

Варшава, 24 сентября – 5 октября 2012 г.

## **Легитимность, свобода и транспарентность – опыт успешных выборов в Казахстане**

За последние полтора года в Казахстане прошло два выборных процесса – выборы Президента и выборы в Мажилис Парламента и Маслихаты всех уровней. Положительный опыт выборов Президента в 2011 году позволил провести выборы в Мажилис Парламента в 2012 г. на еще более высоком уровне и подтвердить высокие оценки экспертов. Международные наблюдатели на выборах Президента в 2011 г. отмечали, что им было предоставлено право беспрепятственного доступа на избирательные участки, свободного общения с участниками избирательного процесса, представителями политических партий и других общественных объединений, местных исполнительных органов. Международный наблюдатель из Германии, президент фонда имени Отто-Бенеке Лотар Лемпер отметил высокую политическую активность казахстанского народа и сказал, что не видит большой разницы между тем, как организовываются выборы в Германии и как они проведены в Казахстане.

По оценке наблюдателей СНГ и ШОС выборы в Мажилис Парламента и Маслихаты всех уровней в 2012 г. прошли как свободные, открытые и прозрачные. Петр Фризен, возглавлявший делегацию наблюдателей, отметил что «ни на одном участке не было выявлено нарушений с точки зрения организационной стороны, условий для наблюдателей. Внимательно и принципиально подходили ко всем вопросам». Международный наблюдатель Урсула Гелис, представляющая Норвегию, отметила, что «люди шли на выборы с радостью, чтобы воспользоваться своим голосом. Везде царил атмосфера уважения. Приятно было видеть молодых 18-летних избирателей, которые выразили свое право голоса».

Следует отметить, что выборам, прошедшим на высоком уровне конкретно в Восточно-Казахстанской области, способствовало подписание руководителями филиалов политических партий меморандума о проведении честных и прозрачных выборов депутатов Мажилиса Парламента и Маслихатов всех уровней 15 января 2012 года. В соответствии с этим документом руководители филиалов политических партий добровольно и осознанно обязались проводить прозрачную и демократическую избирательную кампанию, а также выступать против любых проявлений ущемления прав и свобод граждан, политических партий, общественных объединений и СМИ, содействовать развитию гражданских инициатив и активности избирателей.

Как и на выборах Президента в 2011 г. внутреннее наблюдение в регионе было организовано политическими партиями и различными общественными объединениями, например, Ассоциацией социологов и политологов, Обществом молодых профессионалов, а также оппозиционным движением «Алга». По всем районам Восточно-Казахстанской области были

проведены семинары-тренинги по обучению наблюдателей. В день выборов наблюдение было организовано на всех избирательных участках, которых насчитывалось более тысячи. В ходе наблюдения на избирательных участках области, конечно же, были отмечены некоторые нарушения: на некоторых участках не все граждане находили себя в списках избирателей, кое-где не хватало бюллетеней, но избирательные комиссии оперативно решали эти вопросы. В целом, нарушений, которые можно было бы назвать грубыми, насчитывается не более десяти по Восточно-Казахстанской области. Одним из примеров является, когда на одном из участков в г. Риддер женщине выдали бюллетень на ее мать по доверенности. Полученные количественные показатели по нарушениям являются мизером по сравнению с общим количеством избирательных участков по Восточно-Казахстанской области. Следует помнить, что ни в одной стране мира выборы никогда не проходили без нарушений.

Некоторые отмечают возникновение очередей за получением бюллетеня на избирательных участках области с 7 часов утра до 12 часов дня. Это связано с наплывом избирателей в первую половину дня и, в принципе, с высокой явкой избирателей, что подтверждают международные эксперты. Например, по словам Владимира Сокофа (США), который второй раз участвовал в качестве наблюдателя в Казахстане, «Явка - 90% для Казахстана - норма, что нетипично для других стран. На 17:00 часов явка была 70-75% и это даже лучше, чем 90%, поскольку означает, что никто ни кого не заставлял. Всё организовано на высочайшем, западном уровне».

Значительная электоральная активность была спрогнозирована ТОО «Институт анализа и прогнозирования ВКО», главной миссией которого является предоставление объективной информации и научно-обоснованных рекомендаций для повышения эффективности государственного управления в Восточно-Казахстанской области в рамках реализации задач политического курса страны. По результатам телефонных опросов граждан во всех регионах области накануне выборов была спрогнозирована явка около 80% населения области: 75,7% граждан заявляли, что обязательно будут голосовать, 11,7% - скорее всего будут голосовать. Реальная явка избирателей в день выборов Мажилиса Парламента и Маслихатов всех уровней по Восточно-Казахстанской области составила 80,2% граждан. На выборах Президента в 2011 году, ТОО «Институт анализа и прогнозирования ВКО» также проводил несколько исследований, по результатам которых, прогнозируемая явка совпала с реальным количеством граждан, принявших участие в выборах. Мнение о том, что высокая явка была организована путем принуждения граждан голосовать, разбивается о результаты исследования, в котором основными мотивами для голосования респонденты отметили свой гражданский долг и стремление поддержать того или иного кандидата. Принуждение не отмечено ни одним участником опроса.

Объективность итогов выборов в Мажилис Парламента и Маслихаты всех уровней, прошедших в 2012 году, не вызывает сомнения, так как они подтверждаются результатами сразу нескольких независимых экзит-полов,

проводимых как по Восточно-Казахстанской области, так и по всей стране. Экзит-поллом, проводимым ОФ «Центр развития местного самоуправления» было охвачено 15% избирательных участков области во всех её регионах. Ни в одном из регионов не было зафиксировано какого-либо препятствия проведению экзит-пола интервьюером. По окончании экзит-пола были зафиксированы следующие результаты относительно голосования в Мажилис Парламента РК:

- Народно-Демократическая партия «Нур Отан» - 83,0%
- Коммунистическая Народная партия Казахстана (КНПК) – 7,5%
- Демократическая партия Казахстана «Ак жол» - 6,8%
- Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» - 1,0%
- Партия Патриотов Казахстана – 0,6%
- Демократическая партия «Адилет» - 0,6%
- Общенациональная социал-демократическая партия «Азат» - 0,5%

Разница этих данных с результатами, представленными ЦИК РК, не превышает 2,5%, что говорит об обнаружении реальных итогов выборов.

Таким образом, прошедшие в 2012 г. выборы в Мажилис Парламента, как и выборы Президента в 2011 г., без сомнений можно считать соответствующими высоким международным стандартам, ставшими важным шагом в деле укрепления демократических ценностей в Республике Казахстан и отражающими волеизлияние народа. Опыт проведения выборов в соответствии с нормами действующего избирательного законодательства, а также признанные внутренним и международным наблюдением легитимными, свободными и транспарентными должны стать хорошим примером для других стран.

Общественный Фонд  
«Центр развития местного самоуправления»  
г. Усть-Каменогорск,  
Восточно-Казахстанская область,  
Республика Казахстан  
Чернышов Олег Владимирович.