального секретаря АТП в течение года подготовило 15 документов с информацией к размышлению и с изложением концепций по различным аспектам борьбы с терроризмом, таким, как противодействие использованию Интернета в террористических целях, усиление правового сотрудничества в вопросах уголовного производства по делам, связанным с терроризмом, борьба с подстрекательством к терроризму и вербовкой террористов, повышение надежности документов на въезд и выезд, повышение роли полицейских служб в борьбе с терроризмом, укрепление координации действий следователей и прокуроров по делам о терроризме, наращивание партнерских связей между государственным и частным секторами и роль гражданского общества в предупреждении терроризма. Многие из этих моментов нашли свое отражение в трех документах встречи Совета министров и были претворены в жизнь в виде целого ряда мероприятий по повышению осведомленности и созданию потенциала.

2) Содействовать расширению имеющихся у государств-участников возможностей противодействовать видоизменяющейся многогранной угрозе терроризма посредством организации силами АТП, при его поддержке или ином вкладе 12 мероприятий по созданию потенциала в масштабах ОБСЕ, на региональном и национальном уровне. Наиболее важными из них были следующие:

- три учебных семинара, посвященные усилению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства по делам, связанным с терроризмом (Вена, Ереван, Бухарест);
- два учебных семинара на тему о надежности документов на въезд и выезд (Белград, Вильнюс);
- семинар-практикум по вопросу о безопасности на городском транспорте (Вена);

- семинар-практикум на тему: «Предупреждение терроризма: борьба с подстрекательством к терроризму и другими действиями террористического характера» (Вена);
- учебный семинар, посвященный контейнерной безопасности/безопасности производственно-распределительной цепи (Стамбул).

3) Содействовать обмену информацией и координации действий по борьбе с терроризмом в рамках ОБСЕ и с внешними партнерами. АТП удалось сделать еще более широкой по охвату и глубокой по содержанию деятельность *Контртеррористической сети* и работу регулярно проводимых внутриорганизационных совещаний представителей всех структур ОБСЕ. Помимо этого, им были проведены многочисленные официальные и неофициальные консультации со многими другими международными организациями, которые во многих случаях увенчались совместными мероприятиями по созданию потенциала. К числу крупных достижений Подразделения можно отнести проведение в Копенгагене 28–29 июля встречи за «круглым столом» специалистов по борьбе с терроризмом из крупнейших региональных и субрегиональных организаций.

АТП имеет свой веб-сайт (www.osce.org/atu), где размещена информация о текущей антитеррористической деятельности ОБСЕ и имеются ссылки на основных партнеров по сотрудничеству.



ОБСЕ изучает пути повышения контейнерной безопасности в стремлении лишить террористов возможности использования этого вида перевозок.

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК)

Центр по предотвращению конфликтов координирует деятельность структур ОБСЕ на местах и оказывает им содействие в выполнении их мандата. Одновременно он выполняет в составе Секретариата функцию координации деятельности по повышению роли ОБСЕ в области военно-политического измерения. В частности, ЦПК отвечает за обеспечение деятельности Председательства, Генерального секретаря и директивных органов по выполнению задач ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

В состав ЦПК входят:

- Отдел по вопросам деятельности миссий, который анализирует развитие событий на местах для выявления на раннем этапе признаков, сигнализирующих о возможном возникновении кризисных ситуаций, и выполняет функции основного центра по координации действий и связи со структурами на местах;
- Сектор координации проектов, который оказывает структурам на



местах поддержки в планировании, разработке и оценке их проектов и программ;

- Оперативная группа, которая координирует в Секретариате вопросы оперативного планирования, ведет аналитическую работу, выполняет координационные функции по вопросам пограничного режима и безопасности границ и через Ситуационный/Коммуникационный центр отслеживает развитие событий в регионе ОБСЕ и выполняет функции кризисного реагирования;
- Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности, которая обеспечивает экспертно-консультационную поддержку в области военно-политического измерения безопасности.

тан для определения мер содействия в укреплении безопасности границ и пограничного режима.

В соответствии с *Планом действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства* ЦПК разработал в помощь сотрудникам практическое пособие по учету гендерной проблематики при анализе положения на местах, а также при разработке политики и стратегий. В пособии определены направления возможных действий, а также приведены сведения, касающиеся равноправия мужчин и женщин, по отдельным странам.

Отдел по вопросам деятельности миссий

В 2006 году **сектор Юго-Восточной Европы** внес свой вклад в принятие Черногории в ОБСЕ в качестве ее 56 го государства-участника и в последующее учреждение Миссии ОБСЕ в Черногории. Сектор продолжал пристально следить за общим ходом поддерживаемых ОБСЕ реформ в регионе.

Сектор оказывал содействие в развитии двух региональных процессов сотрудничества: процесса межгосударственного сотрудничества в проведении суда над военными преступниками, начало которому было положено в ноябре 2004 года в Паличе (Сербия), и процесса возвращения беженцев на базе Сараевской декларации, принятой на региональной встрече министров в январе 2005 года. В последнем случае ОБСЕ выступила инициатором процесса согласования позиции международного сообщества с прицелом на предстоящую встречу министров в Черногории в 2007 году.

Сектор при поддержке Миссии в Косово активно занимался планированием будущих мероприятий ОБСЕ в Косово, после того как будет принято решение о его дальнейшем статусе. Деятельность в этой связи тесно координировалась с организациями-партнерами, и в первую очередь с ООН, Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора.

