



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

PC.DEL/580/10  
18 June 2010

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

At the request of the Permanent Mission of the Russian Federation the attached statement in response to the report by the OSCE High Commissioner on National Minorities delivered to the 815<sup>th</sup> Meeting of the Permanent Council on 17 June 2010 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОБСЕ**

**PERMANENT MISSION OF THE  
RUSSIAN FEDERATION TO THE OSCE**

PC.DEL/580/10  
18 June 2010

Original: RUSSIAN

**Выступление Постоянного представителя  
Российской Федерации  
А.С.АЗИМОВА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ**

**17 июня 2010 года**

*По докладу ВКНМ ОБСЕ*

Уважаемый г-н Председатель,

Вновь приветствуем уважаемого г-на Кнута Воллебека, который в силу разных обстоятельств, затрагивающих мандат Верховного комиссара, стал частым гостем Постоянного совета. И это - лишнее подтверждение значения этого института в системе исполнительных структур ОБСЕ. В связи с представленным докладом позвольте высказать ряд принципиальных соображений.

Мы заметили, что много внимания уделено Грузии, включающей, если следовать предлагаемой логике, и территорию Абхазии. В этой связи ещё раз хотелось бы призвать уважаемого Верховного комиссара и его офис учитывать в практической деятельности применительно к региону Южного Кавказа возникшие там новые политико-правовые реалии, нравятся они кому-то или нет. А они таковы, что в результате вооруженной авантюры грузинского руководства в августе 2008 г. Абхазия и Южная Осетия не только окончательно вышли из-под контроля Тбилиси, но и обрели суверенный, независимый статус, признанный рядом государств, включая Россию.

Поэтому называть «де-факто властями» правительство Республики Абхазия или рассуждать о некой «линии прекращения огня» в Гальском районе Абхазии считаем неуместным и недопустимым.

Кроме того, пока в ОБСЕ нет единства мнений в отношении трех государственных субъектов - Грузии, Республики Абхазия и Республики Южная Осетия, пока ОБСЕ не отрегулировала свои отношения с Сухумом и Цхинвалом, необходимо исходить из неоспоримого факта, что Абхазия и Южная Осетия в зону ответственности нашей Организации не входят, а могут рассматриваться исключительно как контактные страны вне её пределов (outreach). Соответственно, мандат ВКНМ, как, впрочем, и других

институтов ОБСЕ, на эти две республики не распространяется, а, значит, нет и правовых оснований требовать от абхазов и югоосетин выполнения тех или иных рекомендаций. Абхазия и Южная Осетия не брали никаких обязательств перед ОБСЕ, в т.ч. в рамках гуманитарного измерения, и поэтому не связаны процедурами содействия их выполнению, в том числе через мониторинг ситуации с правами человека.

И последнее. Если ОБСЕ действительно желает восстановить доверие к себе и своим исполнительным структурам, нужно отказаться от практики выпуска политизированных и несбалансированных документов, как это произошло с весьма предвзятым докладом БДИПЧ-ВКНМ по итогам пребывания осенью 2008 г. экспертов этих институтов в Абхазии, Грузии и Южной Осетии.

Теперь несколько слов о разделе доклада Комиссара по странам Западнобалканского региона. Приветствуем совместные шаги офиса Верховного комиссара и Миссии ОБСЕ в Скопье в поддержку усилий македонских властей по совершенствованию национальной системы образования. Полагаем, что реформа в этой сфере, направленная на интеграцию всех этнических групп в общественно-политическую жизнь страны, является фундаментом для поддержания баланса межэтнических отношений и сохранения единства государства. Именно такие принципы заложены в основу Охридского рамочного соглашения, подтверждающего территориальную целостность и унитарный характер Македонии.

Уместно отметить значительные успехи Сербии по защите прав национальных общин. Сожалеем, что они крайне скупо отмечены в докладе Верховного комиссара, несмотря на позитивные отклики Миссии ОБСЕ в Сербии в связи с недавно утвержденным законом о нацменьшинствах и прошедшими 6 июня выборами в советы национальных меньшинств.

Нас разочаровывает то, что Верховный комиссар обошел проблемы сербского населения в Косово - в докладе на сей счет ни строчки. А ситуация с правами национальных общин в крае, как известно, остается одной из наиболее тяжелых на пространстве ОБСЕ. Из брифингов Миссии в Косово почти ежедневно узнаем о нападениях на сербских беженцев и грубом нарушении их прав. Призываем Верховного комиссара пересмотреть подход к этой проблеме и в полной мере задействовать ресурсы своего офиса для содействия становлению в крае подлинно межэтнического общества, в котором в равной мере уважались бы права всех его представителей.

Г-н Председатель,

Рассчитываем, что в поле зрения Комиссара, помимо упомянутых сюжетов и известного словацко-венгерского спора, будут находиться и другие вызовы, связанные с обеспечением прав нацменьшинств на пространстве ОБСЕ. За скобками доклада остался ряд проблем, серьезно осложняющих межэтнические отношения. Это касается и опасного феномена массового безгражданства, и затруднений с реализацией меньшинствами социально-экономических прав, особенно в условиях финансово-экономического кризиса, роста ксенофобии и неонацистских проявлений, а также проблемы т.н. «новых меньшинств» - трудовых мигрантов во многих государствах Европы. Рассчитываем, что ВКНМ уделит должное внимание всем этим аспектам.

Настоятельно призываем г-на К.Воллебека обратить пристальное внимание на положение русскоязычного населения в странах постсоветского пространства, в том числе в плане обеспечения политических и языковых прав. Проводимая в ряде государств ОБСЕ политика дерусификации, прежде всего в образовательном и информационном пространстве, чревата ростом межэтнических трений.

В заключение несколько слов о Большанских рекомендациях. Мы в последнее время, в том числе на специальной встрече в Вене 12 апреля и на прошедшей

Конференции в Копенгагене, неоднократно и аргументированно обращали внимание уважаемого Верховного комиссара на неприемлемость перевода этих рекомендаций в разряд политических обязательств государств-участников ОБСЕ. Подобной точки зрения, насколько известно, придерживаются и некоторые другие страны. В этой связи просили бы воздержаться от продвижения инициатив, вокруг которых не выстраивается консенсус.

В целом же, подтверждаем готовность российской стороны конструктивно взаимодействовать с институтом Верховного комиссара и желаем уважаемому г-ну К.Воллебеку успехов в его весьма непростой, но важной деятельности.

Благодарю за внимание.