

## **Свобода мирных собраний и основания их ограничения**

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан (ст.33) граждане имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний, и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Для использования этого права государство обязано гарантировать общественный порядок и безопасность, обеспечение прав и законных интересов граждан, неуклонное соблюдение действующих законов.

Порядок организации собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в Республике Узбекистан заключается:

а) в обязательном предварительном (не менее чем за 10 дней до начала мероприятий) обращении в хокимият с заявлением о разрешении проведения того или иного вида массового мероприятия. В заявлении указывается цель, форма, место проведения мероприятия или маршруты движения, время его начала и окончания, предполагаемое количество участников, фамилии, имена, отчества организаторов (уполномоченных), место их жительства, работы, учебы, дата подачи заявления.

С заявлением о проведении собраний митингов, шествий или демонстраций могут обращаться достигшие 18-летнего возраста уполномоченные трудовых коллективов, предприятий или учреждений и организации, органов кооперативных и иных общественных организаций, органов общественной самодеятельности и отдельных групп граждан.

Хокимият рассматривает заявление и сообщает уполномоченным (организаторам) о принятом решении не позднее, чем за 5 дней до времени проведения мероприятия. Хокимият вправе при необходимости предложить обратившимся с заявлением иные время и место проведения мероприятия.

Решение может быть обжаловано в вышестоящий исполнительный и распорядительный орган в порядке, установленном действующим законодательством;

б) в получении письменного разрешения хокимията на проведение мероприятия, указанного в заявлении.

Статьей 201 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрена ответственность за нарушение порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций.

Организаторы подлежат ответственности при игнорировании запретов хокимиятов на проведение массового мероприятия либо нарушении условий его проведения; в случае необращения за соответствующим разрешением в хокимият на проведение массового

мероприятия; несоблюдении обозначенных в заявлении целей, формы и места проведения, времени начала и окончания, предполагаемого количества участников мероприятия; нарушении общественного порядка и безопасности в ходе проведения мероприятия; ношении участниками мероприятия оружия, а также специально подготовленных приспособленных предметов, могущих быть использованными против жизни и здоровья; людей, либо причинения материального ущерба государственным, общественным организациям и гражданам; невыполнении законных требований представителей органов государственной власти о прекращении несанкционированного массового мероприятия.

К административной ответственности за нарушение порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций могут привлекаться только лица, участвующие в этих мероприятиях.

Дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 201, рассматриваются судьями по административным делам (ст.245).

В Конституции и иных законодательных актах Республики Узбекистан не оговаривается право на забастовки как метод решения коллективных трудовых споров. В трудовом законодательстве приводится порядок разрешения трудовых споров. Индивидуальные трудовые споры разрешаются в соответствии с законодательством в комиссиях по трудовым спорам предприятий и судах.

Работнику предоставляется право выбора органа, в котором будет рассматриваться его спор с работодателем.

### **Свобода ассоциаций и объединений**

Статья 34 Конституции Республики Узбекистан предоставляет право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

В Узбекистане ННО своей деятельностью охватили важные направления и сферы жизни общества. Среди областей, в которых ННО достигли, пожалуй, наибольшего успеха и признания, необходимо назвать следующие:

- борьба за охрану окружающей среды и решение многочисленных проблем экологии, работа по обеспечению населения чистой питьевой водой;
- содействие продвижению наиболее перспективных и современных программ в области образования и обучения, в том числе ознакомление с опытом ведущих и наиболее развитых стран мира в сфере высшего и специального образования;

- содействие достижению гендерного равенства, работа по правовому и социальному просвещению среди женщин;
- содействие развитию предпринимательской деятельности женщин, вовлечение женщин в активную, деловую бизнес-среду;
- борьба с домашним насилием, профилактика семейного насилия, особенно в отношении женщин и детей;
- оказание социальной поддержки социально уязвимым слоям населения, одиноким пожилым людям, многодетным и материально малообеспеченным семьям, одиноким матерям;
- оказание социальной поддержки инвалидам, содействие их полноценной социализации в обществе, в т.ч. путём предоставления возможности получения образования и постоянной работы;
- просвещение населения страны и особенно молодёжи по вопросам репродуктивного здоровья и культуры репродуктивного поведения, работа в сфере профилактики ВИЧ – СПИДа и других инфекций, передающихся половым путём (ИПП) и др.