Сектор Восточной Европы подкреплял усилия ОБСЕ по скорейшему возобновлению переговоров о мирном урегулировании приднестровской проблемы, которые были прерваны весной. Кроме того, сектор оказывал помощь структурам ОБСЕ в Украине и в Минске в удовлетворении запросов государственных органов об осуществлении ряда проектов.

Сектор южного Кавказа уделял основное внимание поддержке деятельности структур на местах по урегулированию неразрешенных конфликтов. Сектор внес вклад в подготовку ряда визитов на высоком уровне, необходимость которых была обусловлена динамикой развития политической обстановки в регионе. Сектор оказал помощь Миссии в Грузии в подготовке к осуществлению крупной *Программы экономического восстановления* в зоне грузино-осетинского конфликта и на прилегающих территориях и в разработке программы по наращиванию потенциала пограничной службы Грузии. Сектор участвовал в подготовке ОБСЕ к направлению миссии по экологической оценке под ее руководством в пострадавшие от пожаров районы Нагорного Карабаха и прилегающие территории.

Центральноазиатский сектор оказывал помощь Председательству и Генеральному секретарю в разработке нового мандата присутствия ОБСЕ в Узбекистане и текста соответствующего меморандума о договоренности. Кроме того, сектор внес лепту в разработку мер реагирования на политическую напряженность в Кыргызстане. Он участвовал в приготовлениях к ЦПК к направлению миссии экспертов по оценке в Таджикистан и Кыргыз-

Сектор координации проектов

Действуя в соответствии с указанием Генерального секретаря, сектор сосредоточил внимание на выработке концепции и разработке системы планирования в привязке к конкретным результатам с целью обеспечить соответствие программ ОБСЕ политическим и оперативным задачам, а также эффективное и малозатратное достижение намеченных в них ориентиров. Новый подход был опробован в трех структурах на местах – в Миссии в Боснии и Герцеговине, Бюро в Ереване и Центре в Бишкеке. Исходя из накопленного опыта, сектор разработал схему внедрения новой системы планирования в масштабах всей ОБСЕ и разработал всеобъемлющий набор рабочих пособий и руководств. Подготовка этих документов ознаменовала завершение этого растянувшегося на год экспериментального проекта. Новая система планирования позволит добиться более эффективной координации программ и послужит основой для определения приоритетов и осуществления дополнительных мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников.

Помимо указанных масштабных усилий сектор активно вел работу по обновлению и распространению в структурах на местах пособий по управлению проектами. От ряда структур на местах им были получены материалы с примерами передовой практики, которые станут предметом анализа и последующего распространения в 2007 году. В соответствии с требованиями *Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства* сектор завершил составление руководящих указаний, касающихся включения гендерной проблематики в процесс разработки и планирования проектов структурами на местах.

И наконец, сектор продолжал координировать работу по оценке всех проектов структур ОБСЕ на местах, финансировавшихся из внебюджетных источников. Оценкой было охвачено 118 запланированных структурами на местах внебюджетных проектов на общую сумму более 25,6 млн. евро.

Оперативная группа

Оперативное планирование, связь и анализ. Оперативная группа является главным звеном в Секретариате по координации оперативного планирования. В 2006 году Группа занималась такими вопросами, как возможная будущая вовлеченность ОБСЕ в дела Косово/Сербия и закрытие бюро Представителя ОБСЕ в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам. Ею были проведены различные дополнительные мероприятия, включая посещение по оценке в Косово.

Группа оказывала активную поддержку Рабочей группе по невоенным аспектам безопасности. В частности, она участвовала в подготовке документов с информацией к размышлению и докладов, например доклада о Концептуальной основе ОБСЕ для управления сектором безопасности, а также





Автомашина группы по оценке пересекает реку близ Калай-Кумба на таджикско-афганской границе, где пролегает маршрут, зачастую используемый торговцами героином.

Генри Болтон



Представители ЦПК, производящие оценку положения на границе, пересекают долину реки Оксу в Горном Бадахшане, направляясь к китайской границе.

Генри Болтон

о сети национальных координационных пунктов ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима. Как и в предыдущие годы, Группа оказывала содействие Председательству в организации *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*. На Конференции 2006 года был проведен обзор деятельности ОБСЕ в области безопасности с акцентом на цикле регулирования кризисов, включая меры укрепления доверия и безопасности. Кроме того, Группа вносила свой вклад в виде документов к конференциям по таким вопросам, как управление сектором безопасности, предотвращение конфликтов, поддержка посредничества, регулирование кризисов, демобилизация и социальная реинтеграция в процессе разоружения и раннее предупреждение.

Безопасность границ и пограничный режим. Вклад Группы в деятельность Рабочей группы по невоенным аспектам безопасности в контексте реализации *Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима* заключался, в частности, в ее участии в создании сети национальных координационных пунктов по вопросам безопасности границ и пограничного режима. Помимо этого по просьбе Таджикистана сотрудники Группы дважды выезжали в страну для оказания технической помощи в укреплении безопасности границ и пограничного режима. В качестве дополнительной меры Группа инициировала разработку проектов. Кроме того, в соответствии с рекомендациями, отраженными в *Концепции в области безопасности границ и пограничного режима*, Группа организовала конференции на эту тему, позволившие провести обмен информацией об извлеченных уроках и передовой практике. Группа оказывала также содействие Председательству в рамках *Охридского пограничного процесса*.