В Республике Узбекистан имеется ряд законов, регулирующих деятельность общественных объединений граждан. К ним следует причислить: Конституцию Республики Узбекистан (глава 13), Закон «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», Закон «Об общественных объединениях Республики Узбекистан», Закон Республики Узбекистан «О политических партиях», Закон «О негосударственных некоммерческих организациях».

Правовой статус (права и обязанности) ННО получили также свое дальнейшее закрепление в законах «Об общественных фондах», «О благотворительности», «О гарантиях деятельности ННО» и других нормативно-правовых актах.

Вышеуказанные законы закрепляют принципы добровольности и равноправия их членов, самоуправления, законности и гласности, на основе которых создаются общественные объединения граждан, в том числе политические партии. Законом установлены определенные ограничения, направленные на запрещение создания организаций, деятельность которых может причинить вред обществу и отдельным гражданам, а также закреплена норма о недопустимости вмешательства государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений. Ликвидация общественного объединения или политической партии осуществляется согласно законодательству в случае нарушения устава или закона только в судебном порядке.

В декабре 2006 г. в Узбекистане принят Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». Этот закон имеет отношение ко всем ННО независимо от их организационно-правовой формы, в т.ч. профсоюзам, политическим партиям, религиозным организациям и иным ННО. Данный закон закрепляет гарантии следующих прав ННО, предусмотренных законодательством: права на свободу деятельности; права на доступ к информации; права на собственность (ст.ст. 5-7). Во всех статьях, предусматривающих гарантии этих прав, указывается, что данные права находятся под защитой государства. Основное достоинство закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» в том, что он закрепил формы поддержки ННО со стороны государства в виде субсидий, грантов и социальных заказов.

Закон Республики Узбекистан «О благотворительности» 2 мая 2007 года определяет статус ННО в области благотворительной деятельности. В частности, под благотворительной организацией понимается – негосударственная некоммерческая организация, созданная для осуществления благотворительной деятельности в интересах общества, отдельных категорий юридических и физических лиц. Эти организации могут создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда и иной форме, предусмотренной законодательными актами (ст.6).

На сегодняшний день Министерством юстиции и его структурными подразделениями на местах осуществлена государственная регистрация 1587 ННО, а также учетная регистрация 3446 ННО.

Министерством юстиции Республики Узбекистан зарегистрированы 6 общественных объединения и ННО по правам человека:

1. Комитет защиты прав личности Узбекистана (зарегистрирован 14 июня 1996 г.). Основная цель Комитета – защита и утверждение принципа – равные права для всех во всех сферах деятельности человека в Республике Узбекистан.

2. Узбекское отделение международной организации «Хьюман Райтс Вотч» (зарегистрировано 18.03.04 г.), которое осуществляет контроль за соблюдением и обеспечением выполнения Положений о правах человека Хельсинских соглашений 1975 года.

3. Центр по изучению прав человека и гуманитарного права (зарегистрирован 28.04.97 г.), который занимается распространением идей и знаний в развитие прав человека и демократии, выполнением задач гуманитарного воспитания населения во исполнение международных норм, договоров и принципов ООН.

4. Независимая организация по правам человека Узбекистана (зарегистрирована 04.03.2002 г.), которая выявляет факты нарушений прав человека в политической, социально-экономической, культурной, национальной и других сферах жизни деятельности, предаёт их широкой публичной огласке, организует деятельность, направленную на защиту нарушенных прав граждан.

5. Общество по правам человека Узбекистана «Эзгулик» (зарегистрировано 19.03.2003 г., перерегистрировано 26.05.2006 г.), осуществляющее защиту прав и законных интересов человека, гражданских прав и свобод, а также социальное обеспечение.

6. «Институт демократии и прав человека» (зарегистрирован 19.11.2004 г.), который занимается содействием укреплению законодательства о правах человека, повышению правового сознания населения, участию граждан в демократических преобразованиях.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Узбекистан могут быть учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации, за исключением случаев, установленных законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Регистрация политических партий осуществляется Министерством юстиции на основании Законов Республики Узбекистан «О политических партиях», «О финансировании политических партий» и других законодательных актов, касающихся деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

Не подлежит регистрации политическая партия, если ее устав, цели, задачи и методы деятельности противоречат Конституции Республики Узбекистан, настоящему Закону и другим актам законодательства либо ранее зарегистрирована политическая партия или общественное движение с аналогичным названием.

В случае отказа зарегистрировать политическую партию Министерство юстиции Республики Узбекистан письменно информирует об этом полномочного члена руководящего органа партии со ссылкой на положения законодательства, которым противоречат представленные документы. Полномочные члены руководящего органа политической партии имеют право в течение месяца со дня получения отказа в регистрации повторно обратиться в Министерство юстиции Республики Узбекистан с заявлением о регистрации партии при условии приведения документов в полное соответствие с Конституцией Республики Узбекистан и законодательством.

Отказ в регистрации политической партии может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан в установленном порядке.

В настоящее время в Узбекистане функционируют четыре политических партий.

1. Социал-демократическая партия Узбекистана (СДПУ) «Адолат», созданная 18 апреля 1995 г. На сегодняшний день количество ее членов превысило более 59 тыс. человека. Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» опирается на средние и малообеспеченные слои населения, стремится представлять их политическую и социальную волю, способствует их социальной защите, опираясь на принципы социальной справедливости. В состав фракции СДПУ «Адолат» в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан входит 10 депутатов.

2. Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» (ДПМТ). Образована 3 июня 1995 года. Эта партия, объединяющая более 75 тыс. членов, официально зарегистрирована как политическая сила, объединяющая интеллигенцию, собственников и предпринимателей, представителей интеллектуального труда, занимающихся творческой деятельностью, молодежь, учеников, преданных идеям независимости, представителей села, выражающих интересы народа, других социальных слоев населения, поддерживающих деятельность партии.

В Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан действует фракция партии, состоящей из 11 депутатов.

Национально-демократическая партия «Фидокорлар» (НДПФ), образована 28 декабря 1998 г. В 2000 г. произошло объединение ввиду схожести идеологий: партии «Фидокорлар» («Самоотверженные») и «Ватан тараккиёти» («Прогресс Отечества»). Насчитывает более 71 тыс. члена. Сегодня партия отстаивает главным образом интересы молодежи и предпринимателей. При формировании двухпалатного парламента (2004-2005 гг.) 18 человек заняли депутатские кресла в Законодательной палате.

В 2008 году эти партии объединились в Демократическую партию Узбекистана «Миллий тикланиш»

3. Движение предпринимателей и деловых людей – либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеп). Зарегистрирована 3 декабря 2003 года, численность – 149 тыс. человека. УзЛиДеп является общенациональной политической организацией, выражающей и отстаивающей интересы класса собственников, представителей малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, высококвалифицированных специалистов производства, управления, деловых людей. В Законодательной палате Олий Мажлиса представлен 41 член партии.

4. Народно-демократическая партия Узбекистана, основанная 1 ноября 1991 года представляет левое крыло политических сил Узбекистана. НДПУ выражает политическую волю различных социальных слоев и групп. На 1 января 2007 г. Народно-

демократическая партия Узбекистана насчитывает 343,8 тысяч членов. По итогам выборов 2004 года партия сформировала свою фракцию в Законодательной палате, которая состоит из 28 депутатов палаты.