Круглосуточная готовность к оперативному реагированию. Группа через свой Ситуационный/Коммуникационный центр продолжала выступать в роли дежурной части для всех структур ОБСЕ на местах, Председательства, Секретариата и делегаций, особенно в нерабочие часы. Тем самым она служила для структур на местах и делегаций важным звеном в цепи безопасности. Ситуационный/Коммуникационный центр подготавливал ежедневные информационные справки, специальные информационные справки, раз в две недели – сводки по событиям в регионах, а также графики предстоящих мероприятий для сотрудников ЦПК. Он также оказывал оперативное содействие в экстренных случаях, включая инциденты, связанные с безопасностью, кризисы и вывоз сотрудников при возникновении угрозы их здоровью. Сотрудники Группы посещали совещания с участием представителей других ситуационных центров с целью расширения обмена информацией на оперативном уровне.

Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности

В 2006 году Группа по обеспечению деятельности участвовала в подготовке, проведении и принятии мер по итогам *Семинара по военным доктринам,*

Ежегодного совещания по оценке выполнения, Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, двух специальных заседаний Форума по сотрудничеству в области безопасности, посвященных легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и Кодексу поведения, а также семинара, посвященного выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. По просьбе Форума по сотрудничеству в области безопасности Группа обеспечения деятельности ФСБ провела обзор представленной в ходе обмена информации о выполнении *Кодекса ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности.* Ею были подготовлены материалы для национальных и региональных семинаров по данному вопросу, прошедших, в частности, в Швейцарии, Словении и Боснии и Герцеговине.

Группа по обеспечению деятельности оказывала государствам-участникам помощь и поддержку в осуществлении проектов по легкому и стрелковому оружию и обычным боеприпасам, куда входит и компонент ракетного топлива «меланж». В апреле сотрудники Группы вошли в состав группы по оценке, выезжавшей в Таджикистан для проработки второго этапа осуществления проекта в этой области после успешного завершения в ноябре первого этапа проекта. В июле ОБСЕ и Европейская комиссия направили совместную группу высокого уровня для оценки положения в Новобогдановке (Украина) с целью разработки соответствующего проекта. Группа участвовала в выработке проекта по уничтожению обычных вооружений в Молдове.

С Программой развития ООН был подписан меморандум о договоренности, касающийся технического сотрудничества в реализации проектов. Кроме того, Группой был составлен текст меморандумов о договоренности по проектам ликвидации «меланжа» в Казахстане и Украине. Ее сотрудники участвовали в работе оценочной комиссии при проведении конкурсных торгов по проекту в Казахстане. В марте была закончена работа над спис-



Сотрудники Ситуационного/Коммуникационного центра следят за развитием ситуации в регионе ОБСЕ и ежедневно докладывают об обстановке руководству ЦПК.

ОБСЕ/Михаил Евстафьев



ОБСЕ



ОБСЕ

Группа экспертов ОБСЕ производит оценку условий хранения стрелкового оружия и обычных боеприпасов в Хореге (Таджикистан).

ком экспертов по «меланжу», которые были также приглашены на заседание оценочной комиссии.

ЦПК внес немалый вклад в Конференцию ООН по рассмотрению выполнения Программы действий по ЛСО, которая состоялась в Нью-Йорке с 26 июня по 7 июля. ЦПК организовал параллельное мероприятие ОБСЕ, прошедшее под его председательством, и принял участие в подготовке доклада ОБСЕ на этой встрече.

Группа обеспечения деятельности ФСБ организовала и направила своих представителей на ряд рабочих семинаров по легкому и стрелкового оружию. В марте она участвовала в подготовке организованного совместно правительствами Германии, Норвегии и Нидерландов семинара-практику-

ма на тему «Контроль за посредническими сделками с ЛСО в странах Юго-Восточной Европы и Кавказа». Во взаимодействии с киргизскими властями Группой был проведен в июне в Кыргызстане семинар по управлению запасами ЛСО и обычных вооружений и обеспечению их безопасности. Она также приняла участие в организации в ноябре в Туркменистане двух семинаров-практикумов по легкому и стрелковому оружию.

Группа обеспечения деятельности ФСБ представила встрече Совета министров доклад о ходе осуществления проектов, касающихся легкого и стрелкового оружия и обычных вооружений, сопроводив его выставкой фотоматериалов о деятельности по проектам, распространением информационных бюллетеней и показом документального фильма. Кроме того, Группа оказала помощь делегациям в опубликовании Приложения к Сборнику ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО, касающегося национальных процедур управления запасами переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) и обеспечения их безопасности.



ОБСЕ

Утечка «меланжа» из контейнера (Казахстан, 2006 г.)

ЦПК продолжал обеспечивать функционирование Сети связи ОБСЕ, представляющей собой важный механизм укрепления доверия и безопасности в рамках Венского документа 1999 года. Сеть упрощает обмен важной информацией в целях повышения открытости и транспарентности в военных вопросах. Чтобы добиться более полного соответствия Сети потребностям пользователей, была произведена ее дополнительная техническая модернизация и доработка программного обеспечения. Были предприняты меры по подготовке специалистов, призванные обогатить экспертную базу в государствах-участниках. Кроме того, ЦПК выполняет председательские функции в Группе ОБСЕ по связи, которая используется делегациями для обеспечения надзора за функционированием Сети.

www.osce.org/cpc

Департамент людских ресурсов (ДЛР)

Департамент людских ресурсов обеспечивает применение открытых, эффективных и транспарентных процедур набора персонала, а также надлежащее грамотное удовлетворение административных и учебных потребностей всех новых сотрудников, как нанятых по контракту, так и прикомандированных государствами-участниками. В состав Департамента входят Отдел набора персонала, Отдел кадров и Учебный отдел. В 2006 году функции Департамента были расширены в результате создания долж-

ности сотрудника по классификации должностей, в задачи которого входит проведение всестороннего анализа классификации должностей в масштабах всей ОБСЕ.

Департамент ведет на постоянной основе работу по составлению, анализу и обновлению Правил и положений о персонале ОБСЕ. В 2006 году были изданы три новых служебных инструкции, касающихся профессионально-



го рабочего климата, системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) и специальных трудовых соглашений, которые позволяют повысить эффективность и упростить кадровые процедуры.

Отдел кадров в тесном взаимодействии с соответствующими подразделениями институтов и структур на местах разрабатывает меры по улучшению кадровой работы в ОБСЕ, такие, как содействие пересмотру шкал окладов местного персонала в сторону повышения, пересмотр пособий на проживание и питание и согласование более выгодных условий по программам социального обеспечения с целью сохранения квалифицированного персонала.

Введение полностью функциональной электронной системы набора персонала позволило **Отделу набора персонала** сосредоточиться на структурном упорядочении методики проведения собеседований с учетом профессиональной подготовки и на привлечении потенциальным членам отборочных комиссий необходимых навыков отбора кандидатов. В 2006 году Департаментом было дано 100 объявлений о вакансиях на должности, замещаемые по контракту, по которым было получено 7580 заявлений. В течение года в Секретариате было образовано 78 отборочных комиссий, которые провели собеседование с 429 кандидатами на должности в структурах на местах и в Секретариате. Департаментом была проведена проверка 2384 кандидатов на должности, замещаемые в порядке прикомандирования, и отобраны кандидаты для замещения в общей сложности 331 должности в структурах на местах, институтах и Секретариате.

Новым видом деятельности для Организации является программа для младших сотрудников категории специалистов. В рамках этого экспериментального проекта, начатого Департаментом в мае, молодым гражданам государств-участников предоставляется возможность работы на международном уровне. Из 33 государств-участников была представлена 191 кандидатура. В строгом соответствии с принципом поддержания географического и гендерного баланса Департаментом было отобрано шесть молодых специалистов из Азербайджана, Албании, Греции, Казахстана, Кыргызстана и Португалии для участия в рассчитанной на девять месяцев программе. Обеспечено широкое и всестороннее задействование профессиональных возможностей участников при выполнении ими заданий по их профилю в Секретариате и в той или иной местной структуре, а также прохождение в обязательном порядке специализированной учебной подготовки.

В русле стратегии подготовки кадров ОБСЕ и Плана действий по поддержке гендерного равенства 2004 года **Учебным отделом** было проведено в 2006 году в общей сложности 86 семинаров-практикумов, в которых приняло участие более 1300 человек, что вдвое превышает число участников, прошедших обучение годом ранее. В интересах более безболезненного и эффективного подключения сотрудников к работе в ОБСЕ Отделом проведено в Секретариате 13 программ общей ориентации для 350 с лишним вновь набранных сотрудников ОБСЕ. С января на Учебный отдел была возложена вся ответственность за обучение пользователей ИРМА; для этого было проведено 12 учебных мероприятий в Секретариате и на местах для 200 с лишним сотрудников. Кроме того, был организован еще 61 семинар-практикум для примерно 760 сотрудников, в частности, в порядке поддержки мероприятий по подготовке к участию в миссиях в государствах-участниках.

Департамент по вопросам управления и финансов (ДУФ)

Департамент по вопросам управления и финансов обеспечивает финансовую и административную поддержку государств-участников ОБСЕ, Секретариата, ее институтов и структур на местах. В состав Департамента входят **Служба конференций, Финансовая служба, Отдел обеспечения деятельности миссий, Служба информационно-коммуникационных систем и Пражское отделение.**

Обеспечение работы совещаний и конференций. Служба конференций обеспечивает деятельность Председательства и государств-участников ОБСЕ, Совместной консультативной группы, Консультативной комиссии по открытому небу и Секретариата ОБСЕ по линии подготовки и проведения совещаний и конференций. В ее функции входит, в частности, помощь в проведении заседаний, протокольное обеспечение, распространение документов, а также письменный и устный перевод на шесть языков ОБСЕ. В 2006 году Службой конференций было также организовано на совместных началах несколько мероприятий вне Вены, таких, как встреча *Экономического форума* в Праге, *совещания по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*, в Алматы и Дубровнике, а также встреча *Совета министров* в Брюсселе.

Закрепление реформы управления. В отчетном году после начала внедрения системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) Департамент сосредоточил внимание на закреплении этих преобразований, анализе и обновлении соответствующих финансово-административных инструкций, на

оказании широкой поддержки подразделениям, занимающимся управлением фондами на местах, и развитии необходимых производственных навыков среди их сотрудников. Упор был сделан на обеспечении поддержки в сфере финансов, информационно-коммуникационных систем, снабжения, распоряжения имуществом и служебных поездок – в первую очередь для миссий.

В 2001 году в ответ на быстрое расширение в Организации была начата перестройка управления с целью внедрения передовой практики в сфере управления людскими, финансовыми, материальными и информационно-техническими ресурсами. Создана общая техническая платформа в виде системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) на базе технологии «Оракл», а Единая система административных правил обеспечивает положения, правила и инструкции по управлению всеми ресурсами ОБСЕ.

Была проведена большая работа по совершенствованию электронных отчетов (например, о внебюджетных взносах и имуществе ОБСЕ), направляемых государствам-участникам и руководителям программ во всех подразделениях Организации. Была произведена дополнительная доработка «контрольной панели» для делегатов с целью обеспечить им упрощенный доступ к структурированной информации и докладом, причем эта систе-



Интернет-страница для делегаций при ОБСЕ.

ма была встроена в общую инфраструктуру информационной безопасности Организации.

Кроме того, Департамент выполняет ключевую функцию оказания поддержки Генеральному секретарю по введению системы составления и исполнения бюджетов по программам в привязке к конкретным результатам. Этот подход призван повысить эффективность нынешнего цикла программирования и бюджета посредством предоставления государствам-участникам и административному руководству ОБСЕ более широких возможностей сосредоточивать внимание на результатах, а не только на требуемых ресурсах и проводимых мероприятиях. Такая методика все шире используется международными организациями и государственными ведомствами в интересах повышения подотчетности и транспарентности в использовании ресурсов.

Новые помещения на Вальнерштрассе. Была проделана немалая работа по обустройству новых помещений Секретариата по адресу: Вальнерштрассе д. 6 – в историческом здании, предоставленном австрийским правительством в распоряжение ОБСЕ. С завершением обустройства, которое на настоящий момент намечено на ноябрь 2007 года, ОБСЕ получит современный, удобный для работы офис в представительном здании в центре города, куда будут переведены все базирующиеся в Вене подразделения Организации, что позволит ОБСЕ занять более видное место.

ПРАЖСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

Пражское отделение, являющееся первоначальным местом базирования Секретариата СБСЕ, до сих пор является хранилищем исторического соб-



Пражское отделение ОБСЕ

ОБСЕ/Александр Малишев

рания документов конференций СБСЕ и архива публикаций директивных документов ОБСЕ. Отделение, выполняющее функции хранителя институционального наследия СБСЕ/ОБСЕ, обеспечивает информационные потребности сотрудников и общественности в исторических сведениях, справках и содержательных документах. Девять лет назад на базе Отделения начала действовать программа для ученых-исследователей, в рамках которой оно предоставило свои архивы в распоряжение более 140 исследователей из 32 стран, входящих в состав региона ОБСЕ, а также из Китая, Кореи, Японии, Алжира, Марокко, Израиля и Австралии. Справочная библиотека, содержащая вспомогательную литературу, пополнилась сотнями книг, периодических изданий и научных журналов, содержащих статьи и аналитические материалы о деятельности ОБСЕ на 35 языках.

В сотрудничестве с Секретариатом Отделение обновляет электронную библиотеку документов, занимается распространением публикаций ОБСЕ (например, журнала «ОБСЕ», ежегодного доклада и сборников решений ОБСЕ, также издаваемых в Праге) и ведет список почтовой рассылки Организации. В 2006 году Отделением было издано 270 публикаций из собрания материалов конференций за 17 лет деятельности Организации на всех рабочих языках ОБСЕ. Кроме того, был произведен перевод в электронную форму соответствующего собрания материалов в виде микрочипов и нескольких тысяч исторических документов. Отделение в очередной раз оказало широкую материально-техническую поддержку в проведении в Праге 14-й встречи *Экономического форума*.

Отдел по гендерным вопросам

В 2006 году Отдел по гендерным вопросам продолжал работу по выполнению *Плана действий по поддержке гендерного равенства* в соответствии с положениями Решения № 14 встречи Совета министров 2004 года. Руководствуясь *Планом действий*, Секретариат и институты при участии Отдела по гендерным вопросам разработали свои собственные планы реализации, в которых были предусмотрены конкретные меры, задачи и обязанности по достижению целей, намеченных в *Плане*.

В июне Отделом по гендерным вопросам были подытожены достигнутые результаты и трудности, возникшие в ходе выполнения *Плана*, и был подготовлен первый аналитический доклад, который был представлен Генеральным секретарем Постоянному совету. В докладе были также изложены дальнейшие меры по достижению целей, намеченных в *Плане действий*.

В отчетном году Отдел по гендерным вопросам оказывал техническую помощь всем координаторам гендерной деятельности в составе Секретариата, миссий и институтов посредством поддержания контактов, координации действий и проведения дискуссии в ходе ежегодного совещания членов электронной сети. Кроме того, Отделом было составлено Пособие ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, содержащее материалы о международных обязательствах и нормах, справочниках и руководствах по учету гендерной проблематики, а также несколько документов и инструкций, предназначенных конкретно для ОБСЕ. Среди указанных подсобных материалов – глоссарий гендерных терминов, руководство по учету гендерной проблематики при организации мероприятий и руководство для сотрудников Центра по предотвращению конфликтов, занимающихся обеспечением деятельности миссий, под названием «Учет гендерной проблематики при анализе и разработке нормативных документов и стратегий». Сотрудни-



ки Отдела по гендерным вопросам в ряде случаев выезжали на места для оказания непосредственной поддержки местным структурам. Учебному отделу была предоставлена помощь и материалы по организации адресной подготовки по гендерной тематике; сотрудники Отдела по гендерным вопросам в течение года участвовали в посвященных гендерной тематике занятиях для новых сотрудников в рамках *Программы по общей ориентации*.

Стремясь более предметно ознакомить с деятельностью на гендерном направлении не только персонал Организации, но и широкую общественность, Отдел по гендерным вопросам подготовил две публикации – информационную справку на русском и английском языках, а также брошюру с более подробной информацией об усилиях по утверждению гендерного равенства и о ходе работы по учету гендерной проблематики в Организации за последние семь лет.

Желая подчеркнуть приверженность Организации делу борьбы с насилием на гендерной почве, Старший советник организовала в марте открытое ме-

роприятие по случаю Международного женского дня. После демонстрации документального фильма о трудной судьбе афганских женщин в условиях конфликта и отрыва от дома состоялась дискуссия под председательством посла Норвегии в ОБСЕ. В числе ораторов были автор фильма, представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев и депутат парламента Австрии.

Помимо этого Отдел по гендерным вопросам продолжает следить за трудовым климатом, в том числе по части равенства условий и возможностей для женщин и мужчин. Сотрудники Отдела оказывали помощь в разработке новой политики в вопросе о давлении, сексуальных домогательствах и дискриминации, которая была обнародована в марте с. г. Кроме того, Отделом по гендерным вопросам была составлена брошюра для всех сотрудников с доходчивыми разъяснениями новой политики с целью привлечь внимание к важности формирования и поддержания надлежащего делового климата посредством равного и справедливого отношения ко всем сотрудникам.

Юридическая служба

Отсутствие у ОБСЕ правосубъектности и привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников остается препятствием для бесперебойного функционирования Организации. В июне и сентябре в Хофбурге прошли заседания *Группы юридических экспертов* из Австрии, Германии, Польши, России, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Хорватии и Швейцарии с участием представителя Председательства ОБСЕ при консультационном содействии сотрудников Юридической службы. В 2006 году усилия *Группы* по анализу подходов к эффективному рассмотрению последствий отсутствия у ОБСЕ международной правосубъектности и стандартных привилегий и иммунитетов и по подготовке соответствующих рекомендаций

увенчались успехом в виде принятого министрами решения об учреждении рабочей группы открытого состава с поручением доработать проект конвенции и представить его через Постоянный совет Совету министров.

В 2006 году состав Юридической службы был расширен, что позволило ей вносить более весомый вклад в деятельность на ряде важных направлений. Юридическая служба, в частности, занималась формированием надлежащей правовой базы для осуществления крупных проектов на территории государств-участников и оказания помощи структурам ОБСЕ на местах и ее институтам в сложных юридических вопросах.

Служба внутреннего надзора (СВН)

В отчетном году Служба внутреннего надзора добилась больших успехов в налаживании более широкой по охвату и глубокой по содержанию аудиторской работы и в полной реализации своего потенциала. Служба, укомплектованная дипломированными аудиторами, стала эффективным инструментом контроля за соблюдением нормативных положений, подтверждения адекватности внутренних мер контроля и оказания управляющим помощи в решении поставленных задач. Независимая группа проверяющих специалистов провела оценку качества работы Службы и подтвердила ее полное соответствие нормам и этическому кодексу Института внутренних аудиторов. Кроме того, в отчетном году дополнительным вкладом в проводившуюся в ОБСЕ работу по внутреннему и внешнему аудиту, стала деятельность Ревизионного комитета, который был создан Постоянным советом для надзора и консультаций по относящимся к аудиту вопросам управления.

При разработке плана работы по аудиту Служба внутреннего надзора, которая опирается на передовой опыт, применяет методику оценки рисков. В 2006 году план был составлен с учетом рисков, связанных с мероприятиями и операциями Организации, а также ее приоритетов и запросов о проведении ревизии со стороны руководства. Хотя основным направлением программы Службы внутреннего надзора остается работа по проверке

адекватности мер контроля и соблюдения существующих правил, Служба расширила охват своей деятельности за счет ревизии и проверки деятельности управленческого аппарата, проведения оценок и расследований. В 2006 году ею был проведен ряд обследований в Секретариате, предприняты выезды в миссии и институты и подготовлено в общей сложности 23 доклада, в которых содержалось более 200 рекомендаций. Помимо этого Служба следила за выполнением рекомендаций по ранее проведенным ею ревизионным проверкам, добиваясь их эффективного выполнения руководством. Было принято к исполнению более 90 процентов рекомендаций, вынесенных за последние два года, и руководством принимаются меры по завершению проработки остальных. Недавно Службой завершена проверка выполнения этических правил и кодекса поведения сотрудников ОБСЕ и изданы документы «*Политика предупреждения и обнаружения мошенничества*» и «*Руководящие принципы проявления бдительности в отношении мошенничества*», которые подлежат распространению по системе ОБСЕ. На 2007 год запланировано осуществление интенсивной программы подготовки персонала Секретариата, структур на местах и институтов по воспитанию бдительности в отношении мошенничества.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД)



Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения

В 2006 году Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ наращивало объем своей работы, особенно в области экологической безопасности, в связи с выполнением ОБСЕ председательских функций в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ, www.envsec.org). Более активными стали и его усилия на направлении борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма, коррупцией и торговлей людьми; им осуществлялись проекты, посвященные миграции и развитию малых и средних предприятий. Бюро были подготовлены две крупные публикации: «Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения» и «Руководство ОБСЕ по наилучшей практике формирования позитивного делового и инвестиционного климата».

По просьбе Председательства Координатором был проведен сбор информации о положении дел с энергетической безопасностью в ОБСЕ, которая была представлена им государствам-участникам. БКЭЭД в сотрудничестве с секретариатом Энергетической хартии и Международным энергетическим агентством организовало в Брюсселе международную конференцию на тему о роли правительств и международных организаций в сфере энергетической безопасности. По ее итогам Советом министров было принято Решение о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, выполнение которого предполагает принятие дополнительных мер политического характера в энергетическом секторе. Данным решением Совета министров Секретариату ОБСЕ поручено развивать диалог по энергетической безопасности и подтверждены цели, одобренные на встрече на высшем уровне стран «восьмерки» в Санкт-Петербурге.