На территории Республики Узбекистан профессиональные союзы действуют с 1925 года. Профессиональные союзы, объединенные в Федерацию профсоюзов Узбекистана являются добровольными самоуправляемыми общественными, негосударственными некоммерческими организациями работников, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, частных предпринимателей и фермеров, частично занятых и временно безработных, студентов и учащейся молодежи, неработающих пенсионеров, других категорий населения. В настоящее время в структуру Федерации профсоюзов Узбекистана входят 14 отраслевых профсоюзов с численностью членов профсоюзов 6.394.669 чел. Число членов профсоюзов от общей численности рабочей силы (14791,9 тыс. чел.) составляет 43,2%.

В соответствии с коллективными договорами ежегодно около трех миллионов работников получают основные удлиненные, около двух миллионов работников - дополнительные отпуска. Более 130 тысяч работников проходят обучение, переобучение и повышение квалификации за счет предприятий.

В качестве эффективных форм взаимодействия органов исполнительной власти с организациями гражданского общества в практику вошло создание совместных с общественными организациями рабочих групп; включение представителей общественных организаций в состав совещательных органов при органах исполнительной власти; создание общественных комиссий для наблюдения за реализацией целевых программ; обеспечение доступа общественных некоммерческих организаций к конкретным процедурам, связанным с использованием бюджетных средств и др.

В системе организационно-правовых форм участия граждан в государственном управлении все большее значение приобретает общественная экспертиза решений органов исполнительной власти. Так, экологические общественные объединения вправе рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе, проводить общественную экологическую экспертизу (становящуюся юридически обязательной после утверждения ее результатов органами государственной экспертизы); требовать назначения государственной экологической экспертизы и т.д.

В последнее время в деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан расширяется практика проведения независимой экспертизы проектов Законов с привлечением саморегулируемых организаций.

Национальный Центр по правам человека развивает и расширяет сотрудничество как с ННО, так и другими институтами гражданского общества. Центр устанавливает и поддерживает тесные контакты с неправительственными организациями и общественными группами, которые прямо или косвенно участвуют в поощрении и защите прав человека, оказывая им всемерную поддержку в повышении уровня их компетентности в сфере прав человека путем:

- проведения специальных семинаров и тренингов для ННО;
- привлечения их к участию в информационных мероприятиях по правам человека, проводимых для сотрудников правоохранительных структур;
- проведения мониторинга законодательства о правах человека с участием ННО;
- включения их в качестве исполнителей в Национальные планы действий по выполнению рекомендаций Комитетов ООН по рассмотрению национальных докладов о выполнении Узбекистаном своих международных обязательств в сфере прав человека;
- получения соответствующей информации о соблюдении прав человека для включения ее в национальные доклады Узбекистана в сфере обеспечения прав человека;
- проведения совместных информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня образования населения по вопросам прав человека и др.

Среди ННО большой вклад в защиту прав граждан вносят: Международное общество «Красного полумесяца», Общество слепых, Общество глухих, Общество инвалидов, Федерация профсоюзов Узбекистана, Благотворительный фонд «Махалла», Международный неправительственный фонд «Экосан», Международный фонд «Соглом авлод учун», Фонд «Нуроний», Центр изучения прав человека и гуманитарного права, Общественный Центр «Ижтимоий фикр», Ассоциация судей Узбекистана, Ассоциация деловых женщин «Тадбиркор аёл», Ассоциация адвокатов Узбекистана, Комитет женщин Узбекистана, Торгово-промышленная палата Узбекистана, общественное объединение женщин-юристов Узбекистана, Объединение женских неправительственных организаций «Меҳр», Союз женщин «Олима», Общественное движение «Камолот» и др.

Правительство Республики Узбекистан содействует созданию национальных представительств международных неправительственных организаций. В Узбекистане имеют свои представительства различные международные неправительственные организации и фонды, такие как Корпус милосердия, ЮСАИД, Фонд Конрада Аденауэра, Институт для новых демократий и ряд других.