Экономико-экологический форум. В сотрудничестве с Председательством, БКЭЭД успешно провело 14-ю встречу Экономического форума, которая была посвящена теме «Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта в интересах укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности». Конечным итогом этой встречи стало не только принятие Советом министров содержательного решения о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ, но и ряд конкретных последующих мероприятий, к числу которых относятся учебный семинар по безопасности в портах, состоявшийся в Антверпене (Бельгия), семинар-практикум на тему «Транспорт, безопасность и защита окружающей среды», организованный правительством Норвегии в Тунсберге (Норвегия), два учебных семинара в Москве и Белграде, посвященных выполнению Международной конвенции Европейской экономической комиссии ООН о

согласовании условий проведения контроля грузов на границах, и рабочее совещание экспертов, посвященное проблемам транзитных перевозок и транспорта в странах, не имеющих выхода к морю, в порядке подготовки к проведению конференции ОБСЕ, посвященной перспективам развития трансасиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию в период до 2015 года, которая намечена на конец 2007 года.

16–17 ноября в Бишкеке (Кыргызстан) была созвана первая конференция по подготовке к 15-й встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ, основной темой которого будет оскудение земель и загрязнение почвы. Первая сессия Форума состоялась в Вене в январе 2007 года.

Миссия по экологической оценке. С 3 по 13 октября под руководством БКЭЭД на территориях, пострадавших от пожаров в нагорнокарабахском регионе и вокруг него, работала миссия по экологической оценке. Мандат Миссии предусматривал оценку краткосрочных и долгосрочных последствий лесных пожаров, определение мер противодействия пагубным последствиям и внесение предложений о проведении в регионе природоохранной операции в соответствии с требованиями резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. В состав возглавлявшейся ОБСЕ группы вошли как местные эксперты, направленные властями Азербайджана и Армении, так и эксперты ряда международных организаций.

БКЭЭД поддерживает диалог о регулировании трудовой миграции в регионе Содружества Независимых Государств (СНГ). Во исполнение рекомендаций 13-й встречи Экономического форума и в свете последних тенденций и сложившейся практики в области трудовой миграции в регионе ОБСЕ БКЭЭД содействовало активизации обмена добросовестной практикой и информацией о нестандартных мерах и инициативах по эффективному регулированию трудовой миграции. Бюро было опубликовано *Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения*, которое было подготовлено на началах партнерства с Международной организацией по миграции и Международной организацией труда. Руководство служит реальным инструментом для обмена передовой практикой и обсуждения вопросов политики. 6–7 декабря в Москве был проведен первый региональный семинар по созданию потенциала, посвященный разработке эффективной политики в области трудовой миграции; в нем приняли участие 10 государств – членов СНГ. *Руководство* получило положительную оценку лиц, отвечающих за выработку политики, и специалистов по миграции из данного региона. В свете вышеуказанного БКЭЭД рассматривает возможность проведения дополнительных региональных и национальных семинаров в регионе в 2007 году. В настоящее время *Руководство* издано на английском и русском языках; планируется его перевод и на другие языки.

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

Борьба с торговлей людьми по-прежнему является одним из приоритетных направлений деятельности институтов и органов ОБСЕ и ее структур на местах. В *Плане действий* ОБСЕ изложены рекомендации относительно тех действий, которые государствам-участникам надлежит принять, подготовленные на базе многомерного, всеобъемлющего подхода.

Решением Совета министров от 21 июня было произведено объединение функций Специального представителя по борьбе с торговлей людьми и Группы содействия борьбе с торговлей людьми в рамках нового Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми в составе Секретариата ОБСЕ. В октябре на пост Специального представителя и координатора была назначена бывший министр здравоохранения и социального обеспечения Финляндии Ева Биоде. Мандат Бюро, составленный на основе решения, принятого Советом министров в 2003 году, предусматривает оказание государствам-участникам по их просьбе помощи в повышении осведомленности, планировании политики и координации действий на национальном уровне, подготовке кадров по вопросам пересмотра законодательства и эффективном сотрудничестве между государственными ведомствами, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами в деле защиты прав жертв торговли людьми. Кроме того, Бюро отведена определенная роль в координации усилий по борьбе с торговлей людьми в рамках системы ОБСЕ – Секретариата, структур на местах и институтов. Руководствуясь данным ему поручением следовать всеобъемлющему подходу с ориентацией на права человека, Бюро продолжает повышать осведомленность и углублять знание о всех формах торговли людьми и стимулировать выдвижение национальных и региональных инициатив.

Основные мероприятия в 2006 году

- 17 марта Союзом борьбы с торговлей людьми была проведена конференция высокого уровня на тему «*Борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми: предупреждение – защита – уголовное преследование*». Союз, созданный по инициативе бывшего Специального представителя в июле 2004 года, служит в качестве форума для сотрудничества и обмена идеями между международными и региональными институтами, организациями и ведущими НПО. Данное мероприятие стало кульминационной точкой совместного проекта, осуществлявшегося Специальным представителем, Программой AGIS Европейской комиссии, австрийским федеральным министерством внутренних дел и министерством иностранных дел Швеции в партнерстве с Международной организацией по миграции, шведским Советом по миграции, федеральной полицией Бельгии и Европейским полицейским бюро (ЕВРОПОЛ). На конференции в Вене, на которую прибыло около 400 участников, состоялся обмен примерами добросовестной практики, а также были подготовлены практические рекомендации по предупреждению торговли людьми, обеспечению всесторонней защиты жертв и эффективному уголовному преследованию виновных. В повестке дня стояли следующие основные вопросы: конкретные меры борьбы с торговлей детьми посредством повышения профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов; долгосрочные последствия для психического и физического здоровья жертв торговли людьми в виде, например, травматического синдрома; особенности уголовного преследования в зависимости от состояния здоровья жертв торговли, особенно женщин и детей.

- 18–19 мая в Астане в тесном взаимодействии с властями Казахстана, БДИПЧ, Центром в Алматы и другими местными структурами была организована первая региональная конференция ОБСЕ по торговле людьми в Центральной Азии на тему «*Борьба с торговлей людьми: меры реагирования на региональном уровне*». Съехавшиеся на нее представители государственных ведомств, гражданского общества и международных организаций провели успешный диалог, обменялись примерами передовой практики и идеями относительно дальнейшего сотрудничества. Из содержания дискуссий на конференции следует, что развертывание мероприятий по борьбе с торговлей людьми в региональном формате может содействовать налаживанию синергетического взаимодействия и трансграничному сотрудничеству, формированию объединений, привлекать новых местных партнеров и расширять доступ к международному опыту и что эту практику следует распространить и на другие регионы ОБСЕ. На 2007 год запланировано проведение дополнительного совещания в регионе.
- 17–18 ноября в Вене Союзом борьбы с торговлей людьми была проведена конференция высокого уровня на тему «*Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации/принудительного и рабского труда: уголовное преследование виновных и отправление правосудия в интересах жертв*». На конференции состоялся обмен конкретным национальным опытом по привлечению виновных к ответственности и обеспечению компенсации жертвам. На ней речь шла о всех формах торговли людьми в регионе ОБСЕ, что нашло свое отражение в Решении Брюссельской встречи Совета министров об *активизации усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода*. Принимая это Решение, государства-участники постановили привлечь новых партнеров к борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, в частности, в лице трудовых инспекций, органов социальной защиты, медицинских учреждений, деловых кругов и пр., а также принимать инициативные меры в данной области. Кроме того, Совет министров поручил Постоянному совету рассмотреть пути дальнейшего укрепления усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе с трудовой эксплуатацией, принимая во внимание, среди прочего, итоги ноябрьской Конференции.
- Бюро опубликовало свой первый ежегодный доклад «*От политики к практике: борьба с торговлей людьми в регионе ОБСЕ*». В указанном докладе приводится общий обзор усилий государств-участников, а также органов ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и указаны трудности, возникшие в ходе реализации *Плана действий* ОБСЕ. Выводы и рекомендации, сформулированные в данном документе, станут подспорьем в дальнейшей деятельности по программам и приведут к укреплению способности Организации оказывать содействие государствам-участникам.

Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД)

Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности преследует цель поддержки демократии и верховенства закона в деятельности полицейских служб всех государств-участников. В отчетном году Группа занималась реализацией *программы поддержки полицейской деятельности* в ряде стран южного Кавказа и Центральной Азии, в частности в Армении и Азербайджане, и *краткосрочных проектов содействия* в Грузии. Кроме того, Группой была разработана новая *программа поддержки полицейской деятельности* с акцентом на квартальной полиции и кадровых вопросах для Полицейской академии Грузии; ее осуществление намечено на 2007 год.

Совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) Группа организовала 2–3 марта совместный семинар-практикум, посвященный *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности*. Положительным итогом семинара стало учащение случаев своевременного представления государствами-участниками в ЮНОДК ответа на вопросник с собственной оценкой положения дел в этих странах с выполнением *Конвенции*. Некоторыми государствами была представлена также и обновленная информация о проделанной ими работе по воплощению положений *Конвенции* во внутреннем законодательстве.

В ответ на возрастающую угрозу безопасности, исходящую от международного терроризма, агрессивного экстремизма, организованной преступности и контрабанды наркотиков, а также от дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения легкого и стрелкового оружия, Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Председательство и федеральная полицейская служба Бельгии организовали 24 ноября однодневную *Конференцию начальников полиции стран ОБСЕ*. Участники, представлявшие более 50 государств, подтвердили свою твердую приверженность взаимному сотрудничеству и договорились проводить подобные встречи начальников полиции каждые три года.

24 ноября начала действовать разработанная Группой электронная система информации о полицейской деятельности (ПОЛИС) ОБСЕ. Система представляет собой всестороннюю многоязычную базу данных, в которой содержится информация по всем аспектам правоохранительной деятельности в регионе ОБСЕ, включая поддержку полицейской деятельности, методику обучения и возможности для мобилизации и финансирования. Доступ к системе возможен по сетевому адресу: <http://polis.osce.org>.

По мнению Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности, в основу такой деятельности должен быть положен свод согласованных и признанных на международном уровне стандартов, оптимальных процедур и извлеченных уроков. Под руководством Старшего полицейского советника при участии полицейских экспертов от государств-участников и организаций-партнеров Группой было подготовлено *Руководство по полицейской деятельности в условиях демократии*. *Руководство* является обновляемым документом и может пополняться новыми вводимыми стандартами и примерами добросовестной практики.

Группой осуществлялась программа подготовки кадров под названием *«Инициативное расследование случаев торговли людьми на межведомственной основе»*, разработанная для полицейских следователей, судей и НПО восьми государств-участников. Задача этой уникальной программы – развивать навыки следствия, необходимые для уголовного преследования по случаям торговли людьми без опоры на показания жертв. В течение двух недель практиканты осуществляли реальные следственные действия по вымышленному случаю